

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 21 november 2017

Kenmerk: 1019571

Onderwerp: Luchthavenbesluit helihaven Loodswezen IJmuiden

Bijlagen:

- Luchthavenbesluit helihaven Loodswezen IJmuiden
- M.e.r.-beoordelingsnotitie
- Invoergegevens ten behoeve van m.e.r.-beoordelingsnotitie

Op 6 juni jl. hebben wij het ontwerp-Luchthavenbesluit vastgesteld. Wij hebben uw Staten per brief van 8 juni (954282/954292) over dat besluit geïnformeerd. Het ontwerp-Luchthavenbesluit en de m.e.r.-beoordelingsnotitie hebben van 14 juni tot 27 juli ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerp-Luchthavenbesluit ingediend.

Aanleiding tot opstellen van het luchthavenbesluit Loodswezen IJmuiden

Op 1 november 2009 is via de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) het bevoegd gezag over de regionale luchtvaart van Rijk naar provincies gegaan. Als gevolg hiervan dient de provincie een Luchthavenbesluit vast te stellen voor de helihaven van het Loodswezen in IJmuiden. Het Luchthavenbesluit vervangt de bestaande vergunning van de helihaven, de Bignal-ontheffing¹, die onder de oude wet- en regelgeving door het Rijk is afgegeven.

In het luchthavenbesluit wordt de milieugebruiksruimte voor de helihaven vastgelegd, net als de ruimtelijke beperkingen voor de omgeving die hiermee samenhangen. Zie voor het laatste hieronder onder 'Ruimtelijke beperkingen'.

Provinciale beleidsnota regionale luchthavens

De Provinciale beleidsnota regionale luchthavens bepaalt dat het luchthavenbesluit de helihaven dezelfde milieugebruiksruimte toebedeelt als de Bignal-ontheffing (één-op-één omzetting). In het ontwerp-Luchthavenbesluit hebben wij, in overleg en met instemming van de exploitant van de helihaven (Loodswezen IJmuiden), besloten af te wijken van deze bepaling.

De reden hiervoor is dat het vergunde gebruik voor het Loodswezen vele malen groter is dan het feitelijk gebruik. Het feitelijk gebruik ligt ongeveer op één-tiende van het huidige vergunde gebruik. Een één-op-één-omzetting van het huidige vergunde gebruik zou leiden tot zeer grote contouren voor geluid en externe veiligheid.

Op ons voorstel heeft het Loodswezen ermee ingestemd om daarom niet het huidige vergunde gebruik te handhaven maar een lager aantal vliegbewegingen als uitgangspunt voor de berekeningen te nemen.

¹ Besluit Inrichting en Gebruik Niet Aangewezen Luchtvaartterreinen

Milieueffecten beoordeeld

Ten behoeve van het ontwerp-luchthavenbesluit is een m.e.r.-beoordelingsnotitie uitgevoerd. Uit de m.e.r.-beoordeling blijkt dat het vaststellen van het LHB minder milieugevolgen heeft dan de referentiesituatie (voortzetting van de exploitatie conform vergund gebruik in de Bignal-ontheffing) en daarom niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leidt. Wij hebben op basis van deze notitie besloten dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER. De m.e.r.-beoordelingsnotitie heeft gelijktijdig met het ontwerp-luchthavenbesluit ter inzage gelegen.

Ruimtelijke beperkingen

Het luchthavenbesluit kent beperkingengebieden als gevolg van geluidsbelasting, externe veiligheid en obstakelvrije vlakken in verband met de vliegveiligheid. Voor deze beperkingengebieden gelden op grond van het Besluit burgerluchthavens voorschriften voor de bouw van en aanwezigheid van woningen, kwetsbare en geluidsgevoelige woningen en obstakels.

Op basis van artikel 19 van het Besluit burgerluchthavens dienen uw Staten een afweging te maken over de ruimtelijke ontwikkeling in het gebied gelegen tussen de 56 en 48 dB(A) Lden-contour in relatie tot het gebruik van de luchthaven. Omdat de 48 dB(A)-contour van de helihaven vrijwel geheel wateroppervlak beslaat en geen woongebieden overlapt, is de bouw van woningen en geluidgevoelige bestemmingen binnen deze contour niet aan de orde. Op basis hiervan wordt voorgesteld geen aanvullende beperkingen op te leggen voor dit gebied.

Het luchthavenbesluit heeft de status van een voorbereidingsbesluit in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en heeft daarmee een rechtstreekse doorwerking in de ruimtelijke ordening. In het Luchthavenbesluit wordt vastgesteld binnen welke termijn de beperkingengebieden moeten worden overgenomen in het bestemmingsplan van de gemeente. Op basis van het Provinciaal Inpassingsplan Zeetoegang IJmond is de bevoegdheid voor de gemeente Velsen om een bestemmingsplan voor dit gebied vast te stellen opgeschort tot 2024. Vanwege deze bepaling in het PIP Zeetoegang IJmuiden is in het Luchthavenbesluit 1 januari 2026 bepaald als de termijn waarop de gemeenteraad van Velsen het bestemmingsplan in overeenstemming dient te brengen met het Luchthavenbesluit.

Windpark Spuisluis

In de directe omgeving van de helihaven is een windpark in ontwikkeling, het Windpark Spuisluis. Ons college heeft op 14 maart jl. de ontwerp-vergunningen voor het windpark vastgesteld. Indien de geplande ontwikkeling van dit windpark doorgang vindt, zullen er vlak naast de aan- en uitvliegroute van de helihaven windturbines worden geplaatst. De aanwezigheid van een windturbine vlakbij (de aan- en uitvliegroute naar) een helihaven kan een risico vormen voor een veilige vluchtuitvoering. Achter een windturbine ontstaat een turbulentie-effect.

De initiatiefnemer van het windpark en de exploitant van de helihaven zijn, in ambtelijke afstemming met o.a. de Inspectie Leefomgeving en Transport, overeengekomen dat een stilstandregeling zal worden afgesproken om de vliegveiligheid te borgen. De windturbines zullen worden stilgezet op momenten dat er wordt gestart of geland met de helikopter terwijl de windrichting en -snelheid zodanig zijn dat er een risico is voor de helikopter. Dit wordt vastgelegd met een voorschrift in de te verlenen vergunning van het windpark.

Inrichting helihaven

De exploitant van de helihaven is bezig met een aantal wijzigingen in de inrichting van het luchtvaartterrein om daarmee te kunnen voldoen aan de eisen die in de Regeling veilig gebruik luchtvaartterreinen (Rvgt) worden gesteld. De exploitant heeft de vergunning voor de werkzaamheden ontvangen, de werkzaamheden worden begin 2018 uitgevoerd.

Commissie Regionaal Overleg

Volgens artikel 8.58 van de Wet Luchtvaart stellen Provinciale Staten voor iedere luchthaven met een luchthavenbesluit een Commissie Regionaal Overleg (CRO) in. Deze commissie bestaat uit wethouders en omwonenden van omliggende gemeenten, de exploitant van de luchthaven, gebruikers van de luchthaven en vertegenwoordigers van natuur- en milieuorganisaties. Uw Staten hebben eerder een dergelijke commissie ingesteld voor de luchthavens Hilversum en Texel.

In afstemming met de gemeente Velsen en Natuur- en Milieufederatie Noord-Holland stellen wij aan u voor om voor de helihaven Loodswezen IJmuiden af te zien van het instellen van een Commissie Regionaal overleg. Vanwege de zeer beperkte impact van de helihaven op de omgeving (de geluidscontouren van de helihaven liggen alleen over water, niet over woonbebouwing, er is sinds 2008 slechts één klacht door een omwonende ingediend) verwachten wij dat er vanuit de omgeving geen behoefte zal zijn aan het instellen van een Commissie Regionaal overleg. Mocht blijken dat dit toch het geval is, dan kunnen uw Staten alsnog overgaan tot het instellen van een dergelijke commissie.

Op grond van de huidige Wet Luchtvaart is het instellen van een CRO verplicht, er is echter een wetsvoorstel in voorbereiding (Verzamelwet IenM 2018, behandeling door de Tweede Kamer is bijna afgerond) waarmee geregeld wordt dat provincies zelf kunnen kiezen of ze al dan niet een CRO instellen. Met het voornemen om voor de helihaven Loodswezen IJmuiden geen CRO in te stellen wordt geanticipeerd op deze wetswijziging. Voor twee andere helihavens (één in Zuid-Holland en één in Drenthe) hebben de betrokken provincies er ook voor gekozen om geen Commissie Regionaal overleg in te stellen.

Verdere procedure

Na vaststelling van het Luchthavenbesluit door uw Staten wordt een Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim (vvg) aangevraagd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport. Na ontvangst van de verklaring veilig gebruik luchtruim treedt het Luchthavenbesluit in werking en wordt het Luchthavenbesluit gepubliceerd. Vanaf het moment van publicatie van het Luchthavenbesluit is er gedurende zes weken nog de mogelijkheid om beroep aan te tekenen tegen het besluit. Deze mogelijkheid staat uitsluitend open voor degenen die een zienswijze hebben ingediend en een belanghebbende die kan aantonen dat hij/zij niet in staat is geweest een zienswijze kenbaar te maken. Na afloop van de beroepstermijn is het Luchthavenbesluit onherroepelijk.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 2

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 21 november 2017;

besluiten:

vast te stellen de verordening luchthavenbesluit helihaven Loodswezen IJmuiden, zoals aangegeven in de bijlage.

Haarlem, 12 februari 2018

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier