# Recreatieschap Spaarnwoude

Meer dan vijf miljoen bezoekers bezochten het recreatiegebied Spaarnwoude in 2016, bijvoorbeeld om er te wandelen, te fietsen of om een van de vele evenementen te bezoeken. Het recreatiegebied is eind jaren ’60 aangelegd en bestuurlijk ondergebracht in de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Spaarnwoude.

In 2008 zijn twee nieuwe gebieden aan het recreatieschap toegevoegd: Spaarnwoude Stichting Mainport en Groen (SMG) en Spaarnwoude Strategisch Groenproject (SGP). Het oorspronkelijke gebied wordt sindsdien aangeduid als Spaarnwoude Oud (SPW). Participanten zijn de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer en Velsen. De uitvoering van alle werkzaamheden is door het recreatieschap uitbesteed aan uitvoeringsorganisatie Recreatie Noord-Holland NV (RNH).

De laatste jaren zijn de financiële situatie van het recreatieschap en de kwaliteit van het gebied regelmatig onderwerp van gesprek geweest in Provinciale Staten (PS) en de verschillende gemeenteraden. Daarbij zijn zorgen geuit over de financiële stabiliteit van het recreatieschap. Dit was reden voor de rekenkamer(commissie)s van Amsterdam, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer en Velsen en de Randstedelijke Rekenkamer om gezamenlijk onderzoek te doen naar het recreatieschap.

## Vraagstelling

Hoe functioneert het recreatieschap Spaarnwoude en voldoen de ingezette maatregelen om de belangrijkste (financiële) problemen en risico’s op te lossen respectievelijk te beheersen?

## Hoofdconclusie

Het recreatieschap heeft te maken met een aantal problemen, waarvan de terugloop van de reserve beheer in deelgebied SPW het meest door de geïnterviewden genoemd is. Zoals bedoeld neemt de reserve beheer SPW, waarmee het exploitatietekort nu nog kan worden gedekt, af. Voor de lange termijn is er nog geen oplossing voor de financiële situatie van SPW. Met de aanwezige middelen in de reserve beheer SPW kan het recreatieschap op korte en middellange termijn aan haar financiële verplichtingen voldoen.

Het Algemeen Bestuur (AB) heeft maatregelen opgesteld om de door hen gesignaleerde problemen, waaronder de terugloop van de reserve, op te lossen dan wel te beheersen. Maar de ingezette maatregelen dekken niet alle problemen van het recreatieschap. Daarnaast zijn niet alle maatregelen haalbaar en verloopt de uitvoering niet altijd volgens planning. Het AB geeft onvoldoende blijk van strategische sturing. Er wordt voornamelijk vanuit de huidige situatie gezocht naar oplossingen. Er is geen door alle participanten gedragen lange termijn visie voor het recreatiegebied, waarin een integrale afweging wordt gemaakt tussen natuur en recreatie en waarin het wenselijke niveau van beheer en onderhoud wordt bepaald.

## Aanbevelingen aan het AB

De aanbevelingen hebben een volgtijdelijk en deels samenhangend karakter. Dit geldt in het bijzonder voor de aanbevelingen 1 tot en met 4. De aanbevelingen 5 tot en met 8 hebben betrekking op de verbetering van de sturing van het recreatieschap Spaarnwoude.

1. **Stel voor 1 januari 2019 een door alle participanten gedragen integrale lange termijn visie op voor het recreatiegebied, waarbij de onderlinge verschillen zijn overbrugd. De integrale visie moet de basis vormen om:**




   - richting te geven aan toekomstige ontwikkelingen;
   - een integrale afweging te maken tussen natuur en recreatie;
   - het wenselijke niveau voor beheer en onderhoud te bepalen;
   - besluiten te nemen over het in evenwicht brengen van de kosten en opbrengsten.

2. **Betrek uw gemeenteraden/PS bij de totstandkoming van de integrale visie door hen de strategische keuzes en bijbehorende structurele financieringsmogelijkheden voor te leggen.**




Wat betekent een hogere participantenbijdrage?

3. **Stel een meerjarig onderhouds- en investeringsplan op, gebaseerd op de integrale lange termijn visie, waarin het gewenste niveau van onderhoud en investeringen is vastgesteld.**



Wat betekent minder maaien?

4. **Neem op basis van de integrale visie en het meerjarig onderhouds- en investeringsplan een besluit over de structurele financiering voor de exploitatie en investeringen.**



Wat betekent meer festivals toelaten?

5. **Versterk de rol van het DB, benut daarbij de mogelijkheden die de Wgr biedt. Zorg dat de rol van het AB gericht is op het maken van strategische keuzes en het nemen van bestuurlijke verantwoordelijkheid richting participanten, RNH en stakeholders.**
   Het recreatieschap opereert in een omgeving met verschillende partijen. Het AB neemt daarin weinig bestuurlijke verantwoordelijkheid. De rol van het DB wordt beperkter ingevuld dan zou kunnen op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Spaarnwoude. Er wordt geen verschil gemaakt in rolopvatting tussen het AB (vertegenwoordigend orgaan) en DB (collegiaal bestuursorgaan).

6. **Bereid aanpassing van de gemeenschappelijke regeling voor, zodanig dat deze in overeenstemming is met geldende regelgeving. Leg de geactualiseerde gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming voor aan de participanten.**
   De gemeenschappelijke regeling is verouderd en is niet in overeenstemming met de huidige regelgeving (Wet gemeenschappelijke regelingen en Algemene wet bestuursrecht).

7. **Bepaal op welke wijze de kwaliteit van de monitoringsinformatie, met name de financiële stukken, verbeterd moet worden.**
   Er is verbetering mogelijk met betrekking tot de overzichtelijkheid van de monitoringsinformatie, die in opdracht van het AB wordt opgesteld door RNH. De toelichting en duiding kan beter, zodat de consequenties van beslissingen duidelijk zijn voor de bestuursleden.

8. **Maak beleid over hoe en wanneer stakeholders (bewoners, ondernemers, gebruikers van het gebied) betrokken moeten worden.**
   Het AB heeft geen beleid opgesteld over het betrekken van stakeholders. Per onderwerp wordt bepaald of stakeholders worden betrokken bij beleidsvorming. Tegenwoordig worden stakeholders wel meer betrokken dan voorheen, maar het recreatieschap en RNH zijn nog zoekende in de manier waarop dit proces het beste kan worden ingericht.

## Meer informatie

Dit onderzoek heeft geresulteerd in het rapport Recreatieschap Spaarnwoude, deze vindt u op de website www.randstedelijke-rekenkamer.nl. Voor meer informatie kunt u zich wenden tot Ans Hoenderdos, info@randstedelijke-rekenkamer.nl / tel. 020 58 18 585.