

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	1164179
Uw e-mailadres		Bijlage	
Datum	28 september 2021	Behandeld door	N.T. Kerkhof Mogot - Petersen
Onderwerp	Pakket aan maatregelen ter verbetering van de leefbaarheid in Paasbos	Team	Veiligheid

Geachte heer, mevrouw,

Op 12 november 2020 heeft u een het college via een motie verzocht maatregelen te nemen om de leefbaarheid rondom het winkelcentrum in Paasbos te verbeteren. Het college zich heeft gebogen over een pakket aan maatregelen en informeert u met deze brief over de voorgenomen interventies.

Interventies 2018-2019

Bewoners uit de wijk Paasbos rapporteren dat zij al jarenlang regelmatig hinder ondervinden van (hang)jongeren rondom het winkelcentrum door o.a. intimidatie, drugsgebruik, geluidsoverlast, crossen met scooters langs seniorenwoningen en het dumpen van afval. Om de leefbaarheid in de wijk te verbeteren, is de gemeente vanaf 2018 samen met veiligheidspartners (politie, handhavers, jeugd- en jongerenwerk) gestart met een wijkgerichte aanpak, waarbij iedere organisatie zich vanuit een gemeenschappelijk doel richt op haar eigen taak. Bij een wijkgerichte aanpak wordt er integraal en multidisciplinair samengewerkt om te voorkomen dat de leefbaarheid in een wijk of gebied verder verslechtert. In de periode 2018 – 2019 heeft dat geleid tot de volgende interventies:

1. Invoering van de buurtapp en een buurtwacht;
2. Overleggen met de coördinator van het 1000 ogenproject en vertegenwoordigers van de moskee;
3. Gesprekken met bewoners door middel van buurtbijeenkomsten;
4. Wijkschouw rondom de Hoefslag en Gruttolaan;
5. Oprichting van het ontmoetingscentrum Paashuis.

Ondanks alle interventies ervaren enkele bewoners uit Paasbos nog steeds overlast en verzochten zij de gemeente, via Huurdersorganisatie Nijkerk (HON), om structurele maatregelen te nemen.

Interventies 2020-2021

In het Integraal Veiligheidsplan 2019 – 2022 (IVP) heeft het college haar visie uitgesproken om samen met veiligheidspartners de veilig- en leefbaarheid te waarborgen, bevorderen en waar nodig te versterken. Met deze visie is gewerkt aan een pakket aan maatregelen bestaande uit de drie thema's: (1) veiligheid (2) leefbaarheid en (3) ruimtelijke ordening. Maatregelen die qua uitvoerbaarheid op korte en middellange termijn uitgevoerd konden worden zijn gerealiseerd. Zie hiervoor onderstaand schema:

Thema	Maatregel
1. Veiligheid	1. Intensivering van de surveillance in Paasbos door politie en handhaving. 2. Instellen van een lachgasverbod op grond van artikel 160 van de Gemeentewet en artikel 2.4.10a, tweede lid, van de Algemene plaatselijke verordening Nijkerk 2003 (APV). 3. Tijdelijke cameratoezicht op grond van artikel 2.8.5 APV en artikel 151c Gemeentewet. 4. Integrale aanpak van meldingen en signalen via het meldpunt jongerenoverlast. Betere positionering van de coördinator jeugdoverlast en integrale communicatie tussen professionals. 5. Een zero-tolerance beleid van de politie aangaande overlastplegers in de wijk Paasbos (sinds augustus 2021).
2. Leefbaarheid	6. Actieve aanwezigheid in Paasbos door de coördinator van Stichting Eigen Plan. 7. Frequenter contact met jongeren in Paasbos door jeugd- en jongerenwerk. 8. Instellen van een spreekuur door politie en de boa in het Paashuis. 9. Informatieflyer voor omwonenden over jongerenoverlast (handelingsperspectief: wat te doen en hoe te melden). 10. Buurtwacht ondersteunen in de promotie van nieuwe vrijwilligers. 11. Een vertegenwoordigende bewoner heeft tweewekelijks met de politie om de stand van zaken in de wijk door te spreken.
3. Ruimtelijk ordening	12. Plaatsing van sluishekjes tegen crossen met brommers nabij de seniorenwoningen. 13. Snoeien van struiken en bomen 14. Nieuwe verlichting (14x) rondom het winkelcentrum.

Maatregelen die door haar complexiteit een zorgvuldige analyse en besluitvorming vereisen, zijn op 21 september 2021 aan het college voorgelegd. Om u mee te nemen in het proces, lichten wij hieronder de resterende maatregelen toe.

Cameratoezicht

Om te bezien of cameratoezicht in de openbare ruimte noodzakelijk, proportioneel en subsidiair is, is gebruik gemaakt van het afwegingskader cameratoezicht. Het afwegingskader cameratoezicht is een methodiek van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) die ondersteuning biedt in het onderzoek naar de rechtmatigheid van publiek cameratoezicht voorafgaand aan overheidshandelen. De mogelijkheid om op grond van artikel 2.8.5 APV en artikel 151c Gemeentewet definitief cameratoezicht te realiseren is onderzocht.

Tijdelijk cameratoezicht

Politiecijfers over de periode 2019-2020 laten zien dat er, rondom het winkelcentrum in Paasbos, een stijging is van meldingen over jongerenoverlast. Om een feitelijk beeld van de ernst te krijgen, heeft de burgemeester in december 2020 (voor de duur van 8 weken) besloten tijdelijk cameratoezicht te plaatsen op de parkeerplaats van het winkelcentrum. Het besluit van tijdelijk cameratoezicht viel samen met het invoeren van de coronamaatregelen, met eerst een verbod op groepsvorming in de

openbare ruimte en later de avondklok. Hierdoor is het niet met zekerheid te stellen of de afnemende overlastmeldingen in die periode kwam door de coronamaatregelen, cameratoezicht of beiden. Hoewel het gebruik van permanent cameratoezicht door enkele bewoners wordt gewenst, is op grond van het afwegingskader cameratoezicht te concluderen dat hiervoor onvoldoende grond is, omdat niet alle lichtere in te zetten maatregelen geprobeerd zijn. Dit maakt dat definitief cameratoezicht als bestuurlijk maatregel niet proportioneel en hierdoor juridisch onhoudbaar is. Om alsnog een beeld te krijgen van de overlast in Paasbos is het wenselijk om, op een nog nader te bepalen periode, gebruik te maken van de mobiele camera.

Mosquito

Bewoners hebben aan de gemeente verzocht om gebruik te maken van de slimme mosquito. De slimme mosquito is een apparaat dat, door het verspreiden van een hoogfrequent geluid, niet meer of sterk verminderd gehoord kan worden door mensen ouder dan 25 jaar. De mosquito maakt de aanwezigheid van jongeren in een beperkt gebied (voor een specifieke duur) onaantrekkelijk. Jongeren die zich nabij de slimme mosquito begeven kunnen het geluid na korte tijd als erg irritant ervaren en de omgeving waar het verspreid wordt vermijden.

De slimme mosquito kan toegepast worden met een beperkte hinder voor (jonge) passanten, bezoekers en omwonenden. Inzet van de slimme mosquito is in vergelijking met cameratoezicht een juridisch minder zware maatregel. Het is noodzakelijk om terughoudend te zijn met het gebruik van de mosquito en te allen tijde na te gaan of inzet van de mosquito evenredig is, gezien het te dienen doel.

Hoewel er vanuit de Europese commissie een aanbeveling is om de mosquito te verbieden, staat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) het gebruik van de mosquito toe. Tot op heden zijn er geen wettelijke bezwaren voor het gebruik van de mosquito. Een recente pilot met de slimme mosquito in de gemeente Rotterdam laat zien dat omwonenden minder overlast door jongeren ervaren en zeer tevreden zijn met de veiligheidsmaatregel.

Gemeente Nijkerk heeft in haar huidige APV geen specifieke artikelen opgenomen over de inzet van de mosquito. Om gebruik te kunnen maken van de slimme mosquito moet een ontheffing op grond van artikelen 4.1.5a en 4.1.6 APV gegeven worden. In de praktijk lijkt het succes van de mosquito af te hangen van de doelgroep en locatie. Bij overlast van jongeren op straat lijkt de mosquito een goed alternatief te zijn om buurtbewoners na 22.00 uur rust te geven. Anderzijds is de mosquito minder effectief bij oudere jongeren in auto's. Het college is voornemens om de slimme mosquito middels een pilot voor de duur van één jaar in te zetten.

Plek voor jongeren in Paasbos

Zowel jongeren als bewoners benoemen dat er in Paasbos een beperkte mogelijkheid is van een georganiseerde 'hangplek' voor jongeren. Wegens het ontbreken van de ontmoetingsplek in Paasbos gebruiken jongeren de parkeerplaatsen rondom het winkelcentrum als hangplek. De jongerencentra in Nijkerk bieden begeleiding voor jongeren, maar zijn ook gericht op jongere doelgroepen en niet altijd beschikbaar in de avonduren. Gebruik van de ontmoetingsplek Paashuis voor jongeren en jongvolwassenen is wegens haar locatie, nabij bewoners die overlast ervaren, ongeschikt.

Om jongeren en jongvolwassenen (18 t/m 28 jaar) perspectief te bieden wil het college, net als in 2019, in de avonduren de ruimte aan de Watergoorweg 85B (Muay Thai sportschool) en begeleiding van de coördinator van Stichting Eigen Plan gebruiken. Zowel buurtbewoners als jongeren uit

Paasbos zijn zeer positief over deze mogelijkheid, meerdere buurtbewoners hebben de gemeente verzocht om de ruimte en begeleiding weer te benutten. Begeleiding van jongeren is incidenteel (één jaar) en vindt plaats door een goede afstemming tussen gemeente, stichting Eigenplan, jeugd- en jongerenwerk, politie en handhaving. Daarnaast mag er niet gesport worden tijdens de opvanguren. Gebruik van alcohol en drugs zijn op deze locatie vanzelfsprekend verboden.

Straatcoaches in Nijkerk

Burgerinitiatieven zoals WhatsApp groepen uit het 1000 ogen project en de buurtwacht dragen bij aan een veilige wijk. Ondanks alle interventies voelen enkele buurtbewoners zich onveilig in de wijk. Professionals ervaren regelmatig dat jongeren weglopen voordat ze aangesproken kunnen worden. Als oplossing maken diverse gemeenten gebruik van straatcoaches die fungeren als brug tussen de jongeren, jongvolwassenen en professionals. Vaak zijn straatcoaches personen die zelf uit de wijk komen, jongeren kennen en 'taal van de straat' spreken. Om die reden kan positionering van de straatcoaches in de veiligheidsketen wenselijk zijn. Jongeren in Paasbos hebben zelf aangegeven enthousiast te zijn over dit idee, zij vinden het fijn als ze een aanspreekpunt hebben die hen begrijpt en richting andere instanties kan vertegenwoordigen. Het college wenst te onderzoeken of het gebruik van straatcoaches organisatorisch en financieel tot een mogelijkheid behoort.

Wijziging van de openbare ruimte

Bewoners aan de Rozenlaan en Goudenregenlaan ervaren aan de achterzijde van het winkelcentrum overlast door (hang)jongeren die samenscholen op de parkeerplaats ten hoogte van het oude consultatiebureau. Als mogelijke oplossing is aangedragen om de openbare ruimte te wijzigen, door de parkeerplaats te vervangen door lage bosschages. Nu het consultatiebureau niet meer op deze locatie staat heeft de parkeerplaats niet meer hetzelfde doel. Echter wordt de beschikbare ruimte op de parkeerplaats door toeleveranciers gebruikt om met de oplegger (trailer) van de vrachtwagen te keren. Verwijderen van de parkeerplaats kan de logistieke toegankelijkheid van de toeleveranciers hinderen. Wijziging van de openbare ruimte moet niet leiden tot hinder voor andere gebruikers. Daarnaast zijn kosten voor het wijzigen van de parkeerplaats € 10.000, -. Om die reden kiest het college er niet voor om de parkeerplaats te verwijderen.

Onderzoek

De wijkgerichte aanpak is maatwerk, waarbij het college streeft naar een balans tussen preventie en repressie. Om de wijkgerichte aanpak meetbaar te maken is het college voornemens om gebruik te maken van een leefbaarheidsonderzoek, gehouden op twee momenten. Het eerste onderzoek (nulmeting) vindt plaats met de invoering van de nog te nemen maatregelen en het tweede onderzoek een jaar later (éénmeting). Door middel van de éénmeting kan worden vergeleken welke maatregelen/interventies het gewenste doel hebben bereikt en welke niet. Het onderzoek zal zich richten op de veiligheid en leefbaarheid, alsmede de effectiviteit van de maatregelen. Het houden van een leefbaarheidsonderzoek is een arbeids- en tijdsintensieve taak. Vanwege het belang van het meetbaar maken van de maatregelen, wordt onderzoek uitgevoerd door een extern onderzoeksbureau. Uitbesteden van het leefbaarheidsonderzoek zorgt voor de continuïteit in het proces en zekerheid in de kwaliteit van onderzoek.

Zo gaan we verder

In Paasbos zijn verschillende maatregelen uitgevoerd om de leefbaarheid te verbeteren. Daarnaast worden een aantal, mogelijk nog te nemen, maatregelen nader onderzocht. Naar aanleiding van de wijkgerichte aanpak is het college voornemens om de volgende maatregelen uit te voeren:

- Door middel van een pilot een slimme mosquito plaatsen rondom het winkelcentrum in Paasbos;
- Tijdelijk cameratoezicht plaatsen, op een nog nader te bepalen moment, (na)bij het winkelcentrum in Paasbos om een beeld te krijgen van de ernst van de overlast;
- Voor de periode van in ieder geval een jaar de ruimte gebruiken aan de Watergoorweg 85B voor begeleiding van jongeren/jongvolwassenen;
- De mogelijkheden voor straatcoaches in Nijkerk onderzoeken;
- Uitvoering van het pakket aan maatregelen meetbaar maken door het laten uitvoeren van een leefbaarheidsonderzoek op twee momenten.

Continueren van de ingezette interventies

De ingezette interventies zoals de verhoogde inzet van toezicht en handhaving in Paasbos, integrale overleggen over meldingen, de inzet van de coördinator Eigen Plan, de aanwezigheid van jeugd- en jongerenwerk en het informeren van bewoners hoe om te gaan met jongeren blijven van kracht. Zo blijven we investeren in het verbeteren van de leefbaarheid.

Met deze raadsinformatiebrief geven we u een inkijk in het pakket aan maatregelen ter verbetering van de leefbaarheid in Paasbos. Wij kunnen ons voorstellen als u deze informatiebrief agendeert ter bespreking. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en houden u op de hoogte van de ontwikkelingen.

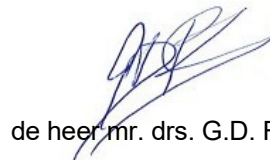
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris,



de heer D.J. van Huizen

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema