

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	100318
Uw kenmerk	17 DEC. 2019	Bijlage	3
Datum	11 december 2019	Behandeld door	G. Gijtenbeek
Onderwerp	voortgang beheer buitensport	Team	Adviseurs Zelfredzaamheid Arbeidsmarkt

Geachte heer/mevrouw,

In onze brief van 12 maart 2019 beloofden wij u om u in de loop van 2019 opnieuw te informeren over de toekomstige exploitatie van de buitensport. Met deze brief informeren wij u over de voortgang op dit onderwerp.

Korte voorgeschiedenis

Tijdens de dialoog Samen aan zet hebben de vier voetbalverenigingen het voorstel gedaan om de exploitatie van hun accommodaties in eigen beheer te nemen. Zij zouden dit dan deels in zelfwerkzaamheid doen en deels door externe partijen, waar nodig middels een aanbesteding. De verenigingen hebben vervolgens een extern bureau onderzoek laten doen naar de haalbaarheid van dit voorstel. Begin 2018 bleek uit de opgeleverde rapportage dat, samengevat, zelfbeheer haalbaar lijkt op voorwaarde dat de gemeente financiert. In aanvulling op deze rapportage moesten fiscale zaken verder uitgezocht worden, de uitgangspunten en randvoorwaarden nader geformuleerd worden en een inventarisatie gemaakt worden van te regelen zaken voor een beheersorganisatie.

In 2018 zijn zaken rond fiscaliteit uitgezocht en was veel tijd en energie nodig voor de afronding van de contracten met SRO en de overdracht aan de nieuwe exploitant, Optisport. In 2019 kon vervolgens verder gewerkt worden aan de uitwerking van de optie van een beheercommissie.

Beheerstichting geeft juridisch risico

Begin 2019 is het vervolgproces gestart. Vanaf februari 2019 is er periodiek overleg tussen de voetbalverenigingen en gemeente. De verenigingen hebben een vervolgopdracht door het externe bureau laten uitvoeren voor de invulling van een beheerorganisatie. Tegelijkertijd heeft de gemeente een extern juridisch advies gevraagd over de mogelijkheden voor financiering van een beheerorganisatie. Beide rapportages zijn begin augustus 2019 aangeleverd en als bijlage bij deze brief gevoegd.

De hoofdlijnen van de eindrapportage over een beheerorganisatie zijn als volgt. Uitgangspunt is een beheerstichting, gefinancierd door de gemeente en bememd door vertegenwoordigers van verenigingen. De stichting regelt het onderhoud van sportvelden (middels een aanbesteding) en van gebouwen (op basis van verhuur en een af te spreken verdeling van onderhoudswerkzaamheden). De verenigingen betalen een gebruiksvergoeding aan de stichting en de gemeente betaalt de kosten voor het onderhoud van de velden.

Het rapport vermeldt een alternatief voor een beheerstichting, namelijk een commissie voetbalaccommodaties/commissie buitensportaccommodaties. Deze optie was van de zijde van de gemeente ingebracht als alternatief om dezelfde doelstellingen te behalen. In een dergelijke commissie zouden verenigingen en gemeente gezamenlijk de aanbesteding en contractmanagement uitvoeren.

Al met al gaat de voorkeur van de verenigingen uit naar een nog verder in te vullen beheercommissie.

In het juridisch advies wordt tot de conclusie gekomen dat er géén juridische mogelijkheden zijn om het beheer van sportaccommodaties één op één (dus zonder mededinging) bij een beheerstichting onder te brengen. Er zijn drie benaderingen verkend: subsidiëring, opdrachtverlening en aanwijzing als Dienst van Algemeen Economisch Belang. Daarin wordt duidelijk dat, mede op grond van een tendens van de laatste jaren middels rechterlijke uitspraken, het uitsluiten van mededinging een reëel juridisch risico is.

De twee rapporten zijn bijgevoegd.

Alternatief: beheercommissie

Op basis van de rapportages die in 2019 aangeleverd zijn, is met de verenigingen de optie van een commissie besproken. Een commissie van vertegenwoordigers van verenigingen en de ambtenaar sportaccommodaties, voor de aanbesteding en aansluitend het contractmanagement van voetbalsportvelden, en bij voorkeur voor alle buitensportvelden, is een eenvoudiger en effectief alternatief. In een dergelijke commissie zijn de oorspronkelijke doelen vanuit de dialoog (borging van kwantiteit en kwaliteit van de accommodaties, borging van de financiering, duidelijkheid over verantwoordelijkheden, ontzorgen van besturen van verenigingen en inpassen van zelfwerkzaamheid door verenigingen) goed realiseerbaar.

Resultaat van deze bespreking was, dat de voetbalverenigingen akkoord gaan met een beheercommissie.

Kaders beheercommissie borgen zorgvuldigheid en rechtmatigheid

Vervolgens zijn we in gezamenlijkheid met de sportverenigingen gekomen tot de kaders van een dergelijke commissie, die u in de bijlage vindt. Deze kaders geven enerzijds vorm aan praktische zaken (samenstelling, bijeenkomsten, stemrecht e.d.) en anderzijds de grenzen waarbinnen de commissie zich beweegt, te weten het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke budgetten en algemene wet- en regelgeving.

Optie recht van opstal gebouwen VV Sparta Nijkerk en Veensche boys

Voor wat betreft de gebouwen zijn de opties recht van opstal en verhuur besproken met de voetbalverenigingen. Dat geldt alleen voor Sparta Nijkerk en Veensche boys, want de gebouwen bij SC Hoevelaken en NSC zijn niet in eigendom bij de gemeente.

De mogelijkheid van het bieden van een recht van opstal sluit aan op het sportbeleid van de gemeente. In de Sportnota gemeente Nijkerk 2013 – 2025 staat aangegeven dat opstallen waar mogelijk en gewenst aan verenigingen worden overgedragen, om meer gelegenheid voor zelfwerkzaamheid en (maatschappelijk) ondernemerschap te geven. Met het oog op behoud van grondposities en sturing op (toekomstig) grondbeleid blijven de gronden eigendom van de gemeente. De optie recht van opstal is op 11 november jl. met deze verenigingen nader verkend. Een belangrijk onderdeel daarvan is de financiële kant; daarover buigen de verenigingen zich en een vervolgspraak is gepland voor 27 januari 2020.

Vervolgstappen: implementatie beheercommissie en optie recht van opstal

Onderdeel van het gemeentelijk sportbeleid is om de manier waarop de exploitatie van sportaccommodaties ingericht is, zoveel mogelijk te harmoniseren. Daarom gaan we met de drie andere basisbuitensportaccommodaties waarvan de gemeente gebouwen in eigendom heeft (Sparta korfbal, Telstar korfbal en AVN) ook in gesprek over recht van opstal/verhuur.

Voor wat betreft de beheercommissie heeft Sparta korfbal en AVN inmiddels laten weten daaraan te willen deelnemen en zijn Telstar en de Mixed Hockeyclub Hoevelaken ook benaderd.

De beheercommissie gaat in januari 2020 daadwerkelijk van start. De eerste activiteit zal zijn voorbereiding en het uitschrijven van een nieuwe aanbesteding voor het onderhoud van de sportvelden.

Tot slot

Wij informeren u in 2020 over de wijze waarop het beheer van de gebouwen ingericht wordt en doen u zo nodig een voorstel.

Nu het jaar 2020 nodig is om een en ander te realiseren en daadwerkelijk per 1 januari 2021 van start te laten gaan, hebben wij de exploitatieovereenkomst voor de buitensportaccommodaties met Optisport verlengd met één jaar per 1 januari 2020. In deze mogelijkheid was ten tijde van de aanbesteding voorzien.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

De secretaris,

Mevrouw drs. R.C.B. de Jong

De burgemeester,

de heer mr. drs. G.D. Renkema