Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

INGEKOMEN - 8 JUNI 2018

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
dhr W.M. Lubbers
BEL/GRN

Telefoonnummer +31235143814

lubbersw@noord-holland.nl

Verzenddatum

- 8 JUNI 2018

Kenmerk
1010442/1081425

Uw kenmerk

Betreft: Evaluatie provinciale subsidie National Park Duinen van Texel

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) zenden wij u de evaluatie naar de provinciale subsidie van het Nationaal Park Duinen van Texel toe. Deze evaluatie is opgenomen in het door ons vastgestelde evaluatieprogramma Subsidies voor het jaar 2017. Dit programma komt voort uit het door uw Staten vastgestelde Evaluatiekader Subsidies (2013). Uit de evaluatie volgt een aantal conclusies en aanbevelingen. In deze brief vindt u onze reacties hierop. In de brief over de evaluatie van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland (1010442/1010443) van 14 november 2017 wezen wij u al op deze evaluatie. Tot slot gaan we in deze brief in op actuele ontwikkelingen rondom de Nationale Parken.

Wat zegt de Agenda Groen over de Nationale Parken?

Ons beleid ten aanzien van de Nationale Parken is vastgelegd in de Agenda Groen, die uw Staten in 2013 hebben vastgesteld. Op pagina 30 van de Agenda Groen staat:

De Nationale Parken Duinen van Texel en Zuid-Kennemerland vormen het visitekaartje van de Noord-Hollandse natuurgebieden en richten zich op natuurbescherming, recreatie, educatie, promotie en onderzoek. Wij beschouwen de Nationale Parken als een waardevol instrument om bewoners en bezoekers van Noord-Holland te betrekken bij hun groene leefomgeving. Om deze reden participeren wij in de overlegorganen, leveren wij een financiële bijdrage en voorzien wij in het secretariaat van de Nationale Parken. Wij verwachten dat ook de andere participanten in de Nationale Parken een wezenlijke financiële bijdrage leveren, aangezien de werkzaamheden van de Parken ook hun belang dienen van een waardevolle natuur en een aantrekkelijke leefomgeving. Voor het overige beschouwen wij de Nationale Parken als zelfstandige organisaties, die zelf verantwoordelijk zijn voor de benoeming van hun voorzitter en voor overstijgende zaken zoals het Samenwerkingsver-

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

band Nationale Parken. Het staat de Nationale Parken vrij om een beheer- en inrichtingsplan te maken, maar de verplichting om dit te doen vervalt. Wij zullen eventuele nieuwe beheer- en inrichtingsplannen niet langer vaststellen. Voor alle activiteiten binnen de Nationale Parken die zijn gericht op natuurbeheer, geldt het Natura2000-beheerplan als uitgangspunt.

Deze beleidslijn is tot stand gekomen nadat de Rijksoverheid had besloten om de financiering van de Nationale Parken te stoppen.

Conclusies, aanbevelingen en onze reactie

Het Nationaal Park Duinen van Texel is een samenwerkingsverband op vrijwillige basis bestaande uit zes verschillende partijen om de doelen van het nationaal park tot uitvoer te brengen. De partijen zijn: de gemeente Texel, Staatsbosbeheer, het Instituut voor natuureducatie en duurzaamheid (IVN), Stichting Texels museum en vertegenwoordigers van de Texelse ondernemers en de plaatselijke natuurwerkgroepen. Deze partijen hebben hiertoe een stichting opgericht en een onafhankelijke voorzitter aangesteld.

De hoofdconclusie van deze evaluatie is dat de jaarlijks verstrekte boekjaarsubsidie effectief bij heeft gedragen aan het provinciale hoofddoel inzake communicatie en educatie. De laatste jaren is vooral ingezet op nieuwe activiteiten en het verbeteren van bestaande activiteiten. Er is bovendien in de praktijk sprake van een duidelijke meerwaarde van het nationaal park voor de belanghebbende zes partijen. Daarbij is sprake van een goede samenwerking tussen de partijen en aantoonbare resultaten op het gebied van educatie en voorlichting. Ook is er sprake van een breed draagvlak bij de betrokken partijen.

Tevens is aannemelijk geworden dat deze subsidie concreet bijdraagt aan het provinciale streven voor de nationale parken om het visitekaartje van de Noord-Hollandse natuur te zijn. Het betreffende duingebied wordt door de bezoekers het hoogst gewaardeerd van de 65 onderzochte gebieden in Noord-Holland.

