

Advies aan Provinciale Staten

Tbv Statenvergadering d.d. 10-7-2017

Commissie

Datum commissievergadering 19-6-2017

Onderwerp: Voordrachten zienswijzen op de financiële stukken van de Omgevingsdiensten (ODIJ, OD NZKG, OFGV, RUD NHN)

Uw contactpersoon

E. Krijgsman

AD/STG

Doorkiesnummer +31235143288

krijgsmene@noord-holland.nl

22 juni 2017

1|3

De commissie adviseert:

De vier voordrachten als hamerstuk te agenderen voor de PS vergadering van 10 juli 2017.

Uittreksel concept-verslag commissie NLM 19-06-2017:

4a. t/m d. Voordrachten zienswijzen op de financiële stukken van de Omgevingsdiensten

De **voorzitter** licht het agendapunt toe. Alle voordrachten worden in één ronde behandeld. De technische vragen van de SP en 50PLUS zijn beantwoord.

Mevrouw **De Groot** (SP) meldt dat de SP twee sprekers heeft als er één behandelronde is.

COMMISSIEBEHANDELING

Mevrouw **Rommel** (VVD) heeft vragen over de zienswijze voor ODIJ. Ze vraagt hoe de provincie in het kader van de Omgevingswet actief samenwerking zoekt met de gemeente en of PS hierover geïnformeerd kunnen worden. Ook wil ze weten hoe het prestatiegerichte contract van de gemeenschappelijke regeling zich verhoudt tot het uittreden en toetreden van partijen, zoals bij de uittreding van Uitgeest. Er wordt budget geraamd voor de weerstandscapaciteit en mevrouw Rommel vindt de omschrijving "ontslag van slecht functionerende medewerkers" op p.11 niet passend. De VVD heeft geen opmerkingen over de andere voordrachten.

Mevrouw **Weemhoff** (D66) merkt op ze op 26 juni terugkomt op de VTH-taken van de RUD Noord-Holland Noord in het kader van de Natuurwet.

Mevrouw **Jellema** (PvdA) hoopt dat de planning van de terugkoppeling naar de OD Flevoland, Gooi- & Vechtstreek de volgende keer beter verloopt. Ze heeft geen opmerkingen over de ODIJ en OD Noordzeekanaalgebied (NZKG). In de voordracht voor de RUD Noord-Holland Noord zijn niet alle opmerkingen uit de regionale raadscommissie van de Noordkop-gemeenten meegenomen. Gemeenschappelijke regelingen staan weleens onder druk en hebben voor- en nadelen. Sommige gemeenten hebben meer aandacht nodig en mevrouw Jellema vraagt hoe GS dit zien, zeker in het licht van de komende gemeenteraadverkiezingen waar lokale partijen kunnen winnen. Dit kan op gespannen voet staan met gemeenschappelijke regelingen. De PvdA kunnen de zienswijzen van GS volgen.

De heer **Heijen** (CDA) is het eens met de ontwerpbesluiten van GS. Het is goed dat overschotten deels terugvloeien naar de provincie. Hij uit zijn zorgen over de financiële situatie van de OD's. Hij vraagt wat het toekomstige beeld van de financiële situatie van de OD's is en of efficiëncyslagen mogelijk zijn. Het CDA vreest dat een extra bijdrage van de provincie nodig zal zijn en wil weten hoe dit strookt met de bezuinigingsopgave.

De heer **Van der Sluijs** (PVV) ziet dat veel geld wordt uitgegeven aan software en ICT-systemen. Hij vraagt of de OD's gezamenlijk kunnen optrekken, eventueel met de provincie, waardoor de systemen beter op elkaar aansluiten en geld bespaard kan worden.

Mevrouw **Alberts** (SP) leest dat er vanuit de OD NZKG geld terugvloeit naar de provincie, maar ze weet dat controles bij BRZO-bedrijven (Besluit risico's zware ongevallen) in het Westelijk Havengebied-Amsterdam uitwijzen dat er problemen zijn. Ze vraagt of de OD om die reden geld over heeft.

