

Motivering besluit vvgb windturbinepark Westeinde

Dit memo bevat de motivering voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen ex artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht voor het vervangen van het windturbinepark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand in Hollands Kroon.

1. Inleiding

Op 6 juni 2014 is door Windpark Westeinde BV een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van zeven windturbines ter vervanging van de bestaande zeven windturbines in de inrichting Windpark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand. De aanvraag is in eerste instantie bij de gemeente Hollands Kroon ingediend en later overgeboekt naar de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Het betreft een aanvraag met het kenmerk OLO-1332447.

Op 14 maart 2016 is de verleende omgevingsvergunning voor de aspecten bouw en beperkte milieutoets verleend. Door verschillende belanghebbenden is bezwaar gemaakt tegen de verleende vergunning. Op 2 juni 2016 heeft een hoorzitting plaatsgevonden bij de Hoor- en adviescommissie voor bezwaarschriften. Op 5 oktober 2016 heeft Gedeputeerde Staten het advies van de commissie overgenomen. Daarbij zijn de bezwaren voor het aspect overdraai van de windturbines gegrond verklaard en voor het overige ongegrond verklaard. Tevens is daarbij aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied opdracht gegeven om de vergunningaanvraag opnieuw in behandeling te nemen en daarbij de uitgebreide procedure uit de Wabo te volgen.

De aanvrager heeft hiertoe op 11 november 2016 een Ruimtelijke Onderbouwing aangeleverd. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft de aanvraag opnieuw in behandeling genomen en geregistreerd onder nummer 2483550.

U treft als bijlage bij deze voordracht de Ruimtelijke Onderbouwing.

2. Toelichting project

Het gaat om vervanging van zeven bestaande windturbines. De nieuwe turbines hebben een ashoogte van 50 meter tot de as van de windturbine en een rotordiameter van 52 meter. Het gaat om windturbines van het type EWT DW52 met een productiecapaciteit van 6,3 MW. De bestaande zeven windturbines worden gesloopt. De oude windturbines hebben een ashoogte van 50 meter en een rotordiameter van 52,2 meter.



Het project is gelegen aan het Jaagpad te Breezand in de gemeente Hollands Kroon, ten oosten van de rijksweg N9 en het Noordhollandsch Kanaal, circa 3 kilometer ten westen van de kern Anna Paulowna.

Van toepassing is het bestemmingsplan Buitengebied 2006 van de gemeente Hollands Kroon, vastgesteld door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Anna Paulowna op 19 januari 2009 en welke op 11 augustus 2009 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd. Van toepassing zijn de gronden op de plankaart waar de windturbines zelf staan en de gronden waar sprake is overdraai van de wieken. Blijkens de plankaart is sprake de bestemmingen Waterkering en Windmolenpark waar de windturbines zelf staan, waarbij de bestemming Windmolenpark relevant is. De overdraai vindt gedeeltelijk plaats op de bestemming Windmolenpark en de bestemming Agrarische doeleinden II.

Ingevolge artikel 27 zijn de op de kaart voor 'windmolenpark' aangewezen gronden, naast de andere voor deze gronden aangewezen bestemming tevens bestemd voor windenergie-installaties met de daarbij behorende verkeers- en verblijfsvoorzieningen. Voor het bouwen de windenergie-installaties (bouwwerken, geen gebouwen zijnde), gelden de volgende bepalingen:

1. De bouwhoogte van windenergie-installaties mag niet meer dan 45 meter bedragen, dan wel de bestaande bouwhoogte, indien deze meer is;
2. Het aantal windenergie-installaties per bestemmingsvlak mag niet meer bedragen dan het op de plankaart aangegeven aantal.

De ashoogte van de vorige wind-installaties was ook 50 meter. Omdat het bestemmingsplan aangeeft dat ook de bestaande bouwhoogte is toegestaan, is op dit punt geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

Op de plankaart is met het cijfer 8 aangegeven dat maximaal acht windturbines zijn toegestaan. Het gaat hier om het terugplaatsen van zeven windturbines. Op dit punt is ook geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

In artikel 4 van het bestemmingsplan is aangegeven dat de gronden voor Agrarische doeleinden II zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering, permanente bollenteelt en waar het op de plankaart is aangegeven voor o.a. windenergie-installaties. In dit geval is er geen aanduiding 'windenergie-installaties' op de plankaart. Het gebruik van de windturbines, te weten de overdraai, is daarom strijdig met de bestemming Agrarische doeleinden II.

De overdraai is het enige waarom het windturbinepark strijdig is met het bestemmingsplan. Voor het overige is het windturbinepark passend in het bestemmingsplan.

3. Juridisch kader

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 9f van de Electriciteitswet zijn wij het bevoegd gezag bij de vergunningverlening van windturbineparken vanaf 5 MW tot 100 MW.

Verklaringen van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit Omgevingsrecht (Bor) dienen provinciale staten voor het afwijken van een bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven.

4. Toetsingskader goede ruimtelijke ordening

De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Op grond van artikel 32, tweede lid van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) is het niet verboden om een of meer windturbines te bouwen of op te schalen als sprake is van

- a. vervanging van een of meer vergunning gebouwde windturbines indien:
 - i. De windturbines worden gebouwd buiten het op kaart 9 of op de digitale verbeelding er van aangegeven windgebied Wieringermeer;
 - ii. De windturbines worden vervangen door eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm; en
 - iii. De windturbines worden gebouwd op gronden waarop op het tijdstip van het kracht worden van deze bepaling de bouw van een of meer windturbines volgens een bestemmingsplan is toegestaan.

In dit geval is uit de aanvraag gebleken dat er geen sprake is van strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag voldoet aan de bepalingen uit artikel 32 lid 2 van de PRV. Wij benoemen hieronder puntsgewijs de criteria uit de PRV en geven aan waarom het hiermee in overeenstemming is.

- a. De windturbines worden gebouwd buiten het op kaart 9 of op de digitale verbeelding er van aangegeven windgebied Wieringermeer*

De windturbines zijn gelegen buiten het windgebied Wieringermeer.

- b. De windturbines worden vervangen door eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm*

Het gaat om de 1-op-1 vervanging van zeven bestaande windturbines. Zowel de oude als de nieuwe windturbines hebben een ashoogte van 50 meter. De rotordiameter van 52 meter van de nieuwe windturbines is minder dan de rotordiameter van 52,2 meter van de oude windturbines. De verschijningsvorm met drie wieken blijft hetzelfde. Ook de plek van de windturbines blijft hetzelfde.

- c. De windturbines worden gebouwd op gronden waarop op het tijdstip van het kracht worden van deze bepaling de **bouw** van een of meer windturbines volgens een bestemmingsplan is toegestaan.*

Op 21 mei 2002 is door Hollands Kroon een bouwvergunning verleend voor het vervangen van 16 windmolens door 7 windmolens. Voor de verlening van de bouwvergunning is de procedure ex artikel 19 tweede lid Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud) gevoerd. Dat betekent dat de huidige windmolens er legaal staan en draaien.

De planwetgever heeft bij de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan de bestaande (en vergunde) windturbines vastgelegd in het bestemmingsplan door het opnemen van de dubbelbestemming Windmolenpark.

In de toelichting op het bestemmingsplan is aangegeven dat de drie bestaande windparken zijn vastgelegd met de bestemming Windmolenpark. Door het opnemen van de bestemming Windmolenpark is het bestaande windpark Westeinde vastgelegd. Het gebruik is echter niet geregeld met het opnemen van een draaicirkel. Dit was wel de bedoeling geweest van de planwetgever. Immers inherent aan de bouw van de windturbines is het gebruik door het draaien van de windturbines en eventuele overdraai.

Omdat de tekst van de PRV aangeeft dat de *bouw* van windturbines moet zijn toegestaan is er geen strijdigheid met de PRV.

Voor het *gebruik* van de windturbines (overdraai) kan een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan pas worden verleend na verlening van een vvgb door PS.

De planologische afweging voor het windturbinepark is gemaakt bij het opstellen van het bestemmingsplan. In de Goede Ruimtelijke Onderbouwing is verder aangegeven waarom het project ruimtelijk aanvaardbaar is. Uit de Goede Ruimtelijke Onderbouwing blijkt dat de nieuwe windturbines geen grotere effecten hebben op de omgeving dan de bestaande windturbines. De nieuwe windturbines zorgen niet voor een (extra) beperking van het gebruik van de agrarische gronden ten opzichte van de huidige situatie. De geluidsniveaus voldoen aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Voor slagschaduw wordt gebruik gemaakt van een stilstandregeling bij zonneschijn zodat er minder dan zes uur slagschaduwhinder is per jaar. Voor wat betreft externe veiligheid is er geen risicotoevoeging door de nieuwe windturbines ten opzichte van de huidige situatie. Ook de aspecten natuur, cultuurhistorie, waterhuishouding geven geen belemmeringen. Het project is economisch uitvoerbaar. Er zal een anterieure overeenkomst worden gesloten waarin o.a. de vergoeding van planschade is geregeld.

Gelet op het bovenstaande is sprake van een goede ruimtelijke ordening. De verklaring van geen bedenkingen kan daarom door u worden afgegeven.

De gemeente Hollands Kroon heeft geen bezwaar tegen vervanging van het windpark.

5. Procedure

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft gedurende zes weken samen met de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gelegen tussen 29 december 2016 en 9 februari 2017. Er zijn tegen de vvgb geen zienswijzen ingediend. Voor de inhoud en beantwoording van de zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning verwijzen wij naar de omgevingsvergunning. Op 23 januari 2017 is de ontwerp-vvgb besproken in de vergadering van de statencommissie. De definitieve vvgb is aangepast naar aanleiding van de gemaakte opmerkingen door de commissie. Het gaat om een aantal tekstuele wijzigingen en een verduidelijking waarom geen sprake is van strijdigheid met de PRV.

6. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het vervangen van het windturbinepark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand in Hollands Kroon.

Bijlage:

1. Ruimtelijke Onderbouwing