

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	1339666
Uw e-mailadres		Bijlage	
Datum	13-10-2022	Behandeld door	R. van Eeuwen / M. Hulsebosch
Onderwerp	Tijdelijke opvang Oekraïense vluchtelingen Bloemendaalseweg / Nachtegaalsteeg Nijkerk	Team	Planvorming / Regie & Control

Geachte meneer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over ons voornemen over de tijdelijke opvang van vluchtelingen uit Oekraïne op het terrein Bloemendaalseweg te Nijkerk.

Urgente behoefte aan tijdelijke opvanglocaties

Met eerdere informatiebrieven hebben wij u regelmatig op de hoogte gehouden over de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne in de gemeente Nijkerk.

Vanaf 23 maart 2022 zijn 52 vluchtelingen opgevangen in hotel De Roode Schuur in Nijkerk. Op 2 mei zijn de vluchtelingen vanuit De Roode Schuur verhuisd naar Bad Hulckesteijn. Er worden nu 23 huisjes gehuurd op Bad Hulckesteijn waarvan 1 voor de locatiemanagers die dagelijks een aantal uren aanwezig zijn. Ook Vluchtelingenwerk en de tolk hebben daar hun spreekuur.

Er zijn ook vluchtelingen ondergebracht in gastgezinnen. Er verblijven nu 69 vluchtelingen in de gemeentelijke opvang (GOO) op Bad Hulckesteijn en 13 in 2 woningen aan De Hilt 6 en De Hilt 8 te Hoevelaken; daarnaast zijn 67 vluchtelingen bij 18 gastgezinnen ondergebracht, de zogenaamde particuliere opvang (POO).

Zowel landelijk als binnen de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) wordt geconstateerd dat de instroom van vluchtelingen uit Oekraïne blijft toenemen. Ook hebben meerdere gastgezinnen in onze gemeente te kennen gegeven dat hun opvangcapaciteit eindig is. Het is daarom van belang dat er ook naar langdurige opvangmogelijkheden wordt gekeken.

Op 24 augustus jongstleden hebben de burgemeesters binnen de veiligheidsregio een brief ontvangen van de voorzitter van de VGGM. Deze brief vloeit voort uit afspraken die op landelijk niveau zijn gemaakt mbt de opvang van Oekraïners. Met deze brief is ook aan de gemeente Nijkerk een dringend verzoek gedaan om buiten de reeds gerealiseerde opvangplekken nog eens 92 vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen.

Tijdelijke opvanglocatie Bloemendaalseweg/Nachtegaalsteeg

Gezien de nijpende situatie is met spoed gezocht naar potentiële oplossingsrichtingen. Omwille van de snelheid en financiële haalbaarheid zijn de gemeentelijke gronden als uitgangspunt gehanteerd. Deze zijn doorgaans in gebruik of ongeschikt. Het terrein op de hoek Bloemendaalseweg / Nachtegaalsteeg te Nijkerk (locatie voormalige bad Bloemendal) ligt echter braak met het oog op de toekomst. Om die reden is onderzocht of het mogelijk is om hier een noodopvanglocatie in te richten.



Ruimtelijke beoordeling locatie

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Nijkerk 1' en voorzien van een bestemming 'Sport'. Aanvullend hierop zijn de dubbelbestemming 'Waarde archeologie' en de Functieaanduiding 'Specifieke vorm van Waarde – 5' van toepassing. Daarnaast is een deel van het perceel voorzien van de dubbelbestemming "leiding – Hoogspannings verbinding". Een tijdelijke opvanglocatie past niet binnen het huidige planologische kader. Om die reden is onderzocht of het vanuit ruimtelijke perspectief

verantwoord is om medewerking te verlenen. In dit kader is een inventarisatie uitgevoerd door advies in te winnen bij specialisten. Hieruit is naar voren gekomen dat het van belang is om voldoende afstand te houden tot het nabijgelegen onderstation en de hoogspanningsverbinding. Daarnaast dient fauna vriendelijke verlichting te worden toegepast en is het van belang om minimaal 0,7 parkeerplaats per tijdelijke woonchalet te realiseren.

Uit de inventarisatie is ook naar voren gekomen dat de locatie zich vanuit stedenbouwkundig oogpunt leent voor het gebruik als opvanglocatie, omdat de locatie een eigen beslotenheid heeft en over voldoende ruimte beschikt. Daarnaast is de locatie goed bereikbaar en gelegen op loopafstand van het openbaar vervoer. Ook zijn de binnenstad en voorzieningen zoals scholen, winkels en sport goed te bereiken. Wel is het nodig om een Aerius-berekening en een historisch bodemonderzoek conform NEN 5725 uit te voeren. Afhankelijk van de uitkomsten zullen in het verlengde hiervan naar verwachting een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 en mogelijk een asbest in bodemonderzoek, conform NEN 5707 moeten worden uitgevoerd.

Verder kan de locatie binnen relatief korte tijd gereed gemaakt worden voor opvang van de vluchtelingen. Voor de bestaande plannen voor het terrein is de prioriteit niet dermate hoog dat die geen uitstel kunnen verdragen.

Rekening houdend met de ruimtelijke aspecten en omvang van het terrein is een terreinindeling opgesteld. Hieruit komt naar voren het terrein geschikt kan worden gemaakt voor het realiseren van circa 252 opvangplekken.

Na het bouw- en woonrijp maken kunnen maximaal 56 chalets worden geplaatst, waarvan 3 chalets worden gebruikt als kantoor, beheer en facilitaire ruimte.

Een en ander betekent dat voornamelijk motie LTA432 ('Haalbaarheidsonderzoek zon op locatie voormalig zwembadterrein bij Luxool') niet kan worden uitgevoerd. In deze motie gaat het om een haalbaarheidsonderzoek (..) naar o.a. de mogelijkheden voor een vast of tijdelijk zonneveld op deze locatie. In verband met de mogelijkheden voor een alternatieve locatie voor een zonneweide vindt op dit moment onderzoek plaats.

Financiën

Met betrekking tot de kosten heeft de gemeente Nijkerk te maken met twee typen kostenvergoedingen die het Rijk beschikbaar stelt:

- a) De transitiekosten. De transitiekosten betreffen de eenmalige investeringen die nodig zijn om een opvanglocatie als zodanig geschikt te maken.
- b) Het normbedrag. Het normbedrag bestaat uit een vergoeding van € 100,- per beschikbaar gestelde opvangplek per dag.

De aanneming is dat de vergoedingen van de overheid de kosten van de realisatie van de opvang volledig dekken.

Volgens de Financiële Verordening art. 7, heeft het college de plicht om u als gemeenteraad in de gelegenheid te stellen om uw budgetrecht uit te voeren als investeringen en/of meerjarige lasten een zeker bedrag overstijgen. Dat is met betrekking tot dit besluit het geval.

Het totale investeringsbedrag voor de aanschaf van de chalets en het bouw- en woonrijp maken van de locatie is begroot op 3.908.000. Verder wordt voorgesteld om deze investering voor het onderdeel bouw- en woonrijp maken binnen 2 jaar af te schrijven en voor het onderdeel aanschaf en plaatsen chalets af te schrijven met 25% per jaar vanaf 2023. Dit betekent dat de vergoedingen van het Rijk voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne toereikend zijn om deze lasten volledig te dekken, voor zolang als de opvang noodzakelijk is. Mocht de opvang niet meer noodzakelijk zijn dan kan de gemeente in dat geval gemotiveerd en in lijn met het beleid het gebruik van de chalets op dit terrein voor de lokale woonbehoefte en andere doelgroepen binnen de gemeente afwegen en daar een nieuw besluit over nemen. Met de restwaarde van de chalets kan de investering worden afgeboekt.

U wordt als raad in de gelegenheid gesteld uw eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Deze kunt u tot en met 2 weken na verzending van deze brief bij de griffie kenbaar maken.

Procedure

Ten aanzien van de beoogde ontwikkeling is zorgvuldig beoordeeld welke procedure van toepassing is. Uit de beoordeling is naar voren gekomen dat de uitgebreide Wabo procedure dient te worden gehanteerd. Hiervoor staat een termijn van 26 weken. Dit komt de zorgvuldigheid van de besluitvorming ten goede, maar staat op gespannen voet met de urgente behoefte.

Tijdelijk gedogen

Onder bijzondere omstandigheden kan de strijdigheid met wet- en regelgeving tijdelijk worden gedoogd. Gezien de eerder beschreven urgente behoefte zijn wij van mening dat het niet verantwoord is om te wachten met het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie tot het moment dat de benodigde vergunning is verleend. Dit volgt ook uit het advies van de Rijksoverheid zoals opgenomen in de 'Handreiking Gemeentelijke Opvang Oekraïners' (GOO) van 25 maart 2022, versie mei 2022. Om die reden hebben wij besloten om de beoogde opvanglocatie tijdelijk te gedogen.

Verklaring van geen bedenkingen

Naast het belang om u zorgvuldig te informeren, is bij het toepassen van de uitgebreide Wabo procedure in beginsel een verklaring van geen bedenkingen van uw raad benodigd. De raad heeft in 2012 een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Uit raadsvoorstel 2012-094: (...) gelet op artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht juncto artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (...), besluit voor categorieën genoemd in bijlage I van dit besluit de verklaring van geen bedenkingen voor een omgevingsvergunning niet is vereist (...).

De beoogde ontwikkeling valt in deze laatste categorie. Voor een deel van de categorieën geldt dat de raad gedurende een termijn van twee weken in de gelegenheid moet worden gesteld om bezwaar te maken. Het is gebruikelijk om de gemeenteraad pas te raadplegen ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning, maar gezien de urgente situatie en de samenhang met het gedoogbesluit hechten wij er waarde aan om u nu al het verzoek voor te leggen om eventuele bezwaren binnen twee weken bij de griffie kenbaar te maken.

Vervolg

Gelet op de urgentie en de wens om op korte termijn de opvanglocatie te realiseren wordt het project

integraal opgepakt in bouwteamverband. Dit mede gelet op het maatschappelijke belang dat dit project voortvarend en snel wordt opgepakt en uitgevoerd. De projectleiding voor het bouwteam wordt bij de ambtelijke organisatie gelegd.

Zodra het terrein Bloemendaalseweg in gebruik kan worden genomen kan de huur van de huidige opvanglocaties Bad Hulckesteijn te Nijkerk en De Hilt te Hoevelaken worden beëindigd. Daarmee wordt een belangrijke kostenbesparing gerealiseerd. De planning voorziet in het gefaseerd in gebruik nemen van het terrein in het eerste kwartaal van 2023 voor een periode van twee jaar. Op enig moment – mede naar aanleiding van actuele ontwikkelingen – kan een besluit worden genomen om andere doelgroepen op het terrein onderdak te bieden.

Aandachtspunten

Ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning dienen verschillende onderzoeken te worden uitgevoerd. Hieruit zouden aandachtspunten naar voren kunnen komen. Mocht die situatie zich voordoen, dan zal op dat moment worden gekeken wat de beste handelswijze is ten aanzien van de specifieke situatie.

Wij realiseren ons terdege dat het genomen besluit een aantal onzekerheden inhoudt. We weten niet hoe de situatie met betrekking tot de oorlog en de instroom van vluchtelingen zich zullen ontwikkelen. We acteren op de recent ontstane crisis en nemen daarmee onze verantwoordelijkheid.

Samenvattend

Met deze brief hebben wij u willen informeren over de opvang van Oekraïense vluchtelingen op de locatie Bloemendaalseweg te Nijkerk. Tevens bieden wij u de gelegenheid om wensen en bedenkingen in te brengen mbt de investeringen in de chalets en de kosten voor het bouw- en woonrijp maken van de locatie. Eveneens bieden wij u de mogelijkheid om uw eventuele bezwaren aangaande de verklaring van geen bedenkingen voor de ruimtelijke ontwikkeling kenbaar te maken.

Voor beide geldt dat dit binnen 14 dagen schriftelijk kan.

Wij kunnen ons voorstellen dat u de behoefte heeft om de ontwikkeling van deze locatie tot opvanglocatie in een commissievergadering met ons te bespreken. Wij zijn vanzelfsprekend bereid om u nader te informeren.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris,

de burgemeester,


de heer D.J. van Huizen


de heer mr. drs. G.D. Renkema