

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van	--	Ons kenmerk	1277723
Uw kenmerk	--	Bijlage	
Datum	21 SEP. 2018	Behandeld door	J. van Oostveen-Buiter
Onderwerp	Raadsinformatiebrief inzake beheer en exploitatie buitensport	Team	Adviseurs Zelfredzaamheid Arbeidsmarkt

Geachte heer, mevrouw,

In september 2017 hebben wij u een uitgebreide raadsinformatiebrief gestuurd naar aanleiding van het rapport van de rekenkamercommissie over sportaccommodaties. Hierin hebben wij het proces en tijdspad omtrent de integrale aanbesteding van de binnensport geschetst evenals de redenen waarom wij hadden gekozen voor een integrale aanbesteding voor de binnensport. Tevens hebben wij toen onze reactie gegeven op de aanbevelingen van de rekenkamer en een tijdspad geschetst over het vervolg van de buitensportaccommodaties en het tarieven- en subsidiebeleid¹.

In deze raadsinformatiebrief geven wij u een update ten aanzien van de sportaccommodaties. We schetsen eerst kort de huidige situatie van de binnensport en een deel van de buitensport. Daarna gaan wij kort in op het dialoogvoorstel van de voetbalverenigingen en waarom dit voorstel nog niet op korte termijn een oplossing kan bieden. Vervolgens informeren wij u over nieuwe wet- en regelgeving omtrent de btw die gevolgen heeft voor de exploitatie van sportvoorzieningen. Omdat deze wet- en regelgeving nog nauwelijks uitgekristalliseerd is, zoeken wij een tijdelijke oplossing per 1 januari 2019 voor het beheer van vijf buitensportaccommodaties. Wij leggen u uit welke tijdelijke oplossing wij gekozen hebben en hoe het vervolgproces eruit gaat zien.

Huidige situatie

In 2017 zijn alle binnensportaccommodaties via een Europese aanbesteding bij één nieuwe exploitant (Optisport) ondergebracht. De start van de exploitatie verloopt in twee fasen. Sinds 1 januari 2018 beheert en exploiteert Optisport al een aantal binnensportaccommodaties, namelijk het nieuwe Jaap van der Krol Bad, sporthal De Slag en sportzaal Ridderspoor. Vanaf 1 januari 2019 komen daar de vier

¹ In deze brief gaan wij verder niet in op het tarieven- en subsidiebeleid, omdat u hierover verder geïnformeerd wordt in de bijeenkomst van woensdag 19 september a.s.

overige binnensportlocaties bij (sporthal Strijland, sporthal Watergoor, sporthal Corlaer en sportzaal De Baggelaar). Alle binnensportaccommodaties vallen hiermee onder één overeenkomst.

Dit nieuwe contract vervangt drie overeenkomsten met SRO. De overeenkomst met SRO uit 2004 heeft, naast binnensport, ook betrekking op vijf buitensportaccommodaties. Het is een combinatie van een recht van opstal met een exploitatie-overeenkomst. Het recht van opstal eindigt per 31 december 2018 en op 19 december 2017 hebben wij zowel de exploitatie-overeenkomst als het recht van opstal formeel opgezegd.

Voorstel Samen aan Zet voetbalverenigingen

De vier voetbalverenigingen hebben binnen de dialoog Samen aan Zet hun plan ingediend om beheer- en exploitatietaken over te nemen. Dit wensen zij niet-risicodragend te doen. De voetbalverenigingen geven aan wel zelfwerkzaamheid te willen verrichten (grotendeels gelijk aan de huidige zelfwerkzaamheid), maar geen professionele krachten te hebben om bijvoorbeeld onderaannesteding aan aannemers zelf ter hand te nemen. Hiervoor zou de gemeente of een andere partij aan zet zijn. Het plan van de vier voetbalverenigingen is nog onderhevig aan nadere uitwerking, concretisering en onderhandeling met de gemeente. De afgelopen maanden is intern vooral gekeken naar de consequenties van de fiscale wijziging die hieronder wordt toegelicht. Deze heeft namelijk ook (financiële) gevolgen voor het voorstel van de voetbalverenigingen. Hierdoor is het overleg met de voetbalverenigingen over hun voorstel opgeschort en biedt dit dus nog geen oplossing per 1 januari 2019.

Daarnaast biedt een eventuele beheerstichting voor de voetbal nog geen oplossing voor de beheer- en exploitatiewerkzaamheden ten behoeve van de atletiek- en korfbalvereniging die nu eveneens ondergebracht zijn bij SRO.

Fiscale wijziging: verruiming Sportbesluit

Per 1 januari 2019 is sprake van de verruiming van het Sportbesluit. Kort samengevat betekent dit dat niet-winstbeogende instellingen onder de btw-vrijstelling gaan vallen. Dit klinkt gunstig, maar dat is niet het geval. Op dit moment kan de gemeente of een stichting gebruik maken van vooraf trek van de btw op een investering in sport (21%). In ruil daarvoor moet de gerealiseerde accommodatie belast verhuurd worden (6%) aan de instelling/vereniging die er gebruik van maakt. SRO en gemeente hebben in de afgelopen jaren voor veel van de investeringen gebruik gemaakt van het Sportbesluit.

Inmiddels is een eerste doorrekening gemaakt wat het btw-voordeel is op de exploitatie-uitgaven en investeringen, indien de buitensport bij een winstbeogende organisatie wordt ondergebracht.

	Btw over 10 jaar	Btw gemiddeld per jaar
Exploitatie	€ 1.950.000	€ 195.000
Investerings	€ 367.000	€ 36.700
Totale btw	€ 2.217.000	€ 221.700

Gemeenten en sportverenigingen of –stichtingen worden deels gecompenseerd voor het wegvallen van dit btw-voordeel: er komt met ingang van 1 januari 2019 een specifieke uitkering sport (SPUK) voor

gemeenten. Deze moet vóór 1 december 2018 aangevraagd worden. Hoe deze regeling er exact uit komt te zien, wordt naar verwachting duidelijk op Prinsjesdag. Met name is van belang of er een compensatieregeling komt voor investeringen die in het verleden al gedaan zijn, maar nog vallen binnen de herzieningstermijn van 10 jaar voor de btw. Voor sportverenigingen en –stichtingen komt de mogelijkheid om subsidie aan te vragen voor investeringen (dus bijvoorbeeld aanleg/renovatie van velden en kleedaccommodaties). Echter voor dagelijks beheer en onderhoud geldt deze subsidieregeling niet.

Kort samengevat:

- Het recht op btw-af trek voor de sportaccommodaties vervalt met ingang van 1 januari 2019 indien de exploitant van de sportaccommodatie een organisatie is zonder winstoogmerk.
- De gemeente Nijkerk en een (beheer)stichting kan het sportbesluit niet meer toepassen.
- Het sportbesluit blijft wel van toepassing voor exploitanten mét winstoogmerk (BV, NV.)
- De inhoud en de reikwijdte van de overgangsregeling én compensatieregeling zijn (nog) niet volledig bekend.
- De exploitatie van zwembaden en binnensport heeft de gemeente uitbesteed aan Optisport. Daarmee heeft de sportvrijstelling geen financiële gevolgen voor deze accommodaties.
- Voor de buitensportaccommodaties kunnen de fiscale gevolgen groot zijn (afhankelijk van de wijze waarop beheer en onderhoud geregeld wordt).

Een overgangsjaar is nodig voordat definitieve keuzes worden gemaakt

De inkt van de nieuwe fiscale regelgeving is nog niet droog, laat staan officieel gepresenteerd. Na Prinsjesdag zal meer bekend zijn/worden, onder andere over een overgangsregeling. Maar voor de gemeente Nijkerk begint de tijd te dringen om de exploitatie te regelen van de vijf buitensportaccommodaties uit het contract van SRO. Overigens gaat het hierbij om een tijdelijke situatie (een overgangsjaar, met maximaal één jaar verlenging). In dat jaar kan nader overleg en besluitvorming over het voorstel van de voetbalverenigingen plaatsvinden. Dit biedt ook de tijd voor een zorgvuldige afweging in de raad over het lange-termijn-perspectief voor beheer en exploitatie van de buitensport.

Meervoudig onderhandse aanbesteding

Voor de tijdelijke situatie hebben we ervoor gekozen om zo snel mogelijk te starten met een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure. Het één-op-één gunnen van de opdracht aan een partij is in strijd met het aanbestedingsrecht en daardoor niet mogelijk. Ook het verlengen van de overeenkomst met SRO heeft niet onze voorkeur. Los van het feit dat wij de overeenkomsten al formeel hebben opgezegd en het recht van opstal eindigt per 31 december 2018, bemoeilijkt dit ook het proces van afronding van de contracten met SRO. De optie om beheer en exploitatie van de buitensport zelf te gaan doen, vinden wij niet wenselijk. Hier is de organisatie niet op ingericht en het gaat in tegen het gemeentelijk beleid van regie voeren (in plaats van zelf uitvoeren). Overigens zouden we ook in die situatie de beheer- en onderhoudswerkzaamheden aan de velden meervoudig onderhands moeten aanbesteden.

We willen drie tot vijf marktpartijen uitnodigen om in te schrijven voor deze opdracht, waarbij we ook de huidige exploitanten in Nijkerk (SRO en Optisport) vooraf attenderen en vragen of zij geïnteresseerd zijn.

Wij realiseren ons dat de tijd voor een meervoudig onderhandse aanbesteding kort is. Indien de aanbesteding om wat voor reden dan ook niet tijdig kan worden afgerond, dan betekent dit dat de gemeente (tijdelijk) zelf beheer en exploitatie zal moeten doen. In de voorbereidingen nemen we deze mogelijkheid mee, zodat, mocht deze situatie zich voordoen, hier snel op geschakeld kan worden.

Overleg met verenigingen

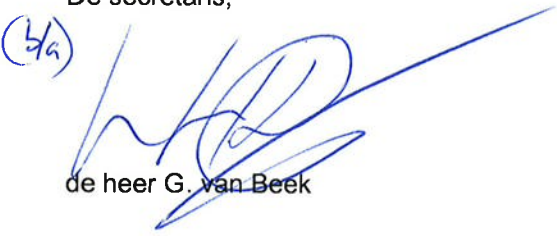
Op korte termijn gaan we in gesprek met de vijf buitensportverenigingen (en SC Hoevelaken in het kader van het voorstel uit de dialoog) om het proces uit te leggen, de situatie voor het overgangsjaar te bespreken en input te vragen voor het aanbestedingsbestek.

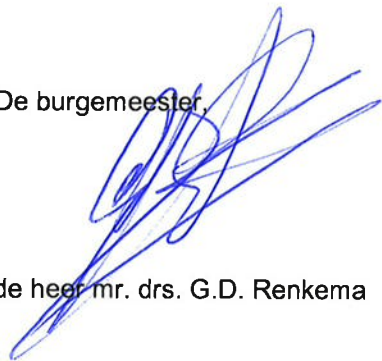
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

De secretaris,

De burgemeester,

(5/6)

de heer G. van Beek


de heer mr. drs. G.D. Renkema