



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw G.A. Busweiler

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143661

busweilerg@noord-holland.nl

INGEKOMEN - 9 NOV. 2017

1 | 6

Betreft: Luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen

Verzenddatum

- 9 NOV. 2017

Geachte leden,

Kenmerk

823064/1006720

Uw kenmerk

Op 18 september jl. zijn in de Statencommissie Natuur, Landschap en Milieu (NLM) technische vragen gesteld over het Luchthavenbesluit voor de traumahelikopter die op het dak van het VU medisch centrum is gestationeerd. Op 2 oktober jl. is een motie over dit onderwerp ingediend. Gedeputeerde Tekin heeft toegezegd om uw Staten nader te informeren over de stand van zaken met betrekking tot Luchthavenbesluiten (LHB) en Luchthavenregelingen (LHR). Helaas laat de agenda van de commissie NLM een technische briefing over dit onderwerp op dit moment niet toe. Daarom informeren wij u per brief over de stand van zaken.

1. Rol/bevoegdheden provincie

De provincie is sinds 2009 bevoegd gezag voor regionale luchthavens. Noord-Holland heeft 12 regionale burgerluchthavens: de vliegvelden Hilversum en Texel, enkele zweefvliegvelden, MLA (*micro light aircrafts*)-vliegvelden en helihavens. De luchthavens in Noord-Holland zijn op de bijgevoegde kaart weergegeven. Schiphol is een luchthaven van nationale betekenis en valt onder het bevoegd gezag van het Rijk. Ook vliegveld Den Helder valt, vanwege het militaire gebruik van het vliegveld, onder het bevoegd gezag van het Rijk.

De provincie is verantwoordelijk voor het vaststellen van de milieugebruiksruimte en ruimtelijke inpassing van regionale luchthavens. De provincie gaat niet over het luchtzijdig gebruik van regionale luchtruimtes, bijvoorbeeld het vaststellen van vliegroutes of het gebruik van het luchtruim.

2. Taken

De taken die de provincie in dit kader uitvoert zijn:

- Het vaststellen van Luchthavenbesluiten en Luchthavenregelingen, dit zijn de provinciale 'vergunningen' voor regionale luchthavens

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

- Het faciliteren van overleg met betrokken partijen in de omgeving van de regionale luchthavens Hilversum en Texel via Commissies Regionaal Overleg (CRO). Deze commissies zijn door uw Staten bij verordening ingesteld.
- Het verlenen van ontheffingen voor het opstijgen en landen op terreinen die niet als luchthaven zijn aangewezen (tijdelijk en uitzonderlijk gebruik, TUG).
- Handhaving: het toezicht op de naleving van voorschriften uit de Luchthavenbesluiten, Luchthavenregelingen en TUG-ontheffingen. Wij rapporteren jaarlijks aan uw Staten over de naleving van voorschriften uit Luchthavenbesluiten en Luchthavenregeling. Onlangs (31 oktober jl, kenmerk 957156/957164) hebben uw Staten de meest recente rapportage ontvangen.
- Een aantal uitvoerende taken (de verlening van TUG-ontheffingen, toezicht en handhaving en de ambtelijke voorbereiding van Luchthavenregelingen) worden in opdracht van de provincie uitgevoerd door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

3. Stand van zaken Luchthavenregelingen en Luchthavenbesluiten

In de bijlage is een overzicht bijgevoegd van alle regionale luchthavens in Noord-Holland. Zoals het overzicht laat zien is voor de meeste luchthavens inmiddels een Luchthavenbesluit of Luchthavenregeling vastgesteld.

Het onderscheid tussen Luchthavenregelingen en Luchthavenbesluiten is eenvoudig gezegd dat Luchthavenregelingen bedoeld zijn voor de kleinere regionale vliegvelden en Luchthavenbesluiten voor de grotere regionale vliegvelden. Er kan met een Luchthavenregeling worden volstaan als de contouren voor geluid en externe veiligheid als gevolg van het gebruik van het vliegveld binnen het luchtvaartterrein vallen. Een Luchthavenregeling heeft dan ook geen ruimtelijke doorwerking in het bestemmingsplan. Een Luchthavenbesluit heeft wél ruimtelijke doorwerking en er moet ook een m.e.r.-beoordeling voor plaatsvinden. Een Luchthavenregeling is dan ook een 'lichter' besluit dan een Luchthavenbesluit.

4. Aandachtspunten

a. Helikopterplatforms

Zoals het overzicht in de bijlage laat zien is voor drie helikopterplatforms nog geen Luchthavenbesluit vastgesteld. In algemene zin kan worden opgemerkt dat de vergunningverlening voor helikopterplatforms niet alleen in Noord-Holland maar in alle provincies een complexe opgave blijkt. Ook in andere provincies zijn de Luchthavenbesluiten voor helikopterplatforms nog niet vastgesteld.

Eén van de redenen hiervoor is dat vóór inwerkingtreding van de aangepaste Wet Luchtvaart in 2009, beoogd was dat voor

helikopterplatforms kon worden volstaan met een Luchthavenregeling. Na inwerkingtreding van de wet bleek dat er voor helikopterplatforms in veel gevallen wel een Luchthavenbesluit nodig is. De provincies hebben langdurig overleg gevoerd met het Rijk om tot een passende oplossing te komen voor helikopterplatforms, maar het Rijk bleek niet bereid om de regelgeving aan te passen zodat met een Luchthavenregeling kon worden volstaan.

b. Standplaats traumahelikopter VUmc

Ons college is al geruime tijd in gesprek met VUmc over het Luchthavenbesluit voor de traumahelikopter, die op het dak van het VU medisch centrum is gestationeerd. In dit overleg wordt ook gekeken naar eventuele alternatieve locaties. Vlak voor de zomer van 2016 heeft ons college het rapport vastgesteld van een onderzoek naar mogelijke alternatieve locaties voor het heliplatform. Dit rapport is ook aan uw Staten toegezonden (registratienummer 823064/823070). Er heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden op basis van de resultaten van dit onderzoek. VUmc heeft aangegeven eerst nog aanvullende onderzoeken te moeten uitvoeren voordat een definitief besluit kan worden genomen. Deze onderzoeken zijn nog niet uitgevoerd, omdat VUmc betrokken is in een traject van bestuurlijke fusie met AMC. Op 5 september jl. heeft de Autoriteit Consument en Markt (ACM) VUmc en AMC een vergunning verleend voor het aangaan van de fusie. De bestuurlijke fusie wordt nu verder voorbereid. Op het moment dat de bestuurlijke fusie een feit is, kunnen de benodigde onderzoeken worden gestart. AMC en VUmc verwachten zo snel als mogelijk in 2018 bestuurlijk te fuseren. Op het moment dat de benodigde onderzoeken zijn uitgevoerd kan worden gestart met de voorbereiding van het Luchthavenbesluit. De ervaring leert dat het besluitvormingstraject om een Luchthavenbesluit vast te stellen ongeveer een jaar in beslag neemt.

Net zoals voor de andere helikopterplatforms geldt dat, zolang er nog geen Luchthavenbesluit is vastgesteld, de bestaande vergunning van het Rijk (BIGNAL-besluit) nog van kracht is. Het feit dat er nog geen Luchthavenbesluit is vastgesteld heeft geen (juridische) consequenties voor het geval er onverhoopt iets misgaat met de traumahelikopter. De operator van de traumahelikopter (ANWB Medical Air Assistance in opdracht van VUmc) is primair verantwoordelijk voor de veilige uitvoering van vluchten. De Inspectie Leefomgeving en Transport houdt toezicht op de veiligheid op en rondom luchthavens. Deze verdeling van verantwoordelijkheden geldt zowel in de huidige situatie, waarin er nog geen Luchthavenbesluit is vastgesteld, als in de toekomstige situatie, waarin er wel een Luchthavenbesluit zal zijn vastgesteld.

c. Helihaven Loodswezen IJmuiden

De voorbereiding van het Luchthavenbesluit voor deze helihaven heeft

meer tijd gevraagd dan voorzien omdat er in de nabijheid van de helihaven een windpark (Windpark Spuisluis) wordt ontwikkeld. Omdat windturbines een turbulentie-effect kunnen veroorzaken kan de aanwezigheid van windturbines in de nabijheid van de helihaven een risico vormen voor een veilige vluchtuitvoering. In overleg tussen de initiatiefnemer van het windpark en de exploitant van de helihaven is hiervoor een maatwerk-afspraken gemaakt.

Het Luchthavenbesluit is in het voorjaar in ontwerp vastgesteld door ons college. Tijdens de terinzagelegging zijn er geen zienswijzen op het ontwerp ingediend. Op 25 oktober jl. hebben wij het zogenaamde pré-advies van de Inspectie Leefomgeving en Transport ontvangen. Het definitieve besluit zal nu worden voorbereid en nog dit najaar aan uw Staten worden voorgelegd.

d. Heliport Amsterdam

Ook hier vraagt de voorbereiding van het Luchthavenbesluit meer tijd omdat er een windpark in de omgeving van de helihaven wordt ontwikkeld. Op dit moment wordt in overleg met de initiatiefnemer van het windpark, de exploitant van de helihaven en met regionale stakeholders gezocht naar mogelijke oplossingen. Zodra de gewenste oplossingsrichting is bepaald kan het Luchthavenbesluit worden voorbereid.

e. Zweefvliegveld Slootdorp

Het huidige zweefvliegveld aan de Ulkeweg in Slootdorp wordt vanwege de aanleg van Windpark Wieringermeer verplaatst naar een nieuwe locatie aan de Hippolytushoeve. Voor de Luchthavenregeling op de nieuwe locatie waren dezelfde activiteiten aangevraagd als in de Luchthavenregeling voor de huidige locatie zijn toegestaan, ofwel een combinatie van lierstarts en sleepstarts. De door uw Staten op 2 februari 2015 vastgestelde Luchthavenregeling voor de nieuwe locatie maakt dan ook beide mogelijk. De Raad van State heeft het artikel over de sleepstarts echter geschrapt omdat de nieuwe locatie van het zweefvliegveld in een stiltegebied ligt. Sleepstarts zijn in het stiltegebied niet toegestaan. Bestuurlijk is vanuit de Stuurgroep windpark Wieringermeer (Rijk, provincie, gemeente en initiatiefnemers) de toezegging aan de zweefclub Den Helder gedaan dat de Luchthavenregeling op dit punt voor de daadwerkelijke verhuizing in het najaar van 2018 wordt gerepareerd. Hiertoe wordt een wijziging van de provinciale milieuverordening voorbereid. Deze zal binnenkort aan uw Staten worden voorgelegd. Na wijziging van de PMV zal de gewijzigde Luchthavenregeling opnieuw ter besluitvorming worden voorgelegd zodat ook het artikel over sleepstarts in werking kan treden.

5. Overige ontwikkelingen

a. Luchthavenregeling Middenmeer

Ons college heeft dit voorjaar de gewijzigde Luchthavenregeling

Middenmeer in ontwerp vastgesteld. Binnenkort wordt de gewijzigde Luchthavenregeling ter besluitvorming aan uw Staten voorgelegd.

b. Wijziging beleidsregel TUG

Ons college heeft de beleidsregel TUG onlangs gewijzigd (wij hebben uw Staten hierover geïnformeerd per brief van 8 november 2017, kenmerk 950942/950950). Met de wijziging wordt beoogd de hinder voor omwonenden als gevolg van rondvluchten met helikopters te beperken. De wijziging houdt in dat op basis van een TUG-ontheffing niet meer dan 50 vluchten op één dag vanaf één locatie kunnen worden uitgevoerd. Voorheen gold hiervoor, onder voorwaarde dat bij het starten en landen voldoende afstand tot de woonbebouwing werd aangehouden, geen maximum.

c. Voorstel legesheffing provinciale luchtvaarttaken

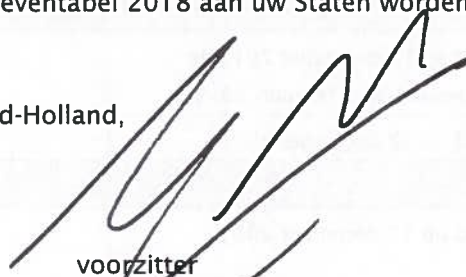
Het Rijk heeft besloten de decentralisatieuitkering die de provincies ontvangen voor de uitvoering van provinciale luchtvaarttaken te verlagen. Een belangrijk argument van het Rijk om tot de verlaging over te gaan is dat provincies leges kunnen heffen voor een deel van deze taken. In de provinciale beleidsnota hebben uw Staten aangegeven legesheffing te overwegen op het moment dat de vergoeding vanuit het Rijk niet langer kostendekkend is. Op dit moment bereiden wij een voorstel voor legesheffing voor provinciale luchtvaarttaken voor. Wij hebben uw Staten hierover geïnformeerd per brief van 8 november 2017, kenmerk 950942/950950). Dit voorstel zal via de Legesverordening 2018 en tarieventabel 2018 aan uw Staten worden voorgelegd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris

R.M. Bergkamp


voorzitter

J.W. Remkes

Bijlage:

- Kaartje van regionale luchthavens in Noord-Holland
- Tabel met overzicht van stand van zaken

Luchthaven	LHB of LHR vastgesteld?	Toelichting
1. Vliegvelden van regionale betekenis		
Vliegveld Texel	LHB vastgesteld op 3 februari 2014	
Vliegveld Hilversum	LHB vastgesteld op 22 september 2014	
2. Helikopterplatforms		
Traumahelikopter VU medisch centrum	-	Onderzoek naar alternatieve locaties
Loodswezen IJmuiden	LHB in ontwerp vastgesteld op 6 juni 2017. LHB wordt na ontvangst pré-advies ILent ter vaststelling aan PS voorgelegd	
Heliport Amsterdam	-	Interferentie met ontwikkeling windturbines Westelijk Havengebied, overleg met regio over mogelijke oplossingen
Rode Kruis-ziekenhuis Beverwijk	LHR vastgesteld op 12 december 2011	
3. Velden voor <i>micro light aircrafts</i> (kleine en lichte vliegtuigen)		
Obdam	LHR vastgesteld op 12 december 2011	
Middenmeer	LHR vastgesteld op 4 februari 2013	Gewijzigde LHR in ontwerp vastgesteld op 9 mei 2017, wordt dit najaar nog ter vaststelling aan PS voorgelegd
Beverwijk	LHR vastgesteld op 12 december 2011 en gewijzigd vastgesteld op 23 september 2013	
4. Zweefvliegvelden		
Slootdorp	LHR vastgesteld op 12 december 2011 en gewijzigd vastgesteld op 2 februari 2015	
Castricum	LHR vastgesteld op 12 december 2011	
5. Overig		
Slootdorp (voor landbouwwliegtuig)	LHR vastgesteld op 12 december 2011	