Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Huizen
Postbus 5
1270 AA HUIZEN

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
dhr J. van der Wal
BEL/BS

Telefoonnummer +31235143465
walj@noord-holland.nl

Verzenddatum
19 JULI 2018

Kenmerk
1094181/1099284

Uw kenmerk

Betreft: uw brief d.d. 19 juni 2018

Geacht college,

In uw brief van 19 juni 2018, die u samen met de colleges van B&W van Blaricum en Laren schreef, reageert u op onze brief van 6 juni 2018 over ons besluit om de arhi-procedure voor de fusie van Blaricum, Huizen en Laren en van Hilversum en Wijdemeren te verlengen, in afwachting van het nieuwe beleidskader van de minister van BZK.

U verbaast zich over het feit dat wij thans aanleiding hebben gezien om te besluiten tot verlenging van de arhi-procedure. U doet een beroep op ons om thans alle activiteiten in het kader van de voorbereiding van het herindelingsontwerp stop te zetten in afwachting van het nieuwe beleidskader herindeling en ons oordeel daarover.
Verder benadrukt u dat in de coalitieakkoorden van Blaricum, Huizen en Laren de zelfstandigheid van de gemeente voorop staat en de door de provincie geïnitieerde herindeling wordt afgewezen.
Wij gaan in deze brief op bovenstaande hoofdzaken uit uw brief in.

Aanleiding verlenging
U constateert dat reeds in het regeerakkoord duidelijk was dat de minister van BZK zou komen met een actualisatie van het landelijk beleidskader herindeling en dat dit ook voor de Gooi en Vechtstreek relevant zou zijn. Het moment waarop ons college besloot tot het verlengen van de arhi-procedure verraste u daarom.

Het was ons uiteraard bekend dat de minister van BZK werkte aan een actualisatie van het beleidskader, die naar verwachting ook een uitwerking zou bevatten van de korte tekst uit het regeerakkoord.
Een nieuw feit is echter dat de minister van BZK in haar brief van 4 juni 2018, kenmerk 2018-0000308755, aangeeft dat dit herziene beleidskader, waarvan ze nog niet op de inhoud kan vooruit lopen, leidend gaat zijn voor de beoordeling van de herindelingsvoorstellen van de provincie voor de Gooi en Vechtstreek.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

In de afgelopen jaren was het een gangbare praktijk dat wanneer tijdens een lopende arhi-procedure het beleidskader gemeentelijke herindeling werd gewijzigd, het herindelingsvoorstel werd getoetst aan de hand van het 'oude' beleidskader.
Voor het opstellen van de herindelingsontwerpen voor de Gooi en Vechtstreek is het vanwege dit nieuwe feit noodzakelijk vooraf het toetsingskader te kennen. Dat leidde ons tot het besluit op 5 juni 2018 om vanwege de zorgvuldigheid van het proces de arhi-procedure te verlengen.

Voorbereiding herindelingsontwerp
De minister van BZK schrijft in haar brief van 4 juni 2018 dat de herziening van het landelijk beleidskader naar verwachting nog enige maanden in beslag neemt. Wij hebben in onze reactie aan de minister van BZK verzocht om, in het belang van de gemeenten en haar inwoners, snel duidelijkheid te krijgen over het nieuwe beleidskader en de rol die de minister ziet voor de provincie in dit dossier.

Wij achten het niet wenselijk en niet noodzakelijk om alle lopende en geplande activiteiten in het kader van de voorbereiding van de herindelingsontwerpen stop te zetten. Dit zou tot onnodige vertraging bij de voorbereiding van de herindelingsontwerpen leiden.
In onze brieven van 12 juli 2018 aan B&W van Blaricum, kenmerk 1088682/109158, en B&W van Laren, kenmerk 1088682/1091582, hebben wij naar aanleiding van opmerkingen over de consultatiebijeenkomsten, die bureau Berenschot in onze opdracht organiseert in het kader van het opstellen van het herindelingsontwerp, een toelichting gegeven op de consequenties van ons besluit om de arhi-procedure te verlengen voor de planning van de consultatiebijeenkomsten. Wij lichten dit ook hier graag toe.

Zodra het nieuwe beleidskader door de minister is vastgesteld, zullen wij op basis van dit kader en de nadere toelichting van de minister daarop de herindelingsontwerpen voor de vijf gemeenten afronden. Tot die tijd zal worden doorgegaan met de voorbereiding van de herindelingsontwerpen, maar in een andere planning. Dat is de achtergrond van het uitstel van de inwonersavonden. Voor de inwoners is het belangrijk de volledige kaders en redenen te kennen waarom hun gemeente heringedeeld wordt. Voor ondernemers en maatschappelijke

organisaties gaat het echter vooral om het inventariseren van de huidige ervaringen en, in relatie daarmee, de prioriteiten die bedrijven en organisaties hebben ten aanzien van de inrichting en het functioneren van de nieuwe gemeentelijke organisatie en hun contacten daarmee. Vandaar dat deze bijeenkomsten wel doorgang vinden.

Standpunt herindeling
Wij hebben kennis genomen van het standpunt dat uw raden in meerderheid voorstander zijn van zelfstandigheid van uw gemeenten en tegen herindeling zijn. Zoals wij u hebben bericht, hebben wij er in het kader van een zorgvuldige procedure in de planning rekening mee gehouden dat de zienswijzen op het herindelingsontwerp kunnen worden gegeven door de raden, die zijn gekozen in de verkiezingen van maart 2018. Wij gaan ervan uit dat u van de mogelijkheid gebruik maakt zienswijzen in te dienen, nadat GS het herindelingsontwerp hebben vastgesteld.

Wij verwijzen naar onze brief van 12 maart 2018, kenmerk 305888/1053839 aan het college van B&W van Laren, die alle gemeenten in de Gooi en Vechtstreek in afschrift hebben ontvangen en waarin wij nogmaals de inhoudelijke argumentatie uiteenzetten voor ons besluit om een herindelingsontwerp op te stellen voor de fusie van Blaricum, Huizen en Laren.

Wij vinden het van belang en zorgvuldig om uw gemeenten de ruimte en de gelegenheid te bieden om uw eigen inbreng voor het herindelingsontwerp te leveren. In onze brief van 16 januari 2018, kenmerk 305888/1034975, hebben wij u dan ook bericht dat wij u zouden informeren over het plan om met de betrokken gemeenten in overleg te treden over het op te stellen herindelingsontwerp Blaricum, Huizen en Laren. Wij hadden u per mail in november 2017 al laten weten dat het onze intentie was u actief te betrekken in dit proces. Wij informeerden u vervolgens bij brief van 15 februari 2018, kenmerk 305888/1046753, dat wij opdracht hadden verleend aan adviesbureau Berenschot voor het opstellen van een concept herindelingsontwerp en -advies voor de fusie van de gemeenten Blaricum, Huizen en Laren en van Hilversum en Wijdemeren. Adviesbureau Berenschot heeft vervolgens het Plan van aanpak toegezonden aan alle betrokken gemeenten.

Wij zullen u zo spoedig als mogelijk is informeren over de eventuele consequenties voor de planning van de arhi-procedure. Berenschot zal u te zijner tijd informeren over de concrete data en locaties voor de vervolgbijeenkomsten.

Wij verzoeken u deze brief ter kennis van uw raad te brengen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris
R.M. Bergkamp

voorzitter
C.J. Loggen

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast

Kopie aan

- Andere gemeenten Gooi en Vechtstreek
- PS van Noord-Holland

Provincie
Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Raad van de gemeente door tussenkomst van Burgemeester en Wethouders

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
dhr J. van der Wal
BEL/BS

Telefoonnummer +31235143465
walj@noord-holland.nl

Verzenddatum
19 JULI 2018

Kenmerk
1094181/1099287

Uw kenmerk

Betreft: beantwoording brief van B&W van Blaricum, Huizen en Laren van 19 juni 2018 over arhi-procedure

Geachte raad,

Bij brief van 19 juni 2018 zonden de colleges van B&W van Blaricum, Huizen en Laren ons een brief over de arhi-procedure in de Gooi en Vechtstreek. In de bijlage vindt u onze reactie op deze brief.

Wij zenden onze reactie ook naar de andere gemeenten in de Gooi en Vechtstreek en naar PS van Noord-Holland, omdat wij het van belang vinden dat alle betrokkenen over dezelfde informatie beschikken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris
R.M. Bergkamp

voorzitter
C.J. Loggen

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast

bijlage(n): brief aan B&W van Blaricum, Huizen en Laren

Kopie aan PS van Noord-Holland

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl

Gemeente Huizen
Graaf Wichman 10, 1276 KB Huizen Postbus 5, 1270 AA Huizen
T 14 035 F (035) 528 14 15 E gemeente@huizen.nl www.huizen.nl

Provincie Noord-Holland
T.a.v. Gedeputeerde Staten
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Onderwerp: arhi-proces

Uw brief van : 6 juni 2018
Nummer : 18413
Ons kenmerk : bajz/rvz
Toestel nr : 4 35
Huizen : 19 JUNI 2018
Uw kenmerk :
Bijlagen :

Bij beantwoording van deze brief, graag datum, nummer en onderwerp vermelden.

Geacht college,

Inleiding
Met uw brief van 6 juni jl. heeft u ons geïnformeerd over de door u besloten verlenging van de lopende Arhi-procedures in onze regio. Graag willen wij gezamenlijk, als colleges van de gemeenten Blaricum, Laren en Huizen daarop reageren.

Aanleiding verlenging
Uw besluit tot verlenging van de Arhi-procedure is ingegeven door het feit dat het huidige kabinet (naar wij aannemen in samenspraak met de Tweede Kamer) een nieuw landelijk beleidskader gemeentelijke herindeling wil formuleren. In afwachting daarvan acht u het opportuun om een pas op de plaats te maken en het eerder gekozen moment voor de vaststelling van het herindelingsontwerp (1 september 2018) naar een later tijdstip te verplaatsen. Op zichzelf achten wij het logisch om de huidige procedure te verlengen om die reden, nu het nieuwe beleidskader immers voor kabinet en wetgever het afwegingskader zal vormen voor wetsvoorstellen gericht op herindeling. Het moment van uw besluitvorming heeft ons overigens wel verrast, aangezien dit voorgenomen beleid van het kabinet reeds in het regeerakkoord staat vermeld en dus vanaf dat moment al duidelijk was dat er een nieuw (en voor onze regio relevant) beleidskader zou komen. Dat u thans aanleiding ziet voor de verlenging van de arhi-procedure duiden wij als een toegenomen onzekerheid over de slagingskansen van deze uwerzijds af te dwingen herindeling.

Gevolgen verlenging
In uw brief geeft u tevens aan dat Berenschot deels gewoon zal doorgaan met de consultaties zoals in haar plan van aanpak zijn vermeld; alleen de inwonerconsultaties en de bestuurlijke gesprekken met colleges en raden worden uitgesteld tot na het bekend worden van het nieuwe beleidskader. Wij vinden dit een ongewenste gang van zaken, aangezien voor alle consultaties immers het beleidskader herindeling relevant is. Wij zien ook geen goede reden om thans een splitsing aan te brengen, die wij ook voor externe partijen niet zo logisch achten: waarom het bedrijfsleven wel bevragen en de inwoners niet? Wij doen dan ook een dringend beroep op u om thans alle activiteiten even stop te zetten in afwachting van het nieuwe beleidskader en uw oordeel daarover.

Opvattingen gemeenten vervolgtraject
Voor wat betreft de inhoudelijke kant van de Arhi-procedure merken wij het volgende op. Zoals u ongetwijfeld zelf ook heeft vastgesteld, is het thema herindeling in de recente gemeenteraadsverkiezingen

nadrukkelijk aan de orde gekomen en hebben de burgers van onze gemeenten ter zake een heldere boodschap afgegeven: onze inwoners zijn in ruime mate tegen een herindeling en voor behoud van zelfstandigheid van onze gemeenten. Tegen deze achtergrond is ook in de recente coalitieakkoorden van onze gemeenten een heldere inzet verwoord: wij wijzen uw van bovenaf opgelegde herindeling af. En niet alleen omdat de burgers dat signaal recent hebben afgegeven, maar ook omdat het Deloitte-onderzoek voorafgaande aan deze Arhi-procedure voor onze gemeenten vaststelde dat er geen lokale bestuurskrachtproblemen spelen. De door uw college aangevoerde redenen voor een "provincie-gestuurde herindeling" (zwakke regionale bestuurskracht) zijn naar ons oordeel dan ook nog steeds volstrekt onvoldoende rechtvaardiging voor een herindeling die in hoge mate door onze inwoners en gemeenteraden niet wordt gewenst.
Dit inhoudelijke standpunt zullen wij blijven uitdragen, niet alleen in uw richting maar ook in de richting van het kabinet en het parlement (Tweede en Eerste Kamer). Het lijkt ons zaak dat die gremia ook in het nieuwe beleidskader een zwaar gewicht blijven toekennen aan lokaal draagvlak. Herindeling als instrument kan in het algemeen gesproken opportuun zijn, maar daarvoor is toch echt een stevig draagvlak binnen gemeenten nodig. Uiteraard hoeft het daarbij niet zo te zijn dat altijd unanimiteit is vereist, maar het ontbreken van unanimiteit is nog van een geheel andere orde dan het unaniem ontbreken van draagvlak, hetgeen in onze situatie aan de orde is. Een minister die een wetsvoorstel gericht op herindeling moet verdedigen waarbij vaststaat dat *alle* betrokken gemeenten die herindeling afwijzen, maakt het zichzelf, het parlement en de betrokken gemeenten en hun burgers onnodig moeilijk.

Hoe nu verder?
Zoals gezegd zijn wij met u in afwachting van het nieuwe beleidskader gemeentelijke herindeling. Wij gaan er van uit dat zodra dat beleidskader is vastgesteld, uw college vervolgens een standpunt daarover inneemt in relatie tot de provinciale rol bij herindelingen in het algemeen en uiteraard in het bijzonder voor wat betreft de gevolgen daarvan voor de aanhangige Arhi-trajecten. Wij kunnen ons ook voorstellen dat de nadere uitwerking van de u bekende passage in het regeerakkoord, die mede noopt tot een nieuw beleidskader, zodanig is ingevuld in dat beleidskader dat daaruit de conclusie getrokken kan worden, dat onze (deel)regio niet voldoet aan de nieuwe criteria voor een sterke provinciale sturing, in welk geval een beëindiging van de Arhi-procedure voor onze gemeenten in de rede ligt. In ieder geval ligt het voor de hand dat, alvorens verdere consultaties plaatsvinden, uw standpunt ter zake bekend is.
Wij vertrouwen erop, dat onze positiebepaling voor u niet als een verrassing komt; mocht u niettemin op korte termijn overleg willen voeren over de voortgang van een en ander, dan zijn onze colleges daartoe uiteraard bereid.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Huizen, Blaricum en Laren

P.W.J. Veldhuisen gemeentesecretaris	Drs. K.S. Heldoorn burgemeester
M. Kilic-Karaslaan gemeentesecretaris	J.N. de Zwart-Bloch burgemeester
G. Kolhorn gemeentesecretaris	R. Kruisinga burgemeester