

Gemeenteraad van Nijkerk  
Postbus 1000  
3860 BA NIJKERK

<b>Uw brief van</b>		<b>Ons kenmerk</b>	11820
<b>Uw kenmerk</b>		<b>Bijlage</b>	
<b>Datum</b>	5 Maart 2019	<b>Behandeld door</b>	M. Kroon
<b>Onderwerp</b>	Uitgangspunten herijking parkeerbeleid Nijkerk	<b>Team</b>	Proces- en projectbegeleiding

6107 INVVW 2.0  
07 MAART 2019

Geachte leden van de raad.

### Inleiding

Voor een aantrekkelijke binnenstad van Nijkerk wordt in het visie document Aantrekkelijk Nijkerk voorgesteld om deze autoluw te maken. Nadrukkelijk in combinatie met parkeren in zogenaamde bronpunten om de bereikbaarheid van de binnenstad te behouden. Een autoluwe binnenstad vraagt om aanpassing van diverse onderdelen van het beleidsplan parkeren.

In dit kader zijn de belangrijkste besluiten geweest;

1. Op 30 maart 2017 heeft de raad een besluit genomen over de uitwerking visie Aantrekkelijk Nijkerk locaties Kerkplein en 1e fase Havenkom op voorstel van het college d.d. 7 februari 2017. In beide voorstellen zijn bronpunten voor parkeren opgenomen.
2. Op 14 december 2017 heeft de raad een besluit genomen over de uitwerking motie van 30 maart 2017 n.a.v. besluitvorming samenhangend plan Visie Aantrekkelijk Nijkerk, uitwerking Kerkplein/Havenkom (Parkeren) op voorstel van het college van 14 november 2017. Hierin is opgenomen handhaven betaald parkeren en achteraf betaald parkeren door slagbomen.
3. Tijdens de discussie over het betaald parkeren en de realisatie van bronpunten kwam hierbij ook aan de orde het vergunninghouders stelsel en de tarieven van de verschillende vergunning.

Dit alles heeft geleid tot een wens voor herijking van het parkeerbeleid op deze thema's. Om dat het vigerende parkeerbeleid een werkingstermijn heeft tot 2020 en voor de gehele gemeente geldt, is gekeken welke zaken van het parkeerbeleid op basis van voortschrijdend inzicht en nieuwe uitgangspunten op bepaalde onderdelen moet worden geactualiseerd.

Het parkeerbeleid 2014-2020 is vastgesteld voor de gehele gemeente Nijkerk. Vanwege ontwikkelingen in Nijkerk m.b.t. parkeertarieven, overlast van langparkeerders in de schil rondom het centrum en toekomstige verschuivingen in maaiveld parkeren op de centrumring is herijking noodzakelijk. De regulering in Hoevelaken (parkeerschijfzone) en een parkeerareaal zonder regulering in Nijkerkerveen is voor deze kernen voldoende.

Wij stellen de volgende wijzigingen in het parkeerbeleid voor:

- a. Tarief betaald parkeren te maximaliseren tot € 0.90 per uur. Een dagkaart te maximaliseren tot € 4.00

In de raadsvergadering van 14 december 2017 heeft de raad een besluit genomen om betaald parkeren te handhaven. Dit naar aanleiding van de uitwerking motie van 30 maart 2017 n.a.v. besluitvorming samenhangend plan Visie Aantrekkelijk Nijkerk, uitwerking Kerkplein/Havenkom (Parkeren) op voorstel van het college van 14 november 2017.

