

Aan de leden van de gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	74558
Uw kenmerk		Bijlage	2
Datum	16 september 2019	Behandeld door	J.W. Bomhof
Onderwerp	Stikstof problematiek en inventarisatie gevolgen voor gemeenten	Team	Planvorming

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over de gevolgen van de uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) over de toepassing van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) voor de plannen, projecten en verzoeken om omgevingsvergunning die bij ons momenteel behandeling zijn. Deze brief beantwoordt tevens, conform artikel 33 Reglement van orde, de schriftelijke vragen die de VVD-fractie ons gestuurd heeft. De brief van de VVD-fractie is als bijlage bij deze brief gevoegd.

De bezorgdheid over de gevolgen van de uitspraak van de RvS voor Nijkerk die de VVD-fractie in de brief uit, delen wij. De uitspraak raakt vele projecten, plannen en verzoeken om vergunningen in onze gemeente. Het gaat niet alleen om projecten waarin wij zelf aan zet zijn. Het raakt ook het project reconstructie knooppunt Hoevelaken en een groot aantal aanvragen voor vergunningen die de Omgevingsdienst de Vallei (OddV) moet verlenen op basis van eerder vastgestelde plannen en genomen besluiten. Zelfs plannen en besluiten die onherroepelijk zijn, kunnen, als de PAS uitspraak daar gevolgen voor heeft, leiden tot problemen in de vergunningverlening.

Niet alleen de eigen organisatie vraagt een duidelijk standpunt in te nemen hoe in de ontwikkeling en afwikkeling van de (bouw)plannen met de uitspraak moet worden omgegaan. Ook OddV vraagt om deze reden de vijf gemeenten in de regio een standpunt in te nemen hoe met de gevolgen van de uitspraak over de PAS in de vergunningverlening moet worden omgegaan. Om deze reden zijn wij in de zomerperiode gestart met het inzichtelijk maken van de gevolgen van de uitspraak.

Elk besluit over plannen, projecten en omgevingsvergunningen ten behoeve van woningbouw, bedrijventerreinen, (agrarische) bedrijvigheid, recreatie, infrastructuur loopt in de procedure het risico te stranden als gevolg van de uitspraak van de RvS. In de besluitvorming dient uit oogpunt van zorgvuldigheid de uitspraak van de RvS uitgangspunt te zijn. Concreet betekent dit dat voorafgaand aan het in procedure brengen van elk plan of project initiatiefnemer met een zogeheten 'voortoets' moet aantonen in hoeverre er sprake is van een overschrijding van de stikstofdepositienorm van 0.00 mol/ha/pj van het plan of project op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Met dit standpunt respecteert de gemeente Nijkerk de uitspraak van de RvS. Dat wil niet zeggen dat de getroffen initiatieven niet ten uitvoer kunnen worden gebracht. Het betekent dat een voortoets uitgevoerd moet worden om vast te kunnen stellen in hoeverre het plan leidt tot overschrijding van de stikstofnorm op het nabij gelegen Natura 2000-gebieden. In bijgevoegd memo is uitvoerig toegelicht welke consequenties dit voor nieuwe en al lopende initiatieven heeft.

Burgers, ondernemers en instanties ontplooiën initiatieven in de samenleving. Zij hebben het recht te weten welke consequenties de uitspraak op hun initiatief heeft. Met een duidelijk standpunt kan voor elk initiatief een inschatting worden gemaakt van de gevolgen van de uitspraak voor projecten, plannen en verzoeken om omgevingsvergunning die reeds volop in procedure zijn en in ontwikkeling zijn of op korte termijn worden genomen.

Wij hebben inmiddels in kaart gebracht welke gevolgen de uitspraak heeft voor alle lopende projecten en activiteiten in Nijkerk, waarvan vergunningen nog niet onherroepelijk zijn. Op dit moment lopen er ruim 230 zaken. Uit ons onderzoek is gebleken dat circa de helft van de lopende aanvragen geen gevolgen ondervindt van de uitspraak en verder in procedure kunnen worden gebracht. Daaronder kunnen onder andere de woningbouwprojecten 'Woonpark Hoevelaken' en 'Spaanse leger' worden gerekend. Voor de overige 50 % geldt dat nader beoordeeld moet worden of er een noodzaak bestaat tot aanvullend onderzoek door middel van het uitvoeren van een zogeheten aeriusberekening. Met deze berekening is aan te tonen in hoeverre het initiatief leidt tot een (lichte) overschrijding van de depositienorm op het Natura 2000 gebied.

In de komende weken gaan wij onze burgers, ondernemers en instanties informeren over ons standpunt en over de gevolgen van de uitspraak voor hun initiatief. Het is één van de maatregelen die wij op de korte termijn nemen en waar de VVD-fractie ons in de brief een vraag over heeft gesteld.

Voor wat betreft het knooppunt Hoevelaken kunnen wij melden dat het reconstructieproject zich in de fase tussen het Ontwerptracébesluit (OTB) en de vaststelling (TB) bevindt. Rijkswaterstaat beantwoordt op dit moment de ingekomen zienswijzen, voert effectonderzoeken uit en is bezig met het opstellen van het TB. Rijkswaterstaat ziet zich geconfronteerd met twee belangrijke ontwikkelingen, namelijk:

1. het contract met de huidige aannemer is gewijzigd. De aannemer rondt het TB af maar voert dit niet meer uit;
2. de uitspraak van de Raad van State inzake het PAS.

Dit betekent voor het project dat de uitvoering opnieuw moet worden aanbesteed en dat er voor het project nader onderzoek nodig is om antwoord te kunnen geven op het stikstofvraagstuk.

Beide zaken kosten tijd. De vaststelling van het TB is voorzien in het voorjaar van 2020, start realisatie in 2021 en de openstelling staat gefaseerd gepland voor 2023 – 2025. Deze momenten zijn bepaald

voordat deze ontwikkelingen zich voordeden. Wat de gevolgen van de ontwikkelingen zijn voor het project qua planning en kosten wordt op dit moment onderzocht. Rijkswaterstaat verwacht aan het eind van het jaar of begin volgend jaar meer duidelijkheid over te kunnen geven.

Provincie Gelderland is bezig met de voorbereidingen van een reconstructie van de provinciale weg N303 tussen Putten en Voorthuizen. Deze weg loopt voor een klein deel ook door onze gemeente. De weg wordt een 60-kilometerweg. De rijbaan wordt 6,8 meter breed. Nu meet hij exact zes meter. Er komt een betonnen middengeleider in te liggen, waar auto's over heen kunnen rijden als ze inhalen. Het fietspad wordt vier meter breed. Het huidige meet 1,5 meter. De uitvoering dient in 2021 te starten. De PAS-uitspraak raakt ook dit plan. Ondanks het besluit de snelheid te verlagen van 80 naar 60 km/u en er sprake is van beduidend minder uitstoot heeft het project te maken met extra uitstoot in de aanlegfase. Op dit moment voert de provincie onderzoek uit naar de gevolgen van de uitspraak voor het project. Wij verwachten eind dit jaar van de provincie meer duidelijkheid te krijgen over de wijze waarop er aan de reconstructie verder wordt gewerkt.

De uitspraak heeft zeker ook gevolgen voor de toepassing van het Gelderse Plussenbeleid, maar treft de agrarische sector in veel bredere zin. Er zijn op dit moment geen aanvragen bij ons in behandeling voor uitbreiding van agrarische bedrijfsactiviteiten, waarbij gebruik wordt gemaakt van het Gelderse Plussenbeleid. Wel lopen er diverse reguliere aanvragen om omgevingsvergunningen voor uitbreiding. Al deze verzoeken moeten aangehouden worden en opnieuw beoordeeld worden. Indien het agrarisch bedrijf voor de uitbreiding tevens een Nbw-vergunning nodig heeft, ligt de afhandeling bij Provincie Gelderland helemaal stil. De provincie kan aanvragen op basis van de PAS op dit moment niet meer verlenen.

Voor de beantwoording van de overige vragen van de VVD-fractie verwijzen wij gemakshalve naar onze notitie. Daarin is uitvoerig in gegaan op de achtergronden en de gevolgen van de uitspraak voor Nijkerk.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

(b.a.)



de heer G. van Beek

b.a.



de heer mr. drs. G.D. Renkema