

Bedrijfsplan 2014
Omgevingsdienst IJmond

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1 Doel bedrijfsplan	3
1.2 Achtergrond Omgevingsdienst IJmond	3
1.3 Toetreding gemeenten Beemster en Purmerend	4
1.4 Omgevingsdienst IJmond wordt omgevingsdienst IJmond (ODIJ)	4
1.5 Uitvoering basistakenpakket	5
1.6 Samenwerking Omgevingsdienst IJmond met de OD NZKG ..	6
2. Profiel Omgevingsdienst IJmond	7
2.1 Werkgebied	7
2.2 Missie	7
2.3 Visie	8
2.4 Strategie	9
2.5 Stakeholders	10
2.6 Communicatie.....	13
3 Organisatievorm	14
3.1 Gemeenschappelijke Regeling	14
3.2 Organisatievorm	14
3.3 Automatisering en archivering	14
4. Sturing en verantwoording	16
4.1 Big-8: Strategische cyclus	16
4.2 Milieubeleidsplan	17
4.3 Productbegroting.....	18
4.4 Milieuwerkprogramma.....	18
4.5 Uitvoeringsprogramma basistakenpakket	19
4.6 Strategische nota	19
4.7 4-maandelijkse voorgangsrapportages.....	19
4.8 Jaarverslag.....	19
4.9 Normen, kengetallen en controlevariabelen	19
4.10 Mandaat	20
5. Structuur van de organisatie	22
5.1 Beschrijving opbouw/taken.....	22
5.2 Vestigingen	23
5.3 Formatie	23
5.3.2 HR21	23
5.3.3 Organisatie van medezeggenschap	24

6. Financiën	25
6.1 Begroting	25
6.2 Toetreding door gemeenten Purmerend en Beemster.....	25
6.2.a. Inkoop eigen vermogen	25
6.2.b. Tarief dienstverlening	26
Bijlage 1: Basistakenpakket	27
Bijlage 2: Organogram GR Omgevingsdienst IJmond	35

1. Inleiding

1.1 Doel bedrijfsplan

Het voorliggende bedrijfsplan heeft als doel de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond te beschrijven. In het bedrijfsplan worden de achtergronden van de dienst, het profiel, de bestuurlijke constellatie, de taken en organisatie, het personeelsbeleid, de bedrijfsvoering en de organisatie van de financiën beschreven.

Ten behoeve van de toetreding tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond van gemeenten Beemster en Purmerend is het noodzakelijk een nieuw bedrijfsplan op te stellen.

1.2 Achtergrond Omgevingsdienst IJmond

Omgevingsdienst IJmond voert de milieutaken (waaronder vergunningverlening, toezicht en handhaving, beleidsvoorbereiding beleidsuitvoering op milieugebied, begeleiden van bodemsaneringen) sinds 1999 uit voor de IJmond-gemeenten op basis van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond. De deelnemende gemeenten hebben al hun milieutaken ingebracht en bevoegdheden deels overgedragen deels in mandaat gegeven. Vanaf 2001 voert de dienst deze taken ook uit voor de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede, Noordwijkerhout en Zandvoort. Vanaf 2005 voor de gemeenten Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland en ook voor de gemeenten Zeevang en Edam-Volendam. Voornoemde gemeenten maken geen deel uit van de Gemeenschappelijk Regeling. Het takenpakket wordt uitgevoerd op basis van (langlopende) dienstverleningsovereenkomsten (DVO 's) op basis van het gestelde in artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond 'taken op verzoek van derden'.

Vanaf 2010 is op basis van een rapport van de Commissie Mans landelijk een beweging in gang gezet om te komen tot omgevingsdiensten voor de uitvoerende milieutaken op het gebied van vergunningverlening en toezicht van zwaardere bedrijvigheid op schaalgrootte van de veiligheidsregio. Alle gemeenten hebben besloten hun basistakenpakket door Omgevingsdienst IJmond uit te laten voeren. Gemeente Noordwijkerhout zal het basistakenpakket bij een regionale dienst inbrengen in provincie Zuid-Holland.

Per 1 januari 2014 zijn Provincie Noord-Holland voor wat betreft het basistakenpakket (met uitzondering van de BRZO- en complexe IPPC-bedrijven) en gemeente Haarlem voor wat betreft de inrichtinggebonden milieutaak toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

1.3 Toetreding gemeenten Beemster en Purmerend

De gemeenteraden van Beemster en Purmerend hebben op 18 februari 2014 toestemming gegeven aan hun colleges toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond. Op 19 februari 2014 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met de bestuurlijke, financiële en organisatorische uitgangspunten voor de toetreding van de beide gemeenten.

1.4 Milieudienst IJmond wordt omgevingsdienst IJmond (ODIJ)

Milieudienst IJmond bevindt zich al langere tijd in transitie naar een omgevingsdienst. Met de naam Omgevingsdienst IJmond wordt aangesloten bij de landelijke lijn die bestaat in de naamgeving van de verschillende regionale uitvoeringsdiensten, wordt het takenpakket dat de dienst voor haar deelnemende en contractspartijen uitvoert beter gedekt (dit omvat inmiddels immers meer dan alleen milieutaken). De transitie naar Omgevingsdienst IJmond maakt voor de taken die de dienst uitvoert geen verschil.

Het Algemeen Bestuur van Milieudienst IJmond heeft in de vergadering van 18 december 2013 bevestigd dat Omgevingsdienst IJmond openstaat voor Wabo-brede dienstverlening, waarbij een volgende aanpassing van de GR wordt aangegrepen om het belang van de dienst te actualiseren in bescherming van de leefomgeving. Verder heeft het Algemeen Bestuur onderkend dat Milieudienst IJmond zich ontwikkelt als omgevingsdienst waarbij een volgende aanpassing van de GR wordt aangegrepen om voor te stellen de naam te veranderen in Omgevingsdienst IJmond. Dit laatste wordt daarom aan alle deelnemende partijen voorgesteld in de vijfde wijziging van de GR.

Omgevingsdienst IJmond kan in dezen gezien worden als dezelfde organisatie als Milieudienst IJmond onder een andere naam.

De wijziging van de GR, welke separaat door de colleges en raden/Provinciale Staten moet worden goedgekeurd, maakt de

toetreding als deelnemer van gemeenten Beemster en Purmerend mogelijk.

De geringe inbreng van gemeenten Purmerend en Beemster rechtvaardigt een gewogen stemverhouding in het Algemeen Bestuur.

1.5 Uitvoering basistakenpakket

Omgevingsdienst IJmond heeft met haar samenwerkingspartners voor wie zij enkele jaren taken uitvoert in mandaat, afgesproken dat haar partners het basistakenpakket, zoals opgesteld door het rijk, bij de Omgevingsdienst IJmond inbrengt. Deze afspraken zijn neergelegd in twee convenanten. Voor de regio Zuid-Kennemerland is het convenant RUD IJmond/Zuid-Kennemerland genoemd. Voor de regio Waterland heeft het convenant de titel RUD IJmond/Waterland gekregen.

De RUD die bij convenanten van 10 november 2011 is 'opgericht' betreft een bestuursovereenkomst waarmee bestuurlijk commitment is gecreëerd ten aanzien van Omgevingsdienst IJmond die het basistakenpakket voor de deelnemende en contractpartijen uitvoert en uit zal blijven voeren als regionale uitvoeringsdienst zoals bedoeld in de package deal. Tevens is met betreffende convenanten een bestuurlijk platform ingesteld waar op strategisch niveau door Omgevingsdienst IJmond met de contractpartijen overlegd wordt ten aanzien van de uitvoering van het basistakenpakket en afspraken door Omgevingsdienst IJmond met haar handhavingspartners (OM/politie/etc.). De RUD is derhalve géén aparte organisatie die los van Omgevingsdienst IJmond bestaat. Aan het bestuurlijk platform komen geen besluitbevoegdheden toe. Voor de duidelijkheid wordt hierna gesproken over organisatie Omgevingsdienst IJmond.

