

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	1635031
Uw e-mailadres		Bijlage	1
Datum	14 december 2023	Behandeld door	J.W. Bomhof
Onderwerp	Ontwerp herziening bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 20217, veegplan 2	Team	Planvorming

Geachte heer, mevrouw,

Op dinsdag 5 december 2023 hebben wij besloten het ontwerp herziening bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2 ter inzage te leggen. De ontwerp herziening biedt het juridisch-planologisch kader voor het aanpassen van artikel 36, lid 1. Dit artikel bevat onder andere een regeling voor het scheuren van blijvend grasland in Polder Arkemheen. De motie van Tweede Kamerlid Boswijk c.s. geeft aanleiding de regeling over het scheuren en/of frezen van grasland in het geldende bestemmingsplan te herzien. Concreet bevat het ontwerp van de herziening het voorstel het verbod of de plicht een omgevingsvergunning aan te vragen voor het scheuren of frezen van grasland ten behoeve van graslandvernieuwing en/of verbetering te schrappen.

Aanleiding tot deze herziening

Op 30 mei 2022 heeft uw gemeenteraad de motie 'Scheurverbod vogelrichtlijngebieden binnen Natura 2000-gebieden' aangenomen. In de motie verzoekt u het college het volgende: *"Zodra bekend is hoe de regering uitvoering zal gaan geven aan de door de Tweede Kamer aangenomen motie, te bekijken of het noodzakelijk is om lokaal beleid (daaronder in ieder geval begrepen het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017) hierop aan te passen en indien nodig de raad daartoe een voorstel aan te bieden."*

Motie Boswijk c.s.

In de motie Boswijk c.s. riep het Tweede Kamerlid het kabinet op om voor Vogelrichtlijngebieden een uitzondering te maken voor het scheurverbod.

Het kamerlid is van oordeel dat het mogelijk moet zijn om eens per tien jaar noodzakelijk onderhoud aan grasland uit te voeren zonder dat het beschermde dieren en hun leefgebied schaadt. Een scheurverbod is daarbij een onnodige beperking om dit onderhoud uit te kunnen voeren. Inmiddels is de motie verwerkt in een aangepaste regeling in het document Conditionaliteiten GLB 2023 (Bron: RVO).

Wij hebben de mogelijkheden om artikel 36, lid 1 aan te passen aan het nieuwe rijksbeleid onderzocht. De conclusie van het onderzoek geeft ons aanleiding u voor te stellen de regels over het scheuren en/of frezen van grasland in het geldende bestemmingsplan te herzien. Aan dit voorstel liggen acht overwegingen ten grondslag. Deze acht overwegingen hebben wij met een nadere toelichting op de achtergronden van ons beleid opgenomen in een afzonderlijke notitie. U treft deze notitie als bijlage bij deze brief aan.

Overleg met Stichting Natuur- en Milieuzorg Noordwest Veluwe en LTO Noord Gelderse Vallei

Bij de voorbereiding van deze herziening hebben wij Stichting Natuur- en Milieuzorg Noordwest Veluwe en LTO Noord Gelderse Vallei betrokken. De kwestie wel of geen scheurverbod speelt al sinds 2017 ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2017. Beide organisaties zijn destijds intensief betrokken geweest bij de ontwikkeling van dit bestemmingsplan. Beiden zijn ook betrokken geweest bij de aanpassingen in artikel 36, lid 1 in het eerste veegplan waarin dit artikel is aangepast.

LTO bleek evenwel ontevreden over het scheurverbod voor 'blijvend grasland' in de polder. In de praktijk bleek het systeem van een vergunningplicht en verbod niet te werken. Met de uitvoering van de motie 'Scheurverbod vogelrichtlijngebieden binnen Natura-2000 gebieden' bestond er aanleiding om opnieuw met beide partijen aan tafel te gaan.

Waar LTO pleit voor afschaffing, stelt de stichting hier tegenover het verbod gehandhaafd te willen zien.

In ons antwoord op de vraag of het verbod of de vergunningplicht in ons bestemmingsplan nog te rechtvaardigen was nu het Rijk zelf het verbod op scheuren van blijvend grasland in Vogelrichtlijngebieden had aangepast, hebben naast de acht overwegingen uit de notitie ook de volgende argumenten een rol gespeeld:

- LTO heeft meerdere keren aangegeven dat een vergunningplicht niet werkt. Om voor een vergunning in aanmerking te komen is een ondernemer al gauw zes maanden verder. Het scheuren van grasland kan niet zonder gevolgen voor het bedrijf met zes maanden uitgesteld worden;
- het voorstel betreft enkel een aanpassing van het scheuren van 'blijvend grasland';
- het scheurverbod om grasland om te zetten naar bouwland blijft ongewijzigd van kracht voor de hele polder;
- Polder Arkemheen bestaat voor een heel groot deel uit natuurgebieden met de bestemming 'Natuur'. Het verbod blijft ook voor deze gronden van kracht;
- om deze gronden heen liggen agrarische percelen waarvoor RVO met een aantal agrariërs beheerpakketten heeft afgesloten. Deze pakketten regelen het beheer en het gebruik van de gronden. Als gemeente willen wij daar niet met een scheurverbod of scheurvergunning tussen zitten;
- in de afgelopen jaren is gebleken dat een beperkt aantal gronden met blijvend grasland in de polder gescheurd is.

Met ons voorstel beogen wij meer balans te vinden tussen natuur- en agrarisch beheer van de gronden in de polder.

Beide partijen, maar ook alle grondeigenaren, ontvangen een brief waarin de aanpassing van het bestemmingsplan aangekondigd staat en zij de mogelijkheid geboden krijgen een zienswijze in te dienen.

Vooroverleg instanties

Provincie Gelderland, Waterschap Vallei en Veluwe en de buurgemeenten Amersfoort, Bunschoten, Putten en Zeewolde hebben het voorontwerp van de herziening van het bestemmingsplan ontvangen in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg. Gemeenten Amersfoort en Bunschoten hebben gereageerd en laten weten geen bedenkingen te hebben tegen het ontwerp van de herziening. Van de overige instanties heeft de gemeente geen tijdige reactie ontvangen.

Ook de provincie heeft niet gereageerd op het voorontwerp. Het ontwerp zal opnieuw aan de provincie aangeboden worden. De provincie heeft in dit geval de mogelijkheid zo nodig tegen het ontwerp van de herziening een zienswijze in te dienen. Indien de provincie in een zienswijze ons laat weten niet met het voorstel in te kunnen stemmen, zijn wij verplicht ons voorstel te heroverwegen. Het gevolg is dat wij het voorstel niet op deze wijze en deze vorm aan u ter besluitvorming voor kunnen leggen. Wij informeren u hierover in februari of maart 2024 als er duidelijkheid bestaat over de eventueel ingekomen zienswijze(n).

Overgangsregeling Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Indien het ontwerp van deze herziening vóór deze datum in procedure (terinzagelegging) wordt gebracht, blijft de Wet ruimtelijke ordening van toepassing tot het moment waarop deze herziening onherroepelijk is. Daarom gelden tot dit moment ook nog de procedurevereisten uit de Wet ruimtelijke ordening en de daarmee samenhangende Algemene Wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de herziening onherroepelijk is maakt het deel uit van het zogeheten tijdelijke omgevingsplan (overgangsregeling naar het door de gemeenteraad vast te stellen Omgevingsplan Gemeente Nijkerk).

Procedure

De ontwerpherziening leggen wij vanaf donderdag 14 december 2023 gedurende zes weken ter inzage. Tijdens deze zes weken heeft eenieder de gelegenheid tegen beide plannen een zienswijze in te dienen. De gemeente informeert de eigenaren in het plangebied met een brief over de wijziging in de regels van het bestemmingsplan. In de brief zal ook gewezen worden op de zorgplicht die onder de Wet natuurbescherming geldt.

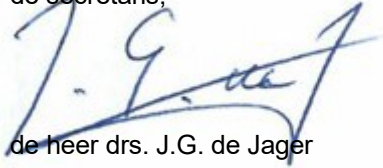
Onder de Omgevingswet heeft de wetgever gekozen voor een algemene zorgplicht ter waarborging van de bescherming van de gehele fysieke leefomgeving. De formulering van deze bepaling lijkt veel op de formulering van de huidige – hiervoor genoemde – zorgplicht. Men dient zorg te dragen voor de fysieke leefomgeving.

Na afloop van de terinzagelegging vatten wij de ingekomen zienswijzen samen. Wij beoordelen en beantwoorden deze. De uitkomsten leggen wij vast in een afzonderlijke nota 'Beoordeling zienswijzen ontwerpherziening bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2'.

De nota met de eventueel gewijzigde, definitieve herziening leggen wij vervolgens u ter vaststelling voor.
Ons streven is u het definitieve plan in het tweede kwartaal van 2024 ter vaststelling voor te leggen.

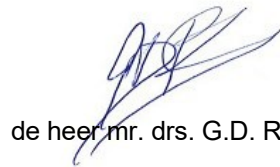
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris,



de heer drs. J.G. de Jager

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema