

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 15 december 2017

Onderwerp: Benoeming accountant

1. Inleiding

Ingevolge artikel 217, tweede lid, van de Provinciewet wijzen Provinciale Staten een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de in artikel 201 bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

De accountantsdiensten worden vanaf 2003 van tijd tot tijd aanbesteed. In april 2014 is Ernst & Young accountants door Provinciale Staten benoemd met ingang van de controle van het boekjaar 2014. Vorig jaar is besloten de accountantsdienstverlening opnieuw aan te besteden. De Rekeningencommissie is bij de aanbesteding opgetreden als opdrachtgever. Vanuit deze commissie is een delegatie bestaande uit mw. Z. Pels, de heer Z. Yurdakul en ondergetekende vertegenwoordigd in de ten behoeve van de aanbesteding ingestelde klankbordgroep. Deze klankbordgroep, waarvan ook de statengriffier, het hoofd van de eenheid Concerncontrol en het hoofd van de sector Financiën deel uitmaken, heeft tot taak de invloed en betrokkenheid van Provinciale Staten bij de aanbestedingsprocedure te waarborgen en Provinciale Staten te adviseren over de benoeming van de accountant.

2. Proces en procedure

De Rekeningencommissie heeft eerst een startnotitie vastgesteld en vervolgens de op basis daarvan opgestelde aanbestedingsdocumenten (leidraad met gunningscriteria, programma van eisen en concept overeenkomst) besproken. Bij de aanbesteding is er voor gekozen de dienstverlening m.b.t. de controle van de jaarrekening te bundelen met de (afroep)opdrachten van Gedeputeerde Staten voor incidentele controleopdrachten. In de huidige periode was de controle van de jaarrekening juist losgekoppeld van de opdrachten voor GS. Reden om beide opdrachten te bundelen was de opdracht niet alleen aantrekkelijker voor marktpartijen te maken gegeven de marktsituatie, maar ook efficiency: alle accountantsdienstverlening in één hand/contract en dus één accountant die de provinciale organisatie goed kent. Het contract voor incidentele controleopdrachten met PricewaterhouseCoopers loopt af in juni 2019. Daarna vallen deze opdrachten dan onder de met het nieuwe accountantskantoor te sluiten overeenkomst.

Doelstelling van de aanbesteding is het selecteren van een proactieve dienstverlener die, op basis van wederzijds vertrouwen, de provincie binnen de scope van de opdracht ondersteunt in het door haar gekozen groeipad om het financieel beleid en beheer verder te verbeteren. De openbare Europese aanbesteding is op 7 september 2017 gepubliceerd op TenderNed. De vragen van geïnteresseerde accountantskantoren over de offerteaanvraag zijn beantwoord in twee nota's van inlichtingen.

Op 16 november 2017 zijn offertes ontvangen van Ernst & Young Accountants, Ipa-Acon Assurance, Publiek Belang Accountants en PricewaterhouseCoopers Accountants.

3. Beoordeling offertes

De offertes zijn beoordeeld op formele eisen zoals tijdigheid, compleetheid, uitsluitingsgronden en kerncompetenties, en gunningscriteria. De gunningscriteria en puntenscores zijn in onderstaand overzicht opgenomen.

Gunningscriterium	Onderdeel	Maximum aantal punten
Kwaliteit	G1 visie op dienstverlening	10
	G2 aanpak uitvoering dienstverlening	40
	G3 presentatie	20
Prijs	P1 vaste prijs controle jaarrekening	20
	P2 tarieven opdrachten op afroep	10
Totaal		100

Toelichting:

Bij het onderdeel visie is gevraagd naar de visie op politieke sensitiviteit, de wijze van ondersteuning richting Rekeningencommissie, GS resp. algemeen directeur/ambtelijke organisatie bij het ontwikkelen van het zelf-controlerend vermogen, de voorgenomen wettelijke wijziging van de rechtmatigheidsverantwoording over de jaarrekening en kwaliteitsverbetering in het licht van de toezichtrapportages van de Autoriteit Financiële Markten. De offertes op dit punt zijn beoordeeld op compleetheid, concreetheid, diepgang en aansluiting op de in de leidraad aangegeven doelstelling.

Bij het onderdeel aanpak uitvoering dienstverlening is gevraagd naar een concept plan van aanpak voor de uitvoering van de controle van de jaarrekening (wie doet wat wanneer) met onder meer aandacht voor de wijze van afstemming van de onderzoeksresultaten en de rapportage en de wijze van communicatie. Dit onderdeel is beoordeeld op de mate waarin de aanpak SMART is gemaakt.

De presentaties zijn door de klankbordgroep beoordeeld op consistentie met de schriftelijk ingediende offerte, de competentie effectieve communicatie en de mate van aansluiting op de doelstelling en opdracht van de provincie.

Bij het onderdeel prijs zijn de maximale punten toegekend aan de inschrijver met de laagste vaste prijs voor de controle van de jaarrekening (P1) resp. de laagste gemiddelde tarieven voor incidentele controleopdrachten (P2). De andere inschrijvers kregen via een formule punten toegekend voor hun op P1 resp. P2 aangeboden prijzen.

De rangorde op basis van de uitkomsten van de beoordeling van de offertes is als volgt:

1. Publiek Belang Accountants B.V.
2. PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.
3. Ipa-Acon Assurance B.V.
4. Ernst & Young Accountants LLP.

4. Voorstel

Deze voordracht is op 15 januari 2018 door de Rekeningencommissie besproken. De Rekeningencommissie stelt u voor Publiek Belang Accountants B.V. te benoemen tot accountant zoals bedoeld in artikel 217 van de Provinciewet met ingang van de controle van het boekjaar 2018 tot en met het boekjaar 2020 met de mogelijkheid tot twee keer verlenging met één jaar.

De voorzitter van de Rekeningencommissie,

D.G. Heijnen

Ondersteunend griffier

J.R. Loggen

Ontwerpbesluit

Nr. 12

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelet op artikel 217 van de Provinciewet;

gelezen de voordracht van de Rekeningencommissie van 15 december 2017;

besluiten:

Publiek Belang Accountants B.V. te benoemen tot accountant zoals bedoeld in artikel 217 van de Provinciewet met ingang van de controle van het boekjaar 2018 tot en met het boekjaar 2020 met de mogelijkheid tot twee keer verlenging met één jaar.

Haarlem, 12 februari 2018

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier