

Burgerparticipatie N236 onvermijdelijk hoopvol

Door toedoen van het buurtcomité N236 Verkeersveilig en Fietzersbond afdelingen Naarden/Bussum en Hilversum is ruim een jaar geleden een proces van burgerparticipatie gestart.

De provincie NH is door initiatiefnemers gevraagd om bij het voorgenomen groot onderhoud aan de N236 Franse Kampweg maatregelen te treffen die de door veel weggebruikers ervaren verkeersonveiligheid wegnemen. Van meet af aan zijn daarvoor door initiatiefnemers uiteenlopende oplossingen aangeboden.

Ondanks het gegeven van een beperkte budgettaire ruimte heeft de provincie Noord Holland de initiërende N236-partijen het mandaat gegeven voor een pilotproject van burgerparticipatie. Het provinciaal bestuur geeft hoog op over democratische, bestuurlijke en beleidsmatige mogelijkheden van burgerparticipatie.

Zowel vanuit het provinciaal bestuur als het buurtcomité en fietzersbonden met alle betrokken belanghebbenden is een samenwerkingsproces op gang gekomen dat als partnership mag worden beschouwd. Met collectief uiteenlopende actief betrokken belanghebbenden is in samenwerking met beleidsmedewerkers en professionals - namens de betrokken overheden - structureel en energiek gewerkt aan de verbetering van de algemeen ervaren verkeersonveiligheid. In termen van varianten zijn in veel bijeenkomsten uiteenlopende (deel)oplossingen de revue gepasseerd. Als eindresultaat zijn vier varianten uitgewerkt waarvan variant 0 met minimale en variant 1 met optimale veiligheidsmaatregelen.

Het provinciaal bestuur pleit expliciet voor variant 0. Behalve financieel is haar argument dat op basis van statistische gegevens (aantal geregistreerde ongelukken) de veiligheid bij de bestaande situatie voldoende geborgd is. Volgens haar kan worden volstaan met minimale maatregelen zoals verbreding van kritische oversteekplaatsen voor langzaam verkeer.

Deze opstelling van de provinciale overheid bevestigt de afstand en het spanningsveld tussen besturen op afstand en de praktijk op lokaal niveau, i.c. N236-buurniveau en stedelijk niveau.

In de optiek van de initiatiefnemers past het binnen een zorgvuldig proces van burgerparticipatie dat lokale kennis, ervaringen en expertise gekoppeld wordt met bestuurlijke verantwoordelijkheid op zowel lokaal als provinciaal niveau. In samenwerking met de lokale overheden is die verbinding gerealiseerd. Met kennis van zaken gaan zij mee in het advies voor variant 1.

Door expliciet vast te houden aan variant 0 daarentegen marginaliseert de provinciale overheid het proces en de uitkomst van burgerparticipatie. Dit valt moeilijk te rijmen met het feit dat diezelfde overheid de burgerparticipatie heeft gemandateerd en gefaciliteerd door de inzet van ambtelijke en externe expertise. De actieve initiatiefnemers en betrokken belanghebbenden zijn de provinciale bestuurder nog steeds erkentelijk voor die professionele en positieve ondersteuning.

Hopelijk is die erkenning wederzijds op de eerste plaats vanwege de lokale ervaringsdeskundigheid om in gezamenlijke verantwoordelijkheid het beleven van verkeersonveiligheid aan te pakken. Op de tweede plaats vanwege het gegeven dat lokale participanten in staat zijn gebleken een actieve en constructieve bijdrage te leveren, ter ondersteuning van de besluitvorming.

De uiterste varianten 0 en 1 staan symbool voor de hardnekkige ambivalentie in dit burgerparticipatieproces. De vraag rijst in welke mate het politieke stelsel op provinciaal niveau de directe betrokkenheid van actieve burgers in termen van actieve burgerparticipatie verdraagt. Op het moment dat burgers mogen participeren zijn belangrijke beslissingen al genomen. De marge voor onderhandeling blijkt nihil.

Door verschil in denkbeelden over verkeersveiligheid blijkt de afstand tussen provinciale bestuurder en participerende burgers heel groot. Met variant 0 tegenover variant 1 is zelfs sprake van een kloof. De vraag is nu hoe beide kampen dichterbij elkaar kunnen komen.

Het buurtcomité N236 Verkeersveiliger en de beide fietsersbonden stellen het volgende voor:

1. Provinciale Staten onderkent dat het gehanteerde burgerparticipatieproces bij uiteenlopende partijen onvermijdelijk hoge verwachtingen heeft gewekt.
2. Provinciale Staten neemt het burgerparticipatieproces en de uitkomst daarvan serieus en gaat - zo mogelijk met andere partijen - alsnog op zoek naar aanvullende financiële middelen.
3. Provinciale Staten gaat verder in overleg met lokale betrokkenen om in gezamenlijkheid op zoek te gaan naar verkeersveilige oplossingen die draagkracht hebben.
4. Het Buurtcomité N236 en de lokale afdelingen van de Fietsersbond worden betrokken bij verdere planvorming inzake niet uit te sluiten aanpassingen van varianten 0 en 1. Tevens bewaken zij de gedetailleerde uitwerking van het definitieve ontwerp om teleurstellingen achteraf te voorkomen.

N236 Franse Kampweg, 15 februari 2018

Namens het buurtcomité N236 Verkeersveiliger:

Dhr. Chiel van Eendenburg

Dhr. Arie Klinkert

Dhr. Hein Steegmans

Namens de Fietsersbond afd. Hilversum en afd. Naarden/Bussum:

Dhr. Krijn Griffioen

Dhr. Ben Bakker