

Raadsvoorstel (gewijzigd)

Raadsnummer:	2022-062	Zaaknummer:	1275241
Onderwerp:	Vaststelling Omgevingsvisie 1.0 Gemeente Nijkerk 2040 en Mobiliteitsvisie Nijkerk		
Korte inhoud:	De Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 bevat de visie op de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving en beschrijft het beleid waarbinnen de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving in de gemeente in de komende jaren kan worden uitgewerkt. De Omgevingswet die op 1 januari 2023 in werking treedt verplicht de gemeente te beschikken over een actuele omgevingsvisie. De Mobiliteitsvisie Nijkerk bevat de keuzes en beleidsvoornemens voor de ontwikkelingen rond de mobiliteit in de gemeente. De visie is één van de bouwstenen voor de omgevingsvisie.		

Datum B&W: 13 september 2022 & 4 oktober 2022 Portefeuillehouder: Heutink - Wenderich

Voorstel

U wordt gevraagd:

1. in te stemmen met de beoordeling en beantwoording van de inspraakreacties en de voorgestelde (ambtshalve) aanpassingen in de omgevingsvisie en mobiliteitsvisie, zoals opgenomen in de 'Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie' met addendum 30 september 2022, bijlage 1;
2. de Omgevingsvisie 1.0 Gemeente Nijkerk 2040 'Duurzaam en dynamisch' en de Mobiliteitsvisie Nijkerk gewijzigd vast te stellen als beleidskader voor de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving in de gemeente Nijkerk met inachtneming van de voorstellen tot aanpassing van de omgevingsvisie genoemd onder punt 1, als papieren versie als ook in elektronische vorm, te vervatten in het GML-bestand NL.IMRO.0267.SV0002-0002, zie bijlagen 2 en 3;
3. kennis te nemen van het MER Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk, inclusief de 'Aanvulling MER', zie bijlagen 4 en 6;
4. in te stemmen met het intrekken van de beleidsnota's Structuurvisie Nijkerk/Hoevelaken 2030 en het Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2011.
5. een bedrag van € 175.000,- in 2023 beschikbaar te stellen voor het uitwerken van de programma's uit de Omgevings- en mobiliteitsvisie en dit bedrag te onttrekken aan de Algemene Reserve;
6. een voorbereidingskrediet van € 75.000 beschikbaar te stellen voor een verkenning woningbouwmogelijkheden Luxool en een gebiedsontwikkeling station Nijkerk/omgeving Luxool in 2023 ten laste van de reserve bouwgrondexploitatie;
7. een voorbereidingskrediet van € 75.000 beschikbaar te stellen voor gebiedsontwikkeling Oude Amersfoortseweg/Spaanse leger in 2023 ten laste van de reserve bouwgrondexploitatie;
8. een voorbereidingskrediet van € 75.000 beschikbaar te stellen voor gebiedsontwikkeling ten westen van Nijkerkerveen in 2025 ten laste van de reserve bouwgrondexploitatie.

Inleiding

De Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 en de Mobiliteitsvisie Nijkerk zijn gereed. Beide documenten liggen thans ter besluitvorming bij u voor.

Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 'Duurzaam en dynamisch', versie 1.0

Met de Omgevingsvisie is de geldende structuurvisie uit 2011 geactualiseerd met als oogmerk te beschikken over een heldere strategische visie op de fysieke leefomgeving voor het grondgebied van Nijkerk tot 2040. Daarbij beperkt deze eerste omgevingsvisie zich tot de zes thema's (1) duurzame ontwikkeling, (2) wonen, (3) werken, (4) mobiliteit, (5) voorzieningen en (6) landelijk gebied; een strategische visie voor deze zes thema's die gericht is op:

- een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied;
- de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

De visie biedt de grondslag voor de uitwerking van het beleid voor de fysieke leefomgeving in gebieds- en themaprogramma's en projecten. Deze programma's en projecten zijn nodig om de keuzes in deze visie uit te werken. Ze vormen tevens een uitnodiging aan de samenleving om samen werk te maken van de ambities in de visie. De omgevingsvisie geeft ook richting aan het op te stellen omgevingsplan.

Aan de visie ligt een groot aantal documenten ten grondslag. Eén van deze documenten is het 'Koersdocument Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040' dat u op 27 mei 2021 heeft vastgesteld. Dit koersdocument is een belangrijke opmaat geweest tot de voorliggende omgevingsvisie.

De omgevingsvisie is tevens de leidraad waarmee de gemeente Nijkerk meedenkt en meewerkt aan de uitwerking van de regionale visies 'De verkenning van Regio Foodvalley' en 'Ontwikkelbeeld Regio Amersfoort 2030-2040'. De omgevingsvisie geeft het standpunt weer en biedt houvast hoe de gemeente de opgaven uit de regio invulling wil geven.

Momenteel loopt er nog een onderzoek naar een ontwikkelperspectief voor de landbouw in Regio Foodvalley met als doel te komen tot een regionaal ruimtelijk-economisch perspectief voor de Landbouw en een Vitaal Platteland. De uitkomsten uit dit perspectief zijn nog niet in deze visie verwerkt, maar geven naar verwachting wel aanleiding om deze visie in de komende jaren aan te passen. De landbouwvertegenwoordigers in de gemeente Nijkerk roepen de gemeente in dit kader op het perspectief uit te werken in een specifiek landbouwprogramma. Deze wens is als voorstel in de visie en daarmee in de besluitvorming opgenomen.

