

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2023-076	Zaaknummer:	1360290
Onderwerp:	Vaststellen inkoopbeleid Inkoop samenwerking Noord Veluwe (ISNV) en addendum		
Korte inhoud:	Het inkoopbeleid is in samenwerking met Inkoop samenwerking Noord-Veluwe (ISNV) aangepast om aan te sluiten op het VNG-model Inkoop- en aanbestedingsbeleid. Het inkoopbeleid geeft de kaders en spelregels weer voor het inkopen van Leveringen, Diensten en Werken. Het inkoopbeleid helpt de deelnemende organisaties (11 gemeentes) in het streven naar een rechtmatige en doelmatige inkooppraktijk. Relevante wetgeving is in het beleid verwerkt. Ook draagt het inkoopbeleid zorg voor een juiste inbedding van thema's zoals Social Return (werkgelegenheid creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt), Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen, lokale/regionale ondernemers en MKB. Een addendum op het inkoopbeleid is opgesteld voor interne medewerkers als hulpmiddel om een juiste invulling te geven aan de nog af te sluiten overeenkomst na de aanbesteding, een hulpmiddel om een juiste invulling te geven aan duurzaam inkopen, stimulering om gebruik te maken van kennis uit de markt en heldere formulering wanneer subsidie moet worden verstrekt en wanneer moet worden aanbesteed.		

Datum B&W:	26-03-2024	Portefeuillehouder:	Wethouder Broekman
-----------------------	-------------------	----------------------------	---------------------------

Voorstel

1. Het inkoopbeleid Inkoop samenwerking Noord-Veluwe (ISNV) en het addendum vaststellen.

Inleiding

Nijkerk neemt deel aan het samenwerkingsverband ISNV (Inkoop samenwerking Noord-Veluwe). In dit verband wordt inkoopkennis gedeeld, worden het inkoopbeleid en de inkoopvoorwaarden in samenspraak opgesteld en wordt er gezamenlijk aanbesteed. Door samenwerking kan meer kennis opgebouwd worden van producten, markten en bedrijven, kunnen transactiekosten en risico's voor de deelnemende organisaties verminderen en de professionaliteit van de inkoop toenemen.

Nijkerk besteedt met name routineproducten gezamenlijk aan in ISNV-verband. Routineproducten zijn goed verkrijgbare producten die door veel verschillende leveranciers worden geleverd in een doorzichtige markt. Daarnaast zijn de producten goed te vergelijken. De producten hebben weinig invloed op de voortgang van het bedrijfsproces en vormen dus weinig risico. Door gezamenlijk specificeren of aanbesteden kan tijd en moeite worden bespaard. Nijkerk heeft bijvoorbeeld in ISNV-verband energie, speeltoestellen, strooizout, accountancydiensten ingekocht.

Het inkoopbeleid bevat algemene uitgangspunten voor de inkoop die door de gemeente worden vastgesteld, en die door de medewerkers in alle beslissingen met betrekking tot het inkoopproces moeten worden meegenomen. Het beschrijft hoe onze organisatie doelmatig en rechtmatig wil inkopen.

Het huidige inkoopbeleid dateert uit december 2016 en is in ISNV-verband opgesteld. Om aan te sluiten op het VNG-model Inkoop- en aanbestedingsbeleid en het actueel houden van het beleid, is het inkoopbeleid aangepast. De gemeente Nijkerk is sinds 2016 aangesloten bij de ISNV en volgt sinds dit jaar ook hetzelfde inkoopbeleid. Deelnemers aan het ISNV-verband zijn de gemeenten: Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Nijkerk, Oldebroek, Putten, Zeewolde en de gemeenschappelijke regelingen: Meerinzicht, H2O en de Omgevingsdienst Noord Veluwe. .

Een addendum op het inkoopbeleid is opgesteld voor interne medewerkers als hulpmiddel om een juiste invulling te geven aan de inkoop- en aanbestedingsprocedure en de nog af te sluiten overeenkomst na de aanbesteding.

Beoogd effect

Door het actualiseren van het inkoopbeleid en het aansluiten op het VNG-model bereiken we meer eenheid met andere gemeentes in Nederland en wordt gezamenlijk aanbesteden vergemakkelijkt. Daarnaast is het inkoopbeleid na aanpassing afgestemd op de laatste wet- en regelgeving.

Het addendum zorgt voor een verbeterde opstelling van de overeenkomst waarbij de afspraken onduidelijkheden wegnemen gedurende de contractperiode.

Argumenten

1.1 Het is van belang dat het inkoopbeleid up to date is.

Door het inkoopbeleid regelmatig aan te passen beschikt de gemeente over een inkoopbeleid dat voldoet aan de meest recente uitgangspunten van de VNG, de aanbestedingswet en andere relevante wet- en regelgeving.

1.2 Interne adviseurs van de gemeente Nijkerk staan achter het inkoopbeleid ISNV, omdat het inkoopbeleid gebaseerd is op het VNG-model en op deze manier uniformiteit wordt gecreëerd met andere regionale gemeenten.

Daarnaast is het inkoopbeleid geactualiseerd naar de laatste wet- en regelgeving. Het heeft een duidelijke visie en richtlijnen, maar laat gemeentes ook vrij om ieder een eigen invulling te geven aan bepaalde aspecten.

1.3 Het nieuwe Inkoopbeleid bevordert de toepassing van maatschappelijk verantwoord inkopen.

Het nieuwe inkoopbeleid geeft een grotere keuzemogelijkheid om maatschappelijk verantwoord in te kopen. De keuze zelf vindt in het aanbestedingsteam plaats. Op het gebied van social return is de nieuwe bouwblokken methode toegevoegd zodat een inschrijver zelf kan berekenen in hoeverre hij al aan de invulling van de social return eis voldoet. De bouwblokken methode is een keuzetabel, waarin is aangegeven met welke uitkeringsgroepen en activiteiten een overheidsopdracht voor 2% of 5% van de aanneemsom kan worden ingevuld. De monitoring van de afgesproken Social Return On Investment verplichting (is tevens geborgd. Bij een bouwblokkenmethode wordt aan de inzet van elke doelgroep een bepaalde vaste waarde toegekend. Iemand met een bijstandsuitkering een jaar fulltime aan het werk helpen levert (bijvoorbeeld) €35.000,- op; een leerwerkplek voor Beroepsopleidend (BOL) traject levert (bijvoorbeeld) €5.000,- op. De bouwblokken methode van de gemeente Nijkerk wijkt iets af van die van de andere ISNV-deelgemeenten, aangezien wij de bouwblokken methode van de regiogemeente Amersfoort als voorbeeld gebruiken. De afwijking zit in de toekenning van enkele waardes die iets verschillen van die van de ISNV.

1.4 Het addendum bevordert een efficiëntere werkwijze voor collega's, zodat het aanbestedingsproces en de contractperiode soepeler verlopen.

In het inkoopbeleid wordt ingegaan op de uitgangspunten en het juridische kader. In het addendum wordt de werkwijze binnen deze uitgangspunten en juridische kader concreter weergegeven, zodat intern meer richting wordt gegeven naar het uiteindelijke resultaat van de aanbestedingsprocedure en de contractperiode.

Medewerkers van de gemeente Nijkerk zijn geïnformeerd over toe te passen procedures bij het aanbesteden, het contract afsluiten en het contract te managen. Afspraken over het moment waarop het college moet worden betrokken zijn vastgesteld, duidelijkheid over de toe te passen facturatiecodes, de contractondertekening, het opnemen van een indexeringsclausule, duidelijkheid over wanneer inkopen en wanneer subsidiëren en welke kennis in te zetten tijdens de aanbestedingsprocedure. Het addendum is daarnaast een hulpmiddel om een juiste invulling te geven aan duurzaam inkopen en een stimulering om gebruik te maken van kennis uit de markt. Het addendum neemt onduidelijkheden weg.

1.5 Het addendum zorgt daarnaast voor samenwerkingen met leveranciers en dienstverleners die een duurzaam beleid voeren.

De gemeente krijgt door deze samenwerkingen een mooie voorbeeldrol op het gebied van duurzaamheid voor inwoners en bedrijven om alleen zaken te doen met leveranciers en dienstverleners die duurzaamheid ook hoog in het vaandel hebben staan. Daarnaast dragen we op deze manier een steentje bij aan een steeds duurzamere samenleving.

Kanttekeningen

1.1 In het inkoopbeleid wordt niet ingegaan op de wijze waarop moet worden ingekocht, omdat elk aanbestedingstraject om een andere aanpak vraagt.

Elk inkooptraject is uniek, inkoop blijft maatwerk. Men kan niet voor elk inkooptraject dezelfde eisen stellen omdat elk traject anders is. Daarom wordt voor elk inkooptraject maatwerk geleverd. Uitgangspunten daarbij zijn de Aanbestedingswet, het inkoopbeleid en de Inkoopvoorwaarden. Bij elke aanbesteding wordt de optimale verhouding bepaald tussen maatschappelijk verantwoord inkopen (duurzaamheid, social return on investment), lokale ondernemers, kwaliteit en prijs.

1.2 Vanwege een apart addendum enkel voor de gemeente Nijkerk lijkt dit het gezamenlijk aanbesteden met meerdere organisaties volgens eenzelfde inkoopbeleid te bemoeilijken.

De meeste artikelen in het addendum kunnen ook worden nageleefd tijdens gezamenlijke aanbestedingen, omdat deze zich richten op het informeren van ons eigen college of het informeren van partijen over de opmaak van de facturen.

Maar niet alle artikelen in het addendum zullen tijdens de aanbestedingsprocedure bij een gezamenlijke aanbesteding worden gehandhaafd. Echter is het wel mogelijk om deze artikelen uit het addendum na te leven tijdens de uitvoering van de overeenkomst, omdat enkele artikelen enkel betrekking hebben over de contractperiode of omdat afspraken per gemeente apart kunnen worden vastgelegd in een eigen overeenkomst. Elke gemeente sluit namelijk bij een gezamenlijke aanbesteding een eigen overeenkomst af met (een) gegunde partij(en).

Daarnaast geldt tot op heden voor slechts 10% van alle uit te voeren aanbestedingen dat deze in gezamenlijkheid worden uitgevoerd.

Financiën

-

Communicatie

Als het Inkoopbeleid is vastgesteld, zal door middel van de gemeentepagina de vaststelling van het nieuwe beleid bekend worden gemaakt. Het vaststellen van het beleid is aan de Raad terwijl de uitvoering een bevoegdheid van het college is. Nadat het nieuwe inkoopbeleid is vastgesteld door alle gemeentes uit het ISNV-verband worden deze gepubliceerd op de site van de gemeente met een linkje naar de ISNV website.

Vervolg

Het inkoopbeleid van de Inkoopsamenwerking Noord Veluwe is na vaststelling en publicatie van toepassing op inkopen binnen ISNV-verband en in andere gezamenlijke verbanden, en ook wanneer Nijkerk als enige opdrachtgever aanbesteed. De inkoop coördinatoren evalueren het inkoopbeleid voortdurend waarbij twee jaarlijks wordt bepaald of aanpassing en of verbeteringen moeten worden aangebracht.

Bijlagen

1. Inkoopbeleid ISNV januari 2024
2. Addendum Inkoopbeleid vanaf 2024 Nijkerk
3. Huidig Inkoopbeleid ISNV vanaf 2022
4. Details wijzigingen Inkoopbeleid en addendum 2024

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris,



de heer drs. J.G. de Jager

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2023-076

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 26-03-2024;

gelet op de Aanbestedingswet 2012, waarbij het inkoopbeleid en addendum uitzonderingen behelzen op de (Europese) wet- en regelgeving waarin door de organisaties restrictief wordt uitgelegd en toegepast om te voorkomen dat het toepassingsbereik van deze wet- en regelgeving wordt uitgehold.

b e s l u i t :

1. Het inkoopbeleid Inkoop samenwerking Noord-Veluwe (ISNV) en het addendum vaststellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 30-05-2024,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA