

Analyse Commissie Werkprogramma 2018

Publicatie Europese Commissie werkprogramma en bijbehorende annex zijn te vinden op:
<https://ec.europa.eu/info/publications/2018-commission-work-programme-key-documents> (nog niet beschikbaar in het Nederlands)

Algemeen:

- Positief verhaal 'European Window of Opportunity' volgend op de Roadmap van Juncker d.d. 13/09/2017.
- Parlementsverkiezingen staan reeds op het netvlies van de EC, inclusief herziening van de parlementaire kiesakte (spitzenkandidaten, eventueel ook transnationale lijsten). Laatste prioritaire voorstellen van de EC komen in mei 2018 om de medewetgevers voldoende tijd te gunnen hun wetgevende taak af te ronden. Focus op kwaliteit over kwantiteit van de voorstellen.
- Focus op 2025 aangaande de toekomst van de EU-27. Inspanningen zullen niet gericht zijn op verdragswijzigingen, maar op het benutten van het potentieel van het Verdrag van Lissabon. Werkprogramma werkt toe naar bijzondere Europese top op 9 mei 2019 in Roemenië, direct na Brexit op 30 maart 2019 en vlak voor de Parlementsverkiezingen in juni 2019. Vervolledigen van de Schengenzone en de Eurozone extra aandacht. Na dit commissiemandaat EU-toetredingsstrategie voor Servië en Montenegro.
- Voorstellen voor de hervorming van de eurozone gepland voor eind 2017 (meer integratie, solidariteit en verantwoording).
- Voorstel nieuw MFK in mei 2018, doelstelling om onderhandelingen af te ronden binnen het mandaat van deze EC. Budget moet de ambities van de EU ondersteunen.
- EC legt meer prioriteit op het aannemen, implementeren en handhaven van wetgeving, ten opzichte van het lanceren van nieuwe voorstellen. Meer ondersteuning vanuit de EC voor het wetgevende proces van het Parlement en de Raad. In december volg een nieuwe gezamenlijke verklaring van de voorzitters van de drie instellingen.

Nieuwe voorstellen & REFIT initiatieven (annex 1&2)

Q4 2017

Actieplan circulaire economie:

- Plastics strategie;
- Minimale eisen hergebruik water;
- REFIT herziening van drinkwaterrichtlijn;
- Initiatief aanpak juridische, technische en praktische bottlenecks betreffende chemische, product en afvalwetgeving;
- Monitoringskader voor circulaire economie.

Wat is de stand van zaken?

Op 2 december 2015 heeft de Europese Commissie een EU-actieplan voor de circulaire economie uitgebracht, namelijk 'maak de cirkel rond'. Het doel van het actieplan is om te zorgen voor het juiste wet- en regelgevingskader ter bevordering van de ontwikkeling van een circulaire economie in de interne markt. In december 2017 wordt een aantal nieuwe initiatieven onder het Actieplan circulaire economie gepubliceerd.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Uit de actieplannen van zowel de EU als het Rijk blijkt duidelijk dat een actievere inmenging van decentrale overheden om een verdere uitrol van een circulaire economie te kunnen stimuleren, gewenst is. Zo worden er gelden beschikbaar gesteld vanuit EFSI en het Horizon-2020 fonds. Decentrale overheden worden opgeroepen om duurzamer te gaan inkopen. Het is hierbij van belang om te kijken welke verantwoordelijkheden bij welke overheidslaag horen. Zo is veel afvalwetgeving, drinkwaterrichtlijnen, recycling van plastic, een taak van gemeenten en waterschappen. De provincies zouden zich kunnen richten op duurzaam inkopen en maatregelen om de innovatie in de Circulaire Economie te bevorderen.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

De nieuwe regering omarmt het Rijksbrede programma Circulaire Economie en de transitieagenda's uit het Grondstoffenakkoord. Ook wordt ingezet op het oplossen van knelpunten in regelgeving, toezicht en handhaving. Op 24 januari 2017 hebben 180 partijen in Den Haag het Nationaal Grondstoffenakkoord getekend. Hierin staan afspraken om de Nederlandse economie te laten draaien op herbruikbare grondstoffen. Onder andere de VNG, het IPO en de UvW hebben het akkoord ondertekend.

Vervolmaking Economische en Monetaire Unie (EMU):

- Creatie van een aparte eurozone budgetlijn in het gehele EU budget ten behoeve van:
 1. Assistentie bij structurele hervormingen;
 2. Stabilisatie functie;
 3. Vangnet voor bankenunie;
 4. Convergentie instrument voor EU lidstaten die willen toetreden tot eurozone
- Communicatie over mogelijke opzet van een permanente Europese minister voor Economie en Financiën

Wat is de stand van zaken?

De Europese Commissie publiceert eind 2017 drie wetgevende voorstellen over de vervolmaking van de EMU en één mededeling over de 'mogelijke vormgeving van de functie van een Europese minister voor economie en financiën, die democratische verantwoording aflegt.' Vervolmaking EMU doelt op het samenbrengen van de economische unie (door meer beleidscoördinatie Europees Semester en koppeling financiële steun aan structurele hervormingen), de financiële unie (voltooiing banken-unie en risico vermindering en spreiding) en een fiscale unie (gezonde begrotingen en voldoende fiscale capaciteit). Vervolmaking EMU is noodzakelijk om banen, economische groei, sociale rechtvaardigheid, economische convergentie en financiële stabiliteit te realiseren aldus de Commissie. In december is een speciale Eurotop over de EMU.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Het voorstel voor een aparte eurozone budgetlijn kan relevant zijn voor provincies. Het is van belang om te zien (1) om hoeveel geld het straks gaat (=post-2020) en (2) wat er met 'structural reform assistance' bedoeld wordt. Ook interessant: kunnen regio's aanspraak maken op de 'eurozone budgetlijn' of wordt dit nationaal uitgekeerd? En kunnen provincies direct invloed uitoefenen op bestaande en nieuwe conditionaliteiten die voor regio's worden ingesteld? Hoe en in welke mate de voorstellen provinciaal beleid direct raken is op dit moment nog lastig in te schatten. Als de Commissie zich aan haar eigen planning houdt, is er voor het einde van het jaar (6 december) meer duidelijkheid. Mogelijk zorgt de ontwikkeling van een aparte eurozone budgetlijn voor meer onderhandelingsruimte binnen de EMU-tekortruimte voor provincies. Het is goed om in de gaten te houden of de aparte eurozone budgetlijn een regionale component krijgt. Tot slot wordt in het MFF na 2020 een sterker verband gelegd tussen Europese investeringsfondsen en structurele hervormingen als het aan de Europese Commissie ligt. Een permanente EU minister voor economie

en financiën kan relevant worden wanneer hij/zij taken in het pakket krijgt met direct regionale impact.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

In het NL regeerakkoord wordt ingezet op een verbetering van de EMU, mits alle lidstaten hun verantwoordelijkheden nakomen en de negatieve gevolgen van hun beleid niet kunnen afschuiven op andere landen

Q1 2018

EU voedselvoorzieningsketen:

- Voorstel ter verbetering van EU voedselvoorzieningsketen (unfair trading practices)

Wat is de stand van zaken?

De Commissie heeft aangekondigd (wetgevende) maatregelen voor te stellen die de werking van de voedselvoorzieningsketen moeten verbeteren. Dit moet boeren helpen bij het versterken van hun positie op de markt en hen beschermen tegen toekomstige schokken. De voorstellen zijn o.a. gebaseerd op een [publieke consultatie](#) geopend door de Commissie op 16 augustus, deze staat nog open tot 17 november 2017. De focus hierbij ligt op (1) oneerlijke handelspraktijken, (2) markttransparantie en (3) samenwerking tussen producenten. De uitkomsten van deze consultatie complementeren het werk van de Commissie betreffende simplificatie en modernisatie van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB).

Waarom is dit relevant voor provincies?

De voorgestelde regels zullen met name gericht zijn op de *governance* van de voedselvoorzieningsketen en dus op dat gebied weinig directe relevantie voor de provincies bevatten. Het geeft echter wel een indicatie van de richting waarin de Commissie denkt voor de voorstellen GLB na 2020.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

In het regeerakkoord is ook aandacht voor dit thema. Zo komt er een apart ACM taskforce voor de agro-nutriketen om o.a. oneerlijke handelspraktijken aan te pakken. Het kabinet wil een eigentijds GLB met ruimte voor innovatie, ook op gebied van voedselvoorziening en voedselveiligheid.

Fitness check voor milieumonitoring en rapportage (REFIT):

- Initiatief ter stroomlijning van rapportage verplichtingen als vervolg op eerdere fitness check milieumonitoring en rapportage

Begin 2018 volgt een initiatief vanuit de Commissie om de voorwaarden omtrent milieu monitoring en rapportage te stroomlijnen. Dit komt voort uit de eerdere fitnesscheck. De provincies hebben hier, onder andere in de publicatie betere regelgeving, hoog op ingezet. Belangrijkste conclusie uit de fitnesscheck was dat de milieuwetgeving geschikt is en niet aangepast dient te worden. Het knelpunt zit bij de nationale implementatie van milieuregels.

TEN-T investeringen (REFIT):

- Regelgeving over stroomlijnen maatregelen voor snelle implementatie van projecten met gemeenschappelijk belang

Wat is de stand van zaken?

Het REFIT-voorstel betreft een impact assessment van de uitvoeringsproblemen (overmatige kosten en vertragingen door publieke procedures en terughoudendheid PPP's) bij TEN-T-projecten die

moeten bijdragen aan de realisatie van de 'Core Network Corridors' in 2030. De publieke en expert consultaties zijn per oktober 2017 afgerond. De publicatie van de impact assessment in Q1 2018 bevat mogelijk voorstellen voor nieuwe EU-wetgeving, waaronder het mobiliseren van bestaande financieringsinstrumenten.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Mogelijke voorstellen in de impact assessment betreffen (bindende) vereenvoudiging en stroomlijning van Europese en nationale procedures. Eventueel bestaat de mogelijkheid tot (ondersteuning bij) het nemen van specifieke maatregelen voor projecten met een grensoverschrijdend karakter. Provincies kunnen baat hebben bij verbeterde eenduidige administratieve procedures, maar moeten in gesprek blijven met de nationale en Europese medeoverheden over de consequenties van aanpassingen voor decentrale structuren.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

Bij het verdelen van Rijksmiddelen voor de ontwikkeling van nieuwe infrastructuur geeft het kabinet prioriteit aan de meest rendabele projecten en beschikbaarheid van cofinanciering vanuit de regio's. De beschikbaarheid van TEN-T-gelden voor regionale projecten heeft daarmee een cumulatieve werking op de totaalfinanciering van nieuwe infrastructuur.

Q2 2018

Meerjarig financieel kader:

- Uitgebreid voorstel voor MFK na 2020;
- Voorstellen voor nieuwe generatie programma's en nieuwe EU eigen middelen.

Wat is de stand van zaken?

Het huidige MFK loopt af op 1/1/2021. Volgende MFK zal naar alle waarschijnlijkheid voor het eerst een looptijd van 5 jaar (i.p.v. 7 jaar) krijgen: 2021-2025. Juncker wil het MFK-voorstel mei 2018 presenteren. De voorstellen voor de programma's zouden 'kort erna' (nog vóór de zomer) gepresenteerd moeten worden. Dit zou het mogelijk moeten maken de onderhandelingen nog voor het einde van het mandaat van de huidige Commissie af te ronden oftewel: uiterlijk 1/11/2019 (vgl: EP wil afronden vóór EP-verkiezingen van mei '19 en Tusk wil een ER-akkoord 'later in 2019', dus dat wordt nog interessant). Het MFK bepaalt de verdeling van de budgetten over de verschillende begrotingsposten (landbouw, cohesie, klimaat...). Voorbeeld: de landbouwministers onderhandelen over de verdeling van middelen binnen het toekomstige GLB, maar hoeveel geld er voor landbouw beschikbaar komt wordt in de MFK-onderhandelingen bepaald. De verdeling tussen wat horizontaal en wat sectoraal wordt afgesproken is op voorhand lastig te voorspellen. Opmerking: de programma's worden via de normale wetgevingsprocedure door Raad en EP vastgesteld. Voor het MFK geldt een bijzondere procedure die vooral via de Europese Raad loopt (dus consensus!) en waarbij het EP alleen aan het einde van de rit instemmingsrecht heeft.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Het MFK bepaalt op macroniveau welke en hoeveel financiële steun er vanuit Europa voor de regio's beschikbaar komt. Ook worden de voorwaarden die aan dergelijke EU-subsidies worden verbonden bepaald (denk aan conditionaliteiten).

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

Het NL-regeerakkoord is opvallend mild: "De Europese begroting dient te worden gemoderniseerd: meer gericht op innovatie, onderzoek, klimaat en duurzaamheid.". Dit biedt mogelijkheden om samen te streven naar een moderne EU-begroting waar ook de Nederlandse Provincies profijt van hebben. Binnen het Rijk is BZ (dus niet FIN) het eerstverantwoordelijke ministerie.

Toekomst van EU energie- en klimaatbeleid:

- EU Energie Unie: vervolg op solidariteitsaspect (gemeenschappelijk regels gaspijpleidingen)

Waarom is dit relevant voor provincies?

Een onderdeel van de Energie Unie zijn de integrale nationale Energie en Klimaatplannen (INEK). Regionale samenwerking tussen verschillende lidstaten is daarbij van belang voor connectiviteit en solidariteit. Provincies dragen bij aan de invulling van het Nederlandse INEK met onder andere de regionale energie strategieën. Om die reden voor de provincies van belang om de voorstellen van de EC nauwlettend te volgen.

- Communicatie over toekomst EU energie- en klimaatbeleid

Wat is de stand van zaken?

Op 23 oktober 2014 heeft de Raad het beleidskader voor Klimaat en energie 2020 – 2030 al aangenomen. Daarin staan de drie hoofddoelstellingen: terugdringing CO2 uitstoot (40% in 2030), minstens 27% productie energie uit hernieuwbare bronnen (bindend op EU niveau) en een herziening van de Energy Efficiency Directive (EED). Over de aangepaste EED met een bindende doelstelling op EU niveau van 30% wordt nu gediscussieerd in het Europees parlement en bij de Raad. De Commissie gaat in 2019 aan de slag met de volgende stappen na 2030 (ervan uitgaande dat doelen in 2025 gerealiseerd zijn).

Waarom is dit relevant voor provincies?

In relatie tot het aanbod van de investeringsagenda 'naar een duurzaam Nederland' van de provincies samen met VNG en UvW is het in het belang van de provincies te weten wat de lidstaten op Europees niveau met elkaar afspreken. Provincies willen vervolgens zelf bepalen hoe ze de energietransitie tot stand brengen.

Sociale gelijkheid:

- Voorstel voor oprichting Europese arbeidsautoriteit.

Wat is de stand van zaken?

16 miljoen Europese burgers wonen en werken in een andere lidstaat dan die van hun eigen nationaliteit. 1,7 miljoen Europese burgers gaan dagelijks de grens over naar een andere lidstaat. Ter vergemakkelijking van onder meer informatie uitwisseling en samenwerking tussen nationale arbeidsmarkt autoriteiten stelt de Commissie voor om uiterlijk eind 2018 een EU arbeidsautoriteit op te richten. Deze moet het beheer van grensoverschrijdende situaties en naleving van Europese regels omtrent o.a. arbeidsmobiliteit faciliteren. De EU arbeidsautoriteit moet vooral de administratieve samenwerking tussen nationale instanties versterken en wederzijds vertrouwen in eerlijke arbeidsmobiliteit in de interne markt garanderen. Bestaande middelen voor grensoverschrijdende mobiliteit worden samengevoegd tot een 'one-stop shop' voor burgers, bedrijven en (de)centrale overheden.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Dit initiatief is met name relevant voor grensprovincies, de Commissie wil met dit voorstel obstakels aan de EU binnengrenzen aanpakken.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

In het NL regeerakkoord wordt toegezegd dat ook het kabinet werk gaat maken van het wegnemen van belemmeringen die mensen ervaren in grensregio's. Samen met Duitse en Belgische overheden worden knelpunten op terrein van sociale zaken en werkgelegenheid aangepakt.

Publieke sector informatie (REFIT):

- Hergebruik van publieke sector informatie

Wat is de stand van zaken?

In de komende maanden komt de Commissie met voorstellen ter versimpeling van regels van toepassing op het hergebruik van publieke sector informatie. Een herziening van wetgeving zorgt voor nieuwe mogelijkheden voor het openstellen van overheidsinformatie ten behoeve van de maatschappij, ter reducering van regelgevende kosten en ter versimpeling van bestaande regels. De huidige wetgeving stamt uit 2003 en is herzien in 2013. Momenteel loopt een [publieke consultatie](#) over de nieuwe herziening van de richtlijn (deadline reageren is 12 december 2017).

Waarom is dit relevant voor provincies?

Dit is de richtlijn hergebruik overheidsinformatie die geïmplementeerd is in de wet hergebruik overheidsinformatie. Zie voor meer informatie:

<https://europadecentraal.nl/onderwerp/informatiemaatschappij/data/open-data/>

Onder overheidsinformatie wordt verstaan alle informatie die overheidsinstanties produceren, verzamelen of waar zij voor betalen. Denk bijvoorbeeld aan statistieken en geografische informatie. Bij een verzoek moet de overheid deze informatie voor zover mogelijk langs elektronische weg in een machinaal leesbaar en open formaat te verstrekken. Er geldt een inspanningsverplichting.

Erkenning van elektronische transportdocumenten voor vrachtverkeer door publieke autoriteiten (REFIT):

- Erkenning van elektronische transport documenten voor vrachtvervoer door autoriteiten en commerciële partners

Dit initiatief is bedoeld ter vergroting van het potentieel van digitalisering in de transportsector. Dit kan worden bereikt door middel van wederzijdse erkenning van vrachttransport documenten in elektronische vormen door autoriteiten en/of commerciële partijen. Het is goed om dit voorstel in de gaten te houden om te beoordelen in hoeverre dit relevant is voor provincietaken.

Prioritaire pending voorstellen (annex 3)

EFSI 2.0;

Wat is de stand van zaken?

De verlenging en uitbreiding van het Europees Fonds voor Strategische Investerings is door de Commissie voorgesteld op 14 september 2016. De voorgestelde looptijd van EFSI wordt verlengd tot 2020 en de financieringscapaciteit uitgebreid tot € 33,5 miljard, met doel om € 500 miljard aan investeringen te mobiliseren. De Raad bereikte overeenstemming over de positie op 6 december '16, in de Raadsconclusies van 15 december 2016 werd het akkoord officieel door de Europese Raad verwelkomd. Tijdens de plenaire sessie van het Comité van de Regio's op 7 december 2016 werd de opinie van Wim van de Donk over EFSI 2.0 aangenomen. In het Europees Parlement zijn de ECON en BUDG commissies gezamenlijk verantwoordelijk voor het voorstel. Op 15 mei 2017 werd het EFSI 2.0 in commissies aangenomen en het startsein gegeven voor trilogie. Op 13 september 2017 bereikten de Raad en EP een principe akkoord over EFSI 2.0. Het EP stemt tijdens de plenaire sessie van 29 november 2017 over deze tekst (adoptie). Implementatie volgt spoedig daarna.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Verlenging van EFSI biedt nu voor langere tijd mogelijkheden om financiering (o.b.v. leningen in plaats van subsidies) aan te vragen.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

Het kabinet zet de oprichting van een Nederlandse financierings- en ontwikkelingsinstelling, InvestNL, door en stelt 2,5 miljard euro beschikbaar als eigen vermogen. Met InvestNL komt er meer risicodragend kapitaal beschikbaar, bijvoorbeeld voor energietransitie projecten.

Financiële regelgeving/Omnibus-voorstel;

Wat is de stand van zaken?

Dit voorstel bevindt zich in de eindfase van triloog-onderhandelingen tussen Europees Parlement, Raad en Commissie. Op 11 mei 2017 is het advies Rijsberman hierover aangenomen in het Europees Comité van de Regio's. De lobby is erop gericht om de aanbevelingen in te brengen in de triloog en vormt onderdeel van het lobbydossier cohesiebeleid.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Provincies hebben baat bij een versnelde, eenvoudiger uitvoering van de Europese investeringsfondsen; een betere onderlinge afstemming tussen verschillende fondsen en een verlichting van overbodige audit-lasten.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

Het Kabinet zet eveneens in op vereenvoudiging van Europese begrotingsregels en onafhankelijker handhaving.

Circulaire economie pakket (afval- en verpakkingsrichtlijnen);

Wat is de stand van zaken?

Op 2 december 2015 heeft de Europese Commissie het EU-actieplan 'maak de cirkel rond' voor de circulaire economie uitgebracht. Het gehele maatregelenpakket van het actieplan voor de circulaire economie beslaat de diverse stadia van een productcyclus. Dit betekent dat de Europese Commissie maatregelen treft op het gebied van:

- productontwerp;
- productieprocessen;
- verbruik;
- afvalbeheer;
- hergebruik;
- specifieke producten/afvalgroepen zoals schaarse grondstoffen, levensmiddelen en kunststoffen;
- innovatie en investeringen.

Het pakket bevindt zich op dit moment in de afrondende fase van de triloog. Naar verwachting wordt eind december overeenstemming bereikt. Lobby van de provincies was minimaal hierop: via ENVE Commissie en voormalig CvdR lid Erik Lievers amendementen op het 'Closing the Loop pakket' ingediend.

Geo-blocking;

Wat is de stand van zaken?

Het Commissievoorstel van DG Connect d.d. 25 mei 2016 is ambtelijk besproken in de Raad en ligt nu in de eerste lezing in het EP. Daar is het behandeld en aangenomen door Commissie interne markt en consumentenbescherming op 17 april 2017. Naar verwachting zal het EP op 17 mei 2018 plenair besluiten inter-institutionele onderhandelingen te starten.

Waarom is dit voorstel relevant voor provincies?

Het Commissievoorstel verbiedt discriminatie op grond van verblijfplaats in de aankoop van online goederen en diensten. Concreet mag bijvoorbeeld de toegang tot (versies van een) websites niet geblokkeerd worden vanuit een andere EU-lidstaat. Dat zou in het heden nog botsen met het 'country of origin' principe uit de e-Commerce verordening (2000/31/EC4) waarin goederen en diensten die grensoverschrijdend online worden verkocht zich moeten houden aan de regelgeving van de lidstaat van oorsprong.

Wat is de relatie tot Den Haag/het regeerakkoord?

Geen duidelijke relatie.

E-Privacy richtlijn:

Wat is de stand van zaken?

Sinds de laatste herziening van de e-privacyrichtlijn in 2009 hebben zich op de markt belangrijke technologische en economische ontwikkelingen voorgedaan. Consumenten en bedrijven worden steeds meer afhankelijk van nieuwe internetdiensten waardoor persoonlijke communicatie zoals Voice over IP, instant messaging en webmaildiensten in de plaats komen van traditionele communicatiediensten. Bijgevolg heeft de e-privacy richtlijn geen gelijke tred gehouden met de technologische ontwikkelingen. Het Commissievoorstel van DG Connect d.d. 1 januari 2017 is ambtelijk besproken in de Raad en ligt nu in de eerste lezing in het EP. Daar is het behandeld en aangenomen door Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken op 19 oktober 2017. Voorstel voor plenaire zitting om inter-institutionele onderhandelingen te starten.

Waarom is dit voorstel relevant voor provincies?

Voorstel bevat bredere en technologie neutrale definities van communicatiediensten, om daarmee de rechten uit de e-privacyrichtlijn ook te laten gelden bij het gebruik van nieuwe communicatietechnologieën. Mogelijke relatie met het openbaar bestuur bestaat uit het invoeren van nieuwe vormen van e-governance en de toepassing van de Wet op het Openbaar Bestuur (m.n. de scheiding tussen werk en privéinformatie van ambtenaren in hun advisering aan GS).

Wat is de relatie tot Den Haag/het regeerakkoord?

"Een goed openbaar bestuur weet zich aan te passen aan maatschappelijke en technologische ontwikkelingen. Aanpassingen aan de digitale samenleving is niet alleen noodzakelijk, het biedt ook mogelijkheden voor een betere dienstverlening. [...] Het kabinet hecht eraan dat de overheid transparant en open is. Er is een initiatiefvoorstel Open Overheid aanhangig". Het kabinet heeft onder meer de volgende ambities (p. 7-8 regeerakkoord):

- Modernisering van de basisregistratie voor personen (BRP)
- Vergroten regie van burgers op het beheer van persoonsgegevens via DigiD.
- Grotere beschikbaarheid van openbare data
- Digitalisering van het openbaar bestuur op verschillende niveaus. Dienstverlening via mijnoverheid.nl wordt verbeterd.

EU interne data protectie richtlijn (Algemene data bescherming wetgeving):

Wat is de stand van zaken?

Op 27 april 2016 hebben het Europees Parlement en de Raad de algemene verordening Gegevensbescherming vastgesteld (Verordening (EU) 2016/679), die met ingang van 25 mei 2018 van toepassing wordt. Het recht op de bescherming van persoonsgegevens is echter ook van toepassing bij de verwerking van persoonsgegevens door instellingen, organen en instanties van de EU. Deze

verordening ((EG) nr.45/2001) moet worden aangepast aan de algemene verordening Gegevensbescherming alvorens beide instrumenten gelijktijdig in werking treden.

Waarom is dit voorstel relevant voor provincies?

Het voorstel bevat voorschriften, definities en categorieën voor de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en het vrije verkeer van die gegevens. De effecten van dit voorstel zullen met name intern merkbaar zijn voor de instellingen, organen en instanties van de Unie en bevatten als zodanig geen verplichtingen voor derden.

Wat is de relatie tot Den Haag/het regeerakkoord?

Geen duidelijke relatie.

Schone energie voor alle Europeanen pakket (energie-efficiëntie en prestaties in gebouwen)

&

Klimaatpakket (emissiereductie, koolstofarme investeringen);

Wat is de stand van zaken?

Voor beide pakketten is de discussie in de ITRE commissie van het EP nu bijna afgerond. Begin 2018 stemt de plenaire vergadering van het EP hierover. Daarna gaat de EP in trilogie met de Raad. Daarmee is het besluitvormingstraject zo goed als afgerond en hebben wij geen beïnvloedingsmogelijkheden meer. Tenzij de Raad besluit tot een comitologie traject.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Het voorstel van de Europese commissie is om in 2030 een terugdringing van de uitstoot van CO2 met 40% ten opzichte van 1990 te hebben bereikt. In het regeerakkoord van Rutte III wil de lidstaat Nederland in de EU gaan lobbyen voor een doelstelling van 55% door in 2019 gebruik te maken van een review van de klimaatafspraken van Parijs 2015. Wat vinden provincies van deze ambitieuze doelstelling van Rutte III? En wat gaan provincies doen om ervoor te zorgen dat Nederland de Europese doelstellingen haalt? Dit is onderwerp van gesprek bij het diner pensant voor de BAC E (energietransitie) op donderdag 7 december 2017. De conclusies geven richting aan de positie van provincies op het Klimaat- en Energiepakket.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

In het regeerakkoord van Rutte III wil de lidstaat Nederland in de EU gaan lobbyen voor een doelstelling van 55% door in 2019 gebruik te maken van een review van de klimaatafspraken van Parijs 2015.

Europa in beweging pakket (mobiliteit);

Wat is de stand van zaken?

De Europese Commissie onderneemt actie om mobiliteit en vervoer in Europa te moderniseren. "Europa in beweging" is een breed pakket van initiatieven (gepresenteerd op 31 mei '17) om het verkeer veiliger te maken, eerlijker rekeningrijden te bevorderen, de CO2 -uitstoot, luchtvervuiling en files te verminderen, de administratieve rompslomp voor bedrijven te verlagen, zwart werk te bestrijden en werknemers fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden en rusttijden te verzekeren.

Op 8 november 2017 verschijnt een nieuwe energie-unie/klimaat/mobiliteitspakket. Met een herziening van de richtlijn inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvervoervoertuigen, een voorstel tot wijziging van de richtlijn van de Raad betreffende gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten gecombineerd goederenvervoer tussen de lidstaten en een herziening van de regeling voor auto's en bestelwagens.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Provincies zijn mede verantwoordelijk voor de transitie naar schone energie en digitalisering. Mobiliteit en vervoer zijn belangrijke voorwaarden voor een duurzame, groene en gezonde groei. Het regeerakkoord stelt 'Nederland wordt duurzaam' en streeft naar een slim en duurzaam vervoerssysteem waarvan de delen naadloos op elkaar aansluiten om Nederland mobiel en bereikbaar te houden. Nederland is bereid extra te investeren in infrastructuur om toenemende drukte op de weg, het spoor, het water en in de lucht te verminderen.

Wat is de relatie tot Den Haag / het regeerakkoord?

Tegelijkertijd wil het Rijk maatregelen nemen om de belasting voor het klimaat, de luchtkwaliteit en de leefomgeving te beperken. Innovatie biedt daarbij enorme kansen. De technologische ontwikkeling biedt de mogelijkheid om uiteindelijk tot een meer geïntegreerd vervoerssysteem te komen dat steeds schoner wordt.

Op 15 november organiseert DG MOVE van de Europese Commissie een conferentie getiteld: Investing to connect Europe in Staatsburg. Commissarissen Šefčovič, Bulc en Oettinger, EP-voorzitter Tajani en meerdere MEPs nemen deel aan het programma.

Detacheringsrichtlijn;

Wat is de stand van zaken?

In de week van 23 oktober '17 hebben zowel de EMPL EP commissie als de Ministers van de lidstaten overeenstemming over het voorstel van de Commissie bereikt. Naar verwachting starten de onderhandelingen (triloog) tussen EP, Raad en EC nog voor eind oktober. Definitief akkoord over posted workers voorstel is op korte termijn te verwachten.

Coördinatie van sociale zekerheid in de EU:

Wat is de stand van zaken?

De EU stelt gemeenschappelijke regels op om de rechten van burgers op het gebied van sociale zekerheid te beschermen wanneer zij zich binnen Europa verplaatst. In de regels voor de coördinatie van de sociale zekerheid worden de nationale stelsels niet door een enkel Europees stelsel vervangen. Alle lidstaten kunnen vrij beslissen wie volgens hun wetgeving verzekerd moet worden, welke uitkeringen verstrekt worden en onder welke voorwaarden. De voorgestelde herziening wil onder andere:

- meer duidelijk geven over de omstandigheden waarin lidstaten toegang tot sociale zekerheid kunnen limiteren;
- betere coördinatie van lange termijn zorgvoordelen;
- nieuwe afspraken over coördinatie werkloosheidsuitkeringen in grensregio's;

In het EP is de EMPL commissie verantwoordelijk voor het adviesrapport. In de Raad werd dit dossier tijdens de werkgroep sociale vraagstukken op 6 juni 2017 voor het laatst besproken. De EESC heeft op 5 juli 2017 haar opinie aangenomen, het CvdR deed dit op 12 juli 2017. De Commissie probeert het dossier nu opnieuw leven in te blazen.

Waarom is dit relevant voor provincies?

Dit initiatief is met name relevant voor grensprovincies, de Commissie wil ook met dit voorstel obstakels aan de EU binnengrenzen aanpakken.