

Motivering besluit vvgb windturbinepark Groetpolder

Dit memo bevat de motivering voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen ex artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht voor het gedeeltelijk herstructureren van het windturbinepark Groetpolder aan de Groetpolderweg in Lutjewinkel in de gemeente Hollands Kroon.

1. Inleiding

Op 20 september 2016 hebben Gedeputeerde Staten besloten de aangevraagde omgevingsvergunning voor het windturbinepark Groetpolder in Lutjewinkel in de gemeente Hollands Kroon verder in behandeling te nemen conform de Uitvoeringsregeling verdeelprocedure herstructurering Wind op Land.

Op 13 mei 2016 is door Windmolens Groetpolder B.V. een omgevingsvergunning eerste fase aangevraagd voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. De aanvraag is geregistreerd onder het nummer OLO-2347637 en namens de provincie in behandeling genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en daar geregistreerd onder nummer 1024043. Voor de activiteit bouwen en beperkte milieutoets is op 1 november 2016 de tweede fase aangevraagd.

2. Toelichting project

Het gaat om de herstructurering van het bestaande windpark Groetpolder. Hierbij worden van de huidige 19 windturbines twaalf windturbines verwijderd en binnen dezelfde lijn vervangen door zes nieuwe grotere windturbines (aangegeven met blauwe bolletjes op de kaart). De resterende zeven turbines (aangegeven als rode bolletjes op de kaart) blijven als duidelijke separate lijn staan. De aanvraag betreft ook bijbehorende transformatorstations en kraanopstelplaatsen. Onderdeel van de aanvraag is tevens het wijzigen van de bestemming van de 11 woningen op de Groetpolderweg 1, 7, 9, 13, 15, 17, 19, 21, 23, 25 en 27 naar participatiewoningen.



Het huidige windpark in Groetpolder bestaat uit een lijn van 19 NEG-Micon windturbines met elk een vermogen van 600 kW, dus in totaal 11,4 MW. De huidige turbines hebben een ashoogte van 46 meter en een rotordiameter van 43 meter.

Aangevraagd project betreft een windturbinepark met zes windturbines van het merk Lagerwey (type L100) met een ashoogte van 99 meter en een rotordiameter van 100 meter met een productiecapaciteit van in totaal 15 MW. Er worden 12 windturbines van in totaal 7,2 MW gesloopt. Hierdoor ontstaat een bestaande lijn van zeven windturbines en een nieuwe lijn van zes grotere windturbines.

Het project is gelegen aan de Groetpolderweg in de Groetpolder ten noordoosten van de kernen Lutjewinkel en Winkel in de gemeente Hollands Kroon. De Groetpolderpolderweg is de centrale ontginningsas van de Groetpolder.

Bestemmingsplan

Van toepassing is het bestemmingsplan Buitengebied voormalige gemeente Niedorp, vastgesteld door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Niedorp op 1 oktober 2013.

De windturbines zijn gelegen op de gronden die volgens de plankaart zijn aangewezen voor de bestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 4'. Dit betreft zowel het bouwplan zelf als de overdraai van de windturbines.

De woningen aan de Groetpolderweg 1, 13, 19, 21 en 27 zijn ook gelegen op de gronden aangewezen voor de bestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 4'. De woningen aan de Groetpolderweg 7, 9, 15, 17, 23 en 25 zijn gelegen op de gronden aangewezen voor de bestemming 'Wonen' en de dubbelbestemming 'Waarde-archeologie 4'.

Blijkens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden bestemd voor de uitoefening van akkerbouw- en tuinbouwbedrijven met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Windturbines zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'windturbine'. In dit geval zijn de windturbines in strijd met de agrarische bestemming en is er geen aanduiding 'windturbine'. De woningen op deze bestemming zijn strijdig met deze bestemming, omdat de participatiewoningen ook ten dienste staan van het windturbinepark en niet alleen ten dienste van een akkerbouw- of tuinbouwbedrijf.

Blijkens artikel 17 zijn de voor 'Wonen' aangewezen gronden bestemd voor wonen al dan niet in combinatie met aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven, het hobbymatige gebruik voor bed & breakfast en het hobbymatig houden van vee. De woningen op deze bestemming zijn strijdig met deze bestemming, omdat participatiewoningen ook ten dienste staan van het windturbinepark.

De gronden die volgens de plankaart zijn aangewezen voor de bestemming 'Waarde-Archeologie 4' zijn volgens artikel 24 van het bestemmingsplan bestemd voor het herstel en behoud van archeologische waarden. In artikel 24.2 is aangegeven dat door de aanvrager documentatie of een archeologisch onderzoek moet worden overlegd waarop kan worden aangetoond of de archeologische waarden reeds verstoord zijn of worden verstoord. Aanvrager heeft een archeologisch onderzoek overgelegd en daaruit blijkt dat er een lage archeologische verwachting geldt voor de locatie van het windturbinepark. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon heeft aangegeven dat geen vervolgonderzoek nodig is en dat er geen aanleiding is voor het uitvoeren van archeologische begeleiding bij de bouw van de windturbines. Voor

wat betreft de functiewijziging van de woningen is de dubbelbestemming niet van toepassing, omdat niet wordt gebouwd.

3. Toetsingskader goede ruimtelijke ordening

Volgens artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit Omgevingsrecht (Bor) dienen Provinciale Staten voor het afwijken van een bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven.

De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

In dit geval is uit de aanvraag gebleken dat er geen sprake is van strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag voldoet aan de bepalingen uit artikel 32 lid 4 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016 (PRV). Wij benoemen hieronder puntsgewijs de criteria uit de PRV en geven aan waarom het windturbinepark hiermee in overeenstemming is. De locatie is gelegen binnen het herstructureringsgebied Waardpolder en Groetpolder.

a. Het bouwen of opschalen van één windturbine geschiedt niet eerder dan na verwijdering van ten minste twee andere windturbines op grond gebied van de provincie.

Er is sprake van een opschaling van een deel van een bestaand windpark waarbij de bestaande lijn wordt geknipt. 12 van de 19 windturbines worden gesaneerd en vervangen door 6 grotere turbines. De overige zeven bestaande windturbines blijven als een duidelijk te onderscheiden eigenstandige lijn staan.

Met de herstructurering wordt 7,2 MW opgesteld vermogen gesaneerd en 15 MW nieuw gerealiseerd. Per saldo leidt het project tot een toename van 7,8 MW opgesteld vermogen en globaal een verdubbeling van de jaarlijkse stroomproductie van het totale windpark. Het verzoek van initiatiefnemer om met drie bestaande windturbines maximaal 4,5 jaar te dubbeldraaien op grond van artikel 32 lid 6 PRV zal worden afgewezen.

b. De windturbines worden geplaatst in een lijnopstelling van minimaal 6 windturbines.

De zes windturbines voldoen aan het criterium van ten minste zes windturbines en zijn in een lijnopstelling geplaatst. De zeven bestaande windturbines staan in een eigen lijn en zijn duidelijk te onderscheiden van de lijn uit onderhavige aanvraag. Door de weigering van het verzoek tot dubbeldraaien blijven de lijnen beperkt tot twee duidelijk van elkaar gescheiden lijnen (zowel in afstand tussen de twee lijnen; afstand tussen de molens binnen de lijnen en in hoogte tussen de lijnen).

De afstand tussen de twee verschillende lijnen is 620 meter. De afstand tussen de nieuwe turbines onderling is ca. 340 meter en de afstand tussen de oude turbines onderling is 185 meter. Gelet op deze afstanden vinden wij dat beide lijnen voldoende te zijn onderscheiden als twee lijnen. Ook de verhoudingen van ashoogte, rotordiameter en tiphoogte van de oude en nieuwe windturbines zijn vergelijkbaar. De nieuwe windturbines hebben een ashoogte van 99 meter, een rotordiameter van 100 meter en een tiphoogte van 149,5 meter. De bestaande windturbines hebben een ashoogte van 46 meter, een rotordiameter van 43 meter en een tiphoogte van 67,5 meter.

Ondanks dat het windpark Groetpolder niet als hoogste is gerankt door de ARO, vond de ARO de twee lijnen wel aanvaardbaar.

c. De rotorbladen van de windturbines binnen de lijnopstelling hebben dezelfde draairichting.

De rotorbladen van de windturbines hebben een zelfde draairichting.

d. De windturbines binnen de lijnopstelling hebben eenzelfde verschijningsvorm.

De windturbines hebben eenzelfde verschijningsvorm.

e. De ashoogte van de windturbine bedraagt maximaal 120 meter.

De ashoogte is een bandbreedte van 99 meter en valt binnen het maximum van 120 meter.

f. De rotordiameter voor windturbines met een ashoogte vanaf 80 meter is gelijk aan de ashoogte met een maximale afwijking van tien procent en de rotordiameter voor windturbines met een ashoogte tot 80 meter is gelijk aan de ashoogte met een maximale afwijking van twintig procent, met dien verstande dat voor windturbines met een ashoogte tot 80 meter de afstand tussen het laagste punt van de tip van het rotorblad en maaiveld minimaal 29 meter bedraagt.

De rotordiameter is 100 meter en daarmee is de rotordiameter gelijk aan de ashoogte met een maximale afwijking van 10 procent.

g. De windturbines worden op minimaal 600 meter afstand geplaatst van gevoelige bestemmingen en in geval van bijzondere lokale omstandigheden worden normen als bedoeld in artikel 3.14a, derde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer vastgesteld conform de daarvoor gestelde voorschriften in de PMV.

Binnen 600 meter zijn geen gevoelige bestemmingen zoals woningen aanwezig. De aanwezige 11 woningen zijn aangeduid als participatiewoningen; daarom gelden voor deze woningen dezelfde wettelijke regels als zouden gelden voor een bedrijfswoning. Ook bij deze participatiewoningen is een goed woon- en leefklimaat geborgd.

Het windpark voldoet aan de wettelijke milieunormen, zoals de normen voor geluid en slagschaduw. Bij de berekeningen voor het geluid is zowel de nieuwe situatie als de oude situatie berekend. Hieruit is gebleken dat er geen overschrijdingen van de wettelijke normen van 47 Lden voor overdag en 41 Lnight voor de nacht zijn bij omliggende woningen op meer dan 600 meter afstand. De geluidsberekeningen hebben ook de cumulatie van beide lijnen berekend en ook hier blijkt dat wordt voldaan de geluidsnormen.

Er zijn geen belemmeringen in het kader van externe veiligheid doordat er geen bebouwing van kwetsbare objecten is binnen de contour van 10^{-6} . Er is geen overdraai over wegen behalve de ontsluitingswegen van de windturbines zelf. Verder zijn er geen risico's met gevaarlijke stoffen of andere indirecte risico's.

h. Een windturbine is niet gelegen in een weidevogelleefgebied, de Ecologische Hoofdstructuur of een ecologische verbindingszone.

Het windmolenpark is niet gelegen in een weidevogelleefgebied, de Ecologische Hoofdstructuur of een ecologische verbindingszone.

i. Een windturbine is niet gelegen in een aardkundig monument, een UNESCO-erfgoed van uitzonderlijke universele waarden of een voormalig Nationaal Landschap.

Het windmolenpark is niet gelegen in een aardkundig monument, een UNESCO-erfgoed of een voormalig Nationaal Landschap.

j. De omgevingsvergunning heeft niet tot gevolg dat in totaal meer dan 685,5 MW windenergie op grondgebied van de provincie mogelijk wordt gemaakt.

Het totale opgestelde vermogen van dit windpark komt te liggen op 15 MW. Samen met de andere 5 aanvragen die in behandeling zijn genomen in het kader van Wind op Land wordt niet meer dan 685,5 MW aan windenergie mogelijk gemaakt.

Het windturbinepark voldoet aan de bepalingen uit de PRV. Voor wat betreft de functiewijziging van de woningen naar participatiewoningen geldt dat met de eigenaren van de woningen overeenkomsten zijn gesloten op grond waarvan de woningen moeten worden beschouwd als woningen in de sfeer van de inrichting zoals bedoeld in de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met de nummers 200900794/1M1¹ en 20124281/1/A1². Deze woningen zijn in zodanige mate betrokken bij het windturbinepark dat de woningen behoren tot het windturbinepark. De bewoners van de woningen houden toezicht op de terreinen en servicewegen van de windturbines en deze toegankelijk te houden voor de exploitant van de windturbines. De bewoners houden tevens toezicht op het functioneren van de windturbines en melden zodanig storingen en calamiteiten aan de exploitant en in voorkomende gevallen kunnen de bewoners de betreffende windturbine stopzetten. Gelet hierop is er geen planologisch bezwaar tegen deze functiewijziging.

Daarnaast is getoetst aan de andere relevante regelgeving. Er is in dit geval geen sprake van verstoring van de defensieradar en burgerluchtvaartradar. Er blijkt dat sprake is van een economische uitvoerbaarheid door een overeenkomst met eigenaren van aangrenzende percelen en een planschadeovereenkomst. De maatschappelijke uitvoerbaarheid is zeker gesteld door middel van een participatie- en compensatieplan, waarin wordt ingegaan op de manier waarop de omgeving wordt betrokken bij de plannen voor het windpark en wat de mogelijkheden voor omwonenden zijn om in het windpark te participeren en/of een vorm van vergoeding te ontvangen. Er zijn geen privaatrechtelijke belemmeringen.

Uit de Waterwet volgen geen belemmeringen. Tot slot merken wij op dat geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is, omdat er geen sprake is van verstoring van broedende vogels en er geen significant effect zal optreden van de windturbines op beschermende natuurmonumenten, een Natura 2000 gebied of een Ecologische hoofdstructuur.

Uit het bovenstaande blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen kan daarom worden afgegeven.

De gemeente Hollands Kroon heeft geen bezwaar tegen herstructurering van het windpark, wat blijkt uit het vooroverleg zoals gevoerd met de gemeente en de positieve adviezen rondom de vergunningverlening.

4. Procedure en beantwoording van zienswijzen

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) heeft gedurende zes weken samen met de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gelegen tussen 9 maart en 20 april 2017. Er zijn acht zienswijzen ingediend tegen de ontwerp-vergunning; bij zes zienswijzen is ook expliciet tegen de vvgb een zienswijze ingediend. Voor de inhoud en beantwoording van de zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning verwijzen wij naar de concept nota van beantwoording. Er is zorgvuldig gekeken of de ingediende zienswijzen tegen de beschikkingen ook (indirect) raken aan aspecten uit de vvgb. Voor de helderheid zijn daarom alle antwoorden op de

¹ Uitspraak van 16 september 2009 ECLI:NL:RVS:2009:BY7747

² Uitspraak van 14 november 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BY3038

zienswijzen in de bijlage opgenomen, zowel de zienswijzen tegen de ontwerp-vergunning als de ontwerp-vvgb, ook waar niet rechtstreeks tegen de vvgb zienswijzen zijn ingediend.

Uit de bijgevoegde concept nota van beantwoording blijkt dat er geen reden is om de conclusie ten aanzien van de vvgb te herzien.