Concreet voert Omgevingsdienst IJmond op programmaniveau voor verschillende partijen het basistakenpakket uit, namelijk voor:

1. Gemeente Beverwijk
2. Gemeente Heemskerk
3. Gemeente Uitgeest
4. Gemeente Velsen
5. Gemeente Haarlem
6. Provincie Noord-Holland
7. Gemeente Zandvoort
8. Gemeente Bloemendaal

9. Gemeente Heemstede
10. Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude
11. Gemeente Noordwijkerhout¹
12. Gemeente Landsmeer
13. Gemeente Oostzaan
14. Gemeente Wormerland
15. Gemeente Waterland
16. Gemeente Edam-Volendam
17. Gemeente Zeevang
18. Gemeente Beemster
19. Gemeente Purmerend

1.6 Samenwerking Omgevingsdienst IJmond met de OD NZKG

Vanuit het bestuurlijk akkoord van 23 februari 2012 ligt er de opdracht om een samenwerkingsuitvoeringsprogramma (SUP) te maken. Deze opdracht wordt uitgevoerd door een gecombineerde projectgroep. Er zijn milieuthema's gekozen en het is belangrijk om verbinding te maken met de twee afzonderlijke uitvoeringsprogramma's (HUP's) van Omgevingsdienst IJmond en OD NZKG. Dit is belangrijk omdat het SUP juist het verbindende element is tussen de twee HUP's. Deze verbinding bestaat uit het over en weer informeren en ook de doelgroepen en strategie in het SUP verbinden met de werkzaamheden in de twee HUP's. Naast het SUP wordt ook een handhavingsstrategie gemaakt, deze zal aansluiten bij de landelijke strategie.

¹ Naar het zich laat aanzien eindigt deze uitvoering van het basistakenpakket eind 2015.

2. Profiel Omgevingsdienst IJmond

2.1 Werkgebied

Het werkgebied van alle partners die aangesloten zijn bij Omgevingsdienst IJmond beslaat vrijwel twee veiligheidsregio's, te weten de Veiligheidsregio Kennemerland en de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.

2.2 Missie

Omgevingsdienst IJmond bedient het volledige spectrum van het proces vergunningverlening, toezicht en handhaving van complexe tot niet-complexe bedrijven, waarbij de bedrijfsmatige en kwalitatief goede dienstverlening aan overheden centraal staat.

Omgevingsdienst IJmond bevordert, als onderdeel van het openbaar bestuur, het evenwicht tussen: duurzaam en consumptie, lange termijn en hier en nu, proces en eindbeeld, samen en individueel.

Omgevingsdienst IJmond streeft naar een evenwichtige ontwikkeling in haar werkgebied, waarin belangen van mens en milieu beiden voldoende behartigd worden. Omgevingsdienst IJmond gaat misbruik tegen als deze belangen daardoor worden geschaad.

Sinds 1999 is de milieudienst operationeel en heeft de dienst een gestage groei doorgemaakt. Naast het uitvoeren van kerntaken als vergunningverlening toezicht en handhaving is een belangrijke positie verworven op het gebied van de advisering over de fysieke leefomgeving.

Dit doet zij door:

- Het bundelen van gespecialiseerde kennis;
- Een efficiënte, kwalitatief goede en prijsbewuste uitvoering van taken;
- Te werken vanuit een sterke betrokkenheid bij de opdrachtgever;
- Gezamenlijk en uniform uitvoeringsbeleid te formuleren met oog voor maatwerk en voor de couleur locale.

Omgevingsdienst IJmond kenmerkt zich als een professionele organisatie waarbij hoogwaardige kennis ten nutte van de individuele deelnemers wordt ingezet en de taken op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd.



Een sterke betrokkenheid bij de opdrachtgever is belangrijk omdat het milieubeleid alleen succesvol kan worden als totstandkoming en uitvoering in samenspraak gebeurt met de opdrachtgevers. Omgevingsdienst IJmond staat formeel en letterlijk op afstand van de deelnemende organisaties maar staat dichtbij als adviseur voor alle aspecten die het leefmilieu betreffen. De dienst streeft er naar dat de opdrachtgever kan zeggen "onze Milieudienst is onze (uitvoerende) milieuafdeling".

Voor Omgevingsdienst IJmond betekent dit dat zij:

- kennis heeft van de specifieke omstandigheden van de opdrachtgever;
- voldoende inlevingsvermogen cq politiek / bestuurlijke voelsprietten heeft om bruikbare adviezen te geven;
- samen met de opdrachtgever de opdrachtgevers-opdrachtnemersrelatie goed weet te instrumenteren;
- ook kritische adviezen geeft als daar aanleiding toe is;
- niet winstgericht is;
- samenwerkt waar dit een toevoeging of meerwaarde is.

Omgevingsdienst IJmond heeft in de afgelopen jaren een uniforme aanpak ontwikkeld. Er zijn vanwege de regionale aanpak veel voordelen ontstaan met als voorbeeld de regionale aanpak op het gebied van luchtkwaliteit en externe veiligheid. Daarnaast wordt uitvoering gegeven aan een gezamenlijk handhavingsbeleid zodat er een binnen het werkgebied een level playingfield is ontstaan. Door oog te hebben voor de lokale schaal en situatie kunnen gemeenten, groot en klein, zich herkennen in de regionale aanpak.

2.3 Visie

Omgevingsdienst IJmond is een organisatie waar mensen graag zaken mee doen vanwege de hoge kwaliteit en de goede dienstverlening. Omgevingsdienst IJmond draagt bij aan de oplossing van problemen en inspireert mensen tot het nemen van hun verantwoordelijkheid ten aanzien van milieu.

Omgevingsdienst IJmond heeft zich in de afgelopen jaren ontwikkeld tot een belangrijke regionale partij op het gebied van de fysieke leefomgeving, veiligheid en duurzaamheid. Er ligt er een uitdaging om deze lijn vast te houden en verder uit te bouwen. Met name de versterking van het ketentoezicht, door middel van informatie gestuurd handhaven, zodat ook betere informatie

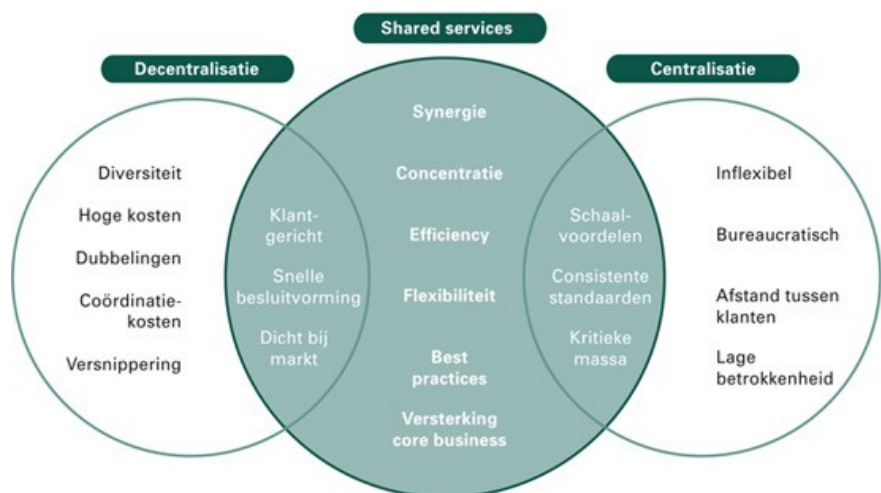


beschikbaar is ten behoeve van het milieucriminaliteitsbeeld dragen bij aan een betere belangenbehartiging van mens en milieu.

2.4 Strategie

Omgevingsdienst IJmond is een uitvoeringsorganisatie van overheidstaken op het gebied van het fysieke leefmilieu. In de afgelopen jaren heeft de Omgevingsdienst IJmond bewezen dat door het bundelen van kennis een maximale synergie kan worden gerealiseerd. De samenwerking wordt gezocht waar het een meerwaarde is. De meerwaarde ligt verder in de verbetering en de vereenvoudiging van de dienstverlening naar burgers en bedrijven en verdergaande kwaliteitsverbetering van de uitvoering.

Van belang daarbij is dat bij het opstellen van het basistakenpakket is bepaald dat de RUD's "shared services"-diensten van samenwerkende gemeenten moeten zijn, die voorbereidende werkzaamheden uitvoeren en geen nieuwe bestuurslaag vormen. De strategie van de milieudienst is dan ook verbonden met de kernwaarden uit onderstaande schema.



Het ontwikkelen van beleid is onlosmakelijk verbonden met de praktijk van de uitvoering. Vanuit de eigen deskundigheid draagt Omgevingsdienst IJmond zorg voor een goede afstemming met de uitvoering. Een goede en kostenbewuste uitvoering is niet mogelijk zonder heldere beleidskaders van de opdrachtgevers. Tegelijkertijd doet Omgevingsdienst IJmond ook voorstellen voor het uitvoeringsbeleid vanuit haar eigen expertise, denk bijvoorbeeld aan de handhavingsstrategie.

De activiteiten van Omgevingsdienst IJmond beperken zich al jaren niet meer tot alleen 'klassieke' milieutaken. In een aantal gemeenten wordt ook integraal op de omgevingswetgeving het toezicht uitgevoerd. Omgevingsdienst IJmond heeft in de afgelopen jaren geïnvesteerd in het opleiden van haar medewerkers om hen breed en sector overstijgend in te kunnen zetten. Omgevingsdienst IJmond ziet op termijn voordelen van het verbreden van haar takenpakket waar deze inhoudelijk en / of procesmatig vergelijkbare voordelen biedt aan de verschillende opdrachtgevers zoals het geval is bij de bundeling van milieutaken.

Het omgevingsrecht bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen voor milieu, ruimte, wonen, infrastructuur, natuur en water. Deze hebben nu nog veelal hun eigen uitgangspunten, procedures en vereisten. Het omgevingsrecht wordt vereenvoudigd en zoveel mogelijk gebundeld in de Omgevingswet. De Omgevingswet vervangt in eerste instantie 15 bestaande wetten, waaronder de Waterwet, de Crisis- en herstelwet en de Wet ruimtelijke ordening. Van ongeveer 25 andere wetten gaan de onderdelen over omgevingsrecht naar de nieuwe wet. De vernieuwing van het toezicht door de integrale aanpak sluit goed aan bij deze landelijke trend.

Omgevingsdienst IJmond biedt een professionele werkomgeving, geeft ruimte aan de eigen ontwikkeling van medewerkers en waardeert mensen die een concrete bijdrage willen leveren aan het oplossen van maatschappelijke vraagstukken op het gebied van de fysieke leefomgeving, veiligheid, duurzaamheid en ruimte.

2.5 Stakeholders

Omgevingsdienst IJmond bevindt zich in een complexe omgeving waarin allerlei ontwikkelingen plaatsvinden. Omgevingsdienst IJmond heeft intensief contact met bedrijven, instellingen en burgers waarbij op het gebied van de (elektronische) overheid en dienstverlening allerlei ontwikkelingen plaatsvinden.

Aan de andere kant is er een relatie met de opdrachtgevers / eigenaren en met de ketenpartners waarbij allerlei afspraken nodig zijn over informatie-uitwisseling en/of gegevenslevering. Tenslotte is er sprake van samenwerking en uitwisseling tussen de RUD 's /od's onderling en in het bijzonder de OD NZKG.



Opdrachtgevers / verantwoordelijken

De IJmond-gemeenten, gemeente Beemster, Haarlem en Purmerend en de provincie Noord-Holland als eigenaren van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond zijn zowel in de rol van opdrachtgever als die van verantwoordelijke voor het voortbestaan van de dienst ten nauwste betrokken bij Omgevingsdienst IJmond.

Voor een goede uitvoering van haar taken is een goede relatie met de opdrachtgevers en de gemeenten waarmee langlopende dienstverleningsovereenkomsten mee zijn afgesloten van wezenlijk belang. Gezamenlijkheid, betrokkenheid en transparantie zijn daarin sleutelbegrippen. Voorkomen moet worden dat vanuit de opdrachtgevers de afstand al te groot wordt ervaren. Omgevingsdienst IJmond heeft per opdrachtgever (gemeente/provincie) een contactfunctionaris aangesteld die frequent zorg draagt voor de wisselwerking (vraag en aanbod) tussen de gemeenten en Omgevingsdienst IJmond

Samenwerking met de OD NZKG

Zie paragraaf 1.6 Samenwerking Omgevingsdienst IJmond met de OD NZKG.

Waterschappen/Rijkswaterstaat

Met de invoering van de Waterwet in december 2009 zijn indirecte lozingen (lozingen van afvalwater van specifieke bedrijven op het riool) onder de Wet milieubeheer geplaatst, waarbij de bevoegdheid van de waterschappen richting gemeenten is verplaatst. Dit betekent automatisch ook dat tussen de waterschappen en Omgevingsdienst IJmond afstemming plaatsvindt over het toezicht en de handhaving van deze indirecte lozingen. Omgevingsdienst IJmond heeft in haar werkgebied te maken met Rijkswaterstaat als het om rijkswater gaat en twee waterschappen: Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier ten noorden van het Noordzeekanaal en Hoogheemraadschap Rijnland ten zuiden van het Noordzeekanaal.

Ketenpartners

In het rapport "de tijd is rijp" van de Commissie Mans worden ketens beschreven als "reeksen van economische handelingen met producten of afvalstoffen, welke worden gekenmerkt door overdrachtsmomenten". De overdrachten gaan vaak gepaard met een wisseling in bevoegd toezichthoudend gezag. Als voorbeeld

worden genoemd het transport van gevaarlijke stoffen, transport en handel in gevaarlijk afval, bouwafval en grond.

Omgevingsdienst IJmond is namens het bevoegde gezag van gemeenten één van de partijen die een rol speelt in dergelijke ketens. Omgevingsdienst IJmond is vanwege haar rol op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en activiteiten die daarmee samenhangen een belangrijke verbindingspartner in die situaties waar er meer dan één bevoegd gezag is. Dit is nu juist een van de redenen om RUD's op te richten opdat ketentoezicht het schaalniveau van gemeenten meestal overstijgt.

Omgevingsdienst IJmond draagt dan ook de verantwoordelijkheid voor het op tijd betrekken van andere diensten zoals brandweer, politie, algemene inspectiedienst en OM.

In dat kader heeft Omgevingsdienst IJmond samen met OD NZKG recent een pilotproject programmatisch handhaven afgerond waarin de ketenhandhaving rondom asbest centraal stond.

Openbaar ministerie

Bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving bestaan naast elkaar en hebben elk een eigen functie. Het Openbaar Ministerie staat op het standpunt dat een effectieve handhaving van het milieurecht alleen mogelijk is als sprake is van een integrale benadering van de handhavingsproblematiek. Het Openbaar Ministerie wil een actieve rol spelen specifiek waar het gaat om milieuzaken waarin strafrechtelijke handhaving een meerwaarde heeft.

Omgevingsdienst IJmond zal dan ook voorafgaand aan de uitvoering het OM betrekken om gezamenlijk te komen tot afbakening en een gerichte aanpak. Met het hierboven genoemde project ketenhandhaving asbest is hiermee ervaring opgedaan.

Bedrijven, instellingen, burgers

De primaire taak van Omgevingsdienst IJmond is de uitvoering van de milieuwetgeving. Onderdeel van deze taak is dat bedrijven, instellingen en burgers door middel van gerichte communicatie worden geïnformeerd over de activiteiten van de Milieudienst inclusief veranderende wet- en regelgeving.

Behalve met bedrijven en instellingen is er een relatie met burgers. Burgers kunnen milieu-informatie opvragen en inzien op de website van Omgevingsdienst IJmond om zodoende hun eigen leefomgeving

in beeld te krijgen. Een andere mogelijkheid die burgers hebben is de milieuvergunningen / meldingen van bedrijven in te zien.

2.6 Communicatie

In de interne en externe communicatie van Omgevingsdienst IJmond staan de missie en visie centraal. Communicatie vanuit onze dienst draagt bij aan bekendheid, bewustwording en betrokkenheid bij de stakeholders van Omgevingsdienst IJmond. Hiermee beogen wij dat onze stakeholders hun rol nemen bij het realiseren van gemeentelijke milieudoelstellingen. Ook profilering, positionering en zichtbaarheid van de dienst zijn belangrijke pijlers in onze communicatie.

In onze externe communicatie richten wij ons zowel op het informeren over wet- en regelgeving, milieubeleid en – regelingen, als op de daadwerkelijke interactie met ondernemers om duurzaam ondernemen te stimuleren. Successen uit de praktijk, zoals GreenBiz Beverwijk, hebben in onze communicatie een voorbeeldfunctie. Wij faciliteren ondernemers en ondersteunen hen met onze deskundigheid om zich te profileren op het gebied van duurzaam ondernemerschap.

Onze interne communicatie richt zich enerzijds op informatieverstrekking binnen de eigen organisatie, anderzijds op het informeren van alle bij ons aangesloten gemeenten. Hiermee vergroten wij tevens onze zichtbaarheid richting onze opdrachtgevers.

Wij werken direct samen met communicatieafdelingen van onze opdrachtgevende gemeenten, zodat communicatieboodschappen breed worden gedragen en er heldere afspraken zijn over het woordvoerderschap richting onze stakeholders. Zowel in onze interne als externe communicatie werken wij op basis van een protocol, waarmee we ons eenduidig en herkenbaar profileren en ons stevig in de markt (blijven) positioneren.

3 Organisatievorm

3.1 Gemeenschappelijke Regeling

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (GR) is het juridische kader voor het opereren van de Milieudienst. De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond is een openbaar lichaam met zes deelnemers dat opereert onder de naam Omgevingsdienst IJmond en contractrelaties heeft met andere gemeenten.

3.2 Organisatievorm

Volgens de package deal tussen Rijk, IPO en VNG krijgt de regionale uitvoeringsdienst in beginsel de juridische vorm van een openbaar lichaam zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een andere organisatievorm is mogelijk als alle betrokken partijen daarmee instemmen en op een minstens gelijkwaardige wijze invulling wordt gegeven aan de randvoorwaarden voor de robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur. Dit betreft met name: landsdekkend, geborgde continuïteit en kwaliteit, mogelijkheid tot deelname van andere overheden in het samenwerkingsverband en een goede afstemmingsmogelijkheid met het Openbaar Ministerie en de politie.

Omgevingsdienst IJmond heeft al sinds 2001 een lange samenwerkingsrelatie met gemeenten in Zuid-Kennemerland en Waterland opgebouwd op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Deze constructie heeft zich in de afgelopen jaren bewezen. Zowel het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst IJmond als haar DVO partners hebben te kennen gegeven geen gronden te zien om op basis van de afgesloten package deal tussen Rijk, IPO en VNG deze constructie te wijzigen, omdat de uitvoering van het totale milieutakenpakket, inclusief de basistaken, al jaren op basis van voornoemde constructie naar tevredenheid wordt uitgevoerd.

3.3 Automatisering en archivering

Het kabinet heeft kwaliteitscriteria gesteld voor een RUD. In de kwaliteitscriteria worden eisen en voorwaarden gesteld aan de kritieke massa wat betreft deskundigheid, het waarborgen van de processen, afstemming met ketenpartners en de robuustheid. Om als uitvoeringsorganisatie te kunnen voldoen aan deze criteria moeten er extra investeringen worden gedaan en inspanningen worden verricht. Deze inspanningen betreffen het verbeteren van de



samenwerking met ketenpartners en overheden middels Digikoppeling en het digitaal ontsluiten en inzichtelijk maken van onze bodem en milieu-informatie op een geo-portaal, die vervolgens door onze partners te benaderen is. Middels deze modules wordt mogelijk gemaakt onze resultaten online te raadplegen. Hiertoe is het noodzakelijk onze huidige internetaansluiting te verbreden. Tevens kan dan worden aangesloten op de diverse landelijke voorzieningen. De landelijke voorzieningen bieden voorsnog andere koppelvlakken aan dan Digikoppeling (de standaard). Digikoppeling wordt door meer dan 350 overheidsorganisaties gebruikt. De landelijke voorzieningen gaan via stelselvoorzieningen communiceren die volgens Digikoppeling werken.

Het zaakgericht werken is geïntroduceerd als ordeningsprincipe, waaraan onderdelen als workflow en archivering worden opgehangen. Hierdoor ontstaat standaardisering en een hogere kwaliteit van informatievoorziening. Randvoorwaarde hierbij is de mogelijkheid tot het digitaal archiveren van alle documenten. Dit betekent dat fysieke documenten gescand worden en vervolgens vervangen door een digitaal exemplaar. Er vindt dus zogenaamd substitutie plaats. Het digitale exemplaar wordt gearhiveerd in het documentmanagementsysteem. Hiervoor is een handboek opgesteld waarover positief geadviseerd is door de Archiefinspectie. Er worden hierdoor belangrijke kwaliteitseisen gesteld aan de administratieve organisatie (o.a. protocollen, werkprocessen, onafhankelijke collegiale toets, verantwoordelijkheden en steekproeven). Het dagelijks bestuur heeft op 29 mei 2013 besloten om over te gaan tot substitutie.

4. Sturing en verantwoording

Voor een goede sturing, verantwoording en beheersing van de organisatie wordt er gewerkt met een planning en control systeem in de vorm van een (dubbel) cyclisch proces. Dit biedt mogelijkheden om beheersmaatregelen op een gestructureerde wijze toe te passen. Het vereist het vaststellen van de gewenste doelen en het terugkoppelen van de resultaten op deze doelen. Onder doelen van de organisatie wordt in dit verband verstaan de milieu-inhoudelijke doelen en taken en de eventuele doelstellingen op het gebied van de bedrijfsvoering. Het continu kunnen realiseren van de doelen stelt eisen aan het proces van planning en control.

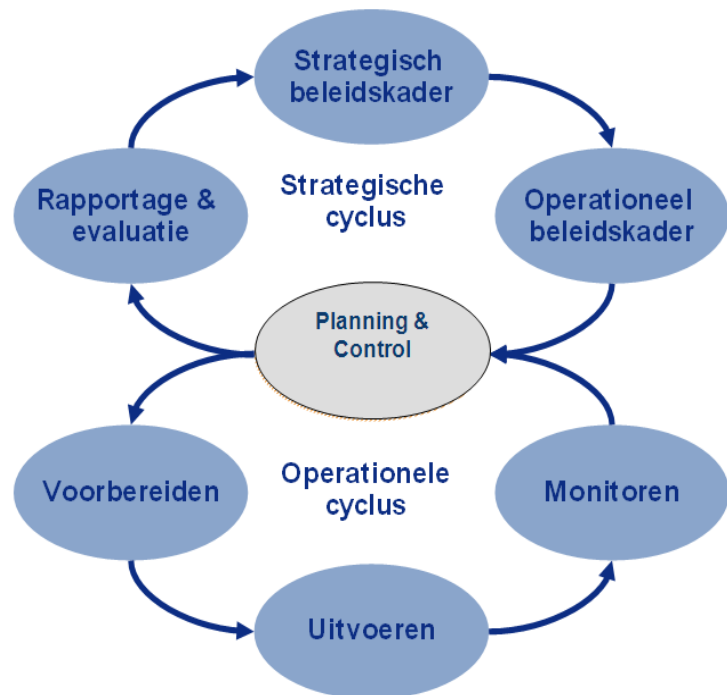
4.1 Big-8: Strategische cyclus

Omgevingsdienst IJmond kent onderstaand planning en control systeem:

	Instrument	Invulling	Termijn
Plan	Strategisch beleidsplan	Per gemeente wordt een milieubeleidsplan opgesteld	Vierjaarlijks
Plan	Operationele plannen	Financieel: - productbegroting Uitvoerend: - milieuwerkprogramma Uitvoerend: - uitvoeringsprogramma RUD basistakenpakket	Jaarlijks
Plan	Operationeel plan	Uitvoerend strategische nota RUD	Vierjaarlijks
Do		Uitvoering - 'level playing field', bijvoorbeeld door digitale checklisten	
Check	Evaluatie en verantwoording	Periodieke 4-maandelijkse voortgangsrapportage	2 x Per jaar
Check	Evaluatie en verantwoording	Jaarverslag (incl. sociaal verslag)	Jaarlijks
Check	Evaluatie en verantwoording	Jaarrekening	Jaarlijks

Schematisch wordt conform landelijke afspraken uit de vth-kwaliteitscriteria de 'BIG-8' (zie onderstaand schema met de dubbele regelkring) gehanteerd. Dit model maakt vanuit een

strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging tezamen met een sluitende planning en control cyclus.



4.2 Milieubeleidsplan

Iedere vier jaar wordt voor de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen die deel uitmaken van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond en de gemeenten waarmee de GR dienstverleningsovereenkomsten heeft afgesloten een milieubeleidsplan opgesteld.

Het milieubeleidsplan vormt een koppeling met overige beleids- en werkterreinen (denk aan ruimtelijke ordening) en bevordert doeltreffendheid, efficiëntie en onderlinge samenhang. Het plan is een spil in de samenwerking op milieugebied met alle bij Omgevingsdienst IJmond betrokken gemeenten en het plan vormt tevens het kader voor de uitvoering van de milieutaken door Omgevingsdienst IJmond. Op gemeentelijk niveau geeft het plan inzicht aan derden over wat zij van de betreffende gemeenten op milieugebied kunnen verwachten zodat zij hierop beslissingen / handelingen kunnen afstemmen.

4.3 Productbegroting

Voorafgaand aan ieder kalenderjaar wordt door Omgevingsdienst IJmond een productbegroting opgesteld. Aan de begroting wordt een productenlijst gevoegd. In de productenlijst wordt per taak op hoofdlijnen aangegeven wat in het betreffende kalenderjaar de verwachte inzet van Omgevingsdienst IJmond per gemeente zal zijn. De productbegroting is gebaseerd op:

- de vigerende milieubeleidsplannen van de gemeenten
- de landelijke en provinciale ontwikkelingen op het gebied van de uitvoering van het milieubeleid
- de ontwikkelingen op het gebied van de milieuwetgeving
- te verwachten economische ontwikkelingen
- te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen
- ervaringscijfers over afgelopen kalenderjaren

4.4 Milieuwerkprogramma

Op basis van bovengenoemde productbegroting wordt voorafgaand aan ieder kalenderjaar door Omgevingsdienst IJmond een gedetailleerd milieuwerkplan opgesteld. Het milieuwerkplan is het uitvoerende kader voor Omgevingsdienst IJmond. Het plan geeft de besturen inzicht in wat zij van Omgevingsdienst IJmond in het betreffende kalenderjaar mogen verwachten op het gebied van de uitvoering van de gemeentelijke en provinciale milieutaken.

Het milieuwerkplan is integraal en bestaat uit verschillende onderdelen te weten:

- uitvoering van:
 - Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
 - Wet luchtkwaliteit
 - Wet geluidhinder
 - Wet bodembescherming
 - Flora- en Faunawetgeving
 - regelgeving op het gebied van externe veiligheid
- advisering op het gebied van:
 - duurzaam bouwen
 - duurzame ontwikkelingen en energiebesparing
 - ruimtelijke ontwikkelingen
 - mobiliteit en bereikbaarheid in relatie tot luchtkwaliteit



Tevens geeft het milieuwerkplan inzicht in de taakomvang van de ondersteunende diensten en wordt aan het plan een hoofdstuk over kwaliteit van de uitvoering toegevoegd.

4.5 Uitvoeringsprogramma basistakenpakket

Voorafgaand aan ieder kalenderjaar wordt in overleg met alle stakeholders, zoals benoemd in hoofdstuk 2, een regionaal uitvoeringsprogramma basistakenpakket opgesteld. In het uitvoeringsprogramma worden de projecten beschreven die uitgevoerd gaan worden met daaraan gekoppeld mensen en middelen. Het uitvoeringsprogramma komt tot stand in overleg met de handhavingspartners.

4.6 Strategische nota

Iedere 4 jaar wordt een strategische nota uitvoering vergunningverlening, toezicht en handhaving opgesteld. In de strategische nota wordt de wijze waarop de uitvoering van het basistakenpakket plaatsvindt beschreven. Het betreft onderwerpen als visie op samenwerking met de partners, mandaat, kwaliteitsborging, archivering, inzet van ICT, relatiebeheer, gewenste verbeteringen etc. In 2013 is hier de eerste aanzet tot gegeven.

4.7 4-maandelijke voortgangsrapportages

In de 4-maandelijke voortgangsrapportages wordt aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling gerapporteerd over de voortgang van de uitgevoerde werkzaamheden, de financiële voortgang en de ontwikkelingen op het gebied van de continuïteit van de organisatie.

4.8 Jaarverslag

Jaarlijks wordt een jaarverslag opgesteld. Het jaarverslag bevat zowel een gemeenschappelijk deel waar het gaat over de prestaties van Omgevingsdienst IJmond als een separaat deel per gemeente. In het jaarverslag is ook een sociaal jaarverslag opgenomen.

4.9 Normen, kengetallen en controlevariabelen

De input voor de rapportages wordt gehaald uit het managementinformatiesysteem van Omgevingsdienst IJmond. Het managementinformatiesysteem wordt gevormd door de volgende deelsystemen:

- het financieel systeem; hierin worden begroting en besteding van middelen bijgehouden;



- het tijdschrijfsysteem; hierin wordt per medewerker en per opdrachtgever op productniveau de tijdsbesteding geregistreerd;
- het milieu-informatiesysteem; hierin worden alle bedrijfsgegevens geregistreerd over de situatie bij milieu – inrichtingen. Ook worden hierin de controlebezoeken en de gegevens over de vergunning bijgehouden;
- het bodeminformatiesysteem; hierin worden gegevens bijgehouden over de aanpak van verontreinigde locaties, de taken van het bevoegde gezag Wbb en het grondverzet.
- Postregistratiesysteem; systeem voor het beheer van documenten als mede documentmanagementsysteem ten behoeve van zaakgericht werken.

Aan de hand van de output van deze deelsystemen kunnen normen, kengetallen en controlevariabelen worden ontwikkeld.

4.10 Mandaat

Voor het doortastend en efficiënt uitvoeren van de handhavingstaken is een mandaat voor toezicht en handhaving van het basistakenpakket een vereiste, zo blijkt mede uit de Checklist RUD-criteria in verband met de robuustheid van de RUD. Mandatering van de basistaken is dan ook in eerste instantie randvoorwaarde. Voor provincie Noord-Holland specifiek geldt dat het gehele proces van brede omgevingsvergunningaanvraag² tot en met de beschikking zal worden gemandateerd. Dus inclusief de loketfunctie/front-office.

Omgevingsdienst IJmond gaat in beginsel uit van een, op termijn, breed beslissingsmandaat over de complete afwikkeling van vergunningverlening en toezicht en handhaving van de Wabo-brede omgevingsvergunning. Op die manier vervult Omgevingsdienst IJmond de ambitie om invulling te geven aan integrale vergunningverlening, toezicht en handhaving van het brede omgevingsrecht.

Daarnaast heeft de directeur van het Rijk de bevoegdheid gekregen om de bestuurlijke strafbeschikking milieu direct toe te passen. Voor de uitvoering ervan zal hij afspraken maken met onder andere

² inclusief de BRIKS-taken, dit zijn bouw-, reclame, inrit-, kap- en slooponderdelen van de omgevingsvergunning (Wabo), inclusief de wabo-coördinatie.



het Openbaar Ministerie en de politie over naleefstrategieën en handhavingsarrangementen.

