

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr S. Ruijs

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143775

ruijs@noord-holland.nl

INGEKOMEN 11 SEP. 2017

1 | 4

Betreft: Omgevingswet

Geachte leden,

In deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken met betrekking tot de Omgevingswet, waarbij wij tevens ingaan op de in uw Presidiumvergadering van 10 juli 2017 gestelde vraag over de consequenties van mogelijk uitstel van de invoering van de Omgevingswet.

Verzenddatum

11 SEP. 2017

Kenmerk

988296 / 988298

Uw kenmerk

De Omgevingswet is op 22 maart 2016 door de Eerste Kamer aangenomen. Voor een aantal onderdelen, namelijk die gebieden waar sprake is van beleidsmatige vernieuwingen (bodem, grondeigendom, geluid en natuur) zijn in 2016 Aanvullingswetten in consultatie gebracht. Dit geldt ook voor een viertal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). Begin 2017 is vervolgens de Invoeringswet in consultatie gebracht. Voor de komende tijd worden nog een aantal consultaties voorzien, onder andere voor het Invoeringsbesluit en voor de AMvB's die behoren tot de hiervoor genoemde Aanvullingswetten. In IPO-verband is mede door de provincie Noord-Holland expertise en inbreng geleverd bij alle consultaties. Zie bijgevoegde actualisatie van de 'Verkenning Omgevingswet', die in een eerdere fase reeds aan uw Staten is toegezonden (19 februari 2015, kenmerk 486471/554930).

Voor het zomerreces 2017 is door de minister van Infrastructuur en Milieu aangekondigd dat er dit najaar een nieuwe planning met betrekking tot de invoering van de Omgevingswet zal komen. Dat de invoering van de Omgevingswet wordt uitgesteld is reeds door de minister bevestigd. Om hoeveel uitstel het gaat is nog niet duidelijk. Genoemde aankondiging heeft in uw Presidium de vraag opgeroepen welke consequenties mogelijk uitstel heeft voor bijvoorbeeld de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Hieronder wordt antwoord gegeven op deze vraag.

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

Omgevingsvisie NH2050

Met de Omgevingswet wordt beoogd om al het beleid voor de fysieke leefomgeving inclusief de juridische doorwerking te bundelen in een samenhangend stelsel van – op provinciaal niveau - omgevingsvisie, programma's en een omgevingsverordening.

Onze Omgevingsvisie NH 2050 in wording is het langetermijnontwikkelingsbeeld dat al onze strategische keuzes omvat over de noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving in Noord-Holland. Onze omgevingsvisie is integraal. In de visie brengen wij ons strategisch beleid op verschillende terreinen als ruimtelijke ontwikkeling, verkeer en vervoer, water, milieu, wonen, recreatie, natuur en cultureel erfgoed samen. Niet als optelsom van sectorale plannen, maar als samenhangende visie op de fysieke leefomgeving waarin verbanden worden gelegd tussen de verschillende beleidsonderdelen en waarin richtinggevende keuzes worden gemaakt op basis van een integrale afweging.

De Omgevingsvisie NH 2050 betreft zogenaamd 'zelfbindend beleid', dat onafhankelijk van en vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet kan worden vastgesteld. Het totstandkomingsproces van de Omgevingsvisie NH 2050 is in volle gang, conform de door uw Staten op 23 mei 2016 vastgestelde Startnotitie. Door de aanpak waarin wordt gestreefd naar een visie die gedragen wordt door zoveel mogelijk partijen, heeft de provincie Noord-Holland al grote stappen gezet richting een nieuwe manier van werken 'in de geest van de Omgevingswet'. Gezien de verwachtingen die we daardoor bij onze partners hebben gewekt lijkt het ons van groot belang deze beweging voort te zetten, onafhankelijk van het moment van invoering van de Omgevingswet. Daarbij willen wij opmerken dat, hoewel de invoering van de Omgevingswet weliswaar wordt uitgesteld, er over de inhoud van de wet en de aanvullingswetten al veel bekend is. Zoals hierboven genoemd is de Omgevingswet al aangenomen door de Eerste Kamer. Dit maakt het voor Noord-Holland mogelijk een Omgevingsvisie op te stellen die daadwerkelijk aansluit op de Omgevingswet, ook al wordt er vooruitgelopen op de daadwerkelijke inwerkingtreding.

Conform de Startnotitie zullen wij het project Omgevingsvisie NH2050 daarom onverkort voortzetten, te beginnen met het richtinggevend debat op 9 oktober aanstaande.

Omgevingsverordening

De Omgevingswet verplicht de provincies tot het opstellen van één verordening voor de gehele fysieke leefomgeving. In deze verordening worden alle regels opgenomen die de provincie moet dan wel wil stellen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het is een juridisch instrument gericht op doorwerking van aspecten uit het rijks- en

provinciale omgevingsbeleid naar derden. Regels worden opgenomen in de omgevingsverordening omdat dat verplicht is vanuit de wet of omdat een provincie het wenselijk vindt om haar beleid (zoals opgenomen in de Omgevingsvisie) juridisch te laten doorwerken. Bovendien komt er een einde aan papieren verordeningen. Onder de omgevingswet werken we niet meer analoog: de Omgevingsverordening is een digitaal objectgericht omgevingsdocument.

Dit betekent dat de provincie Noord-Holland de komende tijd voor een flink aantal keuzes komt te staan. Over de keuzes die met de Omgevingsvisie samenhangen (beleidskeuzes, sturingsfilosofie), zijn uw Staten via de Startnotitie al eerder geïnformeerd. Daarnaast zal op het niveau van de Omgevingsverordening antwoord moeten worden gegeven op vragen als;

- wat regelen we naast de wettelijk verplichte onderwerpen nog meer?
- wat vinden we – op basis van de Omgevingsvisie en sturingsfilosofie – dermate belangrijk dat we het via de Omgevingsverordening willen beschermen?
- wat regelen we niet meer?
- hoe geven we invulling aan 'decentraal tenzij', een van de uitgangspunten van de Omgevingswet, en hoe onderbouwen we de onderwerpen die we op provinciaal niveau willen (blijven) regelen?
- Hoe gaan we om met de snelle veranderingen in de samenleving en daarmee gepaard gaande onzekerheid van ontwikkelingen?

Volgens de Startnotitie Omgevingsvisie NH 2050 stellen we gelijktijdig met de Omgevingsvisie de Omgevingsverordening op. Een provinciale Omgevingsverordening kan pas in werking treden als de Omgevingswet door het Rijk is ingevoerd. Mogelijk uitstel van de invoering van de Omgevingswet heeft derhalve invloed op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingsverordening conform Omgevingswet.

Echter, om de Omgevingsvisie NH2050 en de nieuwe manier van samenwerken in de geest van de Omgevingswet kracht bij te zetten, zijn provinciale regels die hierop aansluiten belangrijk. Daarbij komt dat de totstandkoming van de Omgevingsverordening een complex project is, dat – zoals hierboven beschreven – gepaard gaat met politieke keuzes enerzijds en het opbouwen van een totaal vernieuwde verordening anderzijds.

Ons college is voornemens dit najaar gelijktijdig met de Visiefase van de Omgevingsvisie NH2050 te starten met het opstellen van de Omgevingsverordening. Door het koppelen van de trajecten van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening kan worden

voorgesorteerd op de keuzes die samenhangen met de inhoud van de Omgevingsverordening en kan de verordening een weerslag worden van onze sturingsfilosofie. De mogelijke vertraging van de invoering van de Omgevingswet biedt ons meer tijd om ons hierop voor te bereiden. Om te zorgen dat er geen vacuüm ontstaat tussen de vaststelling van de visie en de inwerkingtreding van de verordening, zullen wij uw Staten na vaststelling van de Omgevingsvisie voorstellen doen met betrekking tot de overgangperiode tot aan de invoering van de Omgevingswet. Parallel aan het proces van de Omgevingsverordening zullen wij verkennen op welke manier deze overgangperiode vorm te geven. Uitgangspunt daarbij is zoveel als mogelijk voor te sorteren op de Omgevingsverordening.

Wij zullen uw Staten op de hoogte houden van onze vorderingen met betrekking tot de Omgevingsverordening.

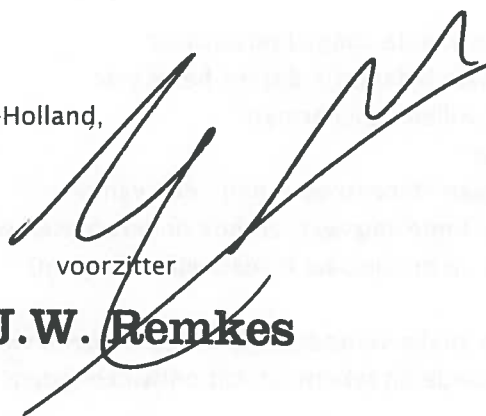
Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp

1 Bijlage



voorzitter

J.W. Remkes

Verkenning Omgevingswet, versie augustus 2017