

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 17 januari 2017

Onderwerp: Zienswijze op de begrotingswijziging 2017 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Kenmerk: 805589

Bijlagen:

1. Oplegger Begrotingswijziging 2017
2. Notitie Prestatiegericht financieren
3. Rapport Twynstra Gudde

1. Inleiding.

Het Rijk, het Interprovinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten hebben in 2009 afspraken gemaakt over verbetering van de kwaliteit en de uitvoering van VROM-taken, de zogenaamde 'package deal'. Enerzijds door het formuleren van kwaliteitscriteria, anderzijds door het oprichten van regionale uitvoeringsdiensten die een basispakket voor de deelnemers uitvoeren.

Daarnaast hebben het Rijk en het Interprovinciaal Overleg in maart en april 2012 afspraken gemaakt over de wijze waarop de taken voortvloeiend uit het Besluit risico's zware ongevallen 1999 door zogeheten landsdelige omgevingsdiensten worden uitgevoerd.

De provincie Noord-Holland en de deelnemende gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer, Zaanstad, Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn hebben hiertoe per 1 januari 2013 de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) getroffen.

Artikel 2 van de GR geeft de volgende definitie van het takenpakket: De regeling wordt getroffen ter ondersteuning van de colleges bij de uitvoering van hun taken op het gebied van het omgevingsrecht in het algemeen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in het bijzonder, alsmede de taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten. Voorts wordt de regeling getroffen ter behartiging van de taken voortvloeiend uit het Besluit risico's zware ongevallen 1999.

Begrotingswijziging 2017

Op 7 december 2016 is door het Dagelijks Bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) ingestemd met een begrotingswijziging 2017. Wij ontvangen het verzoek deze begrotingswijziging door te zenden naar uw Staten voor eventuele zienswijzen.

Provinciale Staten hebben in de gemeenschappelijke regeling OD NZKG een kaderstellende en controlerende rol. Vanuit die verantwoordelijkheid kunnen Provinciale Staten een zienswijze kenbaar maken aan het DB van de OD NZKG. Op grond van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 50 van de Gemeenschappelijke Regeling OD NZKG worden de gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemende gemeenten en provincie in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken over de ontwerpbegroting 2017 en eventuele volgende begrotingswijzigingen van de OD NZKG.

De ontvangen zienswijzen worden in het DB besproken en van een reactie voorzien. Het DB biedt de (eventueel gewijzigde) stukken vervolgens ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur van de OD NZKG aan.

Prestatiegerichte financiering

Uit de in juni 2016 aan u voorgelegde ontwerpbegroting 2017 bleek een bijdrage voor 2017 van de Provincie Noord-Holland aan de OD NZKG ten bedrage van € 8.545.000. In de ontwerpbegroting was nog geen rekening gehouden met de invoering van de prestatiegerichte financiering ingaande 2017.

Bij de oprichting van de OD NZKG is afgesproken dat een systeem van kostprijsfinanciering zou worden ontwikkeld, ter vervanging van de methodiek van de afgelopen jaren waarbij op basis van het ingebrachte takenpakket en de bijbehorende personele inbreng is gefinancierd. Dit systeem van kostprijsfinanciering wordt prestatiegericht financieren (PGF) genoemd.

Voorjaar 2016 heeft de OD NZKG de eerste resultaten van de PGF begrotingsmethodiek gepresenteerd. Op deze resultaten heeft een externe validatie plaatsgevonden door Twynstra Gudde. Twynstra Gudde (zie bijlage 3) heeft in september 2016 geconcludeerd dat de methodiek zoals die door de OD NZKG is ontwikkeld goed genoeg is om mee te starten. De echte verbeteringen komen door ervaringen op te doen met de methodiek en wijzigingen op basis daarvan door te voeren.

Voor de provincie Noord-Holland betekent de begrotingswijziging een extra bijdrage ad € 3.077.000, waardoor de totale provinciale bijdrage over 2017 zal uitkomen op € 11.622.000.

Twynstra Gudde geeft aan dat het grootste deel van dit verschil kan worden verklaard met de in 2014 doorgevoerde verlaging van de provinciale inbreng bij de WABO decentralisatie. Daarnaast heeft de herverdeling van het door Amsterdam ingebrachte materiele budget een nadelig effect voor de provincie.

PGF is gebaseerd op ontwikkelde kengetallen en aannames die nog moeten uitharden aan de hand van praktijkervaring. Zowel bij de provincie als tijdens de eerste jaren van OD NZKG (lumpsumfinanciering) werd de uitvoering van de VTH-taken niet per product of dienst bekostigd. Om die reden worden de thans ontworpen kengetallen in relatie tot het uniforme uitvoeringsniveau en de daaraan gerelateerde uren/kosten voor een periode van twee jaar jaarlijks extern gevalideerd. Het doel van deze validatie is objectief te toetsen of de kengetallen bruikbaar en valide zijn, deze verder aan te scherpen én de deelnemers van Omgevingsdienst NZKG en de interne organisatie voldoende vertrouwen te geven in de kengetallen.

In overleg met de directie van OD NZKG, de eigenaren en de opdrachtgevers zal onder leiding van een externe partij een validatiemodel worden opgesteld, zodanig dat prestatiegericht financieren op de volgende onderdelen getoetst, geëvalueerd en bijgestuurd kan worden opdat het externe bureau een zelfstandig oordeel en advies kan vormen over:

1. De huidige, vastgestelde kengetallen in relatie tot de kwaliteitscriteria vastgelegd in de Verordeningen kwaliteit omgevingsrecht VTH van de opdrachtgevers.
2. Het bestuurlijk vastgestelde Uniforme Uitvoeringsniveau per werkveld ten opzichte van het geleverde uitvoeringsniveau in de praktijk; waarbij het vastgestelde uniform uitvoeringsniveau tevens onderwerp van aanscherping en/of wijziging kan zijn.

Beoogd is om vanaf 2019 te werken met kengetallen voor een periode van vier jaar.

Wij zullen u in de loop van 2017 informeren over de voortgang en de uitkomsten van dit validatieproces.

Naast de besluitvorming over de financiering is gekeken naar aanscherping van de afspraken omtrent de efficiency van de OD NZKG. In 2017 zal € 600.000 worden bezuinigd op ICT-kosten en vanaf 2019 wordt gerekend op een jaarlijks algemeen efficiencyvoordeel van € 787.000. Aanvullend zal vanaf 2017 een bedrag ad € 400.000 worden bespaard op huisvesting en in 2018 een bedrag ad € 450.000 wegens een lagere dotatie aan het weerstandsvermogen.

Bij de eerste provinciale begrotingswijziging 2017 wordt voorgesteld voor de verhoging van de bijdrage aan de OD NZKG € 3 miljoen extra beschikbaar te stellen.

2. Zienswijze op de begrotingswijziging 2017

Aangezien er geen inhoudelijke opmerkingen zijn bij de begrotingswijziging 2017 stellen wij u voor om de OD NZKG te berichten dat er geen zienswijze wordt ingediend.

3. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 12

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 17 januari jl.;

besluiten:

- geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze op de begrotingswijziging 2017 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied in te dienen.

Haarlem, 13 maart 2017

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier