

# Begroting 2019

Concept voor Provinciale Staten

Randstedelijke Rekenkamer | april 2018

---

# | Inhoudsopgave |

1	<b>BELEIDSBEGROTING</b> .....	4
1.1	<b>PROGRAMMAPLAN / ONDERZOEKSPROGRAMMA</b> .....	4
1.2	<b>PARAGRAFEN</b> .....	4
1.2.1	Weerstandsvermogen.....	5
1.2.2	Financiering .....	5
1.2.3	Bedrijfsvoering .....	5
2	<b>FINANCIËLE BEGROTING</b> .....	8
2.1	<b>OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN</b> .....	8
2.2	<b>UITEENZETTING FINANCIËLE POSITIE</b> .....	12
2.3	<b>MEERJARENRAMING</b> .....	14

# | Inleiding |

## Achtergrond

De missie van de Randstedelijke Rekenkamer luidt:

Het verbeteren van het functioneren van het provinciaal bestuur (*van de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland*) en de daarmee verbonden organen en het versterken van de publieke verantwoording.

Om invulling te geven aan de missie verricht de Randstedelijke Rekenkamer onafhankelijk onderzoek op het terrein van doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid. De Rekenkamer rapporteert haar bevindingen, oordelen en aanbevelingen primair aan de Provinciale Staten. Deze informatie is in beginsel publiek toegankelijk. Daarnaast ziet de Rekenkamer het als haar verantwoordelijkheid om een bijdrage te leveren aan goed openbaar bestuur door kennisuitwisseling en samenwerking binnen de betrokken provincies en eventueel andere publieke organen te bevorderen. Kwaliteit, betrouwbaarheid en onafhankelijkheid ziet de Rekenkamer als belangrijkste kenmerken van haar producten.

Bij de uitvoering van haar werkzaamheden draagt de Rekenkamer zorg voor een effectief en efficiënt beleid met betrekking tot de beheerstaken in het kader van de dagelijkse bedrijfsvoering. De Rekenkamer beoogt een transparante organisatie te zijn die voortdurend in de kwaliteit van haar medewerkers en methoden investeert.

## Indeling van de programmabegroting

De programmabegroting is ingedeeld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De Programmabegroting bestaat uit een Beleidsbegroting (deel 1) en een Financiële begroting (deel 2). In de Beleidsbegroting is één programma opgenomen. Dit betreft een globaal onderzoeksprogramma waarin nog geen concrete onderzoeken zijn opgenomen. In de 1<sup>e</sup> begrotingswijzing 2019 zullen we een concreet onderzoeksprogramma opnemen, waarin we per onderzoek de w-vragen 'Wat willen we bereiken?', 'Wat gaan we daarvoor doen?' en 'Wat mag het kosten' zullen beantwoorden. In de Financiële begroting is de uiteenzetting van de financiële positie en de meerjarenraming opgenomen.

# | 1 | **Beleidsbegroting**

## **1.1 Programmaplan / Onderzoeksprogramma**

### **Wat willen we bereiken?**

De Randstedelijke Rekenkamer wil met het uitvoeren van haar onderzoeksprogramma het functioneren van het provinciaal bestuur verbeteren. Voorafgaand aan de vaststelling van het onderzoeksprogramma laat de Rekenkamer zich adviseren door de programmaraad. Deze bestaat uit leden van Provinciale Staten van de vier provincies. Op 21 september 2017 vond overleg met de Programmaraad plaats. Deze bijeenkomst stond in het teken van de prioritering van onderzoeksonderwerpen voor eind 2017 en de eerste helft van 2018. Er is nog niet vooruitgeblekt naar het programma voor 2019. In deze begroting is daarom nog geen onderzoeksprogramma voor 2019 opgenomen.

### **Wat gaan we daarvoor doen?**

De Rekenkamer heeft een gestructureerd proces om tot een optimale onderzoeksprogrammering te komen. Op verschillende manieren worden suggesties voor onderzoeksthema's verzameld, bijvoorbeeld via een 'rondje langs de fracties'. Na een minder of meer uitgebreide oriëntatie op een thema en/of door het uitvoeren van verkenningen wordt een beknopte lijst van kansrijke relevante onderzoeksonderwerpen opgesteld. De Programmaraad adviseert de Rekenkamer bij de uiteindelijke keuze van onderwerpen. In oktober 2018 vindt de laatste Programmaraadbijeenkomst van deze Statenperiode plaats en zal de Programmaraad de Rekenkamer adviseren over het onderzoeksprogramma van (begin) 2019. Daarna zal de Rekenkamer het onderzoeksprogramma vaststellen en opnemen in de eerste begrotingswijziging 2019.

### **Wat mag het kosten?**

De totale lasten van het onderzoeksprogramma bedragen € 1.607.500 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW en exclusief de frictiekosten en de toevoeging aan de voorziening eigen risicodragerschap. De kosten van de overhead bedragen € 336.200. De overhead beslaat personele kosten (management, ondersteuning en opleidingen), kosten voor huisvesting en kosten voor de informatievoorziening. Het onderzoeksprogramma wordt gefinancierd door de deelnemers (i.e. de Randstadprovincies) aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer.

## **1.2 Paragrafen**

De beleidsbegroting bestaat uit een aantal paragrafen waarin de beleidslijnen zijn vastgelegd met betrekking tot relevante beheersmatige aspecten (zie BBV). Voor de Randstedelijke Rekenkamer zijn alleen onderstaande paragrafen Weerstandsvermogen, Financiering en Bedrijfsvoering van toepassing.

### **1.2.1 Weerstandsvermogen**

De directe risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie van de Randstedelijke Rekenkamer, zijn minimaal van omvang. De Randstedelijke Rekenkamer heeft vooral te maken met reguliere kosten die vooraf goed te ramen zijn, zoals personeelskosten, huisvesting, ICT en kantoorartikelen. Onverwachte kosten van substantiële omvang waarvoor geen dekking is, hebben zich in het verleden niet voorgedaan en worden ook in 2019 niet verwacht.

De weerstandscapaciteit van de Rekenkamer bestaat uit het resterende deel van de begroting inclusief de bestemmingsreserve onderzoek van € 215.000 en de bestemmingsreserve spaarverlof van € 44.000 waarvoor nog geen verplichtingen zijn aangegaan. Deze capaciteit is voldoende groot om de risico's van materiële betekenis af te dekken.

In totaal hebben wij zeven risico's geïdentificeerd waarvoor beheersmaatregelen zijn getroffen. De risico's van de frictiekosten ten gevolge van de reorganisatie, het eigen risicodragerschap, het persoonlijk ontwikkelbudget (POB) en de evaluatie van de Rekenkamer zijn afgedekt door middel van een voorziening. De risico's van extra onderzoek, de extra kosten van de plaatsvervangend bestuurder en de kosten van vervanging vanwege het sparen van vakantiedagen, zijn afgedekt door middel van een reserve. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 2.2 Uiteenzetting financiële positie.

### **1.2.2 Financiering**

De Randstedelijke Rekenkamer wordt gefinancierd door de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Het programmaresultaat is te gebruiken om de reserves tot maximaal 25% van de totale bijdrage van de deelnemende provincies aan te vullen. Het resterende deel wordt naar rato van de bijdragen teruggestort naar de vier provincies.

De Rekenkamer heeft een rekening-courant bij de Bank Nederlands Gemeenten (BNG). Conform het Treasurystatuut kunnen tijdelijke overschotten aan liquide middelen worden uitgezet, indien hiermee een rentevoordeel van meer dan € 4.000 kan worden behaald. Voor 2018 is dit niet het geval. De verwachting is dat de rentestanden in 2019 niet dusdanig gestegen zullen zijn dat het drempelbedrag kan worden gehaald en daarom gaan we ervanuit dat we in 2019 ook geen middelen zullen uitzetten.

### **1.2.3 Bedrijfsvoering**

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de stand van zaken en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering.

#### **Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim**

Het personeel van de Randstedelijke Rekenkamer is in dienst van de provincie Flevoland. De Randstedelijke Rekenkamer volgt daarom het beleid van de provincie aangaande de arbeidsvoorwaarden, de arbeidsomstandigheden en het ziekteverzuim. De Randstedelijke Rekenkamer stelt zich ten doel om het ziekteverzuim ook in 2019 onder de norm van 5% te houden. Indien een medewerker zich regelmatig ziek meldt, zal er een verzuimgesprek plaatsvinden tussen de medewerker en de bestuurder/directeur.

De Randstedelijke Rekenkamer beschikt over twee gediplomeerde bedrijfshulpverleners, die in geval van ongevallen of calamiteiten in staat zijn eerste hulp te verlenen. Beide bedrijfshulpverleners zullen naar verwachting in 2019 een herhalingsopleiding gaan volgen.

## **Personeelsbeleid**

De personeelsformatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat uit een ambitieuze groep van hoog opgeleide medewerkers. Ook in 2019 zal de Rekenkamer aandacht besteden aan opleiding en training, zodat de medewerkers zich blijven ontwikkelen. Om de kwaliteit van het onderzoeksprogramma en de onderzoeken te verhogen, worden zo nodig externen ingezet.

Alhoewel de bestuurder/directeur bevoegd is tot het voeren van een eigen personeelsbeleid, wordt in principe aangesloten bij het personeelsbeleid van de provincie Flevoland. P&O-aangelegenheden worden regelmatig met de provincie Flevoland afgestemd.

## **Automatisering en Informatisering**

De Randstedelijke Rekenkamer heeft in 2017 de computerserver en bijbehorende programma's vervangen. De desktopcomputers en monitors zijn vrijwel allemaal in 2014 aangeschaft en voldoen nog steeds. Het systeem biedt de mogelijkheid om locatie ongebonden te kunnen werken. In dit verband beschikt de Rekenkamer ook over een aantal laptops en hebben medewerkers tablets in bruikleen. In 2016 is de beamer vervangen door een smartboard, dat meer mogelijkheden biedt voor het (interactief) presenteren en bespreken van onderzoeksresultaten. Voor 2019 zijn geen grote investeringen en/of wijzigingen voorzien.

## **Communicatie**

Ook in 2019 zal de Randstedelijke Rekenkamer regelmatig in de provincies te vinden zijn. De medewerkers zijn verdeeld in provincie- en thema-teams, die actief de ontwikkelingen in hun provincie en beleidsterrein volgen. De bestuurder/directeur of plaatsvervangend bestuurder gaat samen met deze teams drie maal per Statenperiode langs alle fracties in de provincies voor input van onderzoeksuggesties en reflectie op ons werk.

Al in een vroege fase van ieder onderzoek wordt gesproken met ambtenaren en Statenleden, zodat het onderzoek zoveel mogelijk aan kan sluiten bij de behoefte van PS. Ook besteedt de Rekenkamer veel aandacht aan het aanbieden van haar bevindingen, oordelen en aanbevelingen. De presentatie van de rapporten van de Rekenkamer aan het provinciaal bestuur wordt zorgvuldig afgestemd met de Statengriffies. De Randstedelijke Rekenkamer publiceert haar rapporten via de website [www.randstedelijke-rekenkamer.nl](http://www.randstedelijke-rekenkamer.nl), waarop niet alleen de publicaties maar ook de agenda's en verslagen van de behandeling eenvoudig zijn terug te vinden.

De Randstedelijke Rekenkamer voert regelmatig overleg met andere rekenkamers. In het kader van de Kring van Provinciale Rekenkamers wordt tijdens bijeenkomsten onder meer gesproken over bedrijfsvoering, beleid, onderzoeksprogrammering en concrete onderzoeken. Daar waar relevant wisselen de rekenkamers informatie uit over de oriëntatie op een onderzoeksonderwerp, het opzetten van een beoordelingskader, de onderzoeksopzet en de bevindingen. Tevens heeft de bestuurder/directeur regelmatig overleg met de directeurs van de Rekenkamers van Amsterdam en Rotterdam. Daarnaast participeert de Randstedelijke Rekenkamer in een overleg van de lokale rekenkamers in de regio Kennemerland en in een overleg van de lokale Rekenkamers in Flevoland om kennis en ervaring te delen.

## Organisatie

De organisatie van de Randstedelijke Rekenkamer bestaat in 2019 uit een totale formatie van één bestuurder/directeur, één deeltijd plaatsvervangend bestuurder, één adjunct-directeur/senior projectleider, twee projectleiders, zes onderzoekers, een deeltijd office-manager en een deeltijd managementassistente. Daarnaast heeft de Rekenkamer ruimte voor maximaal 2 stageplaatsen. De formatie en bezetting zijn in mei 2018 als volgt:

<b>Formatie</b>	<b>Fte</b>	<b>Bezetting mei 2018</b>	<b>Fte</b>
Bestuurder/directeur	1,1	Bestuurder/directeur	1,2
Ondersteuning	1,2	Ondersteuning	1,3
Projectleider	3,0	Projectleider	2,9
Onderzoeker	6,0	Onderzoeker	7,6
<b>Totaal</b>	<b>11,3</b>	<b>Totaal</b>	<b>13,0</b>

## Interne beheersing

De financiële administratie wordt bijgehouden door het secretariaat van de Randstedelijke Rekenkamer. Conform de Financiële beleids- en beheersverordening en de Controleverordening heeft de Randstedelijke Rekenkamer een Intern Controleplan, dat is getoetst door de voorgaande accountant. Met behulp van checklisten wordt in september en in februari de betrouwbaarheid van de financiële informatievoorziening en de naleving van relevante wet- en regelgeving getoetst. Via kwartaalrapportages houdt het management van de Rekenkamer zicht op de uitputting van de begroting, de voortgang van de onderzoeken en de omvang van de liquide middelen. Tijdelijke overtollige middelen worden conform de Financiële beleids- en beheersverordening en het Treasurystatuut op een spaarrekening gezet indien de verwachte meeropbrengst hoger is dan het in het statuut opgenomen drempelbedrag. Zoals gemeld in paragraaf 1.2.2 Financiering zal het drempelbedrag van € 4.000 in 2019 waarschijnlijk niet behaald kunnen worden en is de verwachting dat we geen middelen zullen uitzetten.

## Huisvesting en facilitaire dienstverlening

Voor het uitvoeren van het onderzoeksprogramma bezoeken de medewerkers frequent de provincies. De Randstedelijke Rekenkamer is daarom gevestigd nabij station Sloterdijk in Amsterdam. Vanuit dit kantoorpand is er via het openbaar vervoer een goede aansluiting met de vier provinciehuizen in Den Haag, Haarlem, Lelystad en Utrecht. De kantoorruimte is gehuurd en maakt onderdeel uit van een bedrijfsverzamelgebouw. De facilitaire dienstverlening zoals bewaking, schoonmaak en receptie, is onderdeel van het huurcontract. Het huurcontract is in 2014 afgesloten en loopt door tot in 2020. In 2016 en 2017 heeft een herinrichting van het kantoor plaatsgevonden om te komen tot een moderne werkomgeving met goed ingerichte werkplekken voor de medewerkers. Voor 2019 worden geen grote investeringen of wijzigingen verwacht.

## | 2 | Financiële begroting

In dit deel treft u een toelichting aan op de financiële positie van de Randstedelijke Rekenkamer en een meerjarig overzicht van de baten en lasten.

### 2.1 Overzicht van Baten en Lasten

	Begroting 2019	1e begrotings- wijziging 2018 <sup>1</sup>	Rekening 2017
<b>Baten</b>			
Bijdragen van de provincies	1.610.600	1.553.300	1.509.200
Rentebaten	-	-	-
Onttrekking uit de voorziening POB	7.000	2.000	
Onttrekking uit de voorziening evaluatie		50.000	
<b>Som van de baten</b>	<b>1.617.600</b>	<b>1.605.300</b>	<b>1.509.200</b>
<b>Lasten</b>			
Onderzoeksprogramma	1.607.500	1.523.000	1.358.416
Toevoeging aan voorziening POB		-	25.000
Toevoeging aan voorziening Evaluatie	8.300		50.000
Evaluatie		50.000	
Toevoeging voorziening eigen risicodragerschap	9.300	39.800	49.457
<b>Som van de lasten</b>	<b>1.625.100</b>	<b>1.612.800</b>	<b>1.482.873</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-/-7.500</b>	<b>-7.500</b>	<b>26.327</b>
Toevoeging aan bestemmingsreserve plv bestuurder	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve plv bestuurder	13.500	13.500	5.673
Toevoeging aan bestemmingsreserve onderzoek	-	-	
Onttrekking uit bestemmingsreserve onderzoek			
Toevoeging aan bestemmingsreserve spaarverlof	-6.000	-6.000	-/-32.000
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Bestemming programmaresultaat</b>			
Verrekenen met de deelnemende provincies	-	-	-

De lasten worden gedekt door de bijdragen van de provincies aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer en een onttrekking uit de bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder. De opgebouwde bestemmingsreserve onderzoek zal in principe niet worden aangesproken in 2019, met uitzondering van het gestelde bij het onderdeel Weerstandsvermogen in paragraaf 1.2.1 en Reserves in paragraaf 2.2.

<sup>1</sup> In de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2018 is bij de baten de onttrekking uit de voorziening frictiekosten weergegeven en bij de lasten de frictiekosten. Bij de jaarstukken 2017 heeft de accountant aangegeven dat we deze posten niet meer moeten opnemen in het overzicht van baten en lasten, omdat deze tegen elkaar wegvallen. In paragraaf 2.2 Uiteenzetting financiële positie is het verloop van de voorziening frictiekosten weergegeven, waarmee het inzicht in de frictiekosten en de dekking daarvan behouden blijft.

## Baten

De structurele begroting van de Rekenkamer is gebaseerd op de meerjarenbegroting die medio 2013 is opgesteld ten behoeve van de reorganisatie van de Randstedelijke Rekenkamer en waarmee de PS-en van de vier provincies hebben ingestemd. De indexering van de structurele begroting en de bijdragen van de provincies zijn gebaseerd op het door de Provinciale Staten vastgestelde beslisdocument Instelling Randstedelijke Rekenkamer. Voor de prijsindexering dient de Rekenkamer gebruik te maken van de Macro Economische Verkenning van het CPB, die pas in september 2018 openbaar wordt gemaakt. Voorlopig maakt de Randstedelijke Rekenkamer daarom gebruik van de indexcijfers uit het Centraal Economisch Plan van het CPB die dateren van maart 2018. Voor de Salarissen en sociale lasten is de indexering 4,0% en voor de Overige overheadkosten is de indexering 2,4%. De bijdragen van de provincies aan de structurele begroting nemen hierdoor met 3,7% toe. Na het verschijnen van de Macro Economische Verkenning in september zal de Rekenkamer in het najaar van 2018 met een begrotingswijziging komen, waarin de definitieve indexcijfers worden verwerkt.

Begroting	Structureel 2019	Structureel 2018
Salarissen en sociale lasten	1.299.600 (+4,0%)	1.249.600
Overige overheadkosten	311.000 (+2,4%)	303.700
Totaal	1.610.600 (+3,7%)	1.553.300

In februari 2018 was de rentestand dermate laag dat het drempelbedrag van € 4.000 uit het Treasurystatuut in 2018 niet kan worden gehaald. De verwachting is dat de rentestanden in 2019 niet dusdanig gestegen zullen zijn dat het drempelbedrag wel kan worden gehaald en daarom gaan we ervanuit dat we in 2019 ook geen middelen zullen uitzetten. De structurele begroting kent daarom geen rentebaten en blijft hierdoor € 1.610.600.

	2019		2018		2017
Bijdragen van de provincies	1.610.600	(+3,7%)	1.553.300	(+2,9%)	1.509.200
Rentebaten	0		0		0
Structurele begroting	1.610.600	(+3,7%)	1.553.300	(+2,9%)	1.509.200

De verdeling van de kosten over de vier deelnemende provincies dient te worden gebaseerd op gegevens uit de meicirculaire provinciefonds 2018.<sup>2</sup> Aangezien deze gegevens bij het opstellen van deze concept begroting nog niet beschikbaar zijn, zijn onderstaand de gegevens uit de meicirculaire provinciefonds 2017 opgenomen.

Provincie	Belastingcapaciteit	Totale uitkering		
		Provinciefonds	Totaal	In %
Flevoland	59.225.813	86.986.909	146.212.722	10,92%
Noord-Holland	197.878.483	188.950.391	386.828.874	28,89%
Utrecht	109.945.163	205.639.180	315.584.343	23,57%
Zuid-Holland	244.437.232	245.756.659	490.193.891	36,61%
Totaal	611.486.691	727.333.139	1.338.819.830	100,00%

<sup>2</sup> In de gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer is vastgelegd dat de kosten over de deelnemers worden verdeeld volgens de sleutel zoals omschreven in artikel 8 van de Statuten van de Vereniging Interprovinciaal Overleg.

Op basis van deze gegevens wordt in de hiernavolgende tabel een **voorlopige inschatting** gegeven van de bijdragen van de vier provincies aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer. Voor de helft van de begroting dragen de provincies evenveel bij (het gelijke deel). Voor de andere helft van de begroting is de omvang van de bijdrage naar rato van de som van de belastingcapaciteit en de uitkering uit het provinciefonds (het ongelijke deel). Voor vaststelling van deze begroting in juni 2018 zal de Randstedelijke Rekenkamer op basis van de meicirculaire provinciefonds 2018, de definitieve verdeling van de kosten over de vier deelnemende provincies in deze begroting verwerken.

Provincie	In %	Ongelijk deel	Gelijk deel	Totaal structurele bijdragen incl. BTW
Flevoland	10,92%	87.947	201.325	289.272
Noord-Holland	28,89%	232.677	201.325	434.002
Utrecht	23,57%	189.824	201.325	391.149
Zuid-Holland	36,61%	294.852	201.325	496.177
Totaal	100,00%	805.300	805.300	1.610.600

De genoemde bijdrage van de provincies aan de Randstedelijke Rekenkamer is inclusief de voor de provincies compensabele BTW. De nettobijdrage van de provincie valt circa 16,5% lager uit. De Rekenkamer verstrekt namelijk na afloop van het jaar een opgave van de afgedragen BTW aan de provincies. De provincies kunnen deze omzetbelasting beschouwen als ware deze rechtstreeks in rekening gebracht, zodat compensatie van deze omzetbelasting uit het BTW-compensatiefonds mogelijk is.

## Lasten

In onderstaande tabel worden de lasten per kostenpost gegeven.

Lasten	Begroting 2019	1 <sup>e</sup> Begrotings- wijziging 2018	Rekening 2017
Personeel	1.364.900	1.271.000	1.128.058
- w.v. management en ondersteuning (overhead) 12,4%	168.600	162.000	
- w.v. opleidingen (overhead) 1,8%	25.000	27.000	
Project inhuur	70.000	70.000	15.673
Inhuur diensten van derden	30.000	30.000	58.901
Huisvesting en servicekosten (overhead)	117.000	116.000	112.937
Informatievoorziening (overhead)	25.600	36.000	42.847
Evaluatie	-	50.000	-
Toevoeging voorziening POB	-	-	25.000
Toevoeging voorziening Evaluatie	8.300	-	50.000
Toevoeging voorziening eigen risicodragerschap	9.300	39.800	49.457
	<u>1.625.100</u>	<u>1.612.800</u>	<u>1.482.873</u>

### *Personeel*

De personele lasten bestaan naast de salarissen en sociale lasten uit kosten voor opleidingen, vervoer, representatie en literatuur. Het totaal aan personele lasten is toegenomen met 7,4%. De meerderheid van het personeel heeft een vast dienstverband en de meeste van hen hebben nog niet het maximum van de salarisschaal bereikt. Vanwege het aantal deeltijdaanstellingen bij de Rekenkamer is in 2019 de formatie niet volledig bezet met vast personeel. Daarom is ruimte voor een aantal onderzoekers met een tijdelijk dienstverband. Daarnaast is er beperkt ruimte voor stagiaires en eventueel andere tijdelijke krachten.

### *Project inhuur en inhuur diensten van derden*

Met ingang van de begroting 2016 is het budget voor externe inhuur € 100.000 conform de besluitvorming van de vier provincies in 2014 over de reorganisatie van de Rekenkamer. De project inhuur ramen wij op € 70.000. Hierbij gaat het voornamelijk om het incidenteel inhuren van specifieke deskundigheid en expertise ter ondersteuning van het onderzoek. De inhuur diensten van derden is geraamd op € 30.000. Hieronder vallen diensten die contractueel voor langere periode zijn vastgelegd, o.a. de structurele kosten voor dienstverlening van P&O Flevoland en externe ondersteuning op P&O gebied en de accountant.

### *Huisvesting en servicekosten*

De kosten voor huisvesting en servicekosten vallen in 2019 iets hoger uit dan de raming voor 2018 in verband de indexatie van de huurprijs. De herinrichting van het kantoor is in 2017 afgerond voor 2019 worden geen nieuwe grote investeringen of wijzigingen meer verwacht.

### *Informatievoorziening*

De kosten voor informatievoorziening zijn in 2019 aanzienlijk lager dan in 2018. In 2019 lopen enkele afschrijvingen van investeringen in 2016 af. De bestaande kosten voor onderhoud en ICT-ondersteuning blijven nagenoeg gelijk. Wij verwachten in 2019 net als in 2018 geen nieuwe grote investeringen op ICT-gebied te doen.

### **Saldo**

Het beoogde saldo voor 2019 is nul. Indien zich een overschot mocht voordoen, dan kan dit worden gebruikt om de reserves aan te vullen tot maximaal 25% van de bijdragen van de provincies. Het restant vloeit vervolgens terug naar de deelnemende partijen.

## **2.2 Uiteenzetting financiële positie**

### **Financiering**

Voor een toelichting op de financiering zie onderdeel baten in paragraaf 2.1.

### **Reserves**

#### **Bestemmingsreserve onderzoek:**

	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2018	215.000	0	0	215.000
<b>2019</b>	<b>215.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>215.000</b>

#### **Bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder:**

	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2018	74.300	13.500	0	60.800
<b>2019</b>	<b>60.800</b>	<b>13.500</b>	<b>0</b>	<b>47.300</b>

#### **Bestemmingsreserve spaarverlof:**

	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2018	32.000	0	6.000	38.000
<b>2019</b>	<b>38.000</b>	<b>0</b>	<b>6.000</b>	<b>44.000</b>

### *Bestemmingsreserve onderzoek*

De opgebouwde bestemmingsreserve onderzoek zal in 2019 in principe niet worden aangesproken. Overeenkomstig de motivatie van de opbouw van de bestemmingsreserve zijn hierop twee uitzonderingen mogelijk:

1. Het terstond uitvoeren van eenmalig extra onderzoek, als de actualiteit daar aanleiding voor geeft. Dankzij de reserve is de Rekenkamer dan niet afhankelijk van het al dan niet beschikbaar stellen van extra budget door de provincies.
2. Het opvangen van onverwachte extra uitgaven voor het geprogrammeerde onderzoek.

#### *Bestemmingsreserve plaatsvervangend bestuurder*

PS van de vier provincies hebben eind 2016 / begin 2017 besloten om een nieuwe plaatsvervangend bestuurder aan te stellen voor 0,2 fte. Bij de reorganisatie in 2015 is rekening gehouden met 0,1 fte. Vanuit het programmaresultaat 2016 is daarom voor de extra 0,1 fte € 80.000 gestort in een bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder. De onttrekking aan de reserve zal in 2019 € 13.500 bedragen en resulteren in een eindsaldo van € 47.300.

#### *Bestemmingsreserve spaarverlof*

In het kader van de nieuwe CAO hebben medewerkers de mogelijkheid om hun al dan niet bijgekochte verlof tot een bepaald, maar aanzienlijk plafond, te sparen. Er is een voorziening gevormd voor het geval (langdurig) doorbetaald verlof wordt opgenomen en hiervoor vervanging ingehuurd moet worden. We verwachten ongeveer jaarlijks een bedrag van € 6.000 op te bouwen.

### **Investerings**

Voor 2019 wordt alleen rekening gehouden met kleinere investeringen in de ICT en de kantoorinrichting. De waardering van de vaste activa op de balans wordt voor ultimo 2019 geschat op ongeveer € 8.100. De Rekenkamer investeert niet in openbare ruimtes met een maatschappelijk nut. De vaste activa worden volgens de systematiek uit artikel 8 van de financiële beleids- en beheersverordening afgeschreven.

### **Voorzieningen**

#### **Voorziening frictiekosten:**

	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2017	100.000	45.800	0	54.200
2018	54.200	37.400	0	16.800
<b>2019</b>	<b>16.800</b>	<b>6.300</b>	<b>0</b>	<b>10.500</b>

#### **Voorziening POB:**

	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2017	0	0	25.000	25.000
2018	25.000	10.000	8.000	23.000
<b>2019</b>	<b>23.000</b>	<b>15.000</b>	<b>8.000</b>	<b>16.000</b>

#### **Voorziening evaluatie:**

	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2017	0	0	50.000	50.000
2018	50.000	50.000	0	0
<b>2019</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8.300</b>	<b>8.300</b>

#### **Voorziening eigen risicodragerschap:**

	<b>Beginsaldo</b>	<b>Onttrekkingen</b>	<b>Toevoegingen</b>	<b>Eindsaldo</b>
2017	0	0	43.000	43.000
2018	43.000	0	39.800	82.800
<b>2019</b>	<b>82.800</b>	<b>0</b>	<b>9.300</b>	<b>92.100</b>

#### *Voorziening frictiekosten*

De voorziening frictiekosten, die naar aanleiding van de reorganisatie is ingesteld, is eind 2016 naar beneden bijgesteld. Per 1 maart 2017 hebben de betrokken boventalligen een vaste aanstelling gekregen en resteert de loonsuppletie. Dit loopt af per 1 maart 2019. Voor 2019 is in totaal een onttrekking voorzien van circa € 6.300. Na afloop van 2019 zal het restant in de voorziening worden teruggestort naar de deelnemende provincies.

#### *Voorziening POB*

In het kader van de nieuwe CAO hebben alle medewerkers per 1 januari 2018 de beschikking over een Persoonlijk Ontwikkelbudget (POB) van € 5.000 voor een periode van vijf jaar. Dit bedrag mag ineens, maar ook verspreid over vijf jaar worden uitgeput. Voor de Rekenkamer kan dit oplopen tot maximaal € 65.000. In 2017 is € 25.000 gestort in de voorziening en in de jaren 2018-2022 zal jaarlijks een bedrag van € 8.000 worden gestort. Voor 2019 wordt verwacht dat enkele medewerkers hun POB zullen gaan benutten.

#### *Voorziening evaluatie*

De Gemeenschappelijke Regeling bepaalt dat de Rekenkamer eens per zes wordt geëvalueerd. De laatste evaluatie is in 2013 uitgevoerd, zodat de eerstvolgende evaluatie in 2019 moet plaatsvinden. PS van de vier deelnemers hebben tevens besloten dat in 2019 een evaluatie van het bestuursmodel wordt gedaan. Echter, in 2019 vinden de provinciale verkiezingen plaats. Het verdient daarom aanbeveling om de evaluatie daaraan voorafgaand (tweede helft 2018) uit te voeren, zodat de zittende Statenleden en colleges van GS naar hun oordeel over de Rekenkamer gevraagd kunnen worden. Vanaf 2019 wordt jaarlijks een zesde deel van de geraamde kosten voor de externe evaluatie toegevoegd aan de voorziening.

#### *Voorziening eigen risicodragerschap*

De Randstedelijke Rekenkamer is eigen risicodragers, waardoor mogelijke uitkeringslasten bij vertrek van personeel ten laste van de Rekenkamer worden gebracht. Omdat de Rekenkamer voor tijdelijk personeel een payroll-aanstelling als beheersmaatregel ongewenst vindt en omdat dat ook een relatief dure constructie is, is voor het eigen risicodragerschap een voorziening gevormd. In 2019 verwachten we € 9.300 te kunnen storten.

## **2.3 Meerjarenraming**

De begroting van de Randstedelijke Rekenkamer wordt jaarlijks geïndexeerd. De indexering voor 2019 is gebaseerd op de indexcijfers uit het Centraal Economisch Plan van het CPB en is 3,7%. Voor 2020 en verder schat de Rekenkamer de prijsindexering constant op 2%. De rentebaten zijn op € 0 geraamd, omdat het drempelbedrag van € 4.000 voor het uitzetten van overtollige middelen de komende jaren waarschijnlijk niet behaald zal worden. De lasten voor de extra 0,1 fte voor de plaatsvervangend bestuurder worden gedekt vanuit de bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder. Bij de in 2018 uit te voeren evaluatie zal tevens gezien worden in hoeverre de bestemmingsreserve voor de plaatsvervangend bestuurder voldoet.

Hieronder is de meerjarenraming tot 2022 gegeven.

<b>Baten</b>	<b>1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Bijdragen provincies structurele begroting	1.553.300	1.610.600 (+3,7%)	1.642.800 (+2%)	1.616.100 (+2%)	1.648.400 (+2%)
Rentebaten	-	-	-	-	-
Onttrekking uit de voorziening frictiekosten	-	-	-	10.500	-
Onttrekking uit de voorziening POB	2.000	7.000	7.000	7.000	7.000
Onttrekking uit de voorziening evaluatie	50.000	-	-	-	-
Onttrekking uit de voorziening eigen risicodragerschap	-	-	PM	PM	PM
<b>Lasten</b>					
Onderzoeksprogramma	1.523.000	1.607.500 (+5,5%)	1.639.700 (+2%)	1.584.600 (+2%)	1.616.300 (+2%)
Toevoeging aan de voorziening frictiekosten	-	-	-	-	-
Toevoeging aan de voorziening POB	-	-	-	-	-
Toevoeging aan de voorziening evaluatie	-	8.300	8.300	8.300	8.300
Toevoeging aan de voorziening eigen risicodragerschap	39.800	9.300	PM	PM	PM
<b>Saldo</b>	<b>-/-7.500</b>	<b>-/-7.500</b>	<b>PM</b>	<b>PM</b>	<b>PM</b>
Toevoeging aan bestemmingsreserve plv bestuurder	-	-	-	-	-
Onttrekking aan bestemmingsreserve plv bestuurder	13.500	13.500	PM	PM	PM
Toevoeging aan bestemmingsreserve Onderzoek	-	-	-	-	-
Onttrekking uit bestemmingsreserve Onderzoek	-	-	-	-	-
Toevoeging aan bestemmingsreserve spaarverlof	-/-6.000	-/-6.000	-/-6.000	-/-6.000	-/- 6.000
Onttrekking uit bestemmingsreserve spaarverlof	-	-	-	-	-
<b>Saldo</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>PM</b>	<b>PM</b>	<b>PM</b>

# | Colofon |

## **Randstedelijke Rekenkamer**

Teleportboulevard 110

1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

[info@randstedelijke-rekenkamer.nl](mailto:info@randstedelijke-rekenkamer.nl)

[www.randstedelijke-rekenkamer.nl](http://www.randstedelijke-rekenkamer.nl)

Volg ons op twitter via: [@rekenrandstad](https://twitter.com/rekenrandstad)