De directeur van Omgevingsdienst IJmond stemt bij politiek gevoelige situaties met het bevoegde gezag af. Hij overlegt dan met de portefeuillehouder, met de Commissaris van de Koning of de burgemeester, indien dat nodig is vanwege de verwachte grote/ indringende politieke of maatschappelijke gevolgen of aansprakelijkheid bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid.

5. Structuur van de organisatie

5.1 Beschrijving opbouw/taken

De organisatie Omgevingsdienst IJmond kent 2 hiërarchische lagen:

- Directie
- Teams

De directeur van Omgevingsdienst IJmond wordt bij ziekte en verlof vervangen door een plaatsvervangend directeur. De teamleider advisering en projecten vervult deze functie. Dit is géén vrijgestelde functie. De teamleiders rapporteren rechtstreeks aan de directeur. De teamleiders zijn verantwoordelijk voor aantallen, tijdigheid, kwaliteit, kosten, capaciteit (mensen) etc.

Team Milieubeheer (45 fte)

- toezicht, controle en handhaving binnen het brede omgevingsrecht;
- behandelen milieuklachten / milieu-incidenten;
- advisering over bedrijven en bedrijfsvestigingen.

Team Milieuadviesing en projecten (25 fte)

- adviesing en beoordeling bodemonderzoeken;
- adviesing en beoordeling akoestische onderzoeken;
- in kaart brengen beheren van de kwaliteit van de bodem;
- monitoring en adviesing wegverkeer in relatie tot geluidhinder en luchtkwaliteit;
- adviesing en toetsing luchtkwaliteit;
- begeleiding en adviesing bodemsanering;
- adviesing en toetsing duurzaam bouwen;
- adviesing en toetsing groene wetgeving;
- adviesing en toetsing hinder van vliegtuiglawaai;
- adviesing ruimtelijke projecten / milieuzonering / informatieverstrekking aan gemeenten/provincie, bedrijven en burgers;
- milieuvergunningen, inclusief vooroverleg/intake.
- opstellen milieubeleidsplannen / werkplannen / rapportages;
- adviesing duurzame ontwikkeling;
- projectmanagement, waaronder Visie Luchtkwaliteit, Route du Soleil, IJmond Bereikbaar, Green Business Club. ;
- onderhouden contacten met de gemeenten (schakelfunctionaris).



Team Bedrijfsbureau (15 fte)

- juridische advisering;
- secretariële ondersteuning, publicatie beschikkingen en loketfunctie;
- financiën;
- communicatie;
- automatisering;
- personeel en organisatie.

In Bijlage 2: Organogram GR Omgevingsdienst IJmond is de organisatie van Omgevingsdienst IJmond weergegeven. De uitvoering van het basistakenpakket is voor wat betreft (keten-)toezicht en handhaving ondergebracht in het team milieubeheer. In verband met de functionele scheiding tussen vergunningverlening en handhaving is de vergunningverlening uit het basistakenpakket ondergebracht in het team milieuadviesing. De personele formatie die door gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland wordt ingebracht wordt op dezelfde manier in de teams geplaatst.

5.2 Vestigingen

Omgevingsdienst IJmond is primair gevestigd in Beverwijk. In Wormer is een nevenvestiging waar onder de naam Milieudienst Waterland wordt gewerkt. De standplaats van de medewerkers is al naar gelang het zwaartepunt van de werkzaamheden. Omgevingsdienst IJmond hanteert een flexibel kantoorconcept. Alle ICT-voorzieningen zijn zowel op beide locaties als thuis beschikbaar.

5.3 Formatie

Gemeente Purmerend brengt 1 fte bij toetreding in. De betreffende medewerker is vanaf 1 oktober 2013 reeds gedetacheerd bij Omgevingsdienst IJmond en kent dezelfde arbeidsvoorwaarden als de medewerkers bij Omgevingsdienst IJmond. Het totale aantal fte werkzaam bij Omgevingsdienst IJmond is 88 fte.

5.3.2 HR21

HR21 is een webapplicatie voor de gehele gemeentelijke sector, waarmee organisaties online generieke functiebeschrijvingen (inclusief waarderingen) kunnen selecteren en koppelen aan eigen functies en salarisstructuur. Onderzocht zal worden in hoeverre HR21 ondersteuning kan bieden bij de verdere ontwikkeling van Omgevingsdienst IJmond, mede gezien de samenwerking met de OD NZKG.

5.3.3 Organisatie van medezeggenschap

De Ondernemingsraad heeft de taak om er op toe te zien dat de belangen van de medewerkers op een juiste manier gewaarborgd worden.

6. Financiën

6.1 Begroting

Omgevingsdienst IJmond stelt voorafgaand aan ieder kalenderjaar een begroting op. Onderstaand zijn de kosten en bijdragen uit de herziene begroting 2014 opgenomen.

Kosten

Posten	Kosten
Personeelskosten	4.222.141
Afschrijving op materiële vaste kosten	243.036
Rente- lasten en baten	185.590
Overige bedrijfslasten	280.635
Projectkosten	2.337.289
Totaal	7.268.692

Bijdragen

	Bijdrage
Projectbaten	2.685.517
Overige opbrengsten	15.000
Vrijval reserve nieuwbouw	25.387
Vrijval reserve luchtkwaliteit	2.100
Vrijval reserve tariefstelling 2014	26.459
Vrijval reserve transitiekosten	120.700
Bijdrage 4 IJmondgemeenten	2.718.790
Bijdrage Haarlem en PNH ³	1.674.740
Totaal Omgevingsdienst IJmond	7.268.693

6.2 Toetreding door gemeenten Purmerend en Beemster

6.2.a. Inkoop eigen vermogen

Toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond betekent mede-eigenaar worden van de organisatie. Om mede-eigenaar te worden dienen de gemeenten zich in te kopen in het eigen vermogen. Het eigen vermogen van Omgevingsdienst

³ Vanwege de omvang van de onzekerheden ten aanzien van de onder meer financiële gevolgen van de Wabo-decentralisatie, is deze ontwikkeling niet (nog) verwerkt/doorgerekend in de herziene begroting 2014.

IJmond bestaat uit een algemene reserve en een nieuwbouwreserve.

Bij de berekening van de hoogte van het eigen vermogen ten behoeve van de inkoop hierin is uitgegaan van het Due Diligence onderzoek dat in 2013 is uitgevoerd voor toetreding Haarlem en provincie Noord-Holland. Het inkoopbedrag dat Haarlem en provincie Noord-Holland op basis van dat onderzoek hebben betaald per fte, is het uitgangspunt om het inkoopbedrag voor Purmerend en Beemster te bepalen.

Algemene reserve per fte:	€ 2.065
Nieuwbouwreserve per fte:	€ 2.915
Totaal per fte (1340 uur)	€ 4.980
Inkoop gemeente Purmerend, 1340 uur	€ 4.980
Inkoop gemeente Beemster, 940 uur	€ 3.493
Totaal	€ 8.473

6.2.b. Tarief dienstverlening

Het door de gemeente Purmerend en Beemster ingebrachte takenpakket is ten opzichte van de inbreng van de andere eigenaren zeer klein. Daarnaast betreft het uitsluitend een beperkt pakket aan uitvoerende taken, namelijk het 'verplichte' Basistakenpakket 2.1. De wens van beide gemeenten is om met zo min mogelijk bestuurlijke drukte en minimale administratieve lasten toe te mogen treden tot de GR Omgevingsdienst IJmond. Daarnaast is het de wens van de gemeenten om flexibel te kunnen zijn in het pakket dat wordt ondergebracht bij de GR Omgevingsdienst IJmond.

Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling betekent mede-eigenaar worden van de organisatie Omgevingsdienst IJmond. Ten aanzien van het tarief dienstverlening is in april 2014 bestuurlijk besproken dat de gemeenten Beemster en Purmerend hetzelfde uurtarief voor dienstverlening betalen als de huidige eigenaren.

Bijlage 1: Basistakenpakket

Uitgangspunten basistakenpakket (BTP)

In het kader van de uitvoering van de Package Deal hebben VNG, IPO en de Rijksoverheid onderhandeld over de lijst van taken die de RUD's gaan uitvoeren. De huidige lijst van het basistakenpakket is de uitkomst van deze onderhandelingen. Van belang daarbij is dat de RUD's "shared services"-diensten van samenwerkende gemeenten zijn, die voorbereidende werkzaamheden uitvoeren en geen nieuwe bestuurslaag vormen. Het bevoegd gezag blijft berusten bij het wettelijk aangewezen bestuursniveau, meestal B&W. Wel mandateert het bevoegd gezag de RUD.

De commissie Mans heeft in 2008 geadviseerd om in beginsel alle handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht bij regionale diensten te beleggen. Maar bij de onderhandelingen over het basistakenpakket zijn in plaats daarvan eerst een aantal uitgangspunten geformuleerd. De belangrijkste zijn:

- Regionale uitvoering van vergunningverlening, handhaving en toezicht (VTH-taken) is in ieder geval noodzakelijk voor:
 1. complexe taken (waaronder naast toezicht ook vergunningverlening) die kritische massa, specifieke kennis en kunde vergen in grotere mate dan op gemeentelijke niveau geboden kan worden;
 2. activiteiten met een aanzienlijke milieu-impact;
 3. niet- locatie gebonden activiteiten (mobiele activiteiten; mogelijk gemeentegrensoverschrijdende activiteiten);
 4. activiteiten die bovenlokale effecten kunnen hebben of onderdeel vormen van een keten, activiteiten waarvoor een uniforme aanpak belangrijk is met het oog op een gelijk speelveld.
- De in het basistakenpakket opgenomen activiteiten behoren in hun geheel tot het basistakenpakket. Er worden omwille van de duidelijkheid geen ondergrenzen gehanteerd: de aard van de activiteit en niet de omvang bepaalt of deze tot het basistakenpakket behoort of niet. Dit kan tot gevolg hebben dat inrichtingen van een beperkte omvang en daarom een relatief beperkte milieu-impact, toch deel uitmaken van het basistakenpakket. Voorbeeld: ook een klein metaalelectro-bedrijf valt onder het basistakenpakket, ongeacht de milieu-impact.

- Bij een combinatie van activiteiten waarvan er tenminste één onder het basistakenpakket valt, valt de totale combinatie onder het basistakenpakket. Voorbeeld: een melkrundveehouderij valt niet onder het basistakenpakket, maar als er ook activiteiten worden uitgevoerd die wel tot het basistakenpakket horen, valt het gehele bedrijf er onder.
- Ten minste het gehele basistakenpakket moet door de RUD's worden uitgevoerd.

Om verschillende redenen is het overigens aan te bevelen meer dan de in het basistakenpakket opgenoemde activiteiten naar de RUD over te brengen. Er is grotere kostenbesparing mogelijk, het vergemakkelijkt de samenwerking met het OM, voorkomt onnodige versnippering van kennis en expertise, maakt het makkelijker te voldoen aan de kwaliteitseisen voor de uitvoering van VTH-taken, etc.

Voor alle activiteiten die niet tot het basistakenpakket behoren geldt: zodra sprake is van combinatie met een activiteit die wel onder het basistakenpakket valt, valt de activiteit als geheel onder het basistakenpakket; zie ook de uitgangspunten.

Randvoorwaarden

Onder milieutoezicht wordt verstaan:

- Het bevorderen van de naleving van de milieuwet- en regelgeving van voormalig VROM door bedrijven en instellingen (in casu dus niet door particulieren),
 1. door het verzamelen van informatie over de vraag of een activiteit of zaak voldoet aan de daaraan gestelde eisen,
 2. het zich daarna vormen van een oordeel daarover en het eventueel naar aanleiding daarvan
 3. interveniëren of adviseren ter zake van sanctionering aan het bevoegd gezag (de voorbereiding van sanctiebesluiten daaronder begrepen).
- De verzameling en registratie van informatie met het oog op de beoordeling van de naleving van de regelgeving door de rechtssubjecten en de eventueel daarop volgende interventie of advisering inzake het opleggen van bestuurlijke sancties.

- De behandeling van klachten die betrekking hebben op de naleving van de regelgeving door rechtssubjecten.

Beoordeling van de melding wordt gerekend tot toezicht: allereerst zal immers gecheckt moeten worden of de bij de melding verstrekte gegevens juist en volledig zijn.

Onder milieutoezicht wordt verder verstaan:

- Toezicht ter plaatse
- Afhandeling melding op basis van een wettelijk voorschrift, bijvoorbeeld Activiteitenbesluit.
- Juridische handhaving (hoe invulling te geven aan mandaat?)
- Inzet specialisten geluid, bodem externe veiligheid etc
- BOA inzet
- Piketregeling
- Afhandeling bezwaar en beroep
- Communicatie
- Afhandeling klachten
- Ongewone voorvallen
- Loketfunctie
- Samenwerking
- Onderhoud inrichtingenbestand

Daarnaast hangen met deze taken samen:

- Ruimtelijke advisering (bestemmingsplannen/omgevingsvergunningen art. 2.1 lid 1 onder c Wabo)
- Coördinatie handhaving (opstellen jaarplan, verslag, protocollen, kwaliteitstoetsing)
- Afstemming handhavingpartners
- Handhavingscommunicatie
- Bestuurlijke afstemming

Onder voorbereiding van de omgevingsvergunning wordt verstaan alle handelingen en activiteiten in het kader van uitvoering van milieuvergunningverlening en - toezicht, tot en met het voorleggen van het concept-besluit aan B&W (of GS). De 4 IJmondgemeenten hebben deze bevoegdheid zelfs gedelegeerd aan Omgevingsdienst IJmond middels de GR. De RUD produceert dus de "definitieve" vergunning of handhavingsbeschikking. Alle in de vraag genoemde onderdelen vallen onder het begrip "voorbereiding" en moeten dus door de RUD worden uitgevoerd. Beroepszaken rond alle activiteiten

die onder het basistakenpakket vallen, horen thuis bij de RUD. Tot “voorbereiding” behoort alles dat moet gebeuren voordat er een onherroepelijke vergunning (of een sanctiebesluit) is.

Asbest

In het basistakenpakket is het volgende opgenomen over asbest: Het milieutoezicht op sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven en instellingen (zoals woningcorporaties) valt onder het basistakenpakket van de RUD's, ongeacht de vraag of daarbij asbest in het geding is.

Sloopwerkzaamheden in opdracht van particulieren, waarbij asbest in het geding is, worden ook aangemerkt als complexe activiteiten. Wij volgen de aanbeveling op om het milieutoezicht in deze situaties ook over te brengen naar de RUD. Daarnaast valt het milieutoezicht op bedrijfsmatige activiteiten met asbest, afval, bouwstoffen, etc. onder het basistakenpakket. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het milieutoezicht op de bedrijven die het asbest inventariseren en verwijderen of zich anderszins met asbest bezig houden, ook als de asbestinventarisatie of –verwijdering in opdracht van een particulier plaatsvindt.

Landelijk is vastgelegd dat beoordeling van de melding wordt gerekend tot toezicht: allereerst zal immers gecheckt moeten worden of de bij de melding verstrekte gegevens juist en volledig zijn. Bij alle in het basistakenpakket 2.3 genoemde niet-vergunningplichtige activiteiten moet het toezicht, en dus ook het verrichten van handelingen m.b.t. de melding, plaatsvinden bij/door de RUD.

Vanaf 2012 werkt de Omgevingsdienst IJmond samen in het Landelijk Asbest Analyse Team. Hierin participeren onder andere het KLPD, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de inspectie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De handhavingspartners delen actief informatie met elkaar en zij gaan gezamenlijke interventieteams vormen. Het is de opmaat naar een landelijk dekkende vorm van 'risicogestuurd handhaven'. Analyseteams hebben op basis van eerdere inspectieresultaten risicoprofielen opgesteld en de Inspectie Alert Asbest koppelt die lijst nu aan de verplichte meldingen die van asbestverwijderingen worden gedaan bij de Inspectie SZW. Daardoor is beter te plannen waar inspecties moeten plaatsvinden, met als gevolg een hogere pakkans van

bedrijven die zich niet aan de regels houden en dus een effectiever toezicht.

Naar aanleiding van de Puma-pilot asbestketentoezicht Noordzeekanaalgebied en IJmond zal het regionale asbestoverleg (casusoverleg) in stand worden gehouden en georganiseerd door Omgevingsdienst IJmond. Dit is het gremium waarbij kennis en informatie op regionaal niveau wordt gedeeld ten behoeve van de handhavingssamenwerking. Het casusoverleg is bijvoorbeeld bedoeld voor gemeentelijke toezichthouders BWT.

basistakenpakket voor Regionale uitvoeringsdiensten (versie 2.3)

1. Vergunningverlening provinciale inrichtingen

De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor activiteiten waarvoor GS op 19 juni 2009 bevoegd waren 1 om milieuvergunningen te verlenen op grond van de Wet milieubeheer en het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel).

Provincie Noord-Holland heeft BRZO- en complexe IPPC-bedrijven overgedragen aan de OD NZKG. Overige (voormalige) provinciale inrichtingen zijn overgedragen aan Omgevingsdienst IJmond

2 .Vergunningverlening projecten van provinciaal belang

De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening door GS voor de verwezenlijking van een project van provinciaal belang, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder ten derde, van de Wabo, van het bestemmingsplan wordt afgeweken (betreft omgevingsvergunningen in hun geheel)

Het betreft provinciale inpassingsplannen.

3. Vergunningverlening alle (milieu)inrichtingen

a. De voorbereiding van de omgevingsvergunningverlening voor het oprichten en in werking hebben van inrichtingen die onder het bevoegd gezag van B&W vallen of in de toekomst komen te vallen. Het betreft hier alleen het milieudeel van deze omgevingsvergunningen. In een aantal gevallen geldt, tot de regionale uitvoeringsdiensten zijn gerealiseerd, het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van GS.

b. Het gaat hier ook om activiteiten die voorheen omgevingsvergunningplichtig waren op grond van art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, maar nu (sinds de tweede tranche van de tweede fase van het Activiteitenbesluit) onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen. Hierbij geldt echter dat er nog wel een beperkte voorafgaande individuele toets moet plaatsvinden, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets. Een en ander is geregeld op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo en de artikelen 2.2a en 3.3a van het BOR. Het betreft inrichtingen in de categorieën windturbines, RWZI's, autodemontage, metaalrecycling, opslag banden en combibedrijven.

Het betreft alle type C inrichtingen gemeentelijk en de (voormalig) provinciale VVGB- en OBM- bedrijven van de provincie

4. Milieutoezicht omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Het milieutoezicht op de volgende omgevingsvergunningplichtige activiteiten:

1. sloopwerkzaamheden in opdracht van bedrijven of instellingen,
2. het oprichten en in werking hebben van een omgevingsvergunningplichtige inrichting waarvoor B&W of GS het bevoegd gezag is. Dit betreft in totaal circa 45.000 inrichtingen, iets meer dan 10% van het totaal aantal inrichtingen
3. Betreft hier het toezicht op de bovengenoemde milieuvergunningplichtige inrichtingen.
4. activiteiten waarvoor krachtens provinciale verordening een vergunning is vereist
5. activiteiten die op 1 januari 2009 aanlegvergunningplichtig zijn op grond van de Wro
6. activiteiten met stoffen, preparaten en GGO's die onder een AMvB op grond van titel 9.2 Wet milieubeheer vallen of producten en toestellen die onder de Wet geluidhinder, de Wet inzake de luchtverontreiniging, titel 9.4 Wet milieubeheer of titel 10.3 Wet milieubeheer vallen en die worden uitgevoerd door de houder van een omgevingsvergunning.

5. Milieutoezicht meldingsplichtige activiteiten (milieu)inrichtingen
Zie tabel.

6. Het milieutoezicht bij de opsporing en winning van natuurlijke hulpbronnen, voor zover het die activiteiten betreft.

Gedacht is aan de bedrijfsmatige winning van onder meer klei, zand, zwarte grond, mergel. Ontgroningen vallen daar onder, evenals industriële grondwaterwinning. Primair bedoeld is toezicht als het gaat om de winning van natuurlijke hulpbronnen, maar er is geen reden om een ontgroning met als eerste doel bijvoorbeeld natuurontwikkeling anders te behandelen. Men zal toch ook ergens heen moeten met de af/uitgegraven grond (zijnde een gewonnen natuurlijke hulpbron) en men zal de ontgroning moeten afwerken, en daar gaat het bij het toezicht om. Discussie of de winning een hoofd- of neven doel is, is dus niet relevant. Ten tijde van de opstelling van de lijst van het basistakenpakket kon nog geen rekening worden gehouden met warmte-koude-opslag. Voor zover dit bedrijfsmatig plaatsvindt, ligt het voor de hand dat dit onder het basistakenpakket valt. Gebruik ervan door een particulier niet.

7. Het milieutoezicht bij het tot stand brengen en beheren van werken en infrastructurele voorzieningen door bedrijven of instellingen, voor zover het die activiteiten betreft.

Het milieutoezicht zal hier zich waarschijnlijk ook richten op indirecte lozingen vanuit niet Wm-inrichtingen. Gemiddeld is aantal ontheffingen kan worden onderzocht. Per 1 juli 2011 is het Besluit lozen buiten inrichtingen in werking getreden. Als gevolg hiervan dienen lozingen gemeld te worden.

8. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten die vallen onder het Besluit bodemkwaliteit, voor zover het die activiteiten betreft.

9. Het milieutoezicht bij bodemsanering, sanering van bedrijfsterreinen en lozing van grondwater bij bodemsanering en proefbronnering, voor zover het die activiteiten betreft.

Bij de totstandkoming van werkdocument 2.0 is uitdrukkelijk beoogd om het (milieu-)toezicht op activiteiten met potentieel nadelige gevolgen voor de bodem bij de RUD's te beleggen. Zowel de taken als genoemd in onderdeel 8 (milieutoezicht op de naleving van het Besluit bodemkwaliteit) als die in onderdeel 9 (milieutoezicht bij bodemsanering) horen thuis bij de RUD. Dit geldt zowel voor het toezicht op activiteiten binnen inrichtingen als buiten inrichtingen.

Het woord “bedrijfsmatig” in onderdeel 8 betekent dus niet dat het milieutoezicht alleen onder de RUD valt als het om een inrichting gaat. Het woord “bedrijfsmatig” geeft aan dat de onderhavige activiteiten moeten worden uitgevoerd door een bedrijf of een instelling en dus niet door een particulier. Daarbij is niet van belang wie de opdracht voor de activiteiten heeft gegeven. Dat kan dus ook een particulier zijn. Met de woorden “voor zover het die activiteit betreft” wordt bedoeld dat de taak van de RUD betrekking heeft op wat wordt genoemd in het voorafgaande zinsdeel, dus op de activiteit die valt onder het Besluit bodemkwaliteit of de bodemsaneringsactiviteit of de andere onder 8 genoemd activiteiten. Daarop houdt de RUD toezicht.

10. Het milieutoezicht bij bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, vuurwerk, bouwstoffen, grond, baggerspecie, meststoffen, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal, explosieven voor civiel gebruik of andere gevaarlijk stoffen, voor zover het die activiteiten betreft. Het gaat hierbij om het ketengerichte milieutoezicht.

Defensie-inrichtingen en mijnbouwwerken

Op activiteiten binnen een Defensie-inrichting waarvoor de minister van VROM het bevoegd gezag betreffende de omgevingsvergunning is, of in een mijnbouwinrichting of mijnbouwwerk waarvoor de minister van Economische zaken het bevoegd gezag is, vindt toezicht plaats door de betrokken Rijksinspectie.

Bijlage 2: Organogram GR Omgevingsdienst IJmond

