

Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving 2017

VERGUNNING

INHOUD

3 | 1 Inleiding

3 | 1.1 Wettelijk kader

4 | 1.2 Opzet en inhoud

4 | 1.3 Leeswijzer

5 | 2 Organisatie van de VTH-taken in Noord-Holland

5 | 2.1 Provinciaal VTH-beleid

7 | 2.2 Uitvoering van VTH-beleid

8 | 3 Voortgang Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving in 2017

8 | 3.1 Vergunningen en ontheffingen

13 | 3.2 Een waakzaam oog

16 | 3.3 Een luisterend oor

17 | 3.4 De handen ineen slaan

18 | 3.5 Energiebesparing bij bedrijven

19 | Bijlage: Mindmap Jaarverslag Toezicht & Handhaving 2017

20 | Mindmap

INLEIDING

Voorliggend Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving 2017 (hierna genoemd als Jaarverslag VTH 2017) geeft inzicht in de uitvoering en voortgang van het vth-beleid van de provincie Noord-Holland. Dit beleid heeft betrekking op de thema's milieu, groen, water en wegen/vaarwegen. Wij zijn op grond van wet- en regelgeving bevoegd gezag voor het uitvoeren van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken inzake deze thema's.

Het Jaarverslag VTH 2017 bestaat uit een mindmap en een inhoudelijke toelichting hierop. De mindmap is een kaart waarop grafisch en beknopt de ontwikkeling van de uitvoering van dit beleid is weergegeven in 2017. De inhoudelijke toelichting gaat specifiek in op de belangrijkste ontwikkelingen die zijn weergegeven op de mindmap.

1.1 WETTELIJK KADER

[Artikelen 7.6 en 7.7 van het Besluit omgevingsrecht](#) (Bor) dragen ons als bevoegd gezag op om te rapporteren over de voortgang van ons handhavingsbeleid en dit bekend te maken aan Provinciale Staten. Aanvullend op het Bor stelt [artikel 10.6 van de Regeling omgevingsrecht](#) (Mor) dat onze rapportage over de voortgang van het vth-beleid de volgende criteria dient te bevatten, het aantal:

- uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen;
- opgelegde bestuurlijke sancties;
- processen-verbaal;
- over mogelijke overtredingen en ontvangen klachten.

Op basis van de rapportages over 2017 van de omgevingsdiensten die hun werkgebied in Noord-Holland hebben, is voorliggend jaarverslag geschreven. Hoofdstuk 2 gaat nader in op de rol die deze omgevingsdiensten spelen in de uitvoering van ons vth-beleid.

Als gevolg van het gebruik van meerdere registratievormen door de omgevingsdiensten kunnen wij het aantal geconstateerde overtredingen niet als zodanig weergeven. Met de omgevingsdiensten werken wij samen om deze informatie vanaf 2019 wel inzichtelijk te maken. Voor 2017 gaan wij in plaats van de overtredingen in de mindmap van dit jaarverslag in op de bestuurlijke sancties die in onze opdracht zijn opgelegd, zoals processen-verbaal en dwangsommen.

1.2 OPZET EN INHOUD

De in de Mor opgenomen criteria vormen het uitgangspunt van dit jaarverslag. Hierbij is het verslag opgebouwd uit de volgende drie hoofdthema's:

- 1) Wij hebben een waakzaam oog;
- 2) Wij bieden een luisterend oor;
- 3) Wij slaan de handen ineen.

1.2.1 Wij hebben een waakzaam oog

Het eerste hoofdthema geeft inzicht in de ontwikkeling van de criteria uitgevoerde controles, opgelegde bestuurlijke sancties en processen-verbaal.

De ontwikkeling van de uitgevoerde controles hebben wij gespecificeerd naar beleidsdomein en wetgevend kader waarop de controles gebaseerd zijn. Een voorbeeld hiervan is het aantal uitgevoerde [Wabo](#)¹-controles dat is uitgevoerd bij bedrijven waarvan wij het bevoegde gezag zijn. Waar dit mogelijk is worden de uitgevoerde controles in de mindmap vergeleken met de hoeveelheid geplande controles. Deze geplande hoeveelheden zijn ontleend aan de vth-uitvoeringsprogramma's (zie ook bij hoofdstuk 2).

De andere criteria binnen het eerste hoofdthema zijn als eenheden opgenomen in het Jaarverslag. Een specificatie naar beleidsdomein is hierbij niet aan de orde.

1.2.2 Wij bieden een luisterend oor

Het vijfde criterium uit de Mor (mogelijke overtredingen en klachten) is verwerkt in het tweede hoofdthema van het Jaarverslag. Hierbij wordt op basis van [artikel 17.2 van de Wet milieubeheer](#) inzicht gegeven in de bedrijfsmeldingen van ongewone voorvallen. Het gaat hierbij om de mogelijke overtredingen die zijn gemeld. Net als bij de weergegeven klachten hebben deze meldingen betrekking op bedrijven waarvan wij het bevoegde gezag zijn. Zowel de klachten als de bedrijfsmeldingen zijn op de mindmap weergegeven naar type, zoals afval en stank/geur. Het merendeel van deze typen valt onder het milieudomein.

1.2.3 Wij slaan de handen ineen

Naast de criteria uit de Mor gaat het Jaarverslag in op de samenwerking die tussen de omgevingsdiensten onderling en met de handhavingspartners in de afgelopen periode heeft plaatsgevonden. Deze samenwerking is ten behoeve van de verdere ontwikkeling van de handhaving in Noord-Holland tussen de partners, waaronder de vier omgevingsdiensten, de politie en terreinbeherende organisaties. Als provincie hebben wij hierbij voornamelijk een faciliterende en coördinerende functie.

1.3 LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 van dit Jaarverslag gaat in op de cyclus van ons vth-beleid. Hierbij wordt ook ingegaan op de plaats van dit verslag in deze cyclus. Vervolgens licht hoofdstuk 3 de belangrijkste punten toe van de voortgang van ons handavingsbeleid.

¹ Wabo staat voor Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en regelt de omgevingsvergunning onder meer op het gebied van milieu, bouwen en wonen.

ORGANISATIE VAN DE VTH-TAKEN IN NOORD-HOLLAND

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van de vth-taken in onze provincie. Paragraaf 2.1 beschrijft de cyclus van het provinciale beleid ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hierbij geven wij ook aan welke positie dit jaarverslag heeft in deze cyclus. Onze doelstellingen ten aanzien van toezicht maken integraal deel uit van het handhavingsbeleid. Met paragraaf 2.2 geven wij inzicht in de organisatie van de uitvoering van ons vth-beleid. De omgevingsdiensten spelen hierin een belangrijke rol.

