

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 7 maart 2017

Kenmerk: 918776

Onderwerp: PIP Netuitbreiding Kop van Noord-Holland, Herstelbesluit 1

1. Aanleiding

Het provinciale inpassingsplan (PIP) Netuitbreiding Kop van Noord-Holland is bij besluit van Provinciale Staten van 4 april 2016 vastgesteld. Tegen dit besluit is door meerdere partijen beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Raad van State). De Raad van State heeft de zaak ter zitting behandeld op 8 december 2016 en op 1 februari 2017 uitspraak gedaan (201603535/1/R6).

Het PIP maakt de aanleg mogelijk van 150 kV-station Middenmeer en vier ondergrondse hoogspanningsverbindingen van in totaal ongeveer 70 km, met een spanningsniveau van 150 kV. De Raad van State heeft het PIP grotendeels in stand gelaten. Op enkele specifieke locaties zijn de tracés vernietigd, omdat de Raad van State hier een nader onderzoek of aanvullende motivering voor de tracékeuze noodzakelijk vindt. Het gaat om de volgende locaties:

- Bij een boring bij een manege/woning aan de Rustenburgerweg in Heerhugowaard moet de diepte van de boring worden bepaald en in het PIP vastgelegd, zodanig dat de bewoners zeker weten dat er vanuit de ondergrondse 150 kV-verbinding geen toevoeging ontstaat aan het magneetveld van de bovengrondse hoogspanningsverbinding die ter plekke loopt. In de beantwoording van de zienswijzen is toegezegd dat de woning niet in het magneetveld van de ondergrondse 150 kV-verbinding zou komen te liggen. De Raad van State wil dat dit echter ook in het PIP vastgelegd hebben door de diepte van de boring aan te geven.
- Op vijf locaties was er ter zitting onduidelijkheid of de tracés moeten worden aangepast om zo voldoende recht te doen aan een waterbassin (Veenhuizerweg, Heerhugowaard), twee woningen (Medemblikkersluisweg, Middenmeer en Molenvaart, Breezand) of twee bedrijven (beide aan de Molenvaart, Breezand).
- Bij de Molenweg te Middenmeer wenst de Raad van State een nadere onderbouwing waarom een alternatief tracé (dichter bij windturbines) wel of niet mogelijk is.

Tot slot moeten in algemene zin de regels voor gebruiksbeperkingen voor het agrarisch gebruik in het PIP worden aangepast. Voor een aantal agrarische bewerkingen op geringe diepte is geen vergunning nodig volgens de Raad van State. Nadat het PIP door uw Staten is vastgesteld, kwam er een uitspraak van de Raad van State voor een ander project, dat de regels anders moeten worden geformuleerd dan tot nu toe gebruikelijk. Ter zitting heeft de provincie al aangegeven daarmee akkoord te gaan. De Raad van State heeft een voorlopige voorziening getroffen zodat het aanlegvergunningstelsel met de benodigde wijzigingen van kracht blijft, totdat het herstelbesluit in werking is getreden.

De Raad van State heeft uw Staten opgedragen de geconstateerde gebreken binnen 26 weken na verzending van de uitspraak te herstellen.

Herstelbesluit voor een perceel op kritieke tracé is snel nodig

Voor het tracé van de ondergrondse 150 kV-verbinding tussen Middenmeer en Westwoud geldt dat één planonderdeel op dat tracé is vernietigd. Het planonderdeel betreft één perceel van één eigenaar. Ten behoeve van de tijdige aansluiting van Windpark Wieringermeer op deze verbinding (Green Deal windpark Wieringermeer), is het tijdpad voor de realisatie van deze ondergrondse 150 kV-verbinding Middenmeer-Westwoud kritiek. De aanleg van de verbinding moet daartoe plaatsvinden in de periode mei 2017 tot en met april 2018. Om deze planning te kunnen halen, is het van groot belang dat het tracé Middenmeer-Westwoud op de kortst mogelijke termijn volledig vastgesteld is. Tegen die achtergrond is het van belang om dit door de Raad van State geconstateerde gebrek met spoed te herstellen in een separaat besluit.

De overige door de Raad van State geconstateerde gebreken aan het PIP zijn naar verwachting herstelbaar, maar vragen nader onderzoek. De voorbereiding van een herstelbesluit voor deze gebreken vergt dan ook meer tijd. Het herstel van de overige door de Raad van State geconstateerde gebreken zal in een volgend besluit worden geregeld.

2. Inhoud herstelbesluit

Het vernietigde planonderdeel betreft het plandeel in het verlengde van de zijdelingse perceelsgrenzen van de gronden van de heer Dinnessen met de bestemming "Wonen" aan de Medemblikkersluisweg 2 te Middenmeer (II onder c van de uitspraak). De heer Dinnessen heeft betoogd dat het tracé te dicht bij zijn woning dan wel zijn nieuw te bouwen woning ligt. Bij de zitting is helaas niet duidelijk geworden wat de afstand van de (geplande) woning tot het tracé is. De Raad van State heeft daarom geoordeeld dat het PIP wat betreft de ligging van het tracé ter hoogte van de woning van de heer Dinnessen in strijd met de te betrachten zorgvuldigheid is voorbereid, als bedoeld in artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (zie bijlage 1 voor de relevante passage uit de uitspraak).

Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State, is inmiddels nader onderzoek uitgevoerd naar de situatie ter plaatse. In het bijzonder is onderzocht waar de vergunde woning kan worden gerealiseerd. Dit nader onderzoek heeft uitgewezen dat de vergunde woning reeds is gerealiseerd en zich bevindt op ruim 47 meter van het tracé van de ondergrondse hoogspanningsverbinding Middenmeer-Westwoud. In bijlage 2 zijn de nieuw gebouwde woning en de ligging van het tracé zichtbaar.

Hieruit volgt dat het tracé op dan op meer dan 15 meter afstand van de woning van de heer Dinnessen ligt. Daarmee is zeker dat er geen sprake is van een magneetveld bij de woning. Verplaatsing van het tracé is dan ook niet noodzakelijk. Het tracé kan om die reden gehandhaafd kan blijven op de locatie waarop het in het op 4 april 2016 vastgestelde PIP was voorzien. De verbeelding en regels van het PIP hoeven niet te worden gewijzigd. De toelichting van het PIP wordt met een addendum aangevuld, met de inhoud van het herstelbesluit (zie bijlage 3).

3. Proces en procedure

Uit vaste jurisprudentie van de Raad van State volgt dat een herstelbesluit niet eerst met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in ontwerp ter inzage hoeft te worden gelegd, indien gelet op de aard van de wijziging geen sprake is van een wezenlijk ander besluit. Nu nader onderzoek naar de situatie ter plaatse heeft uitgewezen dat het vernietigde plandeel op dezelfde wijze kan worden vastgesteld als het betreffende planonderdeel in het PIP van 4 april 2016, is er geen sprake van een wezenlijk ander besluit. Dit herstelbesluit kan om die reden als definitief besluit genomen worden en ten behoeve van de mogelijkheid van beroep ter inzage worden gelegd.

Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerp PIP en het niet eens zijn met dit besluit, kunnen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit herstelbesluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn, tenzij binnen de beroepstermijn een voorlopige voorziening wordt gevraagd. In dat laatste geval, treedt dit herstelbesluit niet eerder in werking dan nadat op de voorlopige voorziening is beslist.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Bijlagen:

1. Rechtsoverweging 42 uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State
2. Figuur ligging woning en tracé ter hoogte van perceel de heer Dinnessen
3. Voorstel Addendum toelichting Provinciaal inpassingsplan Netuitbreiding Kop van Noord-Holland

Bijlage 1 Rechtsoverweging

42. [appellant sub 5] betoogt dat het tracé te dicht bij zijn woning dan wel zijn nieuw te bouwen woning ligt. Het tracé loopt midden door zijn perceel. Voorts vreest hij voor de gevolgen van magnetische straling vanwege de korte afstand tot zijn woning.

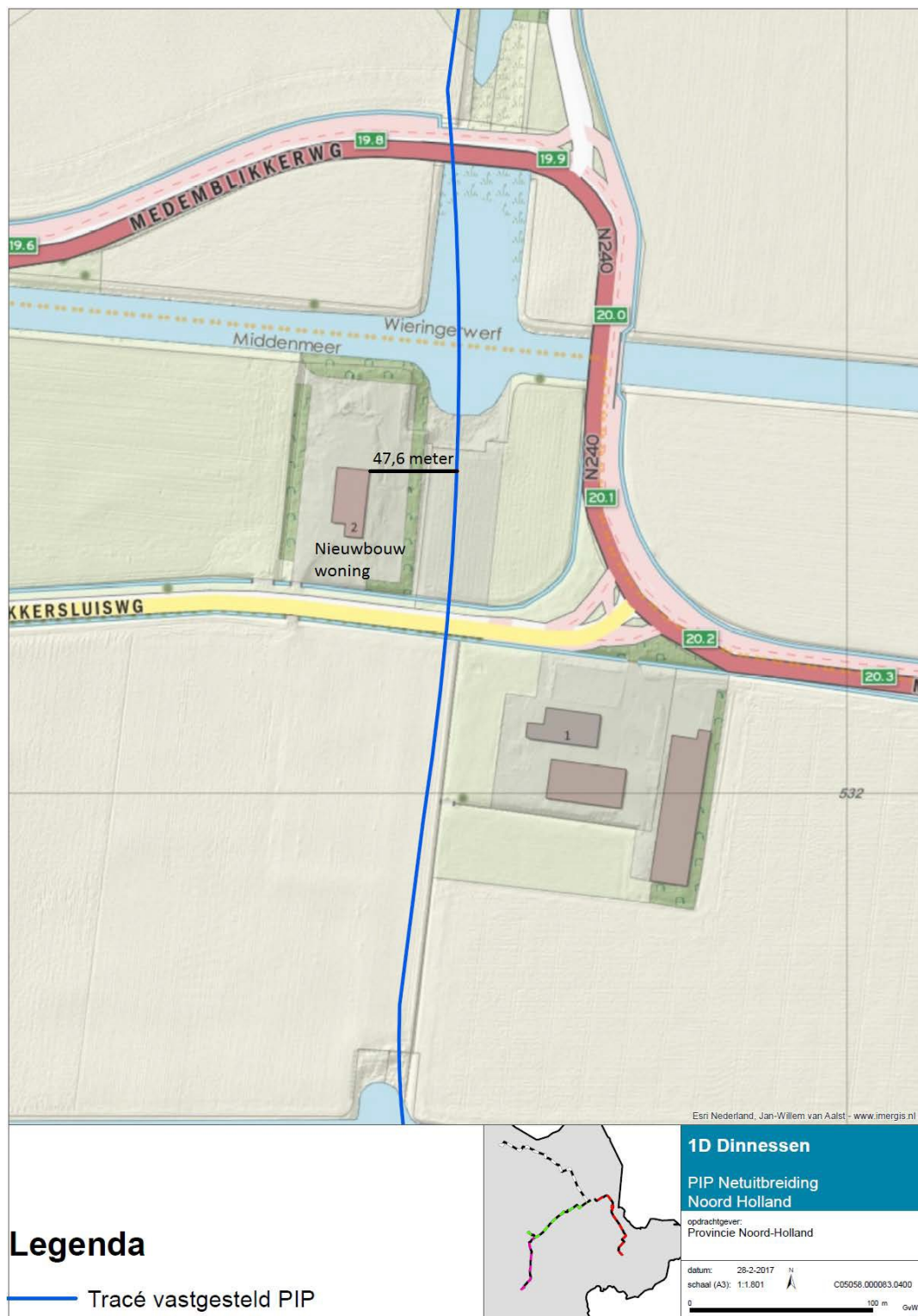
42.1. Het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" voorziet voor de bestaande en de nieuwe vergunde woning van [appellant sub 5] in een plandeel met de bestemming "Wonen". De naastgelegen gronden zijn voorzien van de bestemming "Agrarisch".

