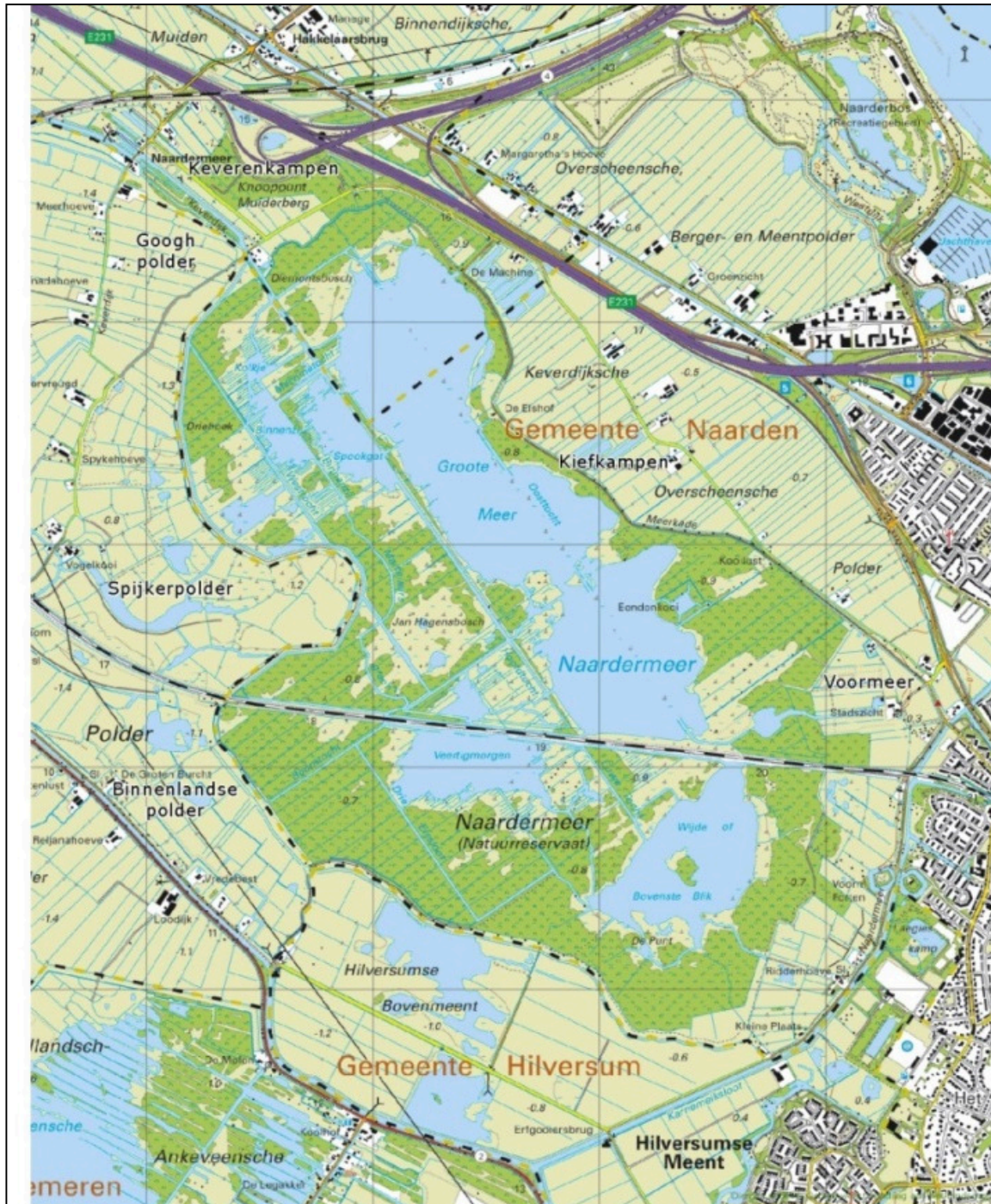


Startnotitie provinciaal inpassingsplan Schil Naardermeer

Voornemen tot het opstellen van een provinciaal inpassingsplan ten behoeve van het ontwikkelen van natuur in de schil van het Naardermeer



April 2018

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1 Het provinciaal inpassingsplan Schil Naardermeer	4
1.1 Inleiding en achtergrond	4
1.2 Beschrijving en reikwijdte PIP	5
1.3 Vormgeving inpassingplan	6
2 Beleidsuitgangspunten	7
2.1 Coalitieakkoord provincie Noord-Holland	7
2.2 Structuurvisie Noord-Holland 2040 - geactualiseerd.....	7
2.3 Provinciale Ruimtelijke Verordening.....	7
2.4 Agenda Groen en Provinciaal Meerjarenprogramma Groen 2018-2022.....	7
2.5 Beleidskaders partners	8
3 Wettelijk aspecten	9
3.1 Bevoegdheid omgevingsvergunning.....	9
3.2 M.e.r. of m.e.r. beoordelingsplicht en passende beoordeling.....	9
3.3 Crisis- en Herstelwet.....	9
3.4 Planeffecten	9
3.4.1 Wet ruimtelijke ordening	10
3.4.2 Wet natuurbescherming.....	10
3.4.3 Waterwet	10
3.4.4 Provinciale Milieuverordening (Aardkundig monument).....	10
3.5 Financiële uitvoerbaarheid en planschade.....	10
3.6 Grondverwerving	10
4 Samenwerking, communicatie en proces	12
4.1 Samenwerking	12
4.2 Communicatie.....	12
4.3 Proces	12
4.3.1 Stappenplan PIP	12
4.3.2 Planning PIP Schil Naardermeer	13

Samenvatting

Deze startnotitie beschrijft de inhoudelijke hoofdlijnen en uitgangspunten vastgelegd voor het provinciaal inpassingsplan (PIP) ten behoeve van het ontwikkelen van natuur in de schil van het Naardermeer (verder Schil Naardermeer). In het kader van het Provinciaal meerjarenprogramma Groen wordt hier natuur ontwikkeld en verbeterd. Dit betreft maatregelen zoals het verhogen van het waterpeil, waardoor er vanuit het Naardermeer geen wegzijging naar de polders meer plaatsvindt. Een andere maatregel betreft het creëren van de optimale condities voor de ontwikkeling van overjarig riet en waterriet.

Met dit inpassingsplan wordt de natuurontwikkeling planologisch mogelijk gemaakt. Het inpassingsplan bevat de maatregelen voor het project die niet uitvoerbaar zijn op grond van de geldende bestemmingsplannen. Het provinciaal inpassingsplan vormt het ruimtelijk-juridisch kader voor het verlenen van de gemeentelijke vergunningen om de maatregelen uit te kunnen voeren. De meeste percelen in de Schil zijn reeds verworven, enkele cruciale schakels ontbreken nog. Voor deze percelen is een bestemmingswijziging waarbij uitsluitend gebruik als natuur is bestemd nodig om eventueel een onteigeningsprocedure te kunnen starten.

Voor het PIP worden onder andere de milieueffecten van de maatregelen in de schil beschouwd. Deze effecten worden beschreven in de onderzoeken die onderdeel uitmaken van het PIP.

De provincie Noord-Holland treedt op als initiatiefnemer. De planvorming en de uitvoering vindt plaats in nauw overleg met de betrokken gemeenten, stakeholders en bewoners. De gronden zijn gelegen binnen de gemeenten Hilversum, Gooise Meren en Weesp. Vanwege het feit dat het hier gaat om de behartiging van overwegend provinciale belangen en om te voorkomen dat iedere gemeente afzonderlijk een bestemmingsplan voor de ontwikkeling moet vaststellen, is na overleg met de betrokken gemeenten ervoor gekozen om voor het realiseren van de Schil Naardermeer een provinciaal inpassingsplan op te stellen.

De samenvatting van de redenen luidt als volgt:

1. Provinciaal belang: de provincie is initiatiefnemer van het natuurproject en direct belanghebbende.
2. Projectbelang: de provincie houdt sturing op de benodigde onderzoeken, de planning en de benodigde grondtransacties en communicatie. Het realiseren van de Schil Naardermeer kent een duidelijke begrenzing; het beoogde inpassingsplan geldt alleen voor het betreffende grondgebied.
3. Ligging in drie gemeenten: het project overschrijdt meerdere gemeentegrenzen. De provincie is bij het opstellen van een provinciaal inpassingsplan zelf verantwoordelijk voor de RO-procedure.

In deze startnotitie is beschreven waarom en hoe de provincie het ontwikkelen van natuur planologisch mogelijk maakt, met het oog op het provinciaal beleid. In hoofdstuk 1 wordt een inleiding van het project en de aanleiding voor het opstellen van het PIP geschetst. Hoofdstuk 2 geeft de beleidsuitgangspunten weer waarbinnen het PIP valt. Hoofdstuk 3 geeft aan hoe er wordt omgegaan met de wettelijke regelingen die van belang zijn. Hoofdstuk 4 geeft aan welke partijen bij de totstandkoming van het PIP betrokken worden en hoe er gecommuniceerd zal worden gedurende het traject. Dat hoofdstuk geeft tot slot de procedure weer, middels een tijdschema, tot en met de vaststelling van het PIP door Provinciale Staten.

1 Het provinciaal inpassingsplan Schil Naardermeer

1.1 Inleiding en achtergrond

Nederland heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor natuur in laagveen moerassen. Het Naardermeer behoort tot de belangrijkste laagveenmoerassen van Nederland en vormt de bakermat van de natuurbescherming in Nederland. Het gebied is begrensd als Natuurnetwerk Nederland (NNN) en is aangewezen als Natura2000 gebied. De realisatie daarvan is de verantwoordelijkheid van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft met het Rijk afgesproken dat in 2027 de realisatie van het NNN afgerond is.

Rondom het Naardermeer ligt de zogenaamde schil, die begrensd is als NNN en Natura2000. Dit gebied is van groot belang als hydrologische buffer rondom het Naardermeer. Voorwaarde voor het goed functioneren van deze buffer is een hoogwaardige inrichting en beheer als natuurgebied met een hoger waterpeil. Tevens moet de agrarische belasting en stikstofdepositie worden teruggedrongen. Voor het duurzaam in stand houden van het Naardermeer is het juiste waterpeil en herstel van de invloed van voedselarm schoon kwelwater belangrijk. De meeste percelen in de schil zijn reeds verworven, enkele cruciale schakels hierin ontbreken nog. Hier vinden nu nog bedrijfsmatige agrarische activiteiten plaats, die realisatie van de natuur (laagveen en rietmoeras) verhinderen. Dit natuurdoel valt niet te combineren met bedrijfsmatige agrarische activiteiten. De desbetreffende percelen zullen derhalve aan de bedrijfsmatige inzet ten behoeve van landbouwproductie worden onttrokken.



Kaart Schil Naardermeer met in kleur de gronden van het project (plangebied). De deelgebieden A t/m E hangen samen met de natuurdoelen)

Het project Schil Naardermeer maakt deel uit van het programma Gooi en Vechtstreek uit het Provinciaal Meerjarenprogramma Groen. De regio Gooi en Vechtstreek kent een omvangrijke restantopgave voor het NNN. Tegelijk spelen er grote andere belangen zoals de inpassing van de verbrede Rijksinfrastructuur (verbinding A6-A1-A9 en Vechtaqueduct), nieuwe

woningbouwopgaven, de functie als (recreatief) uitlooph gebied voor de stad, de (KRW) wateropgaven, de leefbaarheid en de economische belangen (landbouw, toerisme/watersport). Het programma Gooi en Vechtstreek voorziet in de realisatie van deze opgaven in dit gebied voor de periode 2016-2020. Het streven is om enerzijds een robuust en duurzaam netwerk van natuurgebieden en een goede waterkwaliteit te realiseren dat voldoet aan de EU richtlijnen en regelgeving (Natura 2000, KRW). Daarnaast omvat het programma recreatieve opgaven, waaronder het verbeteren van fiets-, wandel – en vaarroutes en de verdere ontwikkeling van het toerisme in de regio. Bovendien wordt de agrarische structuur versterkt, en biedt het programma ruimte voor een kwalitatief hoogwaardige en duurzame inpassing van de nationale infrastructuur in en rond het gebied.

1.2 Beschrijving en reikwijdte PIP

Een provinciaal inpassingsplan is gelijk te stellen met een (gemeentelijk) bestemmingsplan. Bij de invoering van de Wet ruimtelijke ordening heeft de wetgever de mogelijkheid gecreëerd dat niet alleen gemeenten bestemmingsplannen kunnen maken, maar ook de provincies (en Rijk) indien sprake is van provinciale (of Rijks) belangen. In plaats van bestemmingsplannen spreken we hier over een inpassingsplan. Indien de provincie of het Rijk een inpassingsplan voorbereid, wordt de gemeentelijke bevoegdheid om bestemmingsplannen te maken voor het betrokken gebied opgeschort. Overleg met de betrokken gemeenten over het aanpassen van de bestemmingsplannen heeft opgeleverd dat het opstellen van een PIP het meest logische planologische en juridische instrument gelet op het provinciale belang. Nadere onderbouwing:

1. Provinciaal belang

De provincie is initiatiefnemer van het project en direct belanghebbende. Het project Schil Naardermeer is onderdeel van Provinciaal Meerjarenprogramma Groen 2018-2022. Dit programma is vastgesteld door PS op 13 november 2017. Het programma is gericht op het zorgen voor grotere verscheidenheid aan dieren en planten ('biodiversiteit') én een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat. De provincie is verantwoordelijk om dieren en planten te beschermen tegen ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen, natuurgebieden te verbinden en nieuwe natuurgebieden te verwerven en te creëren. De planologische bescherming van natuur heeft de provincie vastgelegd in de provinciale ruimtelijke verordening. In de Structuurvisie is het ontwikkelen van nieuwe natuurgebieden als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland vastgelegd. Dit inpassingsplan dient als juridisch en planologisch instrument om het provinciale natuurproject Schil Naardermeer te realiseren.

2. Projectbelang

De provincie houdt met dit project de sturing op de benodigde onderzoeken, de planning en de grondtransacties in eigen hand. De provincie zorgt voor alle benodigde onderzoeken en stukken die behoren bij het inpassingsplan. Veel van deze onderzoeken maken te zijner tijd onderdeel uit van de ruimtelijke procedure. Tegelijkertijd maakt de provincie in samenspraak met Natuurmonumenten en het waterschap AGV een inrichtingsplan. Het inrichtingsplan vormt een bijlage bij het inpassingsplan. De provincie heeft een planning voor de procedures die noodzakelijk zijn bij dit project. Deze planning wordt frequent geactualiseerd. De provincie bepaalt daarmee de planning voor het aanleveren van de stukken. De formele communicatie ten tijde van de inspraakperiode en zienswijze fase van het plan komt met een inpassingsplan ook bij de provincie te liggen. Daarmee kan één communicatieagenda worden gevolgd zonder dat er onduidelijkheid ontstaat waar de belanghebbende zijn reactie kwijt kan. Binnen het plangebied dient van een aantal particulieren en bedrijven grond te worden verworven. Dit traject wordt uitgevoerd door medewerkers van de provincie (planning, financiering etc.). Dit kent een aantal risico's en afstemming dient plaats te vinden met het te nemen planologisch besluit. Indien dit in één hand ligt kan hierdoor door de provincie op worden gestuurd.

3. Ligging in drie gemeenten

Het genoemde project ligt in drie gemeenten (Hilversum, Gooise Meren en Weesp). Er is hiervoor per gemeente een afzonderlijk bestemmingsplan nodig. Uit ervaringen van projecten met meerdere bestemmingsplannen bleek dat elke gemeente afzonderlijke eisen en beleid kent voor

bestemmingsplannen. De provincie is bij het opstellen van een provinciaal inpassingsplan zelf verantwoordelijk voor de (voortgang van de) RO-procedure. Hiermee wordt voorkomen dat gemeenten, indien zij zelf de bestemmingsplanprocedure moeten voeren, de planning op elkaar moeten afstemmen, wat risico's in de procedure met zich meebrengt. Voor de betrokken gemeenten is het niet nodig om capaciteit vrij te maken; PNH is initiatiefnemer en trekker van de formele procedure. Na vaststelling werkt het inpassingsplan als bestemmingsplan; aanvragen om omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en uitvoeren van werken worden bij de betreffende gemeente(n) ingediend, die daarbij de aanvraag toetst aan de inhoud van het inpassingsplan.

Gezien het bovenstaande voert de provincie de totale regie op de ruimtelijke aanpassingen voor het project. Om deze reden is het nadrukkelijk gewenst om ook de verantwoordelijkheid van de planologische procedure en daarmee de besluitvorming over deze aanpassingen, neer te leggen bij de provincie door middel van een PIP. Op deze wijze wordt alles door één partij geregeld. Dit is duidelijk, efficiënt en daarmee kosten besparend.

1.3 Vormgeving inpassingplan

De opzet van het inpassingplan zal sober en doelmatig zijn. In de toelichting wordt ingegaan op de ruimtelijk relevante onderdelen, alsmede op ander relevante ruimtelijke plannen en beleidsnota's en de diverse (milieu-)technische onderzoeken die in het kader van de planontwikkeling zijn of worden verricht.

Het juridisch bindend gedeelte van dit inpassingplan zal bestaan uit een verbeelding en planregels. De bestemmingen die op de verbeelding zijn ingetekend zullen van een toelichting worden voorzien. Naast de bestemmingen zal het plan een aantal algemene regels bevatten, zoals o.a. begrips- en gebruiksregels en regels omtrent wijze van meten. Per 1 januari 2013 dient een inpassingplan digitaal op-, vast- en beschikbaar gesteld te worden volgens de landelijke RO-standaarden (IMRO2012). Onderdeel van deze standaard set is de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbaarheid Bestemmingsplannen).

Het uitgangspunt is dat alle betrokken gronden de enkelbestemming Natuur moeten hebben. Hiermee is de te realiseren functie positief bestemd en is ander gebruik van de gronden (behoudens overgangsrecht) in strijd met de bestemming.

De gronden in de gemeente Hilversum zijn nog niet als Natuur bestemd. Voor deze gronden is dus een bestemmingswijziging nodig om de functie als natuur planologisch mogelijk te maken. Voorts wordt met dit inpassingsplan de toepasselijke gebruiksregels geüniformeerd, met de regelingen in de beide andere gemeenten.

De gronden in de gemeente Gooise Meren zijn nog niet als Natuur bestemd. Voor deze gronden is dus een bestemmingswijziging nodig om de functie als natuur planologisch mogelijk te maken en het huidige gebruik weg te bestemmen en onder overgangsrecht te brengen.

De gronden in de gemeente Weesp hebben al de bestemming Natuur. Deze gronden zijn echter ook steeds voorzien van de aanduiding 'agrarisch'. Deze aanduiding maakt agrarisch gebruik mogelijk. Met de uitvoering van het project zal het nog bestaande agrarisch gebruik worden beëindigd. Het is niet de bedoeling dat de gronden na de inrichting als natuur weer agrarisch in gebruik kunnen worden genomen. De beoogde planologische wijziging betreft voor deze gronden in de gemeente Weesp dus het verwijderen van de aanduiding 'agrarisch'.

Nu voor bijna alle in Hilversum, Weesp en in Gooise Meren gelegen gronden die onderdeel zijn van het project een planologische aanpassing nodig is, is er voor gekozen om alle gronden in de drie gemeenten die onderdeel zijn van het project onderdeel te maken van het inpassingsplan. Dit maakt het namelijk mogelijk om voor alle gronden de bestemmingslegging en gebruiksregels te uniformeren.

2 Beleidsuitgangspunten

2.1 Coalitieakkoord provincie Noord-Holland

In het coalitieakkoord 'Ruimte voor groei' wordt aangegeven dat de provincie Noord-Holland ruimte geeft aan vernieuwing, duurzaamheid en ondernemerschap. Dat doen de provincie door nieuwe wegen te ontginnen voor werkgelegenheid, bereikbaarheid, innovatie, duurzame energie, de vitaliteit van ons platteland en robuuste natuur- en recreatiegebieden. Met de verdere uitvoering van het NNN en Natura 2000 staat de provincie daarvoor garant.

2.2 Structuurvisie Noord-Holland 2040 - geactualiseerd

Op 28 september 2015 hebben Provinciale Staten de 'structuurvisie Noord-Holland 2040' geactualiseerd vastgesteld. Onderstaande tekst is te vinden op blz. 35 en 36 van deze structuurvisie:

"Noord-Holland is bijzonder door zijn grote diversiteit van natuur- en cultuurlandschappen: bossen, heidevelden, duinen, veenweiden, open polders, kwelders en grote wateren als de Waddenzee en het IJsselmeer. Deze landschappen zijn van internationale betekenis: in Noord-Holland liggen maar liefst 19 Europees beschermde natuurgebieden en 4 Unesco Werelderfgoederen. Het is dan ook niet verwonderlijk dat zowel bewoners als de overheid zich al ruim een eeuw inspannen om de waarden van deze landschappen veilig te stellen en, waar mogelijk, te vergroten. Om verschillende redenen vinden wij het beschermen en ontwikkelen van een groen, aantrekkelijk en toegankelijk Noord-Holland van groot belang."

En

"Een belangrijk onderdeel van de provinciale groenstructuur is het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN, waar ook natuurbruggen, natuurverbindingen en onze beide Nationale Parken deel van uitmaken, vormt een samenhangend netwerk van (inter-)nationaal belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen. Dit netwerk bestaat voor een groot deel uit reeds bestaande natuurgebieden en grote wateren. Daarnaast worden nieuwe natuurgebieden gerealiseerd. Het NNN wordt in de periode tot en met 2027 gerealiseerd."

2.3 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Het NNN wordt beschermd op grond van onze Provinciale Ruimtelijke Verordening. Provinciale Staten heeft in maart 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. In 2012, 2013, 2016 en 2018 is de PRV op onderdelen geactualiseerd en/of aangevuld. De meest recente versie van de PRV is ingegaan op 1 mei 2018. De PRV schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan en beheersverordeningen moeten voldoen. In de verordening zijn regels opgenomen voor onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang. De regels in de PRV zijn gebaseerd op de beleidskeuzes in de provinciale structuurvisie Noord-Holland 2040. Het gaat daarbij om thema's over bebouwingscontouren, ecologische hoofdstructuur, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen et cetera. Omdat de provincie gebonden is aan haar eigen beleid, wordt het inpassingsplan getoetst aan de PRV.

2.4 Agenda Groen en Provinciaal Meerjarenprogramma Groen 2018-2022

De provinciale opgave voor natuur ligt vast in de Agenda Groen, die door Provinciale Staten op 11 maart 2013 is vastgesteld. Daarin is een ambitie vastgelegd voor realisatie van het NNN gronden te verwerven, in te richten en te beheren. In het Provinciaal Meerjarenprogramma Groen 2018-2022 zijn de studie-, plan en realisatiefase opgenomen. Het project Schil Naardermeer is opgenomen in dit meerjarenprogramma als GV11.

2.5 Beleidskaders partners

Het provinciaal inpassingsplan zal ook het gemeentelijke beleidskader (voor zover van toepassing) benoemen. Dit gemeentelijke beleid van de gemeenten Hilversum, Gooise Meren en Weesp zal worden toegevoegd aan het PIP. Ook het beleidskader van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht zal worden opgenomen.

Het Rijk heeft met de Rijksnatuurvisie 2014 “Natuurlijk Verder” een strategisch document opgesteld met de hoofdlijnen van het rijksbeleid zoals dat in samenspraak met provincies en gemeenten vorm zal krijgen. Nederland heeft zich in Europa en daarbuiten verbonden aan natuurdoelen. Daarom hebben Rijk en provincies, samen met maatschappelijke partijen, in het Natuurpact hun ambities neergelegd om de natuur in Nederland blijvend te versterken.

3 Wettelijk aspecten

3.1 Bevoegdheid omgevingsvergunning

De provincie kan de bevoegdheid om omgevingsvergunningen te verlenen naar zich toe trekken op basis van het provinciaal inpassingsplan waardoor de gemeenten geen vergunningen kunnen verlenen. Die mogelijkheid is opgenomen in artikel 3.26 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening. Deze bevoegdheid trekt de provincie niet naar zich toe. De bevoegdheid om omgevingsvergunningen te verlenen blijft op gemeentelijk niveau.

De betrokken gemeenten worden geïnformeerd over en betrokken bij het proces van het provinciaal inpassingsplan. Doel van deze overleggen is om de aannemer voldoende informatie mee te geven zodat na het onherroepelijk worden van het provinciaal inpassingsplan de noodzakelijke vergunningen bij het bevoegd gezag (gemeenten) kunnen worden aangevraagd voor de realisatie van de maatregelen in de schil van het Naardermeer.

Artikel 3.26 lid 5 geeft aan dat de gemeenteraad niet langer bevoegd is tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de gronden waarop het inpassingsplan betrekking heeft. Deze bevoegdheid ontstaat weer tien jaar na vaststelling van het inpassingsplan, dan wel eerder, indien het inpassingsplan dat bepaalt. In het inpassingsplan zal worden aangegeven dat de termijn van 10 jaar zal worden verkort zodat de gemeenten een bestemmingsplan kunnen opstellen voor de gronden indien dat vanuit de gemeente nodig wordt geacht.

3.2 M.e.r. of m.e.r. beoordelingsplicht en passende beoordeling

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij het nemen van besluiten het milieubelang een volwaardige plaats te geven. Er zijn twee onafhankelijke ingangen die kunnen leiden tot een m.e.r. of een m.e.r.-beoordelingsplicht van de op te stellen inpassingsplannen:

- toetsing van de voorgenomen activiteiten aan het Besluit m.e.r.;
- toetsing of voor het inpassingsplan een passende beoordeling moet worden opgesteld in het kader van de Natuurbeschermingswet

M.e.r.-plicht voor plannen, in dit geval een PIP, kan ook voortkomen uit de Wet natuurbescherming. Indien voor een wettelijk of bestuursrechtelijk verplicht plan een passende beoordeling moet worden opgesteld vanwege mogelijke effecten van het plan op Natura2000-gebieden, moet voor dat plan een m.e.r. worden doorlopen.

Voor de Schil Naardermeer zijn de maatregelen juist bedoeld om de Natura2000 doelen te realiseren. De provincie zal een verstorings- en verslechteringstoets laten opstellen om te beoordelen of er significante negatieve effecten zijn. De verstorings- en verslechteringstoets kan uitgevoerd worden als de maatregelen helder zijn. De maatregelen komen terug in het inrichtingsplan. Als er significante negatieve effecten zijn, zal er een passende beoordeling plaatsvinden of een MER (beoordeling).

3.3 Crisis- en Herstelwet

Op dit project is (op grond van artikel 1.1, lid 1 onder a) de Crisis- en Herstelwet van toepassing. Dit betekent een versnelling van een eventuele beroepsprocedure bij de Raad van State, waarbij de Raad van State uitspraak doet binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn

3.4 Planeffecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste raakvlakken beschreven vanuit de wet- en regelgeving voor het provinciaal inpassingsplan.

3.4.1 Wet ruimtelijke ordening

Het inpassingsplan zal moeten voldoen aan het wettelijk criterium van een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent dat onderzoek zal worden gedaan naar de ruimtelijk relevante omstandigheden in het betrokken gebied en dat de ruimtelijk relevante belangen worden afgewogen. Dit zal worden verantwoord in de toelichting van het inpassingsplan. Tevens zal inzicht worden geboden in de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan binnen de planperiode van 10 jaar.

Wij verwachten dat hierbij vooral van belang is dat de bestaande ruimtelijke functies, zoals bedrijvigheid en wonen, in beeld worden gebracht en inzicht zal worden geboden in de gevolgen van de natuurontwikkeling voor deze functies. Verder zullen de gebruikelijke aspecten worden beoordeeld, zoals verkeer, geluid, luchtkwaliteit, archeologie en cultuurhistorie, bodemkwaliteit, water, natuurbescherming (gebieds- en soortenbescherming), kabels en leidingen.

3.4.2 Wet natuurbescherming

In relatie tot het project gaat het om de natuurwaarden vanuit het NNN en Natura 2000. De maatregelen voor de natuurontwikkeling hebben tot doel de natuurwaarden te bereiken en te verbeteren. De effecten van de maatregelen op dit gebied moet in beeld worden gebracht. Overleg vindt plaats met de provincie Noord-Holland voor het beleid en voor de toetsing met de omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek.

3.4.3 Waterwet

Voor het ontwikkelen van natuur in de schil van het Naardermeer is een hoger waterpeil noodzakelijk. De maatregelen van het project worden daarom met het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht besproken. Maatregelen in de schil voor een verhoging van het waterpeil leiden ofwel tot het aanvragen van een peilvergunning of een vaststelling van nieuwe peilen in het kader van het nieuwe Watergebiedsplan dat momenteel in ontwikkeling is.

3.4.4 Provinciale Milieuverordening (Aardkundig monument)

Het Naardermeer en het gebied van de Schil is een aardkundig monument. Aardkundige monumenten worden extra beschermd door de provincie Noord-Holland. Hier mag de bodem niet beschadigd worden door te graven of door inklinking door zware voertuigen. In bepaalde gevallen is vrijstelling of een ontheffing op grond van de Provinciale Milieuverordening mogelijk. Bij de inrichting wordt het beleid voor aardkundige monumenten gevolgd. Omdat de inrichting ook het gebied met aardkundige waarden omvat, worden de regels uit de Provinciale Ruimtelijke Verordening gevolgd.

3.5 Financiële uitvoerbaarheid en planschade

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat bij de vaststelling van een inpassingplan de financiële uitvoerbaarheid voldoende verzekerd moet zijn. De kosten voor de maatregelen voor het project zijn geraamd op € 3,58 mln. Het plan wordt uitgevoerd door de provincie Noord-Holland die dit budget beschikbaar heeft. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende verzekerd.

Het is denkbaar dat de beoogde realisatie van de maatregelen van het project leidt tot mogelijke planschade voor belanghebbenden. Om inzicht te krijgen in de vraag waar zich planschade voordoet en welke financiële gevolgen dit zal hebben, zal een planschaderisicoanalyse worden gemaakt. Deze analyse wordt opgesteld als het ontwerp PIP gereed is waarbij deze wordt vergeleken met de huidige vigerende bestemmingsplannen.

3.6 Grondverwerving

Voor het uitvoeren van de maatregelen voor het project zijn naast gronden van de provincie, gemeenten en Natuurmonumenten ook delen van percelen nodig die in eigendom zijn van

particulieren en/of bedrijven. Doelstelling van het project is om waar nodig de gronden minnelijk te verwerven. De gesprekken met de betrokken eigenaren zijn begin 2017 gestart.

Indien, worst-case, er geen overeenstemming kan worden bereikt, zal op grond van Titel IV van de Onteigeningswet de onteigeningsprocedure voor de realisatie van natuur worden gestart. Op basis van Titel IV van de Onteigeningswet vormt het onherroepelijke provinciale inpassingsplan de juridische grondslag van de formele onteigeningsprocedure.

4 Samenwerking, communicatie en proces

4.1 Samenwerking

De provincie Noord-Holland (Provinciale Staten) is bevoegd gezag voor het inpassingsplan. Op grond van artikel 3.26 eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) betreft de provincie Noord-Holland de betrokken gemeenteraden bij het provinciaal inpassingsplan. Dit zijn:

- Gemeente Gooise Meren
- Gemeente Hilversum
- Gemeente Weesp

Naast de betrokken gemeenten worden ook andere (overheids)partners en instanties betrokken bij het wettelijke vooroverleg (3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening). Daarnaast wordt met Natuurmonumenten en het waterschap Amstel Gooi en Vecht ook een inrichtingsplan voor het project opgesteld. Deze partijen hebben een duidelijk belang bij de maatregelen en de uiteindelijke doelen van het project. Het gaat immers om gronden die in eigendom zijn of grenzen aan eigendommen van Natuurmonumenten en het aanpassen van waterpeilen waar het waterschap Amstel Gooi en Vecht over gaat.

4.2 Communicatie

Bij de verschillende stappen van de totstandkoming van het inpassingplan is de provincie het aanspreekpunt. Het aanspreekpunt voor het project is het projectteam Schil Naardermeer dat binnen de provincie Noord-Holland werkzaam is. Binnen het projectteam zijn ook communicatie adviseurs aanwezig.

4.3 Proces

4.3.1 Stappenplan PIP

Dit voornemen tot het opstellen van een Provinciaal Inpassingplan ten behoeve van de ontwikkeling van het project Schil Naardermeer is het zogenaamde startmoment in het proces van de totstandkoming van het Provinciaal Inpassingplan. Deze startnotitie is het zogenaamde 0 moment of stap 3 in het proces van de totstandkoming van het PIP. De te nemen stappen zijn geënt op het stappenplan "*Een inpassingsplan van Provincie Noord-Holland in 10 stappen*", vastgesteld door Provinciale Staten op 5 maart 2012.

Stap 1 Initiatief – start planvorming

- *Uitzetten ontwikkellijnen voor organisatie, ruimtelijke ordening, financiering en inpassing etc.*

Stap 2 Andere instrumenten

- *GS motiveren de toepassing van het inpassingsplan en overwegen het gebruik van alternatieve, voorwaardelijke, voorafgaande en flankerende instrumenten.*

Stap 3 Bestuurlijk voornemen/start planvorming (Awb)

- *GS nemen een principebesluit over het voorbereiden van een inpassingsplan en formuleren van overwegingen, alternatieven, planning, etc. in een conceptvoornemen;*
- *PS (commissie) behandelt eerst het conceptvoornemen met voorstellen;*
- *wanneer PS instemmen met het voornemen, zijn zij zich bewust dat zij na het doorlopen van de procedure een wettelijk besluit over het inpassingsplan nemen;*
- *het bestuursorgaan (de provincie) geeft kennis van het voornemen (art. 1.3.1 Bro);*
- *PS horen schriftelijk de raden (art. 3.26, lid 1 Wro), tenzij anders in het voornemen is vastgelegd moment 0.*

In deze startnotitie wordt invulling gegeven aan stap 1 en 2. Deze startnotitie wordt door Gedeputeerde Staten vastgesteld en ter informatie aan Provinciale Staten gestuurd. Met het vaststellen van deze startnotitie besluiten Gedeputeerde Staten een PIP procedure te starten voor het project Schil Naardermeer.

Vooruitlopend op de vaststelling van deze startnotitie, zijn de gemeenten van Hilversum, Gooise Meren en Weesp ambtelijk gevraagd naar hun mening over het opstellen van een inpassingsplan. Ambtelijk heeft de gemeente Weesp ingestemd met het opstellen van het PIP. Bij de gemeente Hilversum heeft de portefeuillehouder hiermee ook ingestemd en bij de gemeente Gooise Meren heeft het college ingestemd met het opstellen van een PIP. Na vaststelling van deze startnotitie, wordt kennisgegeven van de start van de PIP procedure (art. 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening), in deze procedure zullen wij de gemeenten veelvuldig betrekken. Onderdeel van de procedure is het schriftelijk horen van de betrokken gemeenteraden.

In de verdere procedure worden onderstaande stappen doorlopen.

Stap 4 en 5 Concept- ontwerp en ontwerp inpassingsplan

- GS stellen een ontwerp op (verbeelding, bestemmingen, regels en toelichting);
- GS overleggen met wettelijke overlegpartners (art. 3.1.1 Bro), eventueel in combinatie met het horen der raad/raden, e.e.a. als bepaald in het voornemen;
- GS verzorgen communicatie met belanghebbende organisaties en burgers;
- GS vragen en betrekken het advies van de Commissie;
- Commissie geeft aan of zij eventuele indieners van zienswijzen fysiek wil horen;
- GS leggen het ontwerp inpassingsplan ter inzage (art. 3.8 Wro, afd. 3.4 Awb en Chw) met mogelijkheid tot naar voren brengen van zienswijzen door een ieder.

Stap 6 Vaststellen

- GS behandelen zienswijzen (art. 3:14 t/m 3:17 Awb), verwerken die in een nota van antwoord en verwerken eventuele aanpassingen in het ontwerp inpassingsplan;
- Commissie adviseert over zienswijzen, antwoorden en aanpassingen en hoort desgewenst de indieners van de zienswijzen;
- PS stellen de nota van zienswijzen en beantwoording vast en het al dan niet gewijzigde inpassingsplan

Stap 7 en 8 Bekendmaken en beroep

- GS doen mededeling aan indieners van zienswijzen en andere belanghebbenden
- Het bestuursorgaan (de provincie) geeft kennis van (publiceert het besluit.
- GS handelen het vervolg van de procedure af
- Indieners van zienswijzen kunnen desgewenst beroep instellen bij de Raad van State

Stap 9 Van kracht en in werking

- Het besluit tot vaststelling van het inpassingsplan treedt n werking na afloop van de beroepstermijn of in geval van een verzoek om een voorlopige voorziening, op het moment dat dit verzoek is afgewezen

Stap 10 Uitvoering start realisatie

4.3.2 Planning PIP Schil Naardermeer

Vooralsnog wordt onderstaande planning op hoofdlijnen aangehouden:

Activiteit	Planning
Startnotitie in GS	Mei 2018
Ontwerp PIP in GS	December 2018
Ontwerp PIP ter inzage	Januari 2019
Vaststellen PIP in PS	Mei 2019