

Stand van zaken omgevingsdiensten

Technische thematische presentatie
Statencommissie Natuur, Landbouw en
Milieu Noord-Holland

4 december 2017, Opdrachtgeversaccount Omgevingsdiensten

Omgevingsdienst in beeld

Noord-Holland gaat met spoed vervuilde grond saneren

Groot alarm bij Amsterdams chemiebedrijf, lek van zwaveltrioxide

Sonneborn Refined Products ligt aan de A5, veel brandweer onderweg

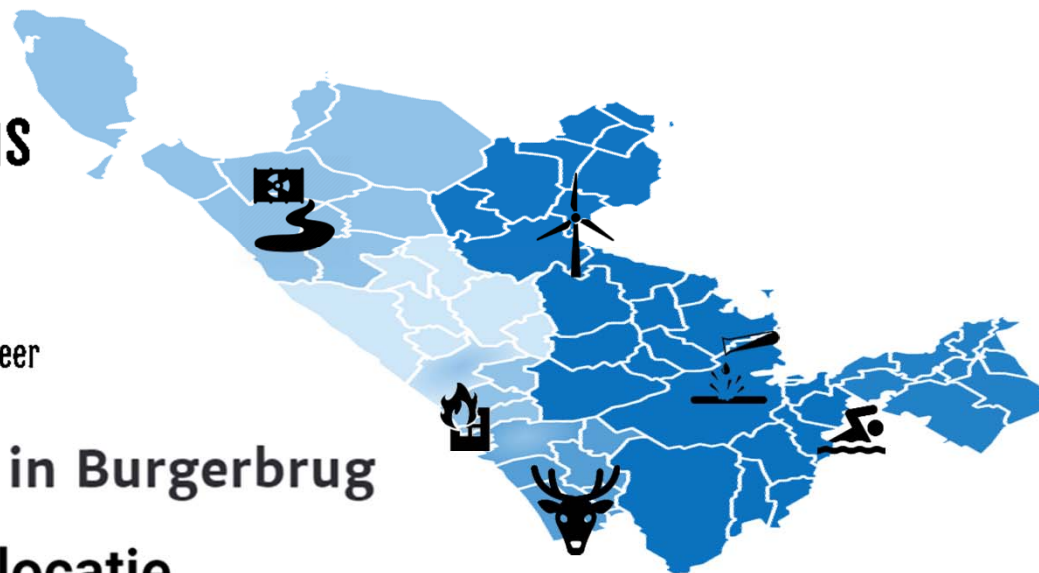
Zeiljacht zinkt naar bodem in Burgerbrug

Negatief zwemadvies voor locatie zandstrand Ouderkerkerplas

West-Friezen demonstreren tegen windmolens: "M'n kinderen moeten opgroeien in open landschap"

Saunabezoeker overleden door legionella; mogelijk 300 mensen besmet

Zeer grote brand bij Tata Steel in Velsen-Noord



**"OMGEVINGSWET
VERANDERT WERK
OMGEVINGSDIENSTEN"**

**Protest tegen de jacht op
damherten: 'Een damhert
is geen ornament'**

Bevoegd gezag



Provinciale rollen

1



Eigenaar

2



Opdrachtgever (beleid)

3



Coördinator VTH

4



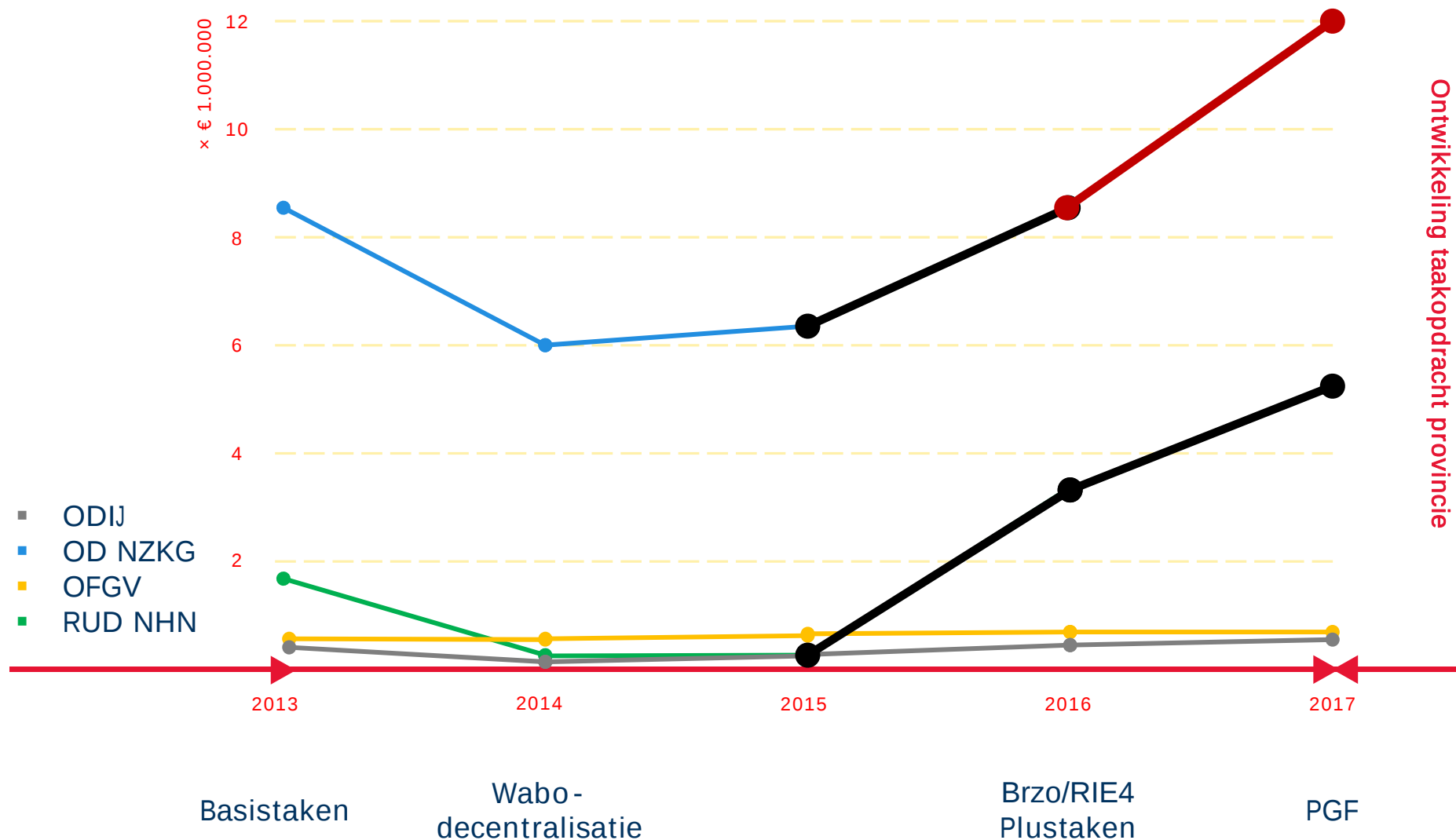
Interbestuurlijk
toezichthouder

Een vergelijking

	Euro's
 provincie HOLLAND ZUID	€ 40.000.000
Provincie Noord-Brabant	€ 22.000.000
 Provincie Noord-Holland	€ 18.500.000
 provincie Gelderland	€ 6.500.000
 provincie UTRECHT	€ 6.200.000
provinsje fryslân provincie fryslân 	€ 6.000.000
provincie limburg 	€ 5.100.000
provincie  Overijssel	50 fte
 Provincie Zeeland	€ 4.980.000
 PROVINCIE FLEVOLAND	€ 4.000.000
 provincie groningen	€ 4.000.000
<i>provincie Drenthe</i>	€ 2.500.000



Bekostiging OD's



Validatietraject PGF

 + € 3 miljoen 1	✓ Bedrijfsbestand ✓ Uitvoeringsniveau ✓ Productspecificatie ✓ Kengetallen 2
3 • Verificatiegroep • Begeleidingsgroep • Externe voorzitter • Benchmark	4 • Twee jaar valideren • Besluit DB/AB • Kengetallen voor 4 jaar (jaarlijkse bijstelling)

8 - maandsrapportage

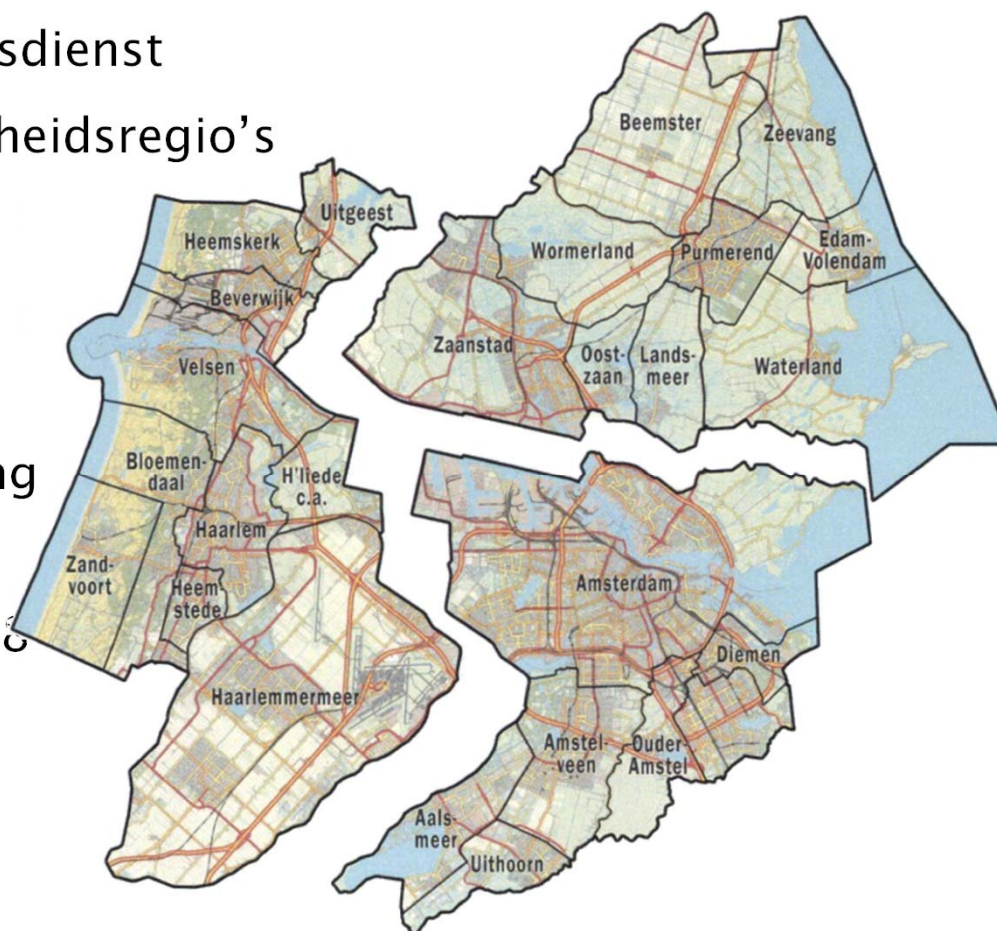
- Vooralsnog een technisch karakter.
- Basis op orde, langzaamaan een stabiel beeld.
- De pakketten zijn in de praktijk goed werkbaar.
- Enkele aanpassingen in registratie, peildatum en systeem.
- Geen tussentijdse aanpassing validatieproces.
- Collegiale toets samenhang kwaliteit en kengetal.
- Koppeling tussen het tarief en de producten.
- Relatie kernpakket en aanvullend pakket Brzo.
- Vaste looptijd van de overeenkomsten voor een periode van 4 jaar mét jaarlijkse actualisatie



- 2015: Het VTH-stelsel heeft zich aantoonbaar positief ontwikkeld, in een relatief korte tijd.
- 2016: De provincie Noord-Holland vult haar opdrachtgeverschap bij majeure risicobedrijven goed in.
- 2017: Het stelsel staat er, is niet meer weg te denken bij de uitvoering van VTH-taken en ontwikkelt zich gestaag door. Er resteert nog nauwelijks twijfel over de door de omgevingsdiensten geleverde kwaliteit.

Er zal binnen het stelsel echter nog veel werk moeten worden verricht.

- Doel: Verbetering samenhang en kwaliteit handhaving en vergunningverlening in Noordzeekanaalgebied
- Eindbeeld één omgevingsdienst
- Grondgebied: Drie veiligheidsregio's
 - Amsterdam - Amstelland
 - Kennemerland
 - Zaanstreek - Waterland
- 2016 – 2017 intensivering samenwerking
- Stip op de horizon > 2016



Noord-Hollandse OD's

 BIJDRAGE PNH	€ 5,1 mln.	€ 0,8 mln.	€ 12,1 mln.	€ 0,5 mln.
 BEGROTING	€ 15,3 mln.	€ 8,8 mln.	€ 37,5 mln.	11,4 mln.
 STEMAANDEEL	25%	13%	20%	1,5%
 OPDRACHTGEVERS	18	18	11	15
 MEDEWERKERS	161 fte	106 fte	339 fte	136 fte

Ontwikkelingen

Algemene ontwikkelingen omgevingsdiensten Noord-Holland

- Invoering Omgevingswet
- Invoering kostprijsystematiek
- Overeenkomsten en uitvoeringsprogramma's
- Financieel meerjarenbeeld

	OD NZKG	RUD NHN	ODIJ	OFGV	TOTAAL
2017	11.622.000	5.497.367	775.720	509.552	€ 18.404.639
2018	11.811.000	6.570.644	803.015	666.622	€ 19.851.281
2019	11.894.000	7.010.645	817.069	836.230	€ 20.557.944
2020	11.976.000	6.838.915	826.056	836.230	€ 20.477.201
2021	12.058.000	6.814.247	840.512	836.230	€ 20.548.989

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

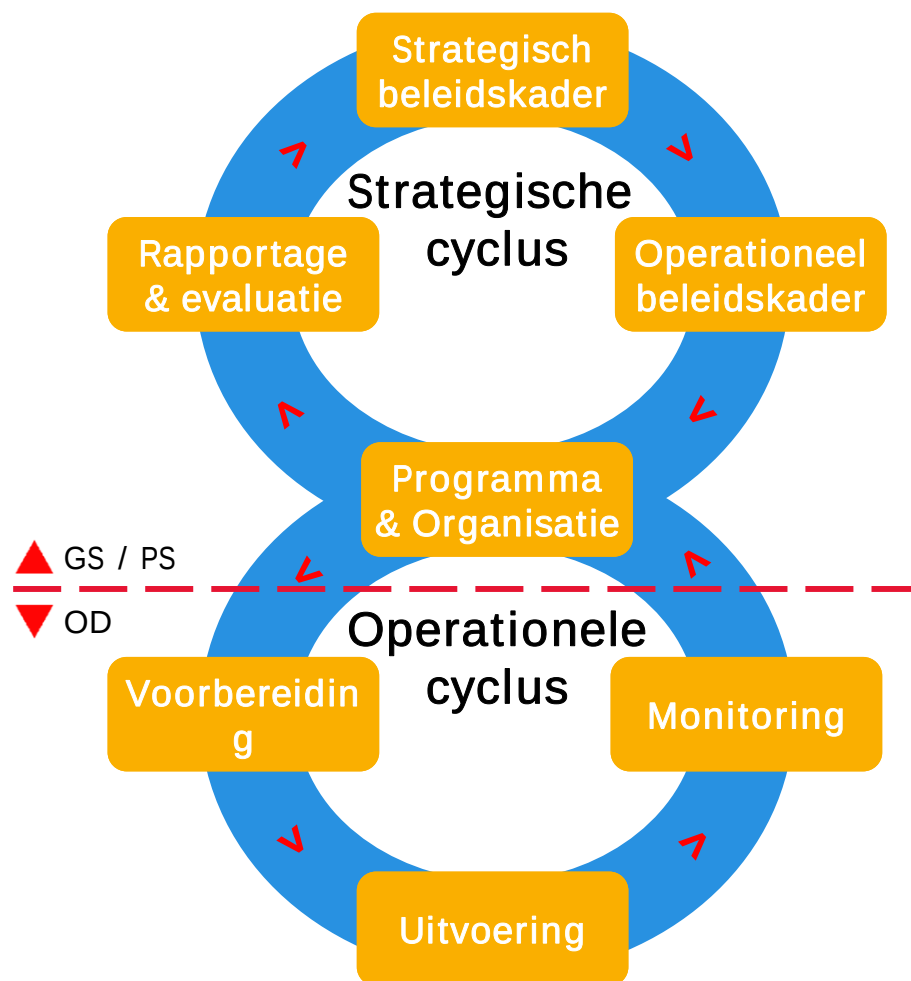
- Invoering van de kostprijsystematiek (KPS) -> + € 313K
- Uitvoeringskader 2018-2021 (regionale VTH-strategie)

- Actualisatie Afsprakenkader
- Toetreding contractgemeenten tot GR ODIJ

- Regionale VTH-strategie
- Toekomstbestendige organisatie
- Optimaliseren dienstverlening Validatietraject PGF

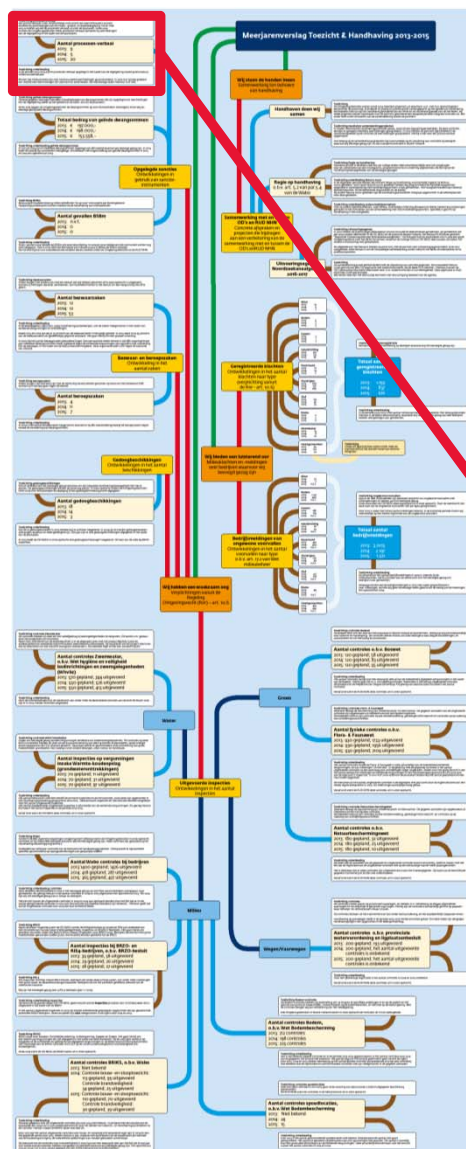
- Doorontwikkeling RUD NHN
- Actualisatie visie, missie en strategie
- Outputfinanciering versus lumpsumbijdragen

- Provinciale Staten voert horizontaal toezicht
- Informatievoorziening aan Staten wettelijk vastgelegd:
 - Wet vergunningverlening, toezicht handhaving (VTH), 2016
 - Besluit omgevingsrecht (Bor), 2017 en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), 2017
 - Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), 2015
- Landelijke evaluatie 2017 constateert dat VTH-beleid *in de regel* lage prioriteit heeft bij gemeenteraden en Provinciale Staten.
- Een van de oorzaken is dat de rapportages te gedetailleerd en te specialistisch zijn en onvoldoende toegesneden op politieke gremia.
- Wel politieke prioriteit bij incidenten en casussen.



- OD voert VTH-taken uit
 - College is / blijft verantwoordelijk
 - Staten horizontaal toezicht
-
- Procescriteria borgen kwaliteit
 1. het uitvoerings- en handhavingsbeleid,
 2. het uitvoeringsprogramma,
 3. de uitvoeringsorganisatie,
 4. het borgen van de middelen,
 5. monitoring van de voortgang en
 6. rapportage over de

Meerjarenverslag Toezicht & Handhaving 2013 – 2015



Toelichting processen-verbaal

Een proces-verbaal is een strafrechtelijk instrument die toezichthouders kunnen inzetten bij overtredingen van de milieu-, groene, en waterwetgeving. Tot en met 2015 schreven wij zelf de processen-verbaal uit voor de plustaken. Sinds 2014 kunnen de Omgéivingsdiensten reeds processen-verbaal opmaken bij overtredingen van de regelgeving in het kader van de basistaken.

Aantal processen-verbaal

2013: 9
2014: 5
2015: 20

Toelichting ontwikkeling

In de periode 2013-2015 zijn er processen-verbaal opgelegd in het kader van de regelgeving inzake groen/natuur, milieu en zwemwater.

Binnen het milieudomein zijn met name vuurwerkovertradingen gesanctioneerd. In 2015 is er sprake geweest van relatief veel overtredingen ten aanzien van zwemwater. Een eenduidige reden hiervoor is er niet.

Gegevensuitvraag

- **Waarom**

Op basis van monitoringsgegevens informeren de OD's

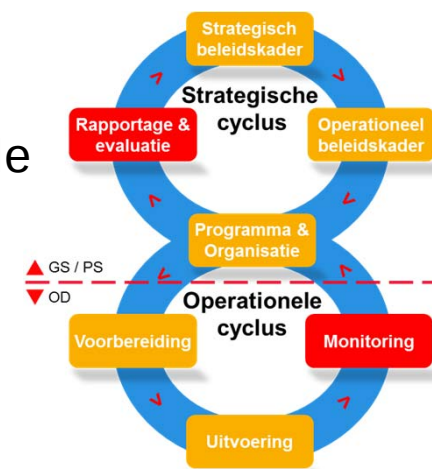
GS ten behoeve rapportage aan PS.

- **Wat is een gegevensuitvraag?**

Een document met criteria en indicatoren over taakinhoudelijke werkzaamheden, opgelegde sancties en coördinatie-activiteiten.

- **Verzoek aan OD's**

Baseer uw jaarverslagen vanaf 2018 op gegevensuitvraag.



De OD stellen we een gegevensuitvraag op

- **Wettelijk kader (Besluit omgevingsrecht (Bor) en Ministeriële omgevingsrecht Mor))**
GS dienen periodiek aan PS te rapporteren cf. bepaalde criteria over onder meer:
 - a) bereik van gestelde VTH-doelen
 - b) uitvoering van activiteiten voor realisatie van doelen
 - c) uitvoering van afspraken met handhavingspartners.
- **Gewenste uitvoeringsgegevens voor beleidsaanpassing**
OD's worden verzocht zodanig te rapporteren, opdat wij beleidsdoelen kunnen aanpassen (werking beleidscyclus).

Hoe gaat nu?

- Jaarrapportages OD's verschillen nu van elkaar bijvoorbeeld betreffende beschrijving van taakinhoudelijke werkzaamheden;
- Hierdoor kunnen GS niet eenduidig cf. Bor en Mor rapporteren aan PS;

Waarom een gegevensuitvraag?

- Gegevensuitvraag dient er voor te zorgen dat GS, aan de hand van de jaarrapportages van de OD's, kunnen voldoen aan Bor- en Mor-criteria. Daarnaast moet het de informatieverstrekking aan PS verbeteren.

- **Taakinhoudelijke indicatoren (1)**
Per beleidsonderwerp bevat de gegevensuitvraag indicatoren;
- **Voorbeeld indicator 1: Grondwaterbescherming**
Doel: Het voorkomen dat er schadelijke stoffen terechtkomen in het grondwater waaruit drinkwater wordt gewonnen.

Indicatoren

1. Aantal meldingen van bedreigende activiteiten die zijn binnengekomen bij OD NZKG;
2. Aantal geconstateerde bedreigende activiteiten, zoals blijkt uit de 3-jaarlijkse gebiedsschouw en de reguliere veldinspectie.

Eerste contouren 2018

- Voorbeeld indicator 2: Aardkundige monumenten
Doel: de instandhouding van de aardkundige waarden en monumenten.

Indicator vergunningen/ontheffingen

Aantal afgegeven ontheffingen

Indicatoren handhaving/toezicht

- 1) Aantal controles van ontheffingen
- 2) Aantal controles naar aanleiding van signalen/klachten uit het veld.

Indicatoren over opleggen van sancties (2)

De Mor legt GS op om in de verslaglegging aan PS inzicht te geven in het aantal opgelegde bestuurlijke sancties (art. 10.6), zoals processen-verbaal en dwangsommen.

Voorbeeld indicator 1: proces-verbaal

- 1) Geef per uitgevoerde VTH-taak aan hoeveel processen-verbaal u het afgelopen kalenderjaar hebt opgelegd;
- 2) Neem in uw jaarverslag een korte toelichting op over dit aantal. Welke (soort) overtredingen in het veld hebt u voornamelijk geconstateerd?
Hoe verhoudt dit aantal zich met voorgaande jaren?

Eerste contouren 2018

- **Indicatoren coördinatie en samenwerking in de handhaving**
De Wabo stelt dat GS de coördinatietaak uitvoeren van de handhaving (par.5.2, art.5.4).
Wij vragen de OD's in hun jaarverslagen te rapporteren over de samenwerking met handhavingspartners in het betreffende jaar.
- **Voorbeeld indicator 1: Samenwerking handhaving**
Geef aan welke resultaten uw OD heeft geboekt t.b.v. de samenwerking met handhavingspartners.

Eerste contouren 2018

Planning gegevensuitvraag 2018

- Conceptbespreking december-januari as. met OD's;
- Vaststelling GS in januari/februari as.
PS worden hierover geïnformeerd;
- OD's stellen begin 2019 jaarrapportage 2018 o.b.v.
gegevensuitvraag.

Hoe willen PS worden geïnformeerd over de uitvoering van het VTH-beleid? Nu al:

- Technische thematische 'halfuurtjes' (met daarna inhoudelijke debatten over doelen, handhavingsstrategie e.d.)
- Actualiteiten tijdens commissievergadering
- Uitnodiging Statenleden bijwonen bedrijfsbezoeken
- Verbetering monitorings- /jaarverslagen
- Meer ... ?