

Aan: Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
Van: Erik Zigterman / Robert van der Velde
Datum: 4-7-2016
Kopie: Tata Steel, Infinergy
Ons kenmerk: I&BN001F01
Classificatie: Projectgerelateerd

Onderwerp: Strandhuisjes - afstand windturbines tot gevoelige objecten PRV

1 Inleiding

Tata Steel IJmuiden wil een aantal windturbines op haar terrein Windpark Ferrum (hieronder benoemd als Windpark Tata Steel) realiseren dat bestaat uit een aantal windturbines. Tata Steel heeft hiervoor in mei 2016 omgevingsvergunningsaanvragen via het OLO ingediend bij het bevoegd gezag, in casu provincie Noord-Holland (PNH), voor een aantal scenario's. De aanvraag wordt namens PNH behandeld door Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG).

De Provincie heeft een aanvulling gevraagd op het punt van strandhuisjes langs het strand van Wijk aan Zee. In dit memo wordt hierop ingegaan, zodat de aanvraag mét deze aanvulling, volledig en ontvanke-lijk kan worden verklaard is.

2 Juridische achtergronden

PNH is op grond van eisen op Rijksniveau verplicht om tot 2020 te voldoen aan een opgave om in totaal 685,5 MW wind op land te realiseren. Voor de resterende Rijksopgave heeft de provincie initiatiefnemers in de gelegenheid gesteld om tot 15 mei 2016 een aanvraag in te dienen. PNH wil wind op land uit ruimtelijke overwegingen strikt reguleren en heeft daarom in de PRV strikte kaders gesteld.

2.1 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Eisen aan windturbines

De PRV bevat in hoofdstuk 7 (Energie) de provinciale eisen voor windturbines (zie bijlage 1). Voor wat betreft de strandhuisjes is artikel 32g PRV van belang. Dit artikel vereist dat windturbines op minimaal 600 meter afstand moeten worden geplaatst van gevoelige bestemmingen en in geval van bijzondere lokale omstandigheden normen als bedoeld in artikel 3.14a, derde lid, van het Activiteitenbesluit milieu-beheer worden vastgesteld conform de daarvoor gestelde voorschriften in de Provinciale Milieuverorde-ning Noord-Holland.

In de toelichting bij Besluit van provinciale staten van Noord-Holland van 2 maart 2015, tot wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening ten behoeve van wind op land worden onder gevoelige bestem-mingen wordt verstaan:

Bestemmingen in bestemmingsplannen die woningen, niet zijnde bedrijfswoningen, en andere geluidsgevoelige gebouwen zoals bedoeld in artikel 1.2 Besluit geluidhinder of (beperkt) kwets-bare objecten als bedoeld in artikel 1 Besluit externe veiligheid inrichtingen mogelijk maken. Arti-kel 32 lid 4 sub g is dus niet van toepassing op bedrijfswoningen bij een windturbinepark.

Hardheidsclausule

Artikel 34 PRV regelt de mogelijkheid tot een ontheffing:

Gedeputeerde staten kunnen op aanvraag van burgemeester en wethouders een ontheffing als bedoeld in artikel 4.1a van de wet verlenen van artikel 5 tot en met artikel 33 van deze verordening voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. In voorkomende gevallen worden provinciale staten vooraf geïnformeerd over het voornemen van gedeputeerde staten om ontheffing te verlenen.

Artikel 36 PRV regelt de inhoud van ontheffingsaanvragen:

Een aanvraag om een ontheffing bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de redenen waarom de ontheffing wordt gevraagd;
- b. een beschrijving van de mogelijke gevolgen van de ontheffing voor het belang dat beschermd wordt door de bepaling waarvan ontheffing wordt gevraagd;
- c. een of meer kaarten op een zodanige schaal of de digitale verbeelding ervan dat een duidelijk beeld wordt verkregen van de plaats waarop de ontheffing betrekking heeft.

Afstandsnorm van 600 meter

Deze eis van 600 meter tot gevoelige objecten is in artikel 32g PRV terecht gekomen omdat Provinciale Staten van PNH een amendement op de PRV wijziging hadden ingediend om de geluidsbelasting van windturbines op de omgeving te beperken (PS amendement A22-2014). Omdat GS twijfelde aan de juridische uitvoerbaarheid van dit amendement, heeft GS in de PRV een afstandsnorm van 600 meter opgenomen tot gevoelige objecten. Deze afstandsnorm dient zowel:

1. om te voorkomen dat een windpark een aantal maanden per jaar de geluidsnorm overschrijdt;
2. ter voorkoming tot overlast door slagschaduw;
3. op grond van externe veiligheid ten einde de externe veiligheidscontour rondom windturbines, met name de maximale werpafstand bij bladbreuk in geval van nominaal rotortoerental.

Op grond van bovenstaande redenen hebben GS de definitie van gevoelige objecten gekoppeld aan zowel de Besluit geluidhinder als het Bevi.

2.2 Besluit geluidhinder

Artikel 1.2: Als ander geluidsgevoelig gebouw als bedoeld in artikel 1 van de wet worden aangewezen:

- a. een onderwijsgebouw;
- b. een ziekenhuis;
- c. een verpleeghuis;
- d. een verzorgingstehuis;
- e. een psychiatrische inrichting;
- f. een kinderdagverblijf

2.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Artikel 1 van het Bevi regelt de definities van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Zie bijlage 1 voor een volledig overzicht.

Kwetsbare objecten zijn woningen, woonschepen en woonwagens, gebouwen bestemd voor het verblijf van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn en kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Beperkt kwetsbaar objecten zijn alle objecten waar regelmatig personen aanwezig zijn, waaronder verspreid liggende woningen, kantoorgebouwen, hotels en restaurants, winkels, sporthallen en sportterreinen, kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden en bedrijfsgebouwen.

In de toelichting bij het Bevi en de jurisprudentie is verder toegelicht wat onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten valt. In de praktijk wordt naar het feitelijk gebruik gekeken en bij twijfel wordt meestal het oordeel van het bevoegd gezag gevolgd.

2.4 Gemeentelijk beleid

De windturbines worden geplaatst op het grondgebied van de gemeentes Velsen en Beverwijk. Deze gemeenten staan positief ten opzicht van windenergie.

Gemeente Beverwijk

Structuurvisie Beverwijk 2015+, Verleiden tot Verblijven

De Structuurvisie Beverwijk 2015+ omvat de pijlers van het ruimtelijk beleid in de gemeente Beverwijk. Tijdshorizon van de Structuurvisie Beverwijk 2015+ is de periode tot 2015 met een uitloop tot circa 2020-2025.

In deze structuurvisie wordt niet specifiek ingegaan op windenergie. Wel is aangegeven dat ruimtelijke ontwikkelingen in overeenstemming met het Milieubeleidsplan gerealiseerd dienen te worden. Dit betekent dat rekening gehouden moet worden met een (i) goede milieukwaliteit, (ii) het stimuleren van het opwekken van duurzame energie, (iii) duurzaam bouwen, en (iv) het Klimaatakkoord.

Milieubeleidsplan 2015-2020

De gemeente Beverwijk wil een goede balans houden tussen enerzijds bedrijvigheid en industrie en anderzijds wonen en recreatie. Behoud (en waar mogelijk verbetering) van de kwaliteit van de leefomgeving in Beverwijk is dan ook het centrale doel van het Milieubeleidsplan 2015-2020.

Ten aanzien van duurzame energieopwekking heeft Beverwijk nog een forse uitdaging. Van de beoogde 14% duurzame energie in 2020, realiseert Beverwijk op dit moment 6%. De gemeente geeft aan dat met windturbines een stap gezet kan worden in de ambities op het gebied van duurzame energieopwekking. Hierbij wordt het terrein van Tata Steel als concrete optie aangewezen voor de plaatsing van windturbines. In het uitvoeringsprogramma van het Milieubeleidsplan is dan ook een project opgenomen om kansen en mogelijkheden van windturbines in beeld te brengen en om ondersteuning te bieden bij de realisatie van windturbines op het terrein van Tata Steel.

Gemeente Velsen

Structuurvisie Velsen 2015

De Structuurvisie Velsen 2015, vastgesteld door de gemeenteraad op 19 december 2005, heeft als doel een actueel en samenhangend kader te scheppen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente tot aan 2015. Het is een ruimtelijke vertaling en een verdere uitwerking van de toekomstvisie 2010. Het doel is een versterking van de ruimtelijke kwaliteit en van de leefkwaliteit.

In de structuurvisie is de opgave ten aanzien van windenergie benoemd. In de structuurvisie is aangegeven dat ruimte moet komen voor de plaatsing van windturbines. De turbines kunnen vanwege mogelijke overlast niet dicht in de buurt van geluidsgevoelige bestemmingen als woonbebouwing, kantoorbebouwing, natuur- en recreatiegebieden geplaatst worden. Volgens de gemeente Velsen zijn de enige geschikte locaties voor de plaatsing van windturbines bedrijven en industrieterreinen, grote infrastructuurlijnen en grootschalige open landbouwgebieden.

Windturbinebeleidsplan

Naar aanleiding van het "Toetsingsplan windturbines Provincie Noord-Holland, regio uitwerking Noordzeekanaalgebied" heeft de gemeente Velsen een gemeentelijk Windturbinebeleidsplan opgesteld. In het beleidsplan zijn voorwaarden gesteld en gebieden aangewezen voor het plaatsen van windturbines binnen de gemeente Velsen. De doelstelling van het gemeentelijke windturbinebeleidsplan is meerledig. De belangrijkste voor Windpark Tata Steel is:

De te plaatsen turbines moeten, op diverse schaalniveaus, een duidelijk herkenbare samenhangende ruimtelijke structuur vertonen. Er wordt hiervoor een ruimtelijk kader geschetst waarbinnen de plaatsing van windturbines mogelijk is. Locaties en minimum en maximum masthoogten worden aangegeven.

De gemeente Velsen kiest ervoor om de windturbines op de noordoever van het Noordzeekanaal te plaatsen. Het kanaal is een belangrijke as in het landschap, die door windturbines verder kan worden geaccentueerd. De herkenbaarheid en ligging van het kanaal in het gebied zal toenemen, ook van ver af. Windturbines passen bij de schaal van dit gebied en de aanwezige bedrijventerreinen.

Uitgangspunt bij de plaatsing van windturbineparken is dat het landschap duidelijker leesbaar en begrijpbaar wordt. Bij het plaatsen van windturbineparken in groepen of lijnen is het niet alleen belangrijk dat de plaats van de turbines aansluiting vindt bij het onderliggende landschap. Ook belangrijk is de verhouding tot het totale landschap en andere windturbineparken in de omgeving. De diverse parken dienen de ruimtelijke structuur te verduidelijken en te versterken. Voorkomen moet worden dat te veel verschillend georiënteerde windturbineparken in elkaars nabijheid de verschijningsvorm en karakteristiek van het landschap aantasten

Visie op Velsen 2025 (ontwerp)

In deze visie ligt het accent op kennisrijke industrie: doorontwikkelde bestaande industrieën en initiatieven, ontwikkeling van kenniscentra op deze terreinen en ontwikkeling van nieuwe werkgelegenheid op het gebied van duurzame energie en samenwerking met wetenschappelijke instituten. Spin-off is de ontwikkeling van IJmuiden tot een stad met een metropool karakter, aantrekkelijk als dynamische haven en avontuurlijke kustplaats.

De gemeente faciliteert en stimuleert de opwekking van wind- en zonne-energie. Voorwaarde is wel dat deze vormen van energieopwekking niet ten koste gaan van de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast worden andere mogelijkheden onderzocht, zoals het gebruik van restwarmte, geothermie en de opwekking van getijdenenergie.

Conclusie gemeentelijk beleid

Zowel het gemeentelijk beleid van de gemeente Beverwijk als van de gemeente Velsen is gericht op het stimuleren en faciliteren van windturbines. De beoogde locatie op het terrein van Tata Steel wordt door beide gemeenten benoemd als kansrijke locatie.

3 Status van strandhuisjes

Op het strand van Wijk aan Zee staat langs de duinvoet van een rij kleine strandhuisjes. Volgens het bestemmingsplan zijn ze bestemd voor dagrecreatie en mogen ze één bouwlaag hoog zijn met een maximum volume per strandhuisje is 78 m³. De strandhuisjes moeten in het najaar worden afgebroken en elders worden opgeslagen, in het voorjaar mogen ze weer worden opgebouwd. Het overnachten in de strandhuisjes is enkele jaren geleden gelegaliseerd en is nu uitsluitend toegestaan gedurende de maanden juni, juli en augustus. Zie verder t.a.v. de huisjes het bestemmingsplan Zeezicht van gemeente Velsen.

Gezien de mail van OD NZKG gaan zij en PNH er van uit dat de strandhuisjes kwetsbare objecten zijn, zodat ze ook een gevoelig object in de zin van art. 32 lid 4g van de PRV zijn.

De vraag is nu of deze strandhuisjes al dan niet een gevoelig object in de zin van de PRV zijn.

Strandhuisjes zijn onzes inziens geen geluidsgevoelig object want strandhuisjes zijn geen woningen en ook geen overige geluidsgevoelige object, zodat er geen normen van toepassing zijn. Bovendien liggen de strandhuisjes in een geluidsgezoneerd gebied waardoor ook geen normen gelden. zodat de vraag wordt of strandhuisjes (beperkt) kwetsbaar zijn. Op grond van Bevi artikel 1 vallen de strandhuisjes het best onder:

- artikel 1 b f (beperkt kwetsbaar): kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet onder onderdeel I, onder d, vallen (ofwel 'kwetsbaar' zijn);

- artikel 1 l d (kwetsbaar): kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Daarnaast zou ook de categorie 'hotels en restaurants' van toepassing kunnen zijn als er strandpaviljoens tussen de strandhuisjes staan.

Hiertegenover staat dat in de oorspronkelijke memorie van toelichting van het Bevi de volgende definitie van kwetsbaar staat, maar deze toelichting geldt niet voor beperkt kwetsbaar:

Onderdeel m, onder d In onderdeel d is uitsluitend sprake van terreinen bestemd voor recreatief nachtverblijf. Dagrecreatieterreinen, zoals parken en stranden, vallen hier derhalve niet onder.

Op grond van de jurisprudentie is verder het feitelijk gebruik van belang: Dit is dat de huisjes bij mooi weer bewoond zijn, vooral overdag maar deels ook 's nachts. Van oudsher waren de huisjes van Beverwijkers die ze voornamelijk voor dagrecreatie gebruikten bij strandbezoek. Een deel is echter verkocht aan mensen van verder weg, die vaker overnachten. Gemiddeld zal een huisje enkele weken per jaar bewoond zijn en wordt er enkele nachten overnacht. Voor de verhuurde en luxere huisjes zal dat frequenter zijn.

Beoordeling

Mede in overleg met onze jurist op het gebied van externe veiligheid zijn wij van mening dat een strandhuisje geen kwetsbaar object is:

- Het aantal aanwezigen per huisje is beperkt (2 tot 4 personen) en de meeste bewoners zijn goed zelfredzaam;
- De bewoning is tijdelijk;
- In de toelichting op het Bevi worden stranden met name genoemd als niet-kwetsbare objecten.

Het is echter wel redelijk er van uit te gaan dat een strandhuisje onder de categorie beperkt kwetsbaar valt.

4 Effecten nieuwe windturbines

In het kader van de vergunningsaanvraag en de recente aanvulling daarop zijn de effecten van de geplande windturbines langs de Reyndersweg berekend. Hieronder worden de resultaten voor geluid, slagschaduw en veiligheid samengevat. Geluid, slagschaduw en veiligheid zijn de drie criteria waarop PNH de afstandsnorm van 600 meter hebben gebaseerd. De berekeningen zijn gebaseerd op een typische windturbine met een masthoogte van 80 meter en een tiphoogte van 125 meter.

4.1 Effecten geluid

De strandhuisjes zullen door de windturbines blootstaan aan een verhoogde geluidsbelasting. Artikel 3.14a Activiteitenbesluit stelt eisen aan het voorkomen of beperken van geluidhinder door een windturbine of een combinatie van windturbines. Deze geluidseisen zijn niet van toepassing voor de strandhuisjes omdat:

- Strandhuisjes zijn geen geluidsgevoelige gebouwen in de zin van de Wet geluidhinder;
- De strandhuisjes bevinden zich in de geluidszone van het geluidsgezoneerde industrieterrein IJmond. Artikel 1b Wgh lid 2 onder a stelt dat de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn voor het geluid van windturbines die duurzame energie opwekken.

Voorts zullen de strandhuisjes in de praktijk weinig hinder van het geluid van de windturbines ondervinden omdat het bij mooi weer meestal weinig waait, en daarnaast het geluid van het strandvertier en de branding het geluid van de windturbines zal overstemmen.

4.2 Effecten slagschaduw

Windturbines kunnen leiden tot slagschaduw wanneer de zon op de wieken schijnt. Slagschaduw op bijvoorbeeld ramen van woningen kan als hinderlijk worden ervaren. Vooral de wisseling tussen wel en geen schaduw speelt hierin een rol. Artikel 3.12 van de Activiteitenregeling milieubeheer stelt dat ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw en lichtschittering windturbines voorzien moeten zijn van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten. Hoewel het hier om lichthinder gaat wordt volgens de memorie van toelichting wordt voor slagschaduw ook hier de definitie van geluidgevoelige objecten gebruikt, omdat in de praktijk gebleken is dat het bij lichthinder meestal om dezelfde te beschermen objecten gaat als bij geluid. Een hinderduur van maximaal 64 (en gemiddeld 17) dagen per jaar met een maximum van 20 minuten per dag wordt als aanvaardbaar te beschouwd (cumulatief 6 uur per jaar).

Wettelijk zijn de eisen voor beperking van de hinder door slagschaduw niet van toepassing omdat strandhuisjes geen gevoelige objecten zijn.

In de praktijk zal de hinder door slagschaduw beperkt zijn, ondanks dat de strandhuisjes in een gebied met relatief veel slagschaduw liggen:

- De slagschaduw treedt alleen 's ochtends vroeg op omdat de huisjes ten westen van de turbines liggen. In de zomermaanden als in de huisjes overnacht mag worden is de overlast al weer voorbij als de meeste strandgasten opstaan;
- Gezien de beperkte bewoning zal per jaar de blootstelling lager zijn dan 6 uur per jaar.
- De huisjes hebben vooral ramen aan de voorzijde.

4.3 Externe veiligheid

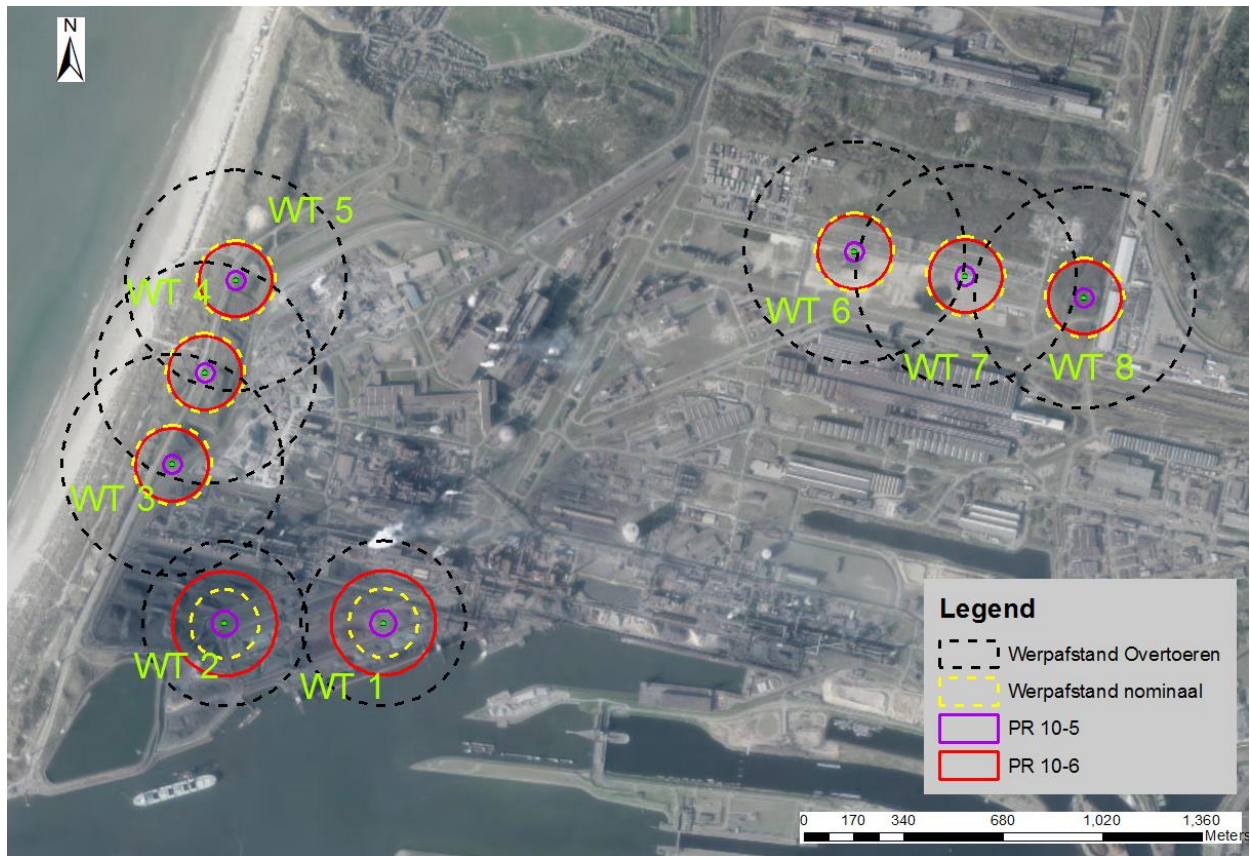
De risico's van windturbines worden veroorzaakt door het falen van de windturbine waarbij delen van windturbines op personen en/of objecten terecht kunnen komen. In de uitgevoerde veiligheidsstudie zijn de directe risico's van windturbines op de omgeving geïnventariseerd en is onderzocht of de faalfrequenties van risico ontvangende objecten toeneemt. Op basis van de uitkomsten van de veiligheidsstudie toont Figuur 1 per windturbine:

- Contour 10^{-6} per jaar (rode cirkels): binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten staan, zoals huizen, scholen, ziekenhuizen en kantoorgebouwen groter dan 1500 m²;
- Contour 10^{-5} per jaar (paarse cirkels): binnen deze contour mogen geen beperkt kwetsbare objecten staan, zoals verspreid liggende woningen, speeltuinen en bedrijfsgebouwen;
- Werpafstanden bij nominaal toerental;
- Werpafstanden bij overtoerental.

