Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

INGEKOMEN 31 JAN. 2018

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
dhr P.J. Hoogervorst
BEL/GRN

Telefoonnummer +31235143428
hoogervorstp@noord-holland.nl

Betreft: evaluatie gebiedscommissie Laag Holland

Verzenddatum
31 JAN. 2018

Kenmerk
999038/1025769

Uw kenmerk
-

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u ter kennis dat wij op 30 januari 2018 hebben besloten:

1. Kennis te nemen van het evaluatierapport over het functioneren van de gebiedscommissie Laag Holland en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen.
2. Kennis te nemen van het uitgebrachte advies van de gebiedscommissie aan GS, waarin de commissie aangeeft de aanbevelingen te willen opvolgen.
3. De gebiedscommissie Laag Holland te continueren, in ieder geval tot en met 31 december 2019, met het verzoek aan de commissie om in de komende periode 'actiever' te worden en haar werkterrein te verbreden met adviezen over water, in relatie tot de veenweideproblematiek, en recreatie.
4. Het secretariaat van de gebiedscommissie extern te gaan bemensen, in ieder geval tot en met 31 december 2019.

De gebiedscommissie Laag Holland is ingesteld door ons college op 4 februari 2013 en gecontinueerd op 3 februari 2015. De commissie adviseert ons college over beleidsvoornemens en ontwikkelingen in het groene domein (natuur, landbouw, landschap, stad-landrelaties) van Laag Holland. De commissie is daartoe breed samengesteld met vertegenwoordigers van gemeenten in Laag Holland, de omringende steden (Amsterdam, Zaanstad, Purmerend en Alkmaar), de waterbeheerder en de landbouw-, natuur- en milieuorganisaties. De provincie heeft een dubbelrol in de commissie, is lid en voert tevens het secretariaat. De commissie kent een onafhankelijk voorzitter, in de persoon van dhr. J.J. de Graeff.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl

Sinds de instelling van de commissie is de taakstelling van de gebiedscommissie in onderling overleg tussen de provincie en de commissie geactualiseerd via werkplannen. De advisering focust op vier categorieën van onderwerpen: gebieden en deelgebieden in Laag Holland, instrumenten, programmering van projecten en de langjarige ontwikkeling van Laag Holland. De commissie is haar werkterrein in de afgelopen jaren gaan verbreden, met name met de onderwerpen water en bodemdaling, die nauw samenhangen met de toekomst van het veenweidegebied. Ook is zij nauw betrokken bij grote projecten. Zo heeft de gebiedscommissie onder meer aan de wieg gestaan van het Innovatieprogramma Veen, een advies afgegeven op het inspiratierapport 'Waterlandse Zeedijk. Denken in ontwikkeling - 4 denkrichtingen voor een toekomstbestendige dijk' en een advies uitgebracht over de groenblauwe compensatie van eventuele verkeerskundige aanpassingen in de corridor Amsterdam-Hoorn.

Het functioneren van de gebiedscommissie is in 2017 - op verzoek van de commissie - door ons geëvalueerd, omdat de huidige samenwerkingsovereenkomst tussen de provincie en de organisaties in de commissie op 31 december 2017 is afgelopen en dit besluitvorming vraagt over het al dan niet continueren, of in gewijzigde vorm, van de commissie.

<u>De hoofdconclusie en de aanbevelingen</u>
Het evaluatierapport is als bijlage bijgevoegd. De hoofdconclusie van de evaluatie is dat de gebiedscommissie praktisch gezien goed functioneert en een toegevoegde waarde heeft voor zowel de provincie als de participerende organisaties, waarbij de gebiedscommissie functioneert als adviesorgaan naar de provincie en als platform van alle deelnemende organisaties over de diverse onderwerpen die in Laag Holland actueel zijn in het groenblauwe domein.

Daarnaast benoemt de evaluatieaanbevelingen voor de gebiedscommissie en de provincie. De belangrijkste zijn:

1. De commissie leunt nu te sterk op de voorzitter en de secretaris, waardoor de commissie aan waarde kan gaan inboeten. De leden van de gebiedscommissie moeten zelf actiever worden om de commissie levendig te houden en vernieuwend te laten zijn in de toekomst.

2. De gebiedscommissie adviseert over het groene domein, maar in de praktijk gaat de meeste aandacht uit naar natuur en landbouw. Waterkwantiteit en -kwaliteit zijn sterk gelinkt aan de kernproblematiek van Laag Holland (de veenweideproblematiek) en verdienen meer aandacht van de commissie. Datzelfde geldt voor het onderwerp recreatie, dat vanuit ruimtelijk inzicht en

vanuit economisch oogpunt aan belang toeneemt. Aanbevolen wordt dat de commissie haar adviesterrein met beide onderwerpen verbreedt.

3. Ook doet de evaluatie een aanbeveling over de drie rollen van de secretaris van de commissie, die tot op heden:
   a. de provincie vertegenwoordigt in de commissie;
   b. het secretariaat vormt van en voor de gebiedscommissie;
   c. veelal de provinciale reacties/vervolgactiviteiten vanuit de provincie in gang zet.

   De evaluatie concludeert dat die drie rollen door de huidige secretaris tot nu toe goed gescheiden zijn vervuld, maar beveelt aan na te gaan of er behoefte is aan nadere procedurele afspraken om potentiële risico's te verminderen. Maar eigenlijk is deze rolcombinatie ongewenst en vraagt dit – bij voortzetting van de commissie - om een fundamenteler besluit. Dit is overigens geen aanbeveling voor de gebiedscommissie, zoals de eerste twee aanbevelingen, maar een vraagstuk dat actie behoeft vanuit de provincie.

<u>De invulling van de aanbevelingen, gericht aan de gebiedscommissie</u>
De gebiedscommissie heeft op 11 oktober jl. een advies uitgebracht op het rapport en de eerste twee aanbevelingen. De gebiedscommissie spreekt daarin haar waardering uit over de evaluatie. De commissie onderschrijft de hoofdconclusie en de aanbevelingen uit het rapport.

Ten aanzien van de eerste aanbeveling, 'het actiever worden van de commissieleden', zullen de leden van de commissie onderwerpen vaker zelf voorbereiden, door als (co)referent op te treden of te participeren in voorbereidende werkgroepen. De gebiedscommissie wil hiermee tevens bereiken dat de adviezen wat meer scherpte krijgen en de adviezen meer agendasettend worden.

Ten aanzien van de tweede aanbeveling, 'het verruimen van het werkterrein', zal de commissie ook gaan adviseren over de onderwerpen water en recreatie. De commissie rekent de volgende onderwerpen daarmee tot haar adviesterrein:

- de verdere uitwerking en uitvoering van enkele aanbevelingen uit haar toekomstvisie Laag Holland;
- de thema's water, bodemdaling en recreatie;
- het instrumentarium;
- diverse projecten in Laag Holland, zoals Amsterdam Wetlands, de recreatieve en groene compensatie van de versterking van de Markermeerdijken, de MIRT-verkenning corridorstudie Amsterdam-Hoorn en de evaluatie van de beheerstrategieën in veenweidegebieden;

- het bevorderen van innovatieve oplossingen voor de veenweide-problematiek.

Wij vinden dit een goede afbakening, die vraagt om een actualisering van het werkplan van de gebiedscommissie.

De invulling van de aanbeveling, gericht aan de provincie

De derde aanbeveling uit de evaluatie handelt over de positie van het secretariaat. Het gaat tevens om de fundamentele vraag of de provincie überhaupt lid moet zijn van een commissie, die GS gevraagd en ongevraagd adviseert. Voorgesteld wordt om het rollenvraagstuk van het secretariaat op te lossen door het secretariaat van de commissie extern te bemensen. Dit ontvlecht de combinatie van rollen van het huidige secretariaat. In de nieuwe situatie wordt het secretariaat aangestuurd door de gebiedscommissie zelf en is de provincie de ontvanger van de adviezen, die deze vervolgens kan gebruiken in haar beleidsprocessen.

Omdat de gebiedscommissie geen rechtspersoon is, zal de provincie de benoeming van de secretaris faciliteren en de betaling voor zijn rekening nemen. Omdat de gebiedscommissie een adviesorgaan van de provincie is, mag dat ook van de provincie worden verwacht. De provincie zal tevens zorgdragen voor een ambtelijk contactpersoon in het provinciaal apparaat, die het externe secretariaat kan aangeven welke onderwerpen zich in de provincie voor besluitvorming gaan aandienen en kan inschatten of die relevant zijn voor Laag Holland.

Toekomstige stappen

Gedeputeerde Tekin en de leden van de gebiedscommissie hebben de beide aanbevelingen op 13 december jl. besproken. Afgesproken is om de komende twee jaar te benutten om de aanbevelingen tot uitvoering te brengen, en daarna te bezien of in voldoende mate concrete stappen zijn gezet. Voorgesteld wordt daarom om de commissie te continueren tot in ieder geval 31 december 2019. Deze periode van twee jaar biedt de provincie tevens gelegenheid om in 2018 en 2019 meer zicht te krijgen op het benodigde sturingsmodel van een aantal andere processen en projecten in Laag Holland, die nu nog onvoldoende zijn uitgekristalliseerd. Het gaat om de gewenste sturing met betrekking tot bodemdaling (taskforce) en de NNN-opgave in Laag Holland (traject t.a.v agrarisch natuurbeheer in het NNN en het gebiedsproject Waterland-Oost) en hoe deze zich gaan verhouden tot de huidige adviesrol van de gebiedscommissie.

Resumerend achten wij de continuering van de activiteiten van uw gebiedscommissie Laag Holland alleszins gerechtvaardigd en zien uit naar uw adviezen en actieve rol van de gebiedscommissie in de komende jaren.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris
R.M. Bergkamp

voorzitter
J.W. Remkes

1 bijlage(n)
- quickscan gebiedscommissie Laag Holland (evaluatierapport)