42.2. Naar aanleiding van de zienswijze van [appellant sub 5] hebben provinciale staten het tracé aangepast. Het vastgestelde tracé heeft een inham, waarbij de bestemming "Wonen" buiten het tracé valt. Voorts hebben provinciale staten toegelicht dat bij een afstand van meer dan 15 m (horizontaal of verticaal) geen sprake meer is van een overschrijding van de magneetzone als bedoeld in overweging 17.4.

42.3. Desgevraagd hebben provinciale staten niet kunnen aangeven waar de nieuwe, reeds vergunde woning van [appellant sub 5] zal komen. Planologisch is de woning toegestaan op de gronden die direct grenzen aan het tracé. In dat geval is niet voldaan aan de door provinciale staten genoemde afstand van 15 m. Hieruit volgt dat het bestreden besluit in zoverre niet met de vereiste zorgvuldigheid is voorbereid. Het betoog slaagt.

42.4. In hetgeen [appellant sub 5] heeft aangevoerd ziet de Afdeling aanleiding voor het oordeel dat het bestreden besluit is genomen in strijd met de bij het voorbereiden van een besluit te betrachten zorgvuldigheid als bedoeld in artikel 3:2 van de Awb, voor zover het betreft het plandeel in het verlengde van de zijdelingse perceelsgrenzen van de gronden van [appellant sub 5] met de bestemming "Wonen" aan de [locatie 2] te Middenmeer. Het beroep is gegrond, zodat het bestreden besluit in zoverre dient te worden vernietigd.

Bijlage 2 Kaart perceel Medemblikkersluisweg Middenmeer



**Bijlage 3 Toe te voegen addendum bij Toelichting Provinciaal inpassingsplan
Netuitbreiding Kop van Noord-Holland**

Aanvulling op de toelichting behorend bij het Provinciaal inpassingsplan Netuitbreiding Kop van Noord-Holland naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 1 februari 2017 (201603535/1/R6) ten aanzien van het perceel van de heer Dinnessen, Medemblikkersluisweg 2, te Middenmeer.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State, is nader onderzoek uitgevoerd naar de situatie ter plaatse. In het bijzonder is onderzocht waar de vergunde woning is gerealiseerd. Dit nader onderzoek heeft uitgewezen dat de vergunde woning van de heer Dinnessen is gerealiseerd op ruim 35 meter van het tracé van de ondergrondse hoogspanningsverbinding Middenmeer-Westwoud. In de bijlage zijn de nieuw gebouwde woning en de ligging van het tracé zichtbaar.

Daarmee staat vast dat het tracé op meer dan 15 meter afstand van de woning van de heer Dinnessen ligt en daarmee buiten de 0,4 microtesla zone. Hierdoor is een goed woon- en leefklimaat voor de woning gewaarborgd.

Ontwerpbesluit

Nr. 19

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 7 maart 2017;

gelet op de uitspraak van 1 februari 2017 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201603535/1/R2),

gelet op dat op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dit besluit niet eerst met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in ontwerp ter inzage hoeft te worden gelegd, nu gelet op de aard van de wijziging geen sprake is van een wezenlijk ander besluit;

gelet op dat op het voorliggende project Netuitbreiding Kop van Noord-Holland, valt onder bijlage 1 van de Crisis- en Herstelwet, zodat de afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing is. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat het voor appellanten niet mogelijk is een pro-forma beroepschrift in te dienen. Appellanten zijn gehouden om binnen de beroepstermijn, de gronden van hun beroep in te dienen;

besluiten:

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 1 februari 2017, nummer 201603535/1 /R6, het Provinciaal Inpassingsplan Netuitbreiding Kop van Noord-Holland zoals vastgesteld op 4 april 2016 als volgt te herstellen;

1. Het vernietigde plandeel in het verlengde van de zijdelingse perceelsgrenzen van de gronden van Dinnessen met de bestemming "Wonen" aan de Medemblikkersluisweg 2 te Middenmeer opnieuw vast te stellen op de wijze zoals dit plandeel op 4 april 2016 is vastgesteld;
2. De toelichting aan te vullen conform het addendum zoals opgenomen in bijlage 3 bij deze voordracht;
3. Dit herstelbesluit gedurende 6 weken ter visie te leggen met daarbij de vermelding dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Haarlem, 10 april 2017

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier