

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. A. Don

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235144261

dona@noord-holland.nl

INGEKOMEN - 5 JULI 2018

1 | 4

**Betreft: voornemen tot uittreding als participant uit de Stichting
Goois Natuurreservaat**

Verzenddatum

- 5 JULI 2018

Kenmerk

924625 1083543/

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u het voornemen van ons college ter kennis om per 1 januari 2019 uit te treden als participant uit de Stichting Goois Natuurreservaat (GNR). Tot dit voornemen hebben wij op 3 juli jl. besloten. Hieronder lichten wij ons besluit nader toe.

1. Inleiding

De Stichting Goois Natuurreservaat (GNR) heeft als statutaire doelstelling 'de instandhouding van het natuurschoon in het Gooi door de verkrijging van aldaar gelegen terreinen, teneinde deze ten eeuwige dage ongeschonden als natuurreservaat te behouden en aan het publiek door vrije toegang tot die terreinen onder eventueel te stellen bepalingen, het genot van dat natuurschoon te verzekeren'. In de stichting participeren de gemeenten Hilversum, Gooise Meren, Laren, Huizen, Blaricum en Amsterdam en de provincie Noord-Holland. In de samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen de participanten in de Stichting uit 1992 is vastgelegd dat de participanten jaarlijks een bepaald percentage van het exploitatietekort van het GNR betalen. Voor de provincie betreft dat 25%, voor de gemeente Amsterdam 10% en voor de Gooise gemeenten tezamen 65%, te verdelen naar rato van het inwonersaantal.

Het besluit van de gemeente Amsterdam uit 2012 om uit het GNR te treden en het besluit van de provincie uit 2015 om de participantenbijdrage te fixeren op jaarlijks € 510.000, vormden in 2016 de aanleiding voor het bestuur van het GNR om een traject te starten tot aanpassing van de SOK. Voor de gemeente Amsterdam vormde dat besluit de aanleiding om, in afwachting van de uitkomst van dat traject, de in 2013 gestarte juridische procedure over uittreding stop te zetten op het moment dat de Hoge Raad op 15 april 2016 de zaak heeft terugverwezen naar het Gerechtshof in Den Haag. Sinds eind 2016 vinden daartoe gesprekken plaats tussen de participanten in het GNR. Hierover zijn uw Staten regelmatig geïnformeerd door onze portefeuillehouder, voor het laatst in de vergadering van uw Statencommissie NLWM van 29 januari 2018.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

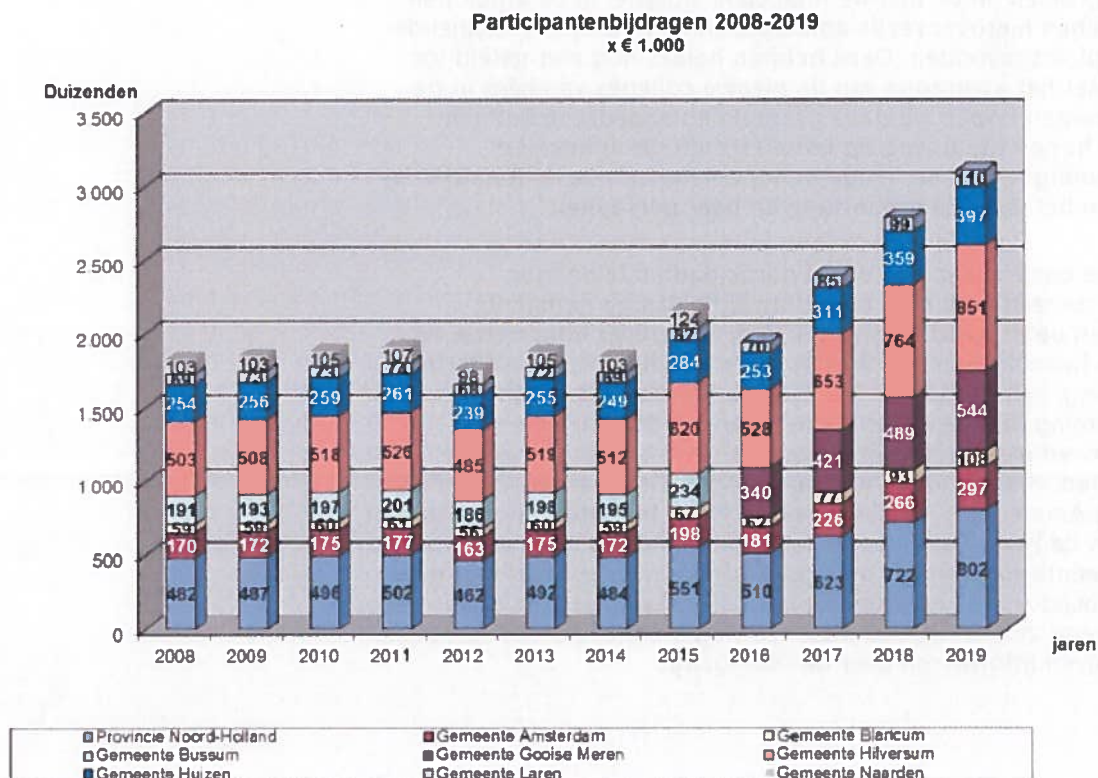
Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