De conclusie van de veiligheidsstudie is dat wordt voldaan aan het plaatsgebonden risico: geen kwetsbare objecten binnen de contour 10^{-6} per jaar en geen beperkt kwetsbare objecten binnen de contour 10^{-5} per jaar. Tevens geldt dat de voorgestelde turbinelocaties op veilige afstand liggen van risicovolle installaties, zowel op het terrein van Tata Steel als daarbuiten. Deze conclusies gelden ook voor de strandhuisjes omdat deze ook buiten de contour 10^{-6} per jaar liggen en tevens buiten het gebied voor de maximale werpafstand bij nominaal toerental. Dit laatste is het bepalende criterium voor de afstandsnorm van 600 meter uit de PRV.

Voor wat betreft de werpafstanden bij overtoerental is de kans per m² $5 \cdot 10^{-12}$ voor het plaatsgebonden risico in de verste 100 m vanaf de locatie van de windturbine. Dit betreft het zwaartepunt. Bij een geschat oppervlak van 30.000 m² wordt de trefkans $1 \cdot 10^{-7}$ voor alle huisjes bij elkaar. In dit gebied liggen ca 50 huisjes. Wat neerkomt op een kans van treffen per huisje van ongeveer $2 \cdot 10^{-9}$. Hierbij is opgemerkt dat er een noodknopprocedure zal worden geïnstalleerd waarbij in geval van overtoeren, het operationeel team op de noodknop kan drukken.

In de praktijk zal het risico voor strandhuisjes nog aanzienlijk lager zijn omdat ze maar enkele weken per jaar worden bewoond bij goed weer. Juist bij slecht weer is de faalkans van een windturbine het grootst.



Figuur 1: Risicocontouren van de windturbines op het terrein van Tata Steel

5 Situatie voor andere windparken

Op grond van openbare documentatie is door ons onderzocht in hoeverre andere windparken die meedoen aan de huidige gunningsronde voldoen aan de eisen van artikel 32 met betrekking tot windturbines. Naast woningen is hier van belang of de verschillende projecten op ten minste 600 meter van (beperkt) kwetsbare objecten liggen. De definitie van vooral beperkt kwetsbaar is erg ruim en bevat alle gebouwen en terreinen waar regelmatig mensen aanwezig zijn. Onder meer de volgende objecten worden als (beperkt) kwetsbaar beschouwd:

- Woningen, woonschepen en woonwagens
- Scholen, ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
- Kantoor- en bedrijfsgebouwen
- Winkels, hotels en restaurants
- Sporthallen, sportterreinen, zwembaden kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden
- Objecten met een hoge infrastructurele waarde
- Overige objecten die hiermee gelijkgesteld kunnen worden

De conclusie is dat zeker van de meeste ingediende nieuwbouwprojecten één of meer turbines binnen 600 meter van een gevoelig object in de zin van de PRV liggen. Zie ook Bijlage 2, Brief van de gemeente Amsterdam.

6 Conclusies

OD NZKG en PNH zijn van mening dat de strandhuisjes langs het strand van Wijk aan Zee en Velsen Noord kwetsbare objecten zijn, waarvoor de afstandseis van 600 meter voor windturbines op basis van artikel 32g PRV van toepassing is.

- 1 Wij bestrijden dat de strandhuisjes kwetsbare objecten in de zin van het Bevi zijn omdat de strandhuisjes geen woningen zijn en het aantal gasten per huisjes in de regel 2 tot 5 personen zal bedragen maar in alle gevallen minder dan 50 personen. Daarnaast zijn volgens de memorie van toelichting van het Bevi dagrecreatieterreinen, zoals parken en stranden, geen kwetsbare objecten. Wij bestrijden echter niet dat de strandhuisjes aangemerkt kunnen worden als beperkt kwetsbaar;
- 2 Strandhuisjes zijn geen gevoelige objecten in de zin van het Besluit geluidhinder en daarmee ook geen gevoelige objecten voor wat betreft slagschaduw. Om deze reden gelden er geen normen voor de hinder voor slagschaduw en geluid. In de praktijk zullen de strandhuisjes weinig overlast ondervinden van geluid omdat het geluid van de windturbines in veel gevallen overstemt wordt door ander geluid. Hetzelfde geldt voor hinder door slagschaduw omdat dit vooral 's ochtends vroeg optreedt;
- 3 De strandhuisjes voldoen aan de eisen voor externe veiligheid omdat ze ruimschoots buiten de contour 10^{-6} per jaar van de windturbines liggen;
- 4 Op grond van de voorgaande twee punten wordt voldaan aan de bedoeling van de 600 meter eis van de PRV: Het plaatsgebonden risico van de windturbines van Windpark Tata Steel ter plaatse van de strandhuisjes is ruimschoots kleiner dan 10^{-6} per jaar. Normen voor geluid en slagschaduw worden niet overschreden en in de praktijk zal eventuele hinder door geluid en slagschaduw gering zijn en zich slechts een beperkt deel van de tijd voordoen;
- 5 Volgens het gemeentelijk beleid van Velsen staat de gemeente positief ten opzicht van windenergie. Ten tweede is inmiddels de opstelling van de rij windturbines langs de Reyndersweg (scenario 3) aangepast aan de wensen van Velsen. De gemeente Velsen dient een verzoek tot ontheffing van artikel 32 PRV op grond van artikel 34 PRV (hardheidsclausule) in.
- 6 Wij gaan er van uit dat u voor alle andere vergunningsaanvragen voor windenergie dezelfde criteria voor gevoelige objecten hanteert en alle aanvragen op dezelfde gronden beoordeelt.

Bijlage 1: Teksten regelingen

Provinciale Ruimtelijke Verordening

Artikel 32 Windturbines

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in bestemmingen en regels die het bouwen of opschalen van een of meer windturbines mogelijk maken.
2. Zolang een bestemmingsplan niet voldoet aan het bepaalde in het eerste lid is het verboden om een of meer windturbines te bouwen of op te schalen tenzij sprake is van:
 - a. vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines waarbij geen sprake is van verwijdering als bedoeld in het vierde lid, onderdeel a:
 - 1o buiten het op kaart 9 en op de digitale verbeelding ervan aangegeven windgebied Wieringermeer;
 - 2o door eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm en;
 - 3o op gronden waarop op het tijdstip van het van kracht worden van deze bepaling de bouw van een of meer windturbines volgens een bestemmingsplan is toegestaan of;
 - b. het bouwen of opschalen van een of meer windturbines:
 - 1o binnen het op kaart 9 en op de digitale verbeelding ervan aangegeven windgebied Wieringermeer;
 - 2o op gronden waarop op het tijdstip van het van kracht worden van deze bepaling de bouw van een of meer windturbines volgens een bestemmingsplan is toegestaan en;
 - 3o voor zover wordt voldaan aan de voorwaarden als bedoeld in het derde lid, onderdelen a. tot en met f.
3. In afwijking van het eerste lid mag een bestemmingsplan binnen het op kaart 9 en op de digitale verbeelding ervan aangegeven windgebied Wieringermeer bestemmingen en regels bevatten die het bouwen of opschalen van een of meer windturbines mogelijk maken voor zover in het bestemmingsplan ten minste regels worden opgenomen met de volgende strekking:
 - a. de ashoogte van een windturbine bedraagt minimaal 100 en ten hoogste 120 meter;
 - b. binnen een lijn of cluster van windturbines anders dan een lijn of cluster als bedoeld in onderdeel d draaien de rotorbladen in eenzelfde richting;
 - c. binnen een lijn of cluster van windturbines anders dan een lijn of cluster als bedoeld in onderdeel d hebben windturbines eenzelfde verschijningsvorm;
 - d. binnen een lijn of cluster die is aangewezen als testlocatie voor prototypewindturbines bedraagt de rotordiameter ten hoogste 175 meter;
 - e. binnen een lijn of cluster als bedoeld in onderdeel d bedraagt de ashoogte ten hoogste 150 meter en;
 - f. binnen een lijn of cluster als bedoeld in onderdeel d dan wel binnen een straal van 500 meter van een prototype windturbine als bedoeld in onderdeel d mag een meetmast worden opgericht met een hoogte van ten hoogste 150 meter.
4. Binnen de op kaart 9 en op de digitale verbeelding ervan aangegeven herstructureringsgebieden mag met behulp van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3° of tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van een

bestemmingsplan of beheersverordening wordt afgeweken het bouwen of opschalen van een of meer windturbines mogelijk worden gemaakt, waarbij:

- a. het bouwen of opschalen van één windturbine niet eerder geschiedt dan na verwijdering van ten minste twee andere windturbines op grondgebied van de provincie;
 - b. de windturbines in een lijnopstelling worden geplaatst van minimaal zes windturbines;
 - c. de rotorbladen van de windturbines binnen een lijnopstelling dezelfde draairichting hebben;
 - d. de windturbines binnen een lijnopstelling eenzelfde verschijningsvorm hebben;
 - e. de ashoogte van de windturbines maximaal 120 meter bedraagt;
 - f. de rotordiameter voor windturbines met een ashoogte vanaf 80 meter gelijk is aan de ashoogte met een maximale afwijking van tien procent en de rotordiameter voor windturbines met een ashoogte tot 80 meter gelijk is aan de ashoogte met een maximale afwijking van twintig procent, met dien verstande dat voor windturbines met een ashoogte tot 80 meter de afstand tussen het laagste punt van de tip van het rotorblad en maaiveld minimaal 28 meter bedraagt;
 - g. de windturbines op minimaal 600 meter afstand worden geplaatst van gevoelige bestemmingen en in geval van bijzondere lokale omstandigheden normen als bedoeld in artikel 3.14a, derde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden vastgesteld conform de daarvoor gestelde voorschriften in de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland;
 - h. een windturbine niet is gelegen in een weidevogelleefgebied, de Ecologische Hoofdstructuur of een ecologische verbindingszone;
 - i. een windturbine niet is gelegen in een aardkundig monument, een UNESCO erfgoed van uitzonderlijke universele waarden of een voormalig Nationaal Landschap en;
 - j. de omgevingsvergunning niet tot gevolg heeft dat in totaal meer dan 685,5 Megawatt windenergie op grondgebied van de provincie ruimtelijk wordt mogelijk gemaakt.
5. Op het bepaalde in het tweede tot en met het vierde lid is artikel 15, eerste tot en met het vierde lid, van overeenkomstige toepassing.
6. In afwijking van het vierde lid, onderdeel a, kunnen te verwijderen windturbines gedurende maximaal vijf jaar gelijktijdig met de nieuwe dan wel opgeschaalde windturbines in werking blijven, indien dat vanwege economische uitvoerbaarheid van de onder het vierde lid, onderdeel b, genoemde lijnopstelling noodzakelijk is en met betrekking tot de te verwijderen windturbines een intrekingsbesluit als bedoeld in artikel 2.33 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt overgelegd. De periode van vijf jaar wordt gerekend vanaf het moment dat wordt gestart met de bouw dan wel opschaling van de windturbines.
7. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van het bepaalde in het eerste tot en met het zesde lid.
8. Het bepaalde in het eerste tot en met het zevende lid is niet van toepassing op een bestemmingsplan dat voorziet in het bouwen of opschalen van windturbines indien aangetoond kan worden dat:
- a. voor 11 april 2011 een vergunningsaanvraag voor het bouwen of opschalen van een of meer windturbines of een verzoek tot het wijzigen van een bestemmingsplan of het vaststellen van een inpassingsplan voor het bouwen of opschalen van een of meer windturbines is ingediend bij het bevoegd gezag;
 - b. een windturbine niet is gelegen in een weidevogelleefgebied, de Ecologische Hoofdstructuur of een ecologische verbindingszone;
 - c. een windturbine niet is gelegen in een aardkundig monument, een UNESCO erfgoed van uitzonderlijke universele waarden of een voormalig Nationaal Landschap;

- d. de afstand tussen een windturbine en een gevoelige bestemming minimaal vier maal de as-hoogte en minimaal 300 meter bedraagt en;
- e. de bepalingen van artikel 15 in acht zijn genomen.

Hoofdstuk 8 Hardheidsclausule

Artikel 34 Ontheffing

Gedeputeerde staten kunnen op aanvraag van burgemeester en wethouders een ontheffing als bedoeld in artikel 4.1a van de wet verlenen van artikel 5 tot en met artikel 33 van deze verordening voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. In voorkomende gevallen worden provinciale staten vooraf geïnformeerd over het voornemen van gedeputeerde staten om ontheffing te verlenen.

Artikel 35 Voorschriften aan ontheffing

Gedeputeerde staten kunnen aan de ontheffing als bedoeld in artikel 34 voorschriften verbinden indien de betrokken provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken.

Artikel 36 Inhoud aanvragen om ontheffing

Een aanvraag om een ontheffing bevat in ieder geval:

- d. een beschrijving van de redenen waarom de ontheffing wordt gevraagd;
- e. een beschrijving van de mogelijke gevolgen van de ontheffing voor het belang dat beschermd wordt door de bepaling waarvan ontheffing wordt gevraagd;
- f. een of meer kaarten op een zodanige schaal of de digitale verbeelding ervan dat een duidelijk beeld wordt verkregen van de plaats waarop de ontheffing betrekking heeft.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Artikel 1: Definities

b. beperkt kwetsbaar object:

- a. 1°. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- c. hotels en restaurants, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- d. winkels, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- f. kampeerterreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder d, vallen;
- g. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlij-

ke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

I. kwetsbaar object:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Bijlage 2: Brief Choho