Terugkijkend op het strategisch 10-jarenplan voor de periode 2008-2017 kan geconcludeerd worden dat in de afgelopen vier jaar een groot deel van de voorgenomen activiteiten wel, en een klein deel niet, is uitgevoerd. Voor de meeste onderwerpen leidt deze gedeeltelijke uitvoering niet tot grote problemen. Het periodiek aanpassen en prioriteren van de in te zetten middelen door het stichtingsbestuur via het jaarlijkse bestedingenplan kan daarbij eerder als positief dan als negatief opgevat worden. Uitzondering op deze conclusie betreft het slechts beperkt tot uitvoer kunnen brengen van het verbeterplan voor de recreatieve infrastructuur in de duinen, vanwege een tekort aan financiële middelen.

Na de organisatieaanpassingen van 2013/2014 is de onderlinge werkwijze en samenwerking aantoonbaar verbeterd. Door de jaarlijkse cyclus

is het bestuur in staat geweest activiteiten te prioriteren, af te laten vallen en nieuwe activiteiten toe te voegen. De gekozen beleidslijn om als provincie meer afstand te houden tot de taken van het park leidt niet tot noemenswaardige problemen. Ook de recente bestuurscrisis is zelfstandig tot een oplossing gebracht. De ondersteuning vanuit de provincie met subsidie en personele ondersteuning wordt door de partijen zeer gewaardeerd als symbolische waarde voor de betrokkenheid en het provinciale belang en wordt tegelijkertijd als onmisbaar gezien voor de organisatie en de uit te voeren activiteiten. De door de provincie gevraagde inspanning om ook middelen van derden in te zetten is in een aantal concrete activiteiten daadwerkelijk gelukt.

Het Bestuur van het Nationaal park Duinen van Texel maakt zich nu op voor een volgende, nieuwe fase. Daarbij is de ambitie van het bestuur om de komende maanden een nieuwe strategische visie te ontwikkelen als nieuwe leidraad voor het toekomstig handelen. Aanbeveling: Wees als provincie, ondanks de rol op afstand, alert op de nieuwe strategische visie die door het stichtingsbestuur wordt voorbereid. Bij het Nationaal Park is meer behoefte aan periodiek ambtelijk en bestuurlijk contact over de gang van zaken en de nieuwe koers. Dit contact vindt inmiddels plaats, waarbij wij de beleidslijn uit de Agenda Groen aanhouden. De provincie heeft geen zitting in de zelfstandige stichting die het Nationaal Park is, maar denkt vanuit de rol van subsidieverstrekker wel mee. De uitdaging voor het bestuur van Nationaal Park is de balans te vinden tussen ambitie, haalbaarheid en draagvlak onder boeren, burgers, de gemeente, natuurorganisaties en ondernemers.

Tegen deze achtergrond speelt de discussie over 'uitbreiding' van de Nationale Parken. Op Texel speelt de discussie over één Nationaal Park Wadden en in Zuid-Kennemerland speelt de discussie over één Nationaal Park Hollandse Duinen. Wij hebben er voor gekozen om het initiatief bij de Parken te laten en leggen nadruk op het belang van lokaal draagvlak. Als de besturen van de Parken van mening zijn dat een uitbreiding meerwaarde heeft, dan gaan wij hier graag met hen over in overleg.

In reactie op het evaluatierapport heeft het stichtingsbestuur verzocht om indexering van de subsidie in overweging te nemen. Wij indexeren budgetten alleen indien contractuele verplichtingen dat vereisen, bij subsidieverstrekking is dit niet het geval.

Actuele ontwikkelingen

Er wordt op dit moment landelijk gewerkt aan een nieuwe standaard voor Nationale Parken. In de evaluatie wordt hier al op ingegaan. Op termijn is (her)beoordeling van de Nationale Parken door het bureau Nationale Parken mogelijk aan de orde. Wij onderhouden goed contact met de Noord-Hollandse Parken en het bureau Nationale Parken om tijdig te kunnen inspelen op de mogelijke consequenties.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

R.M. Bergkamp

voorzitter

J.W. Remkes

1 bijlage(n)

Evaluatie provinciale subsidie Nationaal Park Duinen van Texel