De omgevingsvisie voldoet nog niet helemaal aan de wettelijke vereisten die aan een dergelijke visie worden gesteld. Gelet op enkele urgente ruimtelijke vraagstukken is er bewust gekozen voor de visie te beperken tot een integrale visie voor eerder genoemde zes thema's. In 2023 start het traject om tot een integrale omgevingsvisie conform de vereisten uit de Omgevingswet te komen. Volgens de huidige berichtgeving vanuit de Rijksoverheid dient de omgevingsvisie uiterlijk in 2024 klaar te zijn.

Het frequent aanpassen van de visie past ook bij de nieuwe wijze van werken waarbij de omgevingsvisie, in tegenstelling tot de Structuurvisie Nijkerk/Hoevelaken 2030 uit 2011, een dynamisch karakter heeft. De nieuwe visie is nooit 'af'. Als de opgaven in de leefomgeving zijn uitgevoerd of wijzigen passen wij de visie hierop aan. Niet ééns in de tien jaar, maar op het moment dat dit noodzakelijk is. Deze werkwijze

sluit aan bij de Omgevingswet, waarin gesproken wordt over de 'beleidscyclus'. Om deze reden staat in het vaststellingsbesluit achter de titel van de visie bewust het versienummer 1.0.

Mobiliteitsvisie Nijkerk

Tegelijk met de omgevingsvisie is de mobiliteitsvisie opgesteld. Deze mobiliteitsvisie legt de langetermijnvisie van de gemeente over de mobiliteit vast en schetst een beeld van de gewenste infrastructuur. Aandacht is daarbij geschonken aan de thema's verkeersveiligheid en leefbaarheid. Op basis van deze mobiliteitsvisie volgt er een globaal maatregelenpakket, die de leidraad vormt voor investeringen in de komende jaren.

MER Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk

Voor de omgevingsvisie is de procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De uitkomsten zijn vastgelegd in het Milieueffectrapport (MER). In het MER zijn de opgaven van de omgevingsvisie beoordeeld op de effecten op de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is namelijk kaderstellend voor toekomstige ontwikkelingen. In de Wet milieubeheer is vastgelegd dat kaderstellende plannen voor (mogelijk) m.e.r.-plichtige activiteiten de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen moet worden.

Gebieds- en themaprogramma's

De mobiliteitsvisie en de omgevingsvisie geven een toekomstbeeld van de mogelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Nijkerk tot 2040. De verdere uitwerking van de omgevingsvisie en mobiliteitsvisie krijgt vorm via gebieds- en themaprogramma's. Zo wordt er bijvoorbeeld een themaprogramma Mobiliteit en een Gebiedsprogramma Landelijk Gebied opgesteld. Deze vormen input voor de andere Gebiedsprogramma's. Ook wordt er een verkenning opgesteld naar de mogelijkheden voor woningbouw bij Luxool.

We nemen bij deze uitwerkingen de aanbevelingen uit het MER en het advies van de commissie voor de m.e.r. mee. We houden eveneens rekening met gemeentelijke ambities en gemeentelijke kaders, bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid (routekaart Nijkerk energieneutraal 2050). We benaderen de opgaven integraal. De toekomstige opgaven dienen zo veel als mogelijk bij te dragen aan de diverse geformuleerde beleidsdoelen.

Participatie en inspraak

Aan de totstandkoming van de omgevingsvisie en de mobiliteitsvisie is een uitgebreid participatie- en inspraaktraject vooraf gegaan. Zo is er in twee fases uitgebreid gesproken met een groot aantal stakeholders en burgers in onze gemeente. Begin 2021 zijn er digitale (noodzakelijk vanwege de beperkingen als gevolg van Covid-19) expertmeetings geweest en is er een online enquête op de gemeentelijke website geplaatst. De uitkomsten uit al deze bijeenkomsten zijn gebruikt bij het opstellen van de voorliggende visies.

De verschillende rapportages en verslagen van deze bijeenkomsten en het Koersdocument Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 zijn als bijlagen bij dit voorstel gevoegd, zie bijlagen 1, 8, 9, 10, 11 en 12.

Beoogd effect

Met het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie geeft u de inwoners en ondernemers uw visie op de ontwikkelingsmogelijkheden van de fysieke leefomgeving in de gemeente Nijkerk tot 2040. Het betreft ontwikkelingsmogelijkheden op hoofdlijnen, opgesteld vanuit de drie kernwaarden 'Balans (duurzame ontwikkeling)', 'Ontwikkelingen passend bij de maat en schaal van de gemeente (kwaliteit voor kwantiteit)' en 'Verbinden'.

Op basis van deze visie kunnen programma's opgesteld en projecten ontwikkeld worden. Daarbij helpt de visie als een leidraad bij het maken van afgewogen keuzes met als doel te blijven werken aan een veilige en gezonde leefomgeving in de drie kernen en in het landelijk gebied.

Met de vaststelling van de Mobiliteitsvisie Nijkerk wordt de langetermijnvisie van de gemeente over de mobiliteit vastgelegd. Op basis van deze mobiliteitsvisie volgt er een globaal maatregelenpakket, die de leidraad vormt voor investeringen in de gemeentelijke infrastructuur in de komende jaren.

Argumenten

1.1 instemmen met de beoordeling en beantwoording van de inspraakreacties en de voorgestelde (ambtshalve) aanpassingen in de omgevingsvisie en mobiliteitsvisie

In de periode van donderdag 7 april tot en met 18 mei 2022 zijn beide visies vrijgegeven voor de inspraak. Alle inwoners, belanghebbenden en stakeholders zijn op verschillende manieren uitgenodigd beide visies in te zien en erop te reageren. Ook de aangrenzende gemeenten en instanties, onder andere de provincie, het waterschap, Gasunie en ProRail hebben deze uitnodiging ontvangen. In april zijn er voor de drie kernen en voor het buitengebied informatieavonden georganiseerd. Belangstellenden konden tijdens deze bijeenkomsten vragen stellen en hun reacties op de visies achterlaten.

Ook na afloop van de inspraakperiode zijn er nog enkele inspraakreacties ingekomen. Ook deze reacties zijn meegenomen en meegewogen in deze besluitvorming.

Er zijn in totaal 104 reacties ingekomen op beide visies; 97 reacties hebben betrekking op het ontwerp van de Omgevingsvisie met het ontwerp Milieueffectrapport en 7 reacties hebben uitsluitend betrekking op de ontwerp Mobiliteitsvisie. Dit grote aantal reacties toont aan dat er veel belangstelling is voor beide visies en dat onze inwoners en de instanties betrokken zijn en het belang van beide visies inzien.

De reacties zijn samengevat, beoordeeld en beantwoord. Het verslag van deze procedure is vastgelegd in de 'Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie'. Vanwege de privacyregels zijn de reacties waar nodig geanonimiseerd.

Per abuis is in voornoemde nota vergeten de inspraakreactie van één inspreker op het ontwerp van de Mobiliteitsvisie te beoordelen en te beantwoorden. Deze vergissing is alsnog rechtgezet door de inspreker van een antwoord te voorzien. Deze beantwoording is opgenomen in een addendum bij de Nota beoordeling inspraakreacties.

Gemakshalve is het kaartmateriaal al wel aangepast aan de voorstellen in de nota om u de exacte aanpassingen te kunnen tonen (zie bijlage 7).

De insprekers zijn per brief persoonlijk geïnformeerd over de besluitvormingsprocedure van beide visies in uw raad.

Gedurende de tijd waarin het ontwerp van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk voor inspraak was vrijgegeven is gebleken dat het ontwerp enkele onjuistheden bevat en op onderdelen onvolledig was. Deze onjuistheden en onvolledigheden geven aanleiding de omgevingsvisie ambtshalve gewijzigd vast te stellen. De nota bevat een motivatie en toelichting op deze ambtshalve wijzigingen onder punt 6.

Onderdeel van de ambtshalve voorstellen is een actualisering van paragraaf 1.4.3 waarin een vertaalslag in de vorm van een samenvatting is gegeven van de uitkomsten uit het MER en de Aanvulling MER op de ambities en ontwikkelopgaven in de omgevingsvisie.

De beoordeling en beantwoording van alle inspraakreacties geven aanleiding u voor te stellen beide visies op onderdelen inhoudelijk aan te passen. De nota bevat concrete voorstellen voor de wijze waarop de beide visies worden aangepast, inclusief de bijhorende kaarten.

U wordt gevraagd in te stemmen met de beoordeling en beantwoording van de inspraakreacties, inclusief de voorgestelde wijzigingen en de voorgestelde (ambtshalve) aanpassingen in de omgevingsvisie en mobiliteitsvisie, zoals verwoord in de 'Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie' met het bijbehorende addendum.

2.1 Gewijzigde vaststelling Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 en Mobiliteitsvisie Nijkerk

De omgevingsvisie heeft de wettelijke procedure doorlopen die in de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) is vastgelegd in artikel 2.1 van deze wet. Het vaststellen is een bevoegdheid die bij de gemeenteraad is neergelegd.

De Wro stelt nagenoeg geen inhoudelijke eisen aan een structuurvisie. Wel gelden er procedurele eisen. Zo moet worden verantwoord op welke wijze burgers en maatschappelijke organisaties bij de totstandkoming zijn betrokken. Verder gelden er eisen met betrekking tot het bekendmaken van de visie en de plicht te verantwoorden op welke wijze er met de reacties op deze bekendmaking is omgegaan. Naast deze, voornamelijk procedurele eisen uit de Wro is bij het opstellen van de visie vooral gekeken naar de eisen die de aanstaande Omgevingswet aan de omgevingsvisie stelt.

Om deze reden heeft de vormvrije structuurvisie de naam omgevingsvisie meegekregen, vooruitlopend op de Omgevingswet.

De Omgevingswet stelt eisen aan de inhoud van een visie en eisen aan de digitale verschijningsvorm. De omgevingsvisie voldoet nog niet volledig aan de inhoudelijke vereisten uit de wet. Om deze reden wordt na de vaststelling verder gewerkt aan een omgevingsvisie 2.0 die aan alle wettelijke vereisten voldoet. Deze visie dient uiterlijk 2024 ter besluitvorming aan u te worden voorgelegd.

De digitale verschijningsvorm is nog gebaseerd op het huidige systeem, namelijk de eisen uit de IMRO. Deze keuze is gemaakt, omdat de digitale vereisten uit de Omgevingswet nog in opbouw zijn.

De Wet ruimtelijke ordening schrijft in artikel 2.1 voor dat de gemeenteraad bevoegd gezag is een structuurvisie voor het gemeentelijk grondgebied vast te stellen. Gelet op de doorlopen procedure en met inachtneming van de uitkomsten uit deze procedure wordt u daarom verzocht de Omgevingsvisie 1.0 Gemeente Nijkerk 2040 'Duurzaam en dynamisch' gewijzigd vast te stellen, met inachtneming van de voorstellen tot aanpassing overeenkomstig punt 7 in de 'Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie'. De gewijzigde omgevingsvisie treft u als bijlage 2 bij dit voorstel aan.

U wordt tevens gevraagd de Mobiliteitsvisie Nijkerk gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de voorstellen tot aanpassing overeenkomstig punt 7 in de 'Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie' met addendum. U treft de mobiliteitsvisie als bijlage 3 bij dit voorstel aan.

3.1 Kennisnemen van het MER Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk, inclusief de aanvulling op het MER.

Voor de omgevingsvisie is de procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. Bij deze procedure is niet alleen gekeken naar de effecten op het milieu. De effecten van de ontwikkelingen zijn veel breder beoordeeld. Onder andere duurzaamheid en gezondheid zijn thema's die steeds urgenter worden en daarom structureel een plaats verdienen in de afweging van belangen. Dit bredere spectrum van de fysieke leefomgeving sluit ook beter aan bij de omgevingsvisie.

Het ontwerp van het MER is gelijk met de beide visies vrij gegeven voor inspraak.

Bovendien is het ontwerpMER voorgelegd aan de onafhankelijke Commissie voor de m.e.r. Deze commissie heeft op 13 mei jl. een bezoek gebracht aan de gemeente. Tijdens dit bezoek is een

toelichting gegeven op de omgevingsvisie en de resultaten uit het ontwerpMER. De leden van de commissie hebben op deze dag tevens verschillende ontwikkelingslocaties bezocht en bekeken. De commissie heeft op 30 juni 2022 haar advies gegeven over het ontwerpMER. Dit advies heeft aanleiding gegeven de effecten op enkele onderdelen nader te onderzoeken en het ontwerpMER aan te vullen met de uitkomsten uit dit onderzoek. Het advies van de Commissie voor de m.e.r. en de 'Aanvulling MER' zijn als bijlage 5 respectievelijk bijlage 6 bijgevoegd.

Een samenvatting van de belangrijkste uitkomsten uit het MER is opgenomen in de Nota beoordeling inspraakreacties. De nota bevat hiermee het voorstel paragraaf 1.4.3 over het MER te actualiseren naar aanleiding van de uitkomsten uit het ontwerpMER en de aanvulling hierop.

Het MER is een goed instrument gebleken om in de visie keuzes te maken op basis van de geconstateerde effecten die de beoogde ontwikkelingen teweeg brengen. Bovendien benoemt het MER aanvullende maatregelen waarmee we in de uitwerking van de visie, maar ook in de omgevingsvisie 2.0 rekening willen houden. De noodzaak kan er zijn om bij de afzonderlijke gebiedsprogramma's en projecten met behulp van een afzonderlijke m.e.r.-procedure de effecten van de ontwikkelingen te onderzoeken, zodat er goede keuzes kunnen worden gemaakt in de uitwerkingen en passende maatregelen kunnen worden getroffen om significant negatieve effecten te voorkomen of zo gering mogelijk te laten zijn.

U wordt gevraagd kennis te nemen van het MER Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk, inclusief de aanvulling op het MER.

4.1 Instemmen met het intrekken van de beleidsnota's Structuurvisie Nijkerk/Hoevelaken 2030 en het Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2011.

Met de vaststelling van de omgevingsvisie vervalt de Structuurvisie Nijkerk/Hoevelaken 2030 en het Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2011. U wordt voorgesteld deze plannen in te trekken als beleidsdocumenten.

5.1 t/m 8.1 Instemmen met de beschikbaarstelling van budgetten

De uitvoering van beide visies vindt plaats in programma's, projecten en in specifieke acties. Na uw besluit worden de voorgestelde programma's opgesteld. Bovendien wordt de omgevingsvisie vertaald in concrete projecten en investeringen voor de periode tot 2040 door middel van een nieuw op te stellen PRMI (Programma Ruimtelijke en Maatschappelijke Investerings).

In het huidige budget voor de implementatie van de Omgevingswet is reeds € 90.000,- beschikbaar gesteld voor specifiek het opstellen van programma's. Onder het kopje 'Financiën' verderop is een nadere uitwerking gegeven van de benodigde financiële middelen.

U wordt verzocht een bedrag van € 175.000,- in 2023 beschikbaar te stellen voor het uitwerken van de programma's Omgevings- en mobiliteitsvisie door dit bedrag ten laste te laten komen van de Algemene Reserve. Voorts wordt u gevraagd in te stemmen met het beschikbaar stellen van een drietal budgetten van elk € 75.000,- ten behoeve van het opstellen van Gebiedsprogramma's voor Luxool, Oude Amersfoortseweg/Spaanse leger en voor het gebied ten westen van Nijkerkerveen en deze drie budgetten ten laste te brengen van de reserve bouwgrondexploitatie.

Kanttekeningen

Tijdens enkele vergaderingen met de gemeenteraad over thema's in de omgevingsvisie hebben wij enkele toezeggingen gedaan die samenhangen met het beleid in beide visies. Het betreft de volgende toezeggingen:

1. Toezegging: 6 december 2018

Wethouder Oosterwijk zegt toe om in de op te stellen Mobiliteitsvisie Nijkerk aandacht te besteden aan de N301.

In de mobiliteitsvisie en omgevingsvisie is op de verkeersproblematiek van deze weg ingegaan. De omgevingsvisie bevat een concreet voorstel voor de verdere ontwikkeling.

2. Toezegging: 21 november 2019

Wethouder Broekman-van der Pers zegt toe om in het licht van de woningbouwopgave, die de gemeente de komende 10 jaar heeft, en in het kader van de leefbaarheid in nieuwe wijken bij de inrichting of de verdere inrichting van nieuwe wijken, zoals Doornsteeg, nadrukkelijk te kijken naar de behoeften van en de faciliteiten die nodig zijn voor de diverse bewonersgroepen, waaronder ouderen.

In de Nota beoordeling inspraakreacties wordt voorgesteld in de omgevingsvisie een tekst toe te voegen over de mogelijkheden voorzieningen te creëren in de afzonderlijke in- en uitbreidingsplannen. In de kern komt het neer op het leveren van maatwerk. In de deelplannen zal steeds aandacht zijn voor de mogelijkheden van ruimtelijke inpassing om in een nieuwe woonwijk een bepaalde mix van wijkvoorzieningen toe te voegen.

3. Toezegging: 30 mei 2017

Wethouder Van Veelen zegt toe het Plussenbeleid, de Menukaart en het Functieveranderingenbeleid van de regio Foodvalley te implementeren in het gemeentelijk beleid.

De menukaart en het functieveranderingenbeleid zijn in de visie verder geconcretiseerd, tot een compleet afwegingskader voor de ontwikkelingsmogelijkheden, niet alleen voor het landelijk gebied, maar voor het gehele grondgebied. Zie hiervoor paragraaf 4.1.6 en 4.4.4 van de omgevingsvisie.

Voor het Plussenbeleid geldt dat in de visie is vermeld dat uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak alleen mogelijk wordt gemaakt als de uitbreiding voldoet aan de regels uit de Handreiking Plussenbeleid van Provincie Gelderland.

4. Toezegging 17 januari 2022

Wethouder Oosterwijk zegt toe zijn uiterste best te doen om voorafgaande aan de inspraakronde met de samenleving de effecten van het wel en/of niet uitvoeren van de voorgestelde maatregelen met betrekking tot het vraagstuk mobiliteit in beeld te brengen.

Deze cijfermatige onderbouwing was gereed voorafgaand aan het afronden van de ontwerpMobiliteitsvisie en is als basis gebruikt voor de voorstellen in deze visie. De cijfermatige onderbouwing en een samenvatting van de mobiliteitsvisie zijn als bijlage 13 'Knelpunten gemotoriseerd verkeer' respectievelijk bijlage 14 'Samenvatting Mobiliteitsvisie Nijkerk 2021 – 2040' toegevoegd bij de stukken voor mobiliteitsvisie.

Daarmee zijn deze toezeggingen afgedaan.

Financiën

Na de vaststelling vraagt de uitvoering van beide visies om een verdere concretisering, zowel in programma's, projecten, als specifieke acties. Na uw besluit zullen de voorgestelde programma's worden opgesteld (zie tabel verderop).

Het vertalen van de omgevingsvisie in concrete projecten en investeringen (voor de periode tot 2040) wordt verder vormgegeven door een nieuw op te stellen PRMI (Programma Ruimtelijke en Maatschappelijke Investerings). Voor het opstellen van het PRMI is in 2023 éénmalig een bedrag nodig van € 40.000,-.

In het huidige budget voor de implementatie van de Omgevingswet is reeds € 90.000,- beschikbaar gesteld voor specifiek het opstellen van programma's.

Programma's , projecten en investeringen	Kosten in €
Programma Mobiliteit	100.000,-
Programma Landelijk gebied	50.000,-
Programma Omgevingskwaliteit	50.000,-
Programma inbreiding wonen en werken	25.000,-
Programma Ruimtelijke en Maatschappelijke Investerings	40.000,-
Subtotaal	225.000,-
Reeds beschikbaar budget implementatie Omgevingswet	- 90.000,-
Totaal	175.000,-

Eén programma, namelijk het Programma Water is al in ontwikkeling. De kosten van het opstellen van dit programma zijn al gedekt in de begroting.

Daarnaast zullen drie gebiedsvisies worden opgesteld te weten voor:

- het gebied rondom het station Nijkerk en de omgeving Luxool;
- het gebied rondom de Oude Amersfoortseweg, ter hoogte van het Spaanse Leger;
- het gebied ten westen van Nijkerkerveen.

De eerste twee visies zullen, gelet op de onderlinge samenhang, gelijktijdig worden opgesteld in de jaarschijven 2023 en 2024. De gebiedsvisie Nijkerkerveen wordt daarna opgesteld.

Voor het opstellen van elk van de globale visies is een bedrag geraamd van € 75.000,-. Dekking vindt plaats via de reserve bouwgrondexploitatie. Zodra er een grondexploitatie wordt geopend (binnen een termijn van vijf jaar te regelen) worden deze kosten ingebracht in de desbetreffende grondexploitatie.

Communicatie

De insprekers zijn schriftelijk geïnformeerd over de besluitvormingsprocedure van beide visies. In deze brief worden insprekers geïnformeerd over de besluitvorming in de gemeenteraad en de mogelijkheid gebruik te maken van het recht tot inspreken tijdens de commissievergadering.

Alle insprekers ontvangen na uw besluitvorming een brief waarin zij geïnformeerd worden over de besluitvorming van beide visies.

Vervolg

Van de vaststelling van beide visies wordt op de gebruikelijke wijze openbaar kennisgeving gedaan. Er staat tegen uw besluit tot vaststelling geen beroep open bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

1. Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie met addendum 30 september 2022.
2. Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040.
3. Ontwerp Mobiliteitsvisie Nijkerk.
4. Milieueffectrapport Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk.
5. Advies Commissie voor de m.e.r.
6. Aanvulling Milieueffectrapport Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk.
7. Kaarten Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040

8. Eerste ronde enquête 2019.
9. Resultaten 1e ronde expertmeetings.
10. Tweede ronde enquête februari 2021.
11. Resultaten 2e ronde expertmeetings.
12. Koersdocument Omgevingsvisie.
13. Knelpunten gemotoriseerd verkeer.
14. Samenvatting Mobiliteitsvisie Nijkerk 2021 – 2040.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer D.J. van Huizen

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBSLUIT

Nummer: 2022-062

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 13 september 2022 en 4 oktober 2022;

gelet op artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met 1.2.3 en 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening

met inachtneming van de door de raad aangenomen amendementen 4.1, 4.2, 4.3, 4.4 en 4.6 van 24 november 2022;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de beoordeling en beantwoording van de inspraakreacties en de voorgestelde (ambtshalve) aanpassingen in de omgevingsvisie en mobiliteitsvisie, zoals opgenomen in de 'Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie' met addendum 30 september 2022, bijlage 1, en met inachtneming van het volgende:
 - Op pagina 15 onder Inspraakreactie 2, punt 3 de beantwoording in de Nota beoordeling inspraakreacties Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040, ontwerp Milieueffectrapport en ontwerp Mobiliteitsvisie' met addendum 30 september 2022, omgevingsvisie Nijkerk 2040 de zinnen: *"Naast de plannen tot de ontwikkeling van zonnevelden en de bouw van enkele windturbines onderzoekt de gemeente ook de mogelijkheden om kleine windmolens op het erf van een boerderij in enkele delen van ons landelijk gebied toe te staan met een beperktere ashoogte. Het betreft kleine boerderijmolens met een lage ashoogte. Deze boerderijmolens hebben in onze visie een minimale rol in de energietransitie. Er wordt daarbij met een ladder gewerkt. Voorkeur gaat in eerste plaats uit naar het besparen van energie, vervolgens naar het plaatsen van zonnepanelen op daken, daarna zonnepanelen op land, vervolgens grote windturbines en, tot slot, kleine boerderijmolens. Overigens sluiten wij kleine boerderijmolens uit in enkele waardevolle landschappen."*
te vervangen door:
"Naast de plannen tot de ontwikkeling van zonnevelden en de bouw van enkele windturbines onderzoekt de gemeente ook de mogelijkheden om kleine windmolens op het erf van een boerderij in ons landelijk gebied toe te staan met een beperktere ashoogte. Het betreft kleine boerderijmolens met een lage ashoogte. Nadere keuzes over de mogelijkheden voor de plaatsing van kleine windmolens in de Gemeente Nijkerk worden gemaakt bij het vaststellen van het beleidskader wind."
- 1a. in te stemmen met de tekstwijzigingen in de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 en de Mobiliteitsvisie Nijkerk, zoals verwoord in de bijlage bij het amendement 'Openhouden optie doorgetrokken rondweg':
 - a. Omgevingsvisie pagina 8 de tekst *"Beide nieuwe verbindingen....rondweg om Nijkerk"* te vervangen door:
"De keuze om beide nieuwe verbindingen in Nijkerk aan de zuidoost- en noordzijde al dan niet met elkaar te verbinden maken we bij of na het vaststellen van de Omgevingsvisie 2.0 en de gebiedsuitwerking voor Luxool. Bij die keuze betrekken we onder meer:
 - *de bijdrage aan de doelen van de Omgevingsvisie en de Mobiliteitsvisie uit het oogpunt van voldoende capaciteit van het wegennet om bestaande knelpunten op te lossen en toekomstige ontwikkelingen mogelijk te maken;*
 - *de bijdrage aan het weren van doorgaand autoverkeer uit woonwijken en het bevorderen van de verkeersveiligheid en leefbaarheid;*
 - *de huidige belasting van het gebied Luxool door (sluip)verkeer in combinatie met een toekomstige ontwikkeling van Luxool/het stationsgebied;*

- *de in de Omgevingsvisie 2.0 nader uit te werken aspecten van onder meer gezondheid, natuur en milieu.*
 - b. Omgevingsvisie pagina 123 de tekst *“Beide nieuwe verbindingen...niet voor een rondweg.”* te vervangen door de tekst zoals hiervoor onder a. vermeld;
 - c. Mobiliteitsvisie pagina 71 de tekst *“Ring Nijkerk niet rond maken, wel aanpassen aan de woningbouwontwikkeling”* te vervangen door de tekst *“De keuze om beide nieuwe verbindingen in Nijkerk aan de zuidoost- en noordzijde al dan niet met elkaar te verbinden maken we bij of na het vaststellen van de Omgevingsvisie 2.0 en de gebiedsuitwerking voor Luxool.”*
 - d. Bijlage 13 - Knelpunten gemotoriseerd verkeer pagina 2 de tekst *“Ring Nijkerk niet rond maken, wel aanpassen aan de woningbouwontwikkeling.”* te vervangen door de tekst zoals hiervoor onder c. vermeld;
 - e. Bijlage 14 - Samenvatting Mobiliteitsvisie pagina 8 de tekst *“Ring Nijkerk niet rond maken, wel aanpassen aan de woningbouwontwikkeling.”* te vervangen door de tekst zoals hiervoor onder c. vermeld;
- 1b. In te stemmen met de tekstwijzigingen in de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 zoals verwoord in de bijlage bij het amendement ‘Gebiedsuitwerking Slichtenhorst’:
1. Op pagina 6 (samenvatting) en 117 van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 de zinnen *“in het gebied ten zuidoosten van het Spaanse Leger tot aan de Oude Amersfoortseweg zien wij kansen voor sportvoorzieningen en /of woningbouw. Bij deze ontwikkeling willen wij rekening houden met de wensen van betrokkenen in het gebied. Wij doen dit met behulp van een Gebiedsprogramma waarmee wij de mogelijkheden voor sportvoorzieningen en woningen verkennen. In deze verkenning houdt de gemeente rekening met de mogelijkheid van een zachte overgang naar het buitengebied toe.”*
Te vervangen door:
“Tussen de nieuwe weg en het spoor bij Slichtenhorst (zie kaart 9 van de omgevingsvisie) zien we kansen voor sportvoorzieningen en/ of woningbouw. Omdat we rekening willen houden met de wensen van betrokkenen, onderzoeken we wat de mogelijkheden zijn. We willen een zachte overgang naar het buitengebied ten zuiden van de nieuwe weg. Wij doen dit met behulp van het opstellen van een Gebiedsuitwerking waarin we, samen met de betrokken partijen in het gebied, naast de gebiedsontwikkeling voor woningbouw en/ of sportvoorzieningen en de locatie van de nieuwe weg ook het behoud en de versterking van de cultuurhistorisch waardevolle parel Lint en het Landgoed Slichtenhorst en de groene ruimte tussen de gebiedsontwikkeling en deze cultuurhistorisch waardevolle parel meenemen.”
 2. Op pagina 6 (samenvatting) en 117 van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 de zin: *“De ontwikkeling van het gebied voor woningbouw versterkt de kans op een station op de lijn Amersfoort-Zwolle, mits het gaat om een substantieel aantal woningen en indien deze ontwikkeling gecombineerd wordt met de ontwikkeling van het gebied ten zuidoosten van het Spaanse Leger tot aan de Oude Amersfoortseweg.”*
Te vervangen door:
“De ontwikkeling van het gebied voor woningbouw versterkt de kans op een station op de lijn Amersfoort-Zwolle, mits het gaat om een substantieel aantal woningen en indien deze ontwikkeling gecombineerd wordt met de ontwikkeling van het gebied tussen de nieuwe weg en het spoor bij Slichtenhorst.”
 3. Op pagina 125 van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 de zin: *“voor de langere termijn onderzoeken we de realisatie van een nieuw sportcomplex aan de zuidwestzijde van Nijkerk (omgeving De Flier) of het gebied ten zuidoosten van het Spaanse Leger tot aan de Oude Amersfoortseweg (zie paragraaf 4.3.5) om te kunnen voldoen aan de reële behoefte die er is aan sportterreinen.”*

Te vervangen door:

“voor de langere termijn onderzoeken we de realisatie van een nieuw sportcomplex aan de zuidwestzijde van Nijkerk (omgeving De Flier) of het tussen de nieuwe weg en het spoor bij Slichtenhorst (zie paragraaf 4.3.5) om te kunnen voldoen aan de reële behoefte die er is aan sportterreinen.”

In samenhang met het voorgaande tekstvoorstel de zin op pagina 9 (samenvatting) van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040: *“als intensivering onvoldoende ruimte biedt, zoeken wij ruimte voor het realiseren van een nieuw sportcomplex aan de zuidwestzijde van Nijkerk (omgeving De Flier) of het gebied ten zuidoosten van het Spaanse Leger tot aan de Oude Amersfoortseweg om te kunnen voldoen aan de reële behoefte die er is aan sportterreinen.”*

Te vervangen door:

“als intensivering onvoldoende ruimte biedt, zoeken wij ruimte voor het realiseren van een nieuw sportcomplex aan de zuidwestzijde van Nijkerk (omgeving De Flier) of van het gebied tussen de nieuwe weg en het spoor bij Slichtenhorst om te kunnen voldoen aan de reële behoefte die er is aan sportterreinen.”

4. Op pagina 9 (samenvatting) van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 de zin: *“Wij werken deze voorstellen verder uit in de gebiedsprogramma's voor (1) omgeving Oude Amersfoortseweg/Spaanse Leger en (2) station Nijkerk/Luxool.”*

Te vervangen door:

“Wij werken deze voorstellen verder uit in de gebiedsvisies voor (1) Slichtenhorst en (2) station Nijkerk/Luxool.”

5. Op pagina 117 van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 de zin: *“Het gebied ten zuiden van Corlaer en Spoorkamp is een zoekgebied dat mee wordt genomen in het Gebiedsprogramma Omgeving Oude Amersfoortse weg.”*

Te vervangen door:

“Het gebied ten zuiden van Corlaer en Spoorkamp is een zoekgebied dat mee wordt genomen in de Gebiedsuitwerking Slichtenhorst.”

6. Op pagina 125 van de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 de zin: *“voor de buitensport werken wij deze voorstellen onder andere verder uit in de gebiedsprogramma's voor (1) omgeving Oude Amersfoortseweg/De Flier en (2) station Nijkerk/Luxool.”*

Te vervangen door:

“Voor de buitensport werken wij deze voorstellen onder andere verder uit in de Gebiedsuitwerkingen voor (1) omgeving Slichtenhorst /De Flier en (2) station Nijkerk/Luxool.”

7. In de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 de terminologie gebiedsvisie en gebiedsprogramma in relatie tot omgeving Oude Amersfoortseweg/De Flier en (2) station Nijkerk/Luxool integraal te wijzigen in Gebiedsuitwerking omgeving Slichtenhorst/De Flier, Gebiedsuitwerking station Nijkerk/Luxool en Gebiedsuitwerking ten westen van Nijkerkerveen in 2025.

- 1c. in de Omgevingsvisie 1.0 Nijkerk 2040 de zin op pagina 64 in paragraaf 4.1.6 'Ja, mits' beleid (dynamisch afwegingskader): *“Wij werken mee aan ontwikkelingen, mits het initiatief bijdraagt aan een gezonde en veilige fysieke leefomgeving en/of een versterking/ verbetering oplevert van de omgevingskwaliteit.”* te schrappen;

2. de Omgevingsvisie 1.0 Gemeente Nijkerk 2040 'Duurzaam en dynamisch' en de Mobiliteitsvisie Nijkerk gewijzigd vast te stellen als beleidskader voor de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving in de gemeente Nijkerk met inachtneming van de voorstellen tot aanpassing van de omgevingsvisie genoemd onder beslispunten 1, 1a, 1b en 1c, als papieren versie als ook in elektronische vorm, te vervatten in het GML-bestand NL.IMRO.0267.SV0002-0002, zie bijlagen 2 en 3;

3. kennis te nemen van het MER Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk, inclusief de 'Aanvulling MER', zie bijlagen 4 en 6;

4. in te stemmen met het intrekken van de beleidsnota's Structuurvisie Nijkerk/Hoevelaken 2030 en het Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2011.
5. een bedrag van € 175.000,- in 2023 beschikbaar te stellen voor het uitwerken van de programma's uit de Omgevings- en mobiliteitsvisie en dit bedrag te onttrekken aan de Algemene Reserve;
6. een voorbereidingskrediet van € 92.500,- beschikbaar te stellen in 2023 ten laste van de reserve bouwgrondexploitatie om samen met de betrokken partijen (zoals sportverenigingen, bewoners en ondernemers), voorafgegaan door een verkenning van de woningbouwmogelijkheden, een Gebiedsuitwerking station Nijkerk/omgeving Luxool op te stellen voor woningbouw en dat tevens keuzes bevat ten behoeve van een goede verkeersontsluiting en mogelijkheden voor het behouden en versterken van het waardevolle kampenlandschap;
7. een voorbereidingskrediet van € 92.500 beschikbaar te stellen in 2023 ten laste van de reserve bouwgrondexploitatie om samen met de betrokken partijen in het gebied een Gebiedsuitwerking Slichtenhorst op te stellen, waarin naast de thema's woningbouw en/ of sportvoorzieningen en de locatie van de nieuwe weg ook het behoud en de versterking van de cultuurhistorisch waardevolle parel Lint en het Landgoed Slichtenhorst en de groene ruimte tussen de gebiedsontwikkeling en deze cultuurhistorisch waardevolle parel worden meegenomen.
8. een voorbereidingskrediet van € 75.000 beschikbaar te stellen voor gebiedsontwikkeling ten westen van Nijkerkerveen in 2025 ten laste van de reserve bouwgrondexploitatie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 24 november 2022,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA