

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Aan het Presidium van Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de commissiegriffier dhr. J. Loggen
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Commissaris van de Koning

Uw contactpersoon

mw. Y. van Lent

AD/STAF

Telefoonnummer +31235144612

lentu@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Contact tussen Statenleden en ambtenaren

Geachte leden,

In gesprekken van mij met nieuwe Statenleden, in mei en juni 2017, is de wens geuit om nog eens te kijken naar het contact tussen Statenleden en ambtenaren. Sommige Statenleden menen dat die afspraken wat 'krampachtig' zijn. De afgelopen periode is dit onderwerp vaker benoemd in het Presidium. Ik heb de bestaande afspraken nog eens tegen het licht gehouden en geïnventariseerd hoe in andere provincies de contacten tussen Statenleden en ambtenaren verlopen en welke regels daaromtrent zijn vastgelegd.

Formeel contact

Het formele contact tussen Statenleden en ambtenaren is in Noord-Holland vastgelegd in de Verordening ambtelijke bijstand. In de verordening is sprake van twee typen vragen van Statenleden:

1. Verzoek om feitelijke informatie;
2. Verzoek om ambtelijke bijstand.

Verzoek om feitelijke informatie

Een Statenlid kan via de griffier, de provinciesecretaris of een ambtenaar een verzoek doen om feitelijke informatie van geringe omvang of inzage vragen in of afschrift van documenten die openbaar zijn. Informatie die betrekking heeft op stukken voor een bepaalde commissievergadering, en uiterlijk drie werkdagen voor die commissievergadering is opgevraagd, wordt vóór aanvang van de desbetreffende vergadering per mail geleverd. Aanvullende, technische, antwoorden op vragen vanuit commissievergaderingen worden per mail of per brief beantwoord.

Verzoek om ambtelijke bijstand

Een Statenlid kan via de griffier een verzoek doen om bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand.

Verzenddatum

– 7 DEC. 2017

Kenmerk

1023052/1023057

Uw kenmerk

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Dreef 3

2012 HR Haarlem

www.noord-holland.nl

Die bijstand wordt verleend door de griffie(r). Indien de gevraagde bijstand niet door de griffie(r) kan worden verleend kan de griffier de provinciesecretaris verzoeken om één of meer ambtenaren aan te wijzen die de gevraagde bijstand zo spoedig mogelijk verleent/verlenen.

De Verordening ambtelijke bijstand gaat uit van een rechtstreekse relatie tussen de betrokken ambtenaar en het betrokken Statenlid of de betrokken Statencommissie. De betrokken ambtenaar maakt het resultaat van de geleverde ambtelijke bijstand bekend aan het betrokken Statenlid of de betrokken Statencommissie (artikel 6, lid 1). Indien het college van Gedeputeerde Staten of een of meer leden daarvan informatie wensen over de inhoud van het gegeven advies, dan moeten zij zich rechtstreeks tot het betrokken Statenlid of de betrokken Statencommissie wenden en de griffier en de provinciesecretaris daarvan op de hoogte stellen (artikel 6, lid 2).

De rechtstreekse relatie tussen ambtenaar en Statenlid of -commissie staat niet ter discussie. Wel wil ik onderzoeken op welke manier het tweede lid kan worden aangepast, omdat dit een onnodige barrière opwerpt die mijns inziens niet meer past in huidige verhoudingen tussen GS en PS. Daarbij moeten we wel bekijken of de personele scheiding tussen enerzijds advisering van het Statenlid en anderzijds advisering van GS, en het vragen aan een Statenlid of het advies kan worden gedeeld, op een andere wijze kan worden geborgd

Afspraken in het presidium

Naast de regels in de verordening zijn er in het presidium aanvullende afspraken gemaakt over contacten tussen Statenleden en ambtenaren.

Op 3 juni 2013 nam het presidium de volgende besluiten over de technische informatievoorziening van GS aan PS:

- technische briefings worden gegeven door ambtenaren van het concern, waarbij de commissievoorzitter waakt voor politieke vragen en het aan het GS-lid is om al dan niet aanwezig te zijn;
- verzoeken om technische informatievoorziening door individuele Statenleden geschieden via een mail aan de griffier en de provinciesecretaris (mede in verband met het informeren van GS-leden en andere commissieleden);
- 'de zogenaamde 'wandelgangeninformatie', oftewel 'het grijze gebied' van informatievoorziening, is een verantwoordelijkheid van zowel de ambtenaar als het Statenlid, waarbij de medewerker bij oneigenlijk gebruik kan terugvallen op de interne regels.

In het presidium van 29 juni 2015 heb ik nogmaals benadrukt dat het contact tussen Statenleden en ambtenaren rechtstreeks kan *als het gaat om feitelijke informatie van geringe omvang*. Het onderscheid tussen technische en politieke informatie is echter af en toe flinterdun. Ik

adviseerde dan ook om het contact tussen de griffier of de provinciesecretaris te laten lopen.

Aanvullende afspraken

Voor de ambtelijke toets van conceptmoties en -amendementen zijn in 2016 specifieke procesafspraken gemaakt. Deze verzoeken worden uiterlijk de woensdag voor de PS-vergadering om 12.00 uur bij de griffier ingediend en uiterlijk de vrijdag voor de PS-vergadering om 12.00 uur van een ambtelijk advies voorzien over de technische uitvoerbaarheid van de betreffende conceptmotie of -amendement.

Rondje langs andere provincies

Een rondgang langs enkele andere provincies laat zien dat veel provincies een verordening hebben die voorziet in een omgangsregeling tussen Statenleden en ambtenaren. In grote lijnen lijken die verordeningen op elkaar, zowel qua vorm als inhoud. In de dagelijkse praktijk blijkt dat er wel verschil is in de (organisatie van de) feitelijke omgang tussen leden van Provinciale Staten en het ambtelijk apparaat. Veel van de bevraagde provincies betrachten meer soepelheid daar waar het de omgang van Statenleden met ambtenaren betreft.

Conclusies

In onze provincie gaat het er wat formeler aan toe dan in andere provincies, waar het de contacten tussen Statenleden en ambtenaren betreft. Daar zijn overigens twee opmerkingen bij te maken. In de eerste plaats is het zo dat er de afgelopen jaren in onze ambtelijke organisatie al de nodige 'ontspanning' is ontstaan in de omgang tussen ambtenaren en Statenleden en dat is positief. Het is vandaag de dag zeker niet meer zo dat (zoals voorheen soms het geval was) ontmoetingen bewust worden gemeden. Er is inmiddels ook bij onze provincie sprake van soepel lopend informeel contact. Ambtenaren geven technische briefings en houden presentaties bij Statenfracties. Hier kan, in de tweede plaats, aan worden toegevoegd dat een zekere formele ordening toch altijd nodig zal blijven, om (ook in het belang van ambtenaren zelf) politieke problemen en onduidelijkheden te voorkomen. Achter 'technische' vragen blijken soms politieke bedoelingen schuil te gaan. Wanneer het daarom 'grotere', inhoudelijke vragen betreft, blijft de beantwoording daarvan via de provinciesecretaris de Koninklijke weg. Ik hecht er dan ook aan om de huidige formele procedures in stand te houden.

Rechtstreeks contact Statenleden – ambtenaren

Om tegemoet te komen aan de wens van een aantal Statenleden om rechtstreeks vragen te kunnen stellen aan ambtenaren wil ik de volgende procedure toevoegen aan reeds bestaande formele procedures.

Technische vragen tussendoor

Een Statenlid kan met een sectormanager bellen over vragen tussendoor. Het kan daarbij alleen gaan om technische vragen, bv. uitleg bij een bepaalde tabel in een beleidsstuk. Daartoe krijgt u de beschikking over een telefoonlijst met namen en functies. Weet de sectormanager het antwoord op de vraag niet, dan gaat hij het na en belt vervolgens terug. De sectormanager informeert de bestuursadviseur van betreffende gedeputeerde.

Het gaat dus om mondelinge vragen, die ook mondeling beantwoord worden. Het antwoord wordt niet ook nog schriftelijk bevestigd. Dat daarmee niet alle Statenleden over precies dezelfde informatie beschikken, is inherent aan deze werkwijze. Juist door te bellen, kan snel en efficiënt antwoord op de vraag en mogelijke vervolgvragen worden gegeven.

Ik benadruk dat het niet kan gaan om politieke vragen. Deze dienen te worden gesteld aan de portefeuillehouders binnen het college. Het is niet de bedoeling dat de ambtenaren in verlegenheid worden gebracht door vragen waarop zij het antwoord niet kunnen of mogen geven.

Ik stel u voor om deze procedure op proef voor een jaar te volgen. In de tussentijd monitoren we of deze naar tevredenheid van zowel Statenleden als ambtenaren verloopt.

Overigens wil ik nogmaals benadrukken dat ook bij technische briefings en presentaties alleen technische vragen aan ambtenaren gesteld kunnen worden. De voorzitters van de commissies moeten dit goed bewaken.

Hoogachtend,

De commissaris van de Koning
in de provincie Noord-Holland

J.W. Remkes