

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

INGEKOMEN - 3 NOV. 2017

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. R. Kruk

BEL/IOT

Telefoonnummer 023-5145113

krukc@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Stand van zaken modernisering recreatieschappen

Verzenddatum

- 3 NOV. 2017

Geachte leden,

Kenmerk

846496/1008539

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) informeren wij u over de voortgang in het project modernisering recreatieschappen.

Uw kenmerk

846496

In de gecombineerde statencommissievergadering van 21 november 2016 is de notitie "Modernisering recreatieschappen" besproken. Tijdens deze bespreking heeft u ons college uitgenodigd een Raden- en Statenconferentie over dit onderwerp te organiseren. Daarnaast hebben uw Staten op 12 december 2016, in het verlengde van deze notitie, motie M76-2016 aangenomen waarmee u de richting van deze discussie nader vorm heeft gegeven. Omdat de Raden- en Statenconferentie op 20 september jl. heeft plaatsgevonden, vinden wij dit een goed moment om uw Staten nader te informeren over de voortgang.

In de afgelopen periode hebben wij, overeenkomstig onze notitie "Modernisering recreatieschappen", langs vier lijnen aan dit onderwerp gewerkt. Het gaat daarbij om:

1. aanpassingen in onze bestuurlijke betrokkenheid in enkele recreatieschappen;
2. de balans in de recreatieschappen tussen natuur en recreatie;
3. de rol en positie van Recreatie Noord-Holland N.V.;
4. onderzoek Randstedelijke Rekenkamer.

ad 1. Aanpassingen in onze bestuurlijke betrokkenheid in enkele recreatieschappen

Op basis van het coalitieakkoord hebben wij onze bestuurlijke betrokkenheid in de recreatieschappen op een andere wijze vormgegeven. Dit heeft betrekking op:

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

- Een andere taakverdeling tussen gedeputeerden. De provincie is sinds de oprichting in 2004 100% aandeelhouder van Recreatie Noord-Holland NV. Tot 2015 waren de rollen van enerzijds aandeelhouder van deze NV en anderzijds opdrachtgever van deze NV via de recreatieschappen, ondergebracht bij dezelfde portefeuillehouder. Conform de Kadernota verbonden partijen hebben wij besloten deze rollen te scheiden. Op dit moment is gedeputeerde Bond verantwoordelijk voor de provinciale aandeelhoudersrol, en gedeputeerde Tekin voor het opdrachtgeverschap aan RNH, via de recreatieschappen.
- De provincie is niet langer voorzitter van alle recreatieschappen. Als gevolg van nieuwe wetgeving, die eisen stelde aan de verhouding tussen het aantal zetels in een AB en een DB van een gemeenschappelijke regeling, hebben wij eind 2015 geconstateerd dat wij niet langer het voorzitterschap van de Recreatieschappen Twiske-Waterland en Groengebied Amstelland hoefden in te vullen. De overdracht van het voorzitterschap is gebeurd in goed overleg met de andere participanten in deze schappen. De portefeuillehouder recreatieschappen is nog wel voorzitter van de Recreatieschappen Spaarnwoude en Alkmaarder- en Uitgeestermeer.
- Uittreden uit recreatieschap Geestmerambacht. Eerder hebben uw Staten besloten de gemeenschappelijke regeling van dit recreatieschap per 1 januari 2017 te verlaten. Over de voorwaarden tot uittreding zijn wij nog in gesprek met de andere participanten.

ad 2. De balans in de recreatieschappen tussen natuur en recreatie

Zoals uw Staten bekend, zijn de terreinen van de recreatieschappen begin deze eeuw opgenomen in de toenmalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Daardoor maken deze gebieden thans deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Reden van opname in de EHS, thans NNN, was de wens om deze groene gebieden, vaak belangrijke buffers tussen stedelijke gebieden, op een adequate manier te beschermen tegen ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Met name de laatste jaren is echter ook een keerzijde hiervan manifest geworden, namelijk dat dit beschermingsregime veel beperkingen oplegt aan recreatieactiviteiten, waarvoor de recreatieschappen in principe zijn ingesteld. Dit zorgt tegelijkertijd dat ook de verdiencapaciteit van het betreffende recreatieschap wordt beperkt. Anderzijds is ook gebleken dat in sommige delen van de recreatieschappen ecologisch waardevolle terreinen zijn ontstaan, waarvan het gewenst is dat deze op een zorgvuldige manier beschermd en beheerd worden.

Als de betrokken Statencommissies deze mening ook zijn toegedaan, stellen wij voor het traject van de WKW in een BOT (Benen Op Tafel) overleg in december of januari nader te bespreken. Dit door het uit te diepen aan de hand van een aantal concrete voorbeelden en aandacht te besteden aan de juridische invalshoek.

Ad 3. De rol en positie van Recreatie Noord-Holland N.V.

Recreatie Noord-Holland N.V. (RNH) is de organisatie die het beheer van de recreatieschappen uitvoert en de gemeenschappelijke regelingen ondersteunt bij hun besluitvorming. Het huidige contract met RNH loopt af op 1 januari 2019. De participanten in de recreatieschappen zullen een evaluatie uitvoeren naar de afgelopen contractperiode. Daarbij is besloten dat het volgende contract voor een termijn van twee jaar zal worden afgesloten.

Ad 4. Onderzoek Randstedelijke Rekenkamer

In de afgelopen maanden heeft de Randstedelijke Rekenkamer onderzoek gedaan naar het functioneren van het Recreatieschap Spaarnwoude. Dit rapport is op 20 september jl. uitgebracht en op hoofdlijnen gepresenteerd op de Raden- en Statenconferentie, die eveneens op 20 september plaatsvond.

Zonder te willen vooruitlopen op de behandeling in uw Staten van dit rapport, zijn wij voornemens de aanbevelingen van de Randstedelijke Rekenkamer integraal over te nemen. Dit komt overeen met de reactie van het algemeen bestuur van het Recreatieschap Spaarnwoude op het rapport. Wij vertrouwen er op dat het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer in alle vier recreatieschappen besproken wordt, aangezien ook de andere recreatieschappen hun voordeel kunnen doen met enkele conclusies en aanbevelingen.

De Randstedelijke Rekenkamer heeft gewezen op het belang om te bepalen hoe en wanneer stakeholders (bewoners, ondernemers, gebruikers van het gebied) betrokken moeten worden bij ontwikkelingen in het recreatiegebied. Dit sluit aan bij de wens van de Werkgroep burgerparticipatie uit uw Staten en de op 12 december 2016 aangenomen motie waarin op de mogelijkheden voor burgerparticipatie op dit terrein wordt gewezen.

Wij gaan er vanuit dat de recreatieschappen, voor zo ver dat al niet het geval is, deze aanbeveling van de Rekenkamer zullen overnemen in het te voeren beleid.

Uiteraard zullen wij uw Staten regelmatig blijven informeren over de voortgang van de ingezette acties.



Ons college is van mening dat de recreatiegebieden een belangrijke functie hebben in het bieden van (deels intensieve) recreatieve mogelijkheden voor de inwoners en bezoekers van Noord-Holland. Tegelijkertijd kennen delen van de recreatieschappen kwetsbare ecologische waarden. Ons streven is om de balans tussen natuur en recreatie te optimaliseren, zodat voor beide invalshoeken meerwaarde ontstaat. Onderzoeksbureau Tauw heeft de afgelopen maanden een verkennend onderzoek uitgevoerd in vijf recreatieschappen naar de aanwezige natuurwaarden, de gevoeligheid van natuur voor recreatie en de mogelijke knelpunten tussen natuurwaarden en recreatieve ontwikkelingen. Wij hebben uw Staten deze rapporten ter kennisname toegezonden.

Op de Raden- en Statenconferentie van 20 september jl. hebben wij een oplossingsrichting gepresenteerd waardoor:

- er meer ruimte voor recreatieve activiteiten komt, hetgeen ook de verdiencapaciteit van de recreatieschappen ten goede komt;
- voor initiatiefnemers vooraf duidelijker is wáár deze activiteiten het best kunnen plaatsvinden, zodat de balans tussen natuur en recreatie wordt bewaakt en versterkt;
- de natuurwaarden in de recreatiegebieden beter beschermd worden door het maken van duidelijke beheerafspraken en de monitoring van deze afspraken.

Dit krijgt vorm door de wezenlijke kenmerken en waarden (WKW) binnen het NNN, waarvan de recreatieschappen deel uitmaken, beter te beschrijven. De WKW beschrijven welke natuurwaarden belangrijk zijn voor gebieden binnen het NNN. De WKW zijn een belangrijk toetsingscriterium bij afwegingen of ruimtelijke ontwikkelingen in NNN-gebieden kunnen worden toegestaan. Artikel 19 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening verwijst ook naar de WKW, die nu in het Natuurbeheerplan nader zijn uitgewerkt. Een betere, uitgebreider beschrijving van de WKW geven de mogelijkheid om per deelgebied van een recreatieschap te zoeken naar een goede balans tussen natuur en recreatie. Immers: deelgebieden met minder ecologische waarden kunnen beter tegen (intensieve) recreatie, terwijl ecologisch waardevoller gebieden juist goed beschermd moeten worden. De komende periode zullen voor de gehele NNN de WKW gedetailleerd worden uitgewerkt. Vervolgens zullen de WKW worden opgenomen als bijlage bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Uiteraard zal bij deze nadere uitwerking overleg plaatsvinden met de besturen van de recreatieschappen. Dit zal bestuurlijk vorm krijgen via het zogenaamde voorzittersoverleg dat regelmatig bijeen komt en waarin ook deze voortgangsnotitie besproken is.



Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

J.W. Remkes