De SOK kan uitsluitend worden aangepast als alle participanten daarmee instemmen.

2. Wens tot uittreden als participant in de stichting

Ons college heeft besloten dat ook voor de provincie uittreding uit het GNR gewenst is. Dit heeft te maken met een aantal factoren, die wij hierna toelichten.

- Wij zijn van mening dat het, vanuit het oogpunt van gelijkberechtiging, niet langer gewenst is om aan het GNR, als enige terreinbeherende organisatie, naast de reguliere SNL-subsidie voor natuurbeheer (deze bedraagt op dit moment € 485.000,- per jaar), ook nog een bijdrage in het exploitatietekort te verlenen. Vergelijkbare organisaties, zoals Natuurmonumenten, Landschap Noord-Holland of Staatsbosbeheer, ontvangen een dergelijke bijdrage evenmin. Wij zien geen reden waarom voor het GNR deze uitzonderingssituatie gehandhaafd moet blijven worden.
- Wij zijn van mening dat het, vanuit oogpunt van *good governance*, ongewenst is om mee te besturen in een organisatie waaraan wij tevens subsidie verlenen en waarvan wij ook vergunningaanvragen moeten beoordelen (bijvoorbeeld in het kader van de Wet natuurbescherming).
- Wij hebben in onze Agenda Groen (2013) reeds geconstateerd dat het GNR als kleine organisatie kwetsbaar is. Om deze reden waren en blijven wij groot voorstander van een structureel samenwerkingsverband tussen het GNR en een (of meerdere) andere organisatie(s), ter versterking van de financieel en organisatorisch kwetsbare positie van het GNR. Helaas is een dergelijke samenwerking niet tot stand gekomen. Wij betreuren dit en zijn niet bereid om de kosten die daarvan het gevolg zijn, te dragen. Deze kosten blijven stijgen en daarmee ook onze participantenbijdrage; dit in weerwil van ons besluit van eind 2015 om niet méér te willen bijdragen dan € 510.000,- per jaar. Sinds 2016 is onze bijdrage opgelopen naar € 623.020,- voor 2017 en € 722.380,- voor 2018. Wij hebben steeds geweigerd in te stemmen met genoemde begrotingen, maar deze zijn steeds bij meerderheid door het bestuur van het GNR vastgesteld, waarna wij op basis van de SOK gedwongen zijn om de verhoogde bijdrage te betalen. Een daling van het exploitatietekort, waartoe de extra investeringen juist zouden worden gedaan, wordt nog niet voorzien; volgens de concept-begroting 2019 stijgt onze bijdrage verder naar € 801.610,-. Overigens dragen wij zelfs méér bij dan de in de SOK vastgelegde 25%, omdat wij om historische redenen aan de component 'beheer rijwielpaden' ruim 40% betalen. Onderstaande tabel uit de concept-begroting 2019 geeft een goed beeld van de kostenstijging in de afgelopen jaren.



De hierboven genoemde factoren maken dat onze positie in het GNR nu een geheel andere is dan ten tijde van het coalitieakkoord uit 2015, waarin wij nog hebben uitgesproken te willen blijven participeren in het GNR. Wij hebben de wens om per 1 januari 2019 uit het GNR te treden. Het GNR is en blijft voor ons een belangrijke partner bij de uitvoering van ons beleid voor natuur, recreatie, landschap en erfgoed. Dat zal ook in de toekomst niet veranderen, zoals ook andere terreinbeherende organisaties belangrijke partners van ons zijn. Echter, wij vinden het niet langer passend om mee te besturen in de stichting en een aanvullende bijdrage te verlenen die andere terreinbeherende organisaties niet ontvangen. Wel kan het GNR aanspraak blijven maken op een subsidie voor natuurbeheer (de hiervoor genoemde SNL-subsidie; zoals de andere terreinbeherende organisaties die ook ontvangen) en op subsidiebijdragen voor bijvoorbeeld de realisatie van het Natuurnetwerk Nederland, natuurbruggen en voor vrijwilligersondersteuning en natuur- en milieueducatie (programma 'Betrekken bij Groen'). Hierin verandert, ook na onze uittreding, niets en blijft de positie van het GNR dezelfde als die van de andere terreinbeherende organisaties.

3. Onderhandeling over uittreding en juridische positie

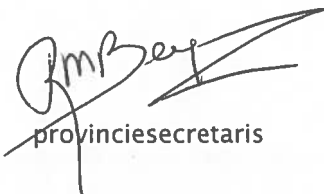
De SOK, noch de statuten van het GNR (beide bijgevoegd), kennen een mogelijkheid tot uittreding. Om deze reden streven wij ernaar om met de Gooise gemeenten en met de gemeente Amsterdam tot een minnelijke overeenstemming te komen over uittreding. Bij uittreding zal naar verwachting een aantal jaren onze participantenbijdrage moeten worden doorbetaald - al dan niet in de vorm van een eenmalige afkoopsom - om zo de resterende participanten de gelegenheid te

geven 'in te groeien' in de nieuwe financiële situatie. In de afgelopen maanden hebben hierover reeds ambtelijk en bestuurlijk verkennende gesprekken plaatsgevonden. Deze hebben helaas nog niet geleid tot consensus. Met het aantreden van de nieuwe colleges van b&w in de Gooise gemeenten hopen wij deze gesprekken spoedig te kunnen hervatten en hopen wij alsnog op korte termijn tot minnelijke overeenstemming te komen, mede in het belang van de continuïteit en zekerheid van het GNR als organisatie en haar personeel.

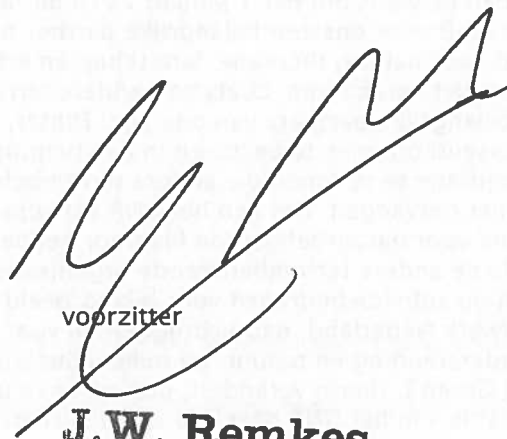
Mochten deze gesprekken tussen de participanten leiden tot bestuurlijke overeenstemming over uittreding van de gemeente Amsterdam en de provincie, dan zullen wij u hierover informeren en zullen wij de financiële consequenties, waarschijnlijk via de Kaderbrief of de begroting, aan uw Staten voorleggen. Mocht bestuurlijke overeenstemming niet haalbaar blijken, dan zal de provincie een juridische procedure starten om uittreding langs juridische weg te bewerkstelligen. Hierbij zullen wij waar mogelijk samen optrekken met de gemeente Amsterdam en alle mogelijkheden benutten die de laatste uitspraak van de Hoge Raad der Nederlanden biedt. In deze uitspraak is voor de gemeente Amsterdam de mogelijkheid open gehouden om de juridische procedure te hervatten bij het Gerechtshof te Den Haag. Vanzelfsprekend zullen wij, ook als deze weg dient te worden gekozen, uw Staten blijven informeren over de voortgang.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



R.M. Bergkamp



voorzitter

J.W. Remkes

3 bijlage(n)

Afschrift van brief aan Hilversum (identieke brief is aan de overige participanten in het GNR en aan het bestuur van GNR gestuurd)
Samenwerkingsovereenkomst participanten GNR
Statuten GNR



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilversum
Postbus 9900
1201 GM Hilversum

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. A. Don

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235144261

dona@noord-holland.nl

1 | 3

**Betreft: uittreding als participant uit de Stichting Goois
Natuurreservaat**

Verzenddatum

- 5 JULI 2018

Kenmerk

924625/1088713

Geacht college,

Uw kenmerk

Hierbij informeren wij u over ons voornemen van 3 juli jl. om per 1 januari 2019 uit te treden als participant in de Stichting Goois Natuurreservaat (GNR).

Het beschermen en het ontwikkelen van de natuur in het Gooi, die deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland, de bijzondere landschappen, het cultuurhistorisch erfgoed en de recreatieve mogelijkheden, zijn voor ons een belangrijk beleidsdoel. Dit is altijd zo geweest en zal ook in de toekomst zo blijven. Wij hebben sinds de jaren '30 van de vorige eeuw met de participanten in het GNR samengewerkt om deze doelen te verwezenlijken. Een besluit om uit de stichting te treden, nemen wij dan ook niet lichtvaardig. Wij zullen in deze brief toelichten waarom wij hiertoe hebben besloten, waarbij wij benadrukken dat wij ook in de toekomst graag met de Gooise gemeenten en met het GNR blijven samenwerken aan genoemde beleidsdoelen, en hierin ook willen blijven investeren.

Reden om uit te treden uit het Goois Natuurreservaat

Wij zijn van mening dat het, vanuit het oogpunt van gelijkberechtiging, niet langer gewenst is om aan het GNR, als enige terreinbeherende organisatie, naast de reguliere SNL-subsidie voor natuurbeheer (deze bedraagt op dit moment € 485.000,- per jaar), ook nog een bijdrage in het exploitatietekort te verlenen. Vergelijkbare organisaties, zoals Natuurmonumenten, Landschap Noord-Holland of Staatsbosbeheer, ontvangen een dergelijke bijdrage evenmin. Wij zien geen reden waarom voor het GNR deze uitzonderingssituatie gehandhaafd moet blijven worden.

Daarnaast zijn wij van mening dat het, vanuit oogpunt van good governance, ongewenst is om mee te besturen in een organisatie waaraan wij tevens subsidie verlenen en waarvan wij ook

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

vergunningaanvragen moeten beoordelen (bijvoorbeeld in het kader van de Wet natuurbescherming).

Ten slotte hebben wij in onze Agenda Groen (2013) reeds geconstateerd dat het GNR als kleine organisatie kwetsbaar is. Om deze reden waren en blijven wij groot voorstander van een structureel samenwerkingsverband tussen het GNR en een (of meerdere) andere organisatie(s), ter versterking van de financieel en organisatorisch kwetsbare positie van het GNR. Helaas is een dergelijke samenwerking niet tot stand gekomen. Wij betreuren dit en zijn niet bereid om de kosten die daarvan het gevolg zijn, te dragen. Deze kosten blijven stijgen, waardoor ook onze participantenbijdrage blijft stijgen, in weerwil van ons besluit van eind 2015 om niet méér te willen bijdragen dan € 510.000,- per jaar. Deze kosten blijven stijgen en daarmee ook onze participantenbijdrage; dit in weerwil van ons besluit van eind 2015 om niet méér te willen bijdragen dan € 510.000,- per jaar. Sinds 2016 is onze bijdrage opgelopen naar € 623.020,- voor 2017 en € 722.380,- voor 2018. Wij hebben steeds geweigerd in te stemmen met genoemde begrotingen, maar deze zijn steeds bij meerderheid door het bestuur van het GNR vastgesteld, waarna wij op basis van de SOK gedwongen zijn om de verhoogde bijdrage te betalen. Een daling van het exploitatietekort, waartoe de extra investeringen juist zouden worden gedaan, wordt nog niet voorzien; volgens de concept-begroting 2019 stijgt onze bijdrage voor 2019 verder naar € 801.610,-. Overigens dragen wij zelfs méér bij dan de in de SOK vastgelegde 25%, omdat wij om historische redenen aan de component 'beheer rijwielpaden' ruim 40% betalen.

De hierboven genoemde redenen maken dat onze positie in het GNR nu een geheel andere is dan ten tijde van het coalitieakkoord uit 2015, waarin wij nog hebben uitgesproken te willen blijven participeren in het GNR. Wij hebben de wens om per 1 januari 2019 uit het GNR te treden.

Gesprekken over uittreding

Het afgelopen jaar hebben de participanten in het GNR gezamenlijk verkend onder welke (financiële) voorwaarden de provincie en de gemeente Amsterdam zouden kunnen uittreden als participant in het GNR. Hierbij hebben wij steeds het belang van continuïteit en zekerheid voor het GNR als organisatie en haar personeel, voor ogen gehad. Deze gesprekken, onder leiding van de heer Krol van adviesbureau CommonEye, hebben wij ervaren als een belangrijke poging om tot minnelijke overeenstemming te komen over de toekomst van het GNR en de financiële voorwaarden voor uittreding van provincie en de gemeente Amsterdam. Wij betreuren het dat deze poging niet tot resultaat heeft geleid en dat, mede op verzoek van de Gooise gemeenten, CommonEye haar werkzaamheden heeft beëindigd. Wij blijven graag bereid deze gesprekken te hervatten. Tegelijkertijd zien wij ons echter genoodzaakt ook voorbereidingen te treffen voor een juridische procedure, mochten de ambtelijke en bestuurlijke gesprekken niet op korte termijn tot resultaat leiden. Zowel ons belang,



als dat van het GNR, zijn immers gediend bij duidelijkheid op zo kort mogelijke termijn.

Ten slotte

Wij benadrukken dat wij ook in de toekomst graag met de Gooise gemeenten en met het GNR blijven samenwerken aan het behoud en de ontwikkeling van natuur, landschap, cultuurhistorisch erfgoed en recreatieve mogelijkheden in het Gooi. Wij blijven ook bereid om hierin te investeren; onze bijdragen via het SNL (natuurbeheer), Programma Natuurontwikkeling (voor NNN, ecoducten en recreatieve maatregelen) en Programma Betrekken bij Groen (voor vrijwilligersondersteuning en natuur- en milieueducatie), staan niet ter discussie. Wij hebben echter goede redenen om onze bijdrage niet langer te leveren als participant in het GNR, maar in een nieuwe verhouding tot de Gooise gemeenten en het GNR. Wij hopen dat wij deze nieuwe verhouding op een goede manier kunnen vormgeven en nodigen u uit hierover het gesprek met ons aan te gaan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris
R.M. Bergkamp


voorzitter
J.W. Remkes