Mevrouw **De Groot** (SP) vraagt of alle activiteiten voor de ODIJ in Wormerland kunnen worden verplaatst naar Beverwijk. Ook wil ze weten of er plannen zijn voor het samenvoegen van de ODIJ en de OD NZKG en wat de OD op Bonaire doet. Het is mooi dat de RUD Noord-Holland Noord geld over heeft, maar ze wil weten wat de oorzaak van het hoge ziekteverzuim is en of er maatregelen genomen zijn om de werkdruk te verminderen.

Mevrouw **Pels** (GroenLinks) merkt op dat de verslagen verre van uniform en moeilijk vergelijkbaar zijn en vraagt GS hierop te sturen. Als tip voor besparing noemt ze de kostenpost externe inhuur bij de OD's. Die is hoog, bij OD NZKG bijvoorbeeld 22% van het totale personeelsbudget. Bij de ODIJ is de begroting voor deze post gezien het verleden niet realistisch. Bij andere OD's is de post niet opgenomen of niet uitgesplitst. Mevrouw Pels vraagt of GS weten waarvoor externe inhuur wordt ingezet.

Mevrouw **Vermaas** (PvdD) heeft alleen een opmerking bij de voordracht voor de OD NZKG. In de zienswijze vragen GS aandacht voor het valideren van kengetallen in 2018, maar willen tegelijkertijd dat de OD nieuwe efficiencydoelstellingen formuleert voor de periode 2019-2021. Ze meent dat dit de verkeerde, niet-efficiënte volgorde is. Verder deelt ze de zorgen van de SP. Bescherming van het milieu moet goed zijn en mag best wat kosten. De OD verwacht meer werk, zeker gezien de handhaving in het kader van de verplichte energiebesparing in het Energieakkoord. Ze vraagt waarom willen GS dat efficiënter wordt gewerkt en hoe dit kan zonder gevalideerde kengetallen.

De heer **Klein** (CU/SGP) kan zich vinden in de zienswijzen van GS. Het is mooi dat de provincie een deel van de oprichtingskosten van de OD NZKG terugkrijgt.

De heer **Bouberg Wilson** (ONH) sluit zich aan bij de opmerking van de PvdD bij de zienswijze voor de OD NZKG over het valideren van de prestatiegerichte financiering, omdat er grote verschillen met het verleden zijn. Los van validering moet de provincie bezien hoe de organisatie efficiënter kan worden. Hij kan zich vinden in de zienswijzen voor de andere OD's en de RUD NHN.

Mevrouw **De Meij** (50PLUS) dankt GS voor de antwoorden op de technische vragen en heeft verder geen opmerkingen.

De heer **Tekin** (ged.) zegt toe een aantal technische vragen en detailvragen schriftelijk af te doen. De ODIJ is de langst bestaande OD. De OD bestaat al twintig jaar en kent geen kostprijsfinanciering. Er worden nu afspraken gemaakt over uittreding en eventuele afkoopsommen. Gedeputeerde zegt toe de vraag van de VVD over de Omgevingswet schriftelijk te beantwoorden, omdat dit bij alle OD's speelt. Hij zal buiten de zienswijze een opmerking maken over het ontslag voor slecht functionerende medewerkers. Bij de OD NZKG moeten PS de kengetallenuvalidatie los zien van de efficiëncyslag. Dit is een plus-OD met de BRZO-taken. GS zijn het bevoegd gezag en zien vanaf 2019 ruimte voor efficiencyvoordelen. PS hebben een motie ingediend over de kengetalendiscussie. De heer Tekin komt op basis van de achtmaandsrapportage naar PS met meer informatie op de kengetallen. Gedeputeerde vindt met de SP dat er aandacht moet zijn voor het Westelijk Havengebied.

Mevrouw **Alberts** (SP) vraagt of er een samenhang is met de hoeveelheid geld die is uitgegeven en nu terugvloeit naar de provincie.

De heer **Tekin** (ged.) benadrukt dat dit niets met elkaar te maken heeft. De provincie legt ambities op, bijvoorbeeld voor energiebesparing, maar stelt ook extra geld ter beschikking. Steeds wordt overwogen of extra taken passen binnen de bestaande financiering. De BRZO zit in de systematiek en men moet hieraan voldoen, maar het is een terrein dat steeds in beweging is.

Mevrouw **Vermaas** (PvdD) vraagt welke aanwijzingen GS hebben dat de OD nu niet efficiënt werkt.

De heer **Tekin** (ged.) zegt niet dat de OD niet efficiënt werkt.

Mevrouw **Vermaas** (PvdD) leest dat het efficiënter moet.

De heer **Tekin** (ged.) wil de OD scherp houden op mogelijke efficiencywinst.

Mevrouw **Vermaas** (PvdD) leest dat de OD meer taken krijgt, bijvoorbeeld voor energiebesparing, en betreurt het als dit met elkaar botst.

De heer **Tekin** (ged.) weet dat dit niet botst, omdat efficiency veel meer aspecten heeft. De energiebesparing komt niet in het geding.

De plustaken komen pas in januari 2018 in de systematiek van Prestatie Gerichte Financiering (PGF). GS komen hier later op terug.

De PvdA wil kleinere gemeenten helpen in de gesprekken met bijvoorbeeld de RUD NHN.

Mevrouw **Jellema** (PvdA) ziet juist bij de RUD NHN problemen. Veel detailvragen van de kleine gemeenten zijn niet vermeld door GS, terwijl alle partijen volwaardige partners zijn in de gemeenschappelijke regeling.

De heer **Tekin** (ged.) zit in het bestuur en ziet veel betrokken gemeenten. Zij bepalen zelf het detailniveau van hun reactie en zienswijze. Gedeputeerde bekijkt per OD waarvoor aandacht wordt gevraagd. Zo wordt per OD een gepaste reactie opgesteld. Het bestuur van de RUD komt hierop met een gepast antwoord.

De OD's kunnen niet wachten op PS op 10 juli, omdat de planning niet altijd synchroon loopt. De gemeenten besluiten eind juni, begin juli al. Gedeputeerde moet de zienswijzen onder voorbehoud al doorsturen.

Mevrouw **Jellema** (PvdA) verwacht dat de planning de volgende keer beter is. Ze snapt dat niet alle aspecten op hetzelfde detailniveau worden behandeld, maar hoopt dat gedeputeerde wel benieuwd is naar details over de post overhead.

De heer **Tekin** (ged.) ziet alle informatie in het bestuur langskomen. Misschien heeft hij met een iets andere blik naar de informatie gekeken. Het is goed dat partners met eigen zienswijzen komen. Het bestuur komt met een antwoord.

Gedeputeerde zegt toe de vragen over ODJ in Wormerland, Bonaire, de externe inhuur en aanverwante technische vragen schriftelijk te beantwoorden.

GS zullen een poging doen om de verslagen van de OD's meer uniform te maken.

De heer Tekin beziet welke mogelijkheden er zijn voor één OD voor IJmond en NZGK. Door het wegvallen van zijn voorganger is dit vraagstuk nog niet opgepakt, maar het heeft zijn aandacht.

In de brief over OD Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (OFGV) heeft gedeputeerde de kostprijsystematiek genoemd. Hij heeft PS hierover in januari geïnformeerd en toen ten onrechte gemeld dat dit niet speelt bij deze OD. Hij ging ervan uit dat de bodemtaken niet in de kostprijsystematiek zitten, maar dat is anders. Het AB van de OFGV besluit volgende week of de systematiek wordt ingevoerd en in welke mate. Gedeputeerde komt hierop terug.

Bij de RUD NHN is een interim-directeur aangesteld, die een eerste 100 dagen-plan heeft opgesteld, over ICT, HR en de administratieve organisatie. Ook gezien de Omgevingswet zullen op ICT-gebied slagen moeten worden gemaakt. Gedeputeerde zegt toe na de zomer de stand van zaken bij de OD's te presenteren aan PS, met daarbij de vragen die op de provincie afkomen.

De **voorzitter** concludeert dat de vier *Voordrachten zienswijzen op de financiële stukken van de Omgevingsdiensten* als hamerstuk worden doorgeleid naar PS van 10 juli 2017.