

Beeldvormende vergadering Raad

6 april 2023

Discussie inhoud APV

De APV

Onderwerpen die tot de huishouding van de gemeente behoren

- bovengrens → niet in strijd met een hogere regeling
- ondergrens → alleen onderwerpen regelen die in het belang van de gemeente zijn

Openbare orde en veiligheid

In de APV staan verschillende regels over openbare orde en veiligheid:

- evenementen
- horeca
- overlast en baldadigheid
- vuurwerk

Bescherming van het milieu en natuurschoon

- geluidshinder
- bodemverontreiniging
- milieubeheer
- houtopstand
- ontsieringen en stankoverlast

Andere onderwerpen over gemeentelijke regels

- parkeeroverlast
- standplaatsen
- openbaar water

Regels voor detailhandel

- afvalbakken (gebruiken van eet- en drinkwaren)
- bruikbaarheid van de openbare weg
- openingstijden en sluitingstijden
- geluidsoverlast
- reclame en strooibiljetten
- standplaatsen
- toezicht op evenementen
- winkeluitstallingen
- winkelwagentjes

Regels voor de horeca

Voor de horeca zijn deze onderwerpen in de APV belangrijk:

- algemene bepalingen over vergunningen en ontheffingen
- vertoningen op de weg (bijvoorbeeld feest, muziek, wedstrijd of straatartiest)
- bruikbaarheid van de openbare weg
- toezicht op evenementen
- toezicht op horecabedrijven
- toezicht op nachtverblijven
- toezicht op speelgelegenheden

- openingstijden en sluitingstijden
- plaatsen van een terras
- overlast en baldadigheid
- geluidsoverlast en lichthinder (bijvoorbeeld bij festiviteiten)
- afvalbakken voor het verbruiken van eet- en drinkwaren
- reclame en strooibiljetten

Bepalingen in de APV in de strijd tegen ondermijning

Bepalingen die nu al helpen (en in de APV van Nijkerk staan)

- Vergunningenstelsel exploitatie openbare inrichtingen → Beleidsregel levensgedrag
- Tijdelijke sluiting openbare inrichting
- Vergunningenstelsel speelgelegenheden, waarop de Wok niet van toepassing (kan iets uitgebreid worden)
- Verbod drugshandel op straat
- Verbod openlijk drugsgebruik => inclusief lachgas. Wat is de verhouding tussen 2:74 en 2:48b APV?
- Vergunningenstelsel voor seksbedrijven en verbod van raamprostitutie en straatprostitutie

Extra bepalingen in de strijd tegen ondermijning? (1/2)

- Stem een bestuursrechtelijke aanpak altijd af met politie en justitie. Soms is een persoonsgerichte aanpak of een op de woon- en leefomgeving gerichte aanpak beter dan maatregelen gericht op de openbare orde.
 - Betrek bij de voorbereiding van de (openbare orde) APV-bepaling(en) daarom de lokale driehoek. Uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en verhouding tot justitiële mogelijkheden vereisen afstemming.
 - Stel de lokale regelruimte en de noodzaak en evenredigheid van een bestuursrechtelijke aanpak vast. Nieuwe APV-bepalingen zijn altijd maatwerk.
 - Betrek tijdig de gemeentelijke afdelingen of diensten (zoals vergunningverlening en handhaving) bij de APV-aanpassing.
- Invoering van bijvoorbeeld een vergunningplicht of intensivering van sluitingsbeleid vergen extra capaciteit

Extra bepalingen in de strijd tegen ondermijning? (2/2)

- Realiseer je dat niet alleen de burgemeester, maar ook het college een rol heeft bij het voorkomen en bestrijden van ondermijning.
- Wees je bewust van grenzen aan de mogelijkheden om informatie over ondermijning uit te wisselen tussen overheidsinstanties.
- Houd jurisprudentie over nieuwe APV-bepalingen van andere gemeenten in de gaten. De nieuwe bepalingen zijn nog in ontwikkeling.
- Let op wetswijzigingen waarmee bevoegdheden in de plaats komen van de APV. Dit kan een betere grondslag bieden om ondermijning te bestrijden.

Gevoelige branches

Invoeren van een vergunningenstelsel voor door het college aan te wijzen gebieden of bedrijfsmatige activiteiten: verbod om die bedrijfsmatige activiteiten uit te oefenen tenzij vergunning van de burgemeester

- Autoverhuur
- Glazenwassers
- Spyshops

Vastgoedbranche

- Vergunningenstelsel voor kamerverhuurbedrijven en bemiddelingsbedrijven
 - ter voorkoming van misstanden, zoals huisjesmelkers, dubbele bemiddelingskosten, misbruik van contacten, discriminatie, uitsluiting van huurders door zwarte lijsten
 - toets op slecht levensgedrag of gebleken slecht verhuurder- of bemiddelaarschap

Vastgoedbranche

- Recreatieparken
 - vergunningenstelsel voor de exploitatie van campings en recreatieparken
 - i) toets op slecht levensgedrag van de exploitant
 - ii) toets op verstoring of mogelijke verstoring van de openbare orde

Andere vragen

- ☐ Moet je het vloekverbod (5:38 APV) handhaven in de APV?
- ☐ Verbod seksuele straatintimidatie?

Aanpassing i.v.m. Omgevingswet

- Ow treedt op 1 januari 2024 in werking
- Overgangsfase tot 2030: regels uit de APV die gaan over de fysieke leefomgeving overbrengen naar omgevingsplan
- Bepalingen die moeten worden opgenomen in omgevingsplan, maar op 1 januari 2030 nog in de APV staan => geen rechtskracht meer; vervallen van rechtswege

APV en Omgevingswet; onderscheid in bepalingen

- A. Regels die in de APV moeten blijven staan;
- B. Regels die naar het omgevingsplan moeten;
- C. Regels die zowel in het omgevingsplan als in de APV mogen staan

Ad A: Regels die in de APV moeten blijven

- Alles wat niet onder het toepassingsbereik van de Ow valt, mag niet in het omgevingsplan worden geregeld



Regels die hoofdzakelijk worden gesteld met het oog op de handhaving van de openbare orde en (openbare) veiligheid, en regels over gedrag van personen (met effect op de openbare orde) => Niet in het omgevingsplan, blijven in APV

→ bijvoorbeeld: exploitatie van openbare inrichtingen

Regels die zijn gesteld op grond van enkele artikelen uit de Gemeentewet mogen niet in het omgevingsplan worden geregeld gelet op artikel 2.1, tweede lid van het Omgevingsbesluit.

Daarbij gaat het om de volgende onderwerpen:

- 151a, eerste lid: het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling
- 151b, eerste lid: aanwijzen veiligheidsrisicogebied
- 151c, eerste lid: inzet van camera's voor handhaving van de openbare orde
- 151d, eerste lid: het veroorzaken van ernstige en herhaaldelijke hinder vanuit een woning
- 154a, eerste lid: het tijdelijk ophouden van groepen van personen
- 154, eerste lid: en 154b, eerste lid: straffen bij overtreding van gemeenteverordeningen
- 172, tweede lid: beëindigen of te beletten van overtredingen op het gebied van de openbare orde
- 174, derde lid: toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden

Ad B: Regels die uit de APV naar het omgevingsplan moeten

Hoofdregel:

Regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen, mogen alleen in een omgevingsplan worden opgenomen => het gaat om activiteiten die een blijvende en tastbare verandering van de fysieke leefomgeving teweegbrengen

Waar moet je dan aan denken?

- Bouwen en slopen
- Kappen van bomen
- Maken van in- en uitritten
- Ontsieren van een monument
- Het plaatsen van zichtbare reclame
- Ingebruikname van standplaatsen

Ad C: Regels die in de APV mogen blijven staan of in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen (keuzemogelijkheid)

Het gaat dan om regels over activiteiten die effecten kunnen hebben op de fysieke leefomgeving, maar niet leiden tot wijziging van onderdelen van de fysieke leefomgeving

Waar moet men dan aan denken?

- Maken van muziek in de openbare ruimte
- Traditioneel schieten
- Het plaatsen van terrasmeubilair
- Aanbieden van vuilnis in rolcontainers
- Gebruik van een park als tijdelijke evenementenlocatie



Jan-Hein Meijer
Advocaat, partner

GSM: +31 6 512 618 80

Tel: +31 88 752 0229

E-mail: janhein.meijer@nysingh.nl

Tel.: +31 88 752 0246

Arnhem

Velperweg 10
6824 BH Arnhem

Zwolle

Grote Voort 291C
8041 BL Zwolle

Utrecht

Maliebaan 83
3581 CG Utrecht

www.nysingh.nl/academy