In relatie met achteraf parkeren, waardoor BTW afdracht moet plaatsvinden is in de coalitieakkoord 2018-2022 besloten om het tarief naar maximaal € 0.90 te brengen. Dit doen we in twee stappen: per 1-1-2019 naar € 0.80 per uur en per 1-1-2021 naar € 0.90 per uur. Het betaald parkeertarief geldt van maandag tot en met zaterdag conform de huidige tijden. Het tarief voor de bestaande dagkaart op een betaald parkeerplaats wordt voorgesteld deze te verhogen naar € 4.00 in plaats van € 2.00. dit trapsgewijs te doen per 1-1-2020 naar € 3.00 en per 1-1-2021 naar 4.00

- b. De publieke parkeervoorzieningen aan te merken als een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB)

Vanuit de visie Aantrekkelijk Nijkerk is gekozen om het parkeren zoveel mogelijk in zogenaamde bronpunten te clusteren. Dit kunnen parkeerterreinen zijn op maaiveld, een combinatie daarvan met bebouwde parkeervoorzieningen, bebouwde parkeervoorzieningen en nog te realiseren parkeervoorzieningen. Eén van de bestaande bebouwde parkeervoorzieningen (Oosterpoort) wordt door een private partij geëxploiteerd. De resterende parkeervoorzieningen zijn in eigendom van de gemeente Nijkerk. Voor de parkeervoorzieningen "Wheemplein" zijn gezamenlijke afspraken gemaakt met de VvE van het Wheemplein over onderhoud en openstelling.

Op 1 juli 2012 is de Mededingingswet gewijzigd, welke gevolgen heeft voor overheidsorganisaties. Overheden verrichten economische taken naast de door haar wettelijk en publiekrechtelijk opgedragen taken. Deze economische taken concurreren met de markt. Dit heeft uiteindelijk geleid tot het opstellen van de Wet Markt en Overheid (hierna te noemen: de wet) waaruit volgt dat overheden eerlijk moeten concurreren. De wet verplicht tot een viertal gedragsregels:

1. Integrale kostendoorberekening.
2. Bevoordelingsverbod.
3. Gegevensgebruik.
4. Functiescheiding.

In het kader van Wet Markt en Overheid kan een gemeente die zelf een parkeergarage of andere parkeervoorzieningen exploiteert – onbedoeld- in concurrentie met de markt zijn. Met het oog op de hierboven genoemde gedragsregels kunnen we vaststellen dat punten 2, 3 en 4 als gesteld worden ingevuld door de gemeente Nijkerk. Er is ruimte voor inbreng van private partijen op het gebied van parkeervoorzieningen, in het verleden al bekrachtigd door toelaten van Aprisco op de Nijkerkse parkeermarkt. Er is geen sprake van gebruik van gegevens ten bate van haar eigen parkeervoorzieningen. En intern is inderdaad gezorgd voor een scheiding van vergunningverlening en het beheer en exploitatie van de parkeervoorzieningen.

Omdat de gemeente het parkeertarief laag wil houden, kunnen de kosten echter niet geheel worden doorgerekend. De oorzaak hiervan is dat we het parkeren willen reguleren, de binnenstad aantrekkelijk willen houden voor bezoekers en voor bezoekers goede voorzieningen willen bieden op korte loopafstand van het centrum. Daarnaast is het van economisch belang voor de binnenstad, dat deze toegankelijk blijft voor de bezoeker van het centrum van Nijkerk. Bij de realisatie van de parkeergarage Oosterpoort zijn afspraken gemaakt met de ontwikkelaar/eigenaar om het gemeentelijk parkeertarief te volgen. Daarom worden de parkeervoorzieningen (op maaiveld en bebouwd) aangemerkt als een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB).

- c. Het tarief voor vergunningshouders (bewoners en kamerbewoners) in het centrum voor te stellen van:
1. € 225 per jaar voor een 1e vergunning en voor 2e vergunning € 450 per jaar. Daarmee kunnen vergunninghouders in alle bronpunten (maaiveld of bebouwd) parkeren, behalve op het Wheemplein (maaiveld). Deze is alleen beschikbaar voor bezoekers van de binnenstad. Bij de invoering van deze regeling zal een overgangsregeling worden toegepast.
  2. De vergunninghouders plaatsen niet toe te wijzen aan een bepaalde locatie, behoudens voor degene waarin dit is vastgelegd in overeenkomsten. (handhaven bestaande beleid).

Het tarief voor vergunningshouders van € 34,20 is al sinds 2008 niet meer verhoogd. Daarnaast is er geen verschil gemaakt tussen een tarief voor vergunninghouders in het centrum en vergunninghouders in de schil rondom het centrum. Eén van de uitgangspunten van de visie Aantrekkelijk Nijkerk is het autoluw maken van het centrum om een kwalitatieve aantrekkelijk binnenstad te krijgen, waar het plezierig winkelen, wonen en werken is. In verband met het autoluw maken is besloten om een aantal bronpunten aan te wijzen en waar nodig te realiseren of uit te breiden. (bronzpunt Kerkplein en Bonte Koe). Met het bouwen van bronpunten zijn investeringen gemoeid. Deze investeringen vragen om doorrekening van de kosten voor bewoners en bezoekers die genieten van deze kwaliteit in de binnenstad. Er is gekozen om geen totale kostendoorrekening toe te passen, er is wel gekeken naar andere gemeenten.

Met de wens om het centrum autoluw te maken verhoudt zich het huidige tarief slecht ten opzichte van de prijs voor de 1e vergunning. Daarnaast komt uit de parkeerdrukmeting naar voren dat er voldoende ruimte is om in de nieuwe en bestaande bebouwde bronpunten voor vergunninghouders te parkeren. Daarnaast zijn nu maaiveldparkeerplaatsen in gebruik voor vergunninghoudersparkeren, die beter gebruikt kunnen worden door bezoekers aan de binnenstad. Hierbij is ook gekeken naar vraag en aanbod. Daarom wordt voorgesteld om dit te gaan reguleren, zodat er verschil gemaakt kan worden op locaties in het tarief van parkeervergunningen.

Eén van de parkeervoorzieningen waar regulering kan worden toegepast is het het Wheemplein. Het Wheemplein heeft zowel maaiveld - als bebouwd parkeren. Uit de twee parkeerdrukmetingen in 2018 is gebleken dat vergunninghouders hier veelvuldig op het maaiveld parkeren. Deze zien wij liever in de parkeergarage Wheemplein zodat de bezoeker van de binnenstad op maaiveld kan parkeren. Dit willen wij stimuleren door geen vergunningen meer af te geven voor het maaiveld parkeren op het Wheemplein.

Gekeken is naar de tarieven voor vergunninghouders bij andere gemeenten. Er heeft een benchmark plaatsgevonden. Hierin is veel variatie in de tarieven en differentiatie. Voor alle parkeervergunningen maaiveld/bebouwd wordt voorgesteld een zelfde tarief te hanteren. Bij de verhoging van de tarieven heeft meegespeeld het beleid van een autoluwe binnenstad, het realiseren van bronpunten met daarbij behorende kosten, waarbij het nieuwe tarief gedeeltelijk in kostendekkendheid voorziet van de parkeerexploitatie.

Gelet op deze beweegredenen en de tarieven van de omliggende gemeente wordt voorgesteld om voor een 1e vergunning een met tarief van € 225 per jaar voor een parkeervergunning te hanteren. (€ 18,75 per maand). Voor de 2e auto wordt voorgesteld om het tarief te verdubbelen en wat neer komt op een tarief van € 450.

Zoals besproken tijdens de behandeling van de motie zal er ook gekeken gaan worden naar een overgangsregeling. Voorgesteld wordt om in een periode van 3 jaar tot maximaal 4 jaar op het voorgestelde tarief uit te komen.

Voorgesteld wordt om het tarief van kamerbewoners gelijk te trekken als bewoners van de binnenstad. Alle overige tarieven voor bedrijven (3 categorieën), woon-werkverkeer (3 categorieën) en hulpverleners blijven gehandhaafd op de huidige tarieven. In de het huidige type vergunningen is ook een categorie specifieke toegewezen vergunningen in straten of pleinen in de binnenstad. Voorgesteld wordt om die te laten vervallen, behoudens voor degene waarin dit is vastgelegd in overeenkomsten of afzonderlijke afspreken. De tarieven voor deze specifieke vergunningen zijn gelijk aan de tarieven van de algemene vergunningen voor bewoners en kamerbewoners

Specifiek voor het maaiveld parkeren op het Wheemplein wordt voorgesteld geen parkeervergunningen uit te geven om meer ruimte te geven voor bezoekers van de binnenstad. In de parkeergarage van het Wheemplein is hiervoor meer dan voldoende ruimte.

In het nieuwe tarievenstelsel willen wij duidelijk onderscheid maken tussen het stadscentrum, waar een hoger tarief geldt dan in de ring (schil) eromheen. (Zie bijgevoegde tekening), van de begrenzing voor het stadscentrum. Om te voorkomen dat er langparkeerders in de ring gaan staan wordt dit toegevoegd aan het vergunningsstelsel. Zie de argumentatie hieronder.

d. De ring (schil) rondom het centrum vast te stellen voor vergunninghouders met als tarief € 35 (éénmalig).

Betaald parkeren in de binnenstad veroorzaakt uitwijk naar de schil rondom het centrum. Hierdoor ontstaat er ongemak voor de bestaande bewoners die daar wonen, waardoor uitbreiding van vergunninghouders nodig is.

In delen van de ring (schil) rondom het centrum zijn al verschillende wegen en straten voor vergunninghoudersparkeren (bewoners) ingevoerd. Dit om te voorkomen dat hier geparkeerd wordt door bezoekers of werknemers van het centrum. (b.v. Schimmelpenninckstraat/van Delenstraat/gedeelte Groenstraat). Deze zogenaamde buurtvreemde langparkeerders zorgen in andere straten regelmatig voor klachten. Dit vraagt om uitbreiding van het vergunningshoudersparkeren rondom het centrum van Nijkerk.

Voorgesteld wordt om het tarief voor deze vergunning vast te stellen op € 35. (voorheen € 34,20 per jaar). Dit eenmalig te verschaffen tot het moment van verhuizen of bij verandering van de auto. Met dit geringe bedrag zijn bewoners verzekerd van een parkeerplaats in de straat (wijk) waar ze wonen. De vergunning geldt tussen 9.00 uur en 18.00 (21.00 uur op vrijdag), gelijk aan de winkelopeningstijden. Voor bezoekers dient een bezoekersregeling te komen. Deze dient laagdrempelig te zijn en voorgesteld wordt om deze gratis te verstrekken.

In dit gebied bevindt zich ook het parkeerterrein nabij het Stadhuis. Voorgesteld wordt om een gedeelte van het parkeerterrein aan te wijzen als blauwe zone van max 2 ½ uur voor bezoekers aan het Stadhuis (ma t/m vr) en een gedeelte aan te bieden voor vergunninghoudersplaatsen voor bewoners en of werknemers van het stadhuis en de binnenstad. Daarbij dient vrijdag rekening te worden gehouden met de parkeervoorziening van de markt. Daarnaast wordt onderzocht of er in de nabije omgeving nog mogelijkheden zijn om gratis te parkeren te faciliteren.

e. Het bedrag voor afkoop parkeerplaatsen vast te stellen op € 22.500.

In het huidige parkeerbeleid is een differentiatie van zijn tarieven opgenomen voor afkoop van vervangende parkeerplaatsen. Voor de aanleg van een parkeerplaats op maaiveld een bedrag van € 2.500. Voor de aanleg van parkeerplaatsen in een bebouwde bovengrondse voorziening een bedrag van € 15.000 en voor een parkeerplaats van een bebouwde ondergrondse voorziening een bedrag van € 30.000. (prijspeil 2014).

Aanleggen van maaiveldplekken is niet meer mogelijk in het centrumgebied, daar kan dus niets voor worden afgedragen. Voor de binnenstad wordt daarom voorgesteld om een bedrag van € 22.500 (prijspeil 2018) voor afkoop van parkeerplaatsen voor zowel bovengronds als en ondergrondse gebouwde parkeervoorzieningen.

f. De parkeernormennota gewijzigd vast te stellen voor Non-Profit.

In het centrum worden diverse parkeernormen gehanteerd voor functies variërend per 100m<sup>2</sup> BVO, zoals bijvoorbeeld wonen, winkels, horeca, dansstudio e.d. Ook is er een norm vastgesteld voor woningen (vrijstaand) en woningen (appartement). Er is geen rekening gehouden met Non-Profit organisaties (stichtingen, zorg e.d.). Gelet op de veranderingen in aanbod in de binnenstad van Nijkerk wordt voorgesteld om voor non-profit organisatie de norm van 3.8 per 100m<sup>2</sup> BVO te hanteren en toe te voegen aan de reeds bestaande normen. In uitzonderlijke gevallen kan worden afgeweken worden van de norm. Dit zal dan beargumenteerd meegenomen worden in het desbetreffende besluit.

g. De Klankbordgroep om advies te vragen.

Tijdens de commissievergadering van 7 december 2017, als voorbereiding besluitvorming op 14 december 2017 over de uitwerking motie van 30 maart 2017 n.a.v. besluitvorming samenhangend plan Visie Aantrekkelijk Nijkerk, uitwerking Kerkplein/Havenkom (Parkeren) is aan de orde gekomen op welke wijze bewoners worden betrokken bij de tariefstelling voor vergunninghouders in het centrum. Daarop is toegezegd dat dit zal worden besproken met bewoners en andere belanghebbende.

Voorgesteld wordt om een klankbordgroep samen te stellen om advies te geven op het voorliggende concept ontwerp besluit met betrekking tot de volgende punten:

1. € 225 per jaar voor een 1e vergunning en voor 2e vergunning € 450 per jaar. Daarmee kunnen vergunninghouders in alle bronpunten (maaiveld of bebouwd) parkeren, behalve op het Wheemplein (maaiveld). Deze is alleen beschikbaar voor bezoekers van de binnenstad. Bij de invoering van deze regeling zal een overgangsregeling worden toegepast.
2. De vergunninghouders plaatsen niet toe te wijzen aan een bepaalde locatie, behoudens voor degene waarin dit is vastgelegd in overeenkomsten. (handhaven bestaande beleid).
3. De schil rondom het centrum voor vergunninghouders met als tarief € 35 (eenmalig).

### **Kanttekeningen**

Om vergunninghouders te kunnen laten parkeren in parkeergarage Oosterpoort tegen het tarief zoals voorgesteld in deze brief zal overleg moeten plaats vinden met Aprisco. De herijking van het parkeerbeleid heeft gevolgen voor de wijze van handhaven in en rond het centrum. Over deze gevolgen en handhaven vindt overleg plaats met Toezicht en Handhaving

### **Financiële consequenties**

In de voorjaarsnota van 2020 -2023 zal de herziening van de complete parkeerbegroting worden opgenomen, waarin de consequenties van de herijking van het parkeerbeleid, het achteraf betaald parkeren en de te verwachten baten zijn verwerkt.

### **Uitvoering**

De punten m.b.t. het tarief van de parkeervergunningen in het centrum gebied en het verbreden van de schil om het centrum zal voorgelegd gaan worden aan een klankbordgroep. (participatietraject zoals afgesproken met de raad).

Nadat de klankbordgroep advies heeft uitgebracht, zal het college een voorgenomen besluit nemen over de herijking van het parkeerbeleid. Hierna zal dit voorgenomen besluit ter inzage worden gelegd en kunnen er zienswijze worden ingebracht (formele inspraak).

Nadat de zienswijze zijn ingebracht zal een definitief besluit worden genomen, waarna besluitvorming in de raad zal plaatsvinden. Hierna kan de parkeerverordening worden aangepast.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

De secretaris,

De burgemeester,



de heer G. van Beek



de heer mr. drs. G.D. Renkema