

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2022-084	Zaaknummer:	1348549
Onderwerp:	Verlenen toestemming aan college voor wijzigen gemeenschappelijke regeling GBLT		
Korte inhoud:	Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBLT heeft het college toestemming nodig van uw raad.		

Datum B&W:	1 november 2022	Portefeuillehouder:	Wethouder Rohen
-----------------------	-----------------	----------------------------	-----------------

Voorstel

Voorgesteld wordt het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling GBLT te wijzigen overeenkomstig bijgaande concept gemeenschappelijke regeling en dit besluit middels toezending bekend te maken aan het college van burgemeester en wethouders.

Inleiding

Ruim een jaar geleden startte het bestuur van GBLT het proces om de governance toekomstbestendig te maken. Met name voor die situatie dat het aantal deelnemende gemeenten zo is gegroeid dat zij de waterschappen in theorie zouden kunnen overvleugelen bij het nemen van belangrijke beslissingen. Om hierop te anticiperen heeft het bestuur van GBLT een voorstel opgesteld met een goed evenwicht van onderlinge solidariteit, uiteenlopende belangen en bedrijfsmatige efficiency. Dit voorstel is verwerkt in een ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT en een handvest voor potentiële nieuwe deelnemers.

In uw raad van 22 september jl. heeft u besloten over deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling en heeft u besloten om een zienswijze in te dienen op het Handvest. De reactie op uw zienswijze treft u als bijlage aan.

Het voorstel voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur GBLT op 14 oktober 2022. Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen en reacties zijn, om eventuele onduidelijkheden weg te nemen, onderstaande tekstuele wijzigingen opgenomen in het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling:

- ☐ Artikel 15, lid 1, GR GBLT: het bleef in het midden wie het aantal leden van het dagelijks bestuur bepaalt. Het aangepaste artikel is nu: Het dagelijks bestuur bestaat uit een voorzitter en daarnaast uit een door het algemeen bestuur te bepalen aantal leden, dat ten minste 2 en ten hoogste 3 bedraagt.
- ☐ Artikel 16, lid 2, GR GBLT: het artikel was wat omslachtig verwoord. Het aangepaste artikel is nu: "De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen. Indien bij een stemming de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter."
- ☐ Artikel 32, lid 4, GR GBLT: in het oorspronkelijke artikel stond twee keer de tekst "is gevoerd". Het aangepaste artikel is nu: "Het algemeen bestuur stelt, nadat een zienswijzeprocedure onder de deelnemers is gevoerd, een bijdrageverordening vast, waarin is uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaatsvindt."
- ☐ Artikel 49, GR GBLT: de datum van inwerkingtreding stond op 1 januari 2016. Het artikel 49 is aangepast naar: "Deze gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de dag na bekendmaking."

Daarnaast zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd in het Handvest potentiële nieuwe deelnemers:

- ☐ GBLT en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Vanuit dit perspectief heeft GBLT het handvest opgesteld waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Het handvest is dan ook opgesteld om het bestuur criteria te geven waaraan de keuze getoetst wordt en met welke aandachtspunten rekening moet worden gehouden bij een eventuele samenwerking, via toetreding tot de gemeenschappelijke regeling of dienstverlening via een DVO. Aangezien de consequenties verschillen is het van belang dat het bestuur op basis van het handvest een gedegen afweging kan maken. Op basis van de ontvangen zienswijzen is dit doel explicieter verwoord in het handvest.
- ☐ Expliciet opgenomen dat het niet de bedoeling is dat GBLT standaard gaat werken met twee soorten partijen: eigenaren en niet-eigenaren (die louter diensten en producten afnemen via DVO's). In principe is er dan ook sprake van één type DVO, een tijdelijk overeenkomst en streeft GBLT naar partijen die in gezamenlijkheid volle eigenaarschap willen dragen.
- ☐ In een aparte paragraaf zijn de toetsingscriteria opgenomen waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Deze criteria gelden zowel bij de dienstverlening via een DVO, als bij toetreding tot de GR.

Het handvest potentiële nieuwe deelnemers is met deze wijzigingen vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 14 oktober 2022.

De colleges en dagelijkse besturen wordt nu gevraagd te besluiten over de voorgelegde gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT. Bijgaand treft u hiervoor het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling. De wet schrijft voor dat een college of dagelijks bestuur pas tot een wijziging kan besluiten, nadat het toestemming heeft verkregen van de raad of het algemeen bestuur. Na het verkrijgen van de toestemming van uw raad kan ons college in de vergadering van 29 november 2022 definitief besluiten over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect

Wijzigen gemeenschappelijke regeling GBLT.

Argumenten

Met de huidige voorstellen wordt een goed evenwicht bereikt van onderlinge solidariteit, uiteenlopende belangen en bedrijfsmatige efficiency.

Tijdens het voorbereidende proces bleek dat er veel consensus bestond onder de leden van de speciale bestuurlijke werkgroep, bestaande uit leden van het AB, maar ook onder de secretaris-directeuren en hoofden middelen. De huidige voorstellen voldoen aan deze doelstelling. Uw toestemming aan het college om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen is vereist op grond van artikel 16, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Uw toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Vervolg

Na het verlenen van uw toestemming zal het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling GBLT wijzigen.

Bijlagen

1. De concept-gemeenschappelijke regeling
2. De reactie van het bestuur van GBLT op de door uw raad ingediende zienswijze.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer D.J. van Huizen

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2022-084

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 1 november 2022;

gelet op:

Artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen; Artikel 45 van de Gemeenschappelijke Regeling GBLT;

overwegende dat:

Het aanpassen van de Gemeenschappelijke regeling GBLT nodig is om de governance toekomstbestendig te maken. Met name voor de situatie dat het aantal deelnemende gemeenten is gegroeid, waardoor de waterschappen in theorie zouden kunnen worden overvleugeld. En voor de situatie dat een patstelling ontstaat door een eventuele blokkade van 1 deelnemer. En om, indien gewenst, de gemeenten iets meer positie te geven in het bestuur van GBLT.

Het bestuur van GBLT hierop heeft willen anticiperen met een voorstel, met daarin een goed evenwicht van onderlinge solidariteit, uiteenlopende belangen en bedrijfsmatige efficiency, namelijk:

- Het algemeen bestuur krijgt de mogelijkheid een extra lid van het dagelijks bestuur aan te wijzen, uit de door de deelnemende gemeenten aangewezen leden van het algemeen bestuur
- Het algemeen bestuur krijgt de bevoegdheid om een dienstverleningsovereenkomst aan te gaan op basis van een Handvest potentiële deelnemers.
- Het algemeen bestuur besluiten neemt op basis van *one person, one vote* en consensus. Bij het onverhoopt ontbreken van consensus, besluit het algemeen bestuur op basis van $\frac{3}{4}$ meerderheid.
- Indien bij een stemming in het dagelijks bestuur de stemmen staken, wordt er opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.
- Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, wordt de besluitvorming verzwaard tot een $\frac{3}{4}$ meerderheid; betreft de wijziging de bevoegdheden en de samenstelling en stemverhoudingen van het algemeen bestuur, dan is nog steeds een unaniem besluit van alle deelnemende colleges en dagelijkse besturen vereist.
- Besluitvorming over het toetreden van een nieuwe deelnemer wordt gewijzigd in $\frac{3}{4}$ meerderheid.
- Het evalueren van de governance in opdracht van het algemeen bestuur.

Om bovengenoemde te realiseren een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GBLT noodzakelijk is.

b e s l u i t :

- I. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeesters en wethouders tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GBLT, conform de concept-Gemeenschappelijke regeling, die is bijgevoegd in Bijlage A.
- II. Dit besluit middels toezending overeenkomstig artikel 10:31, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht bekend te maken aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk van 24 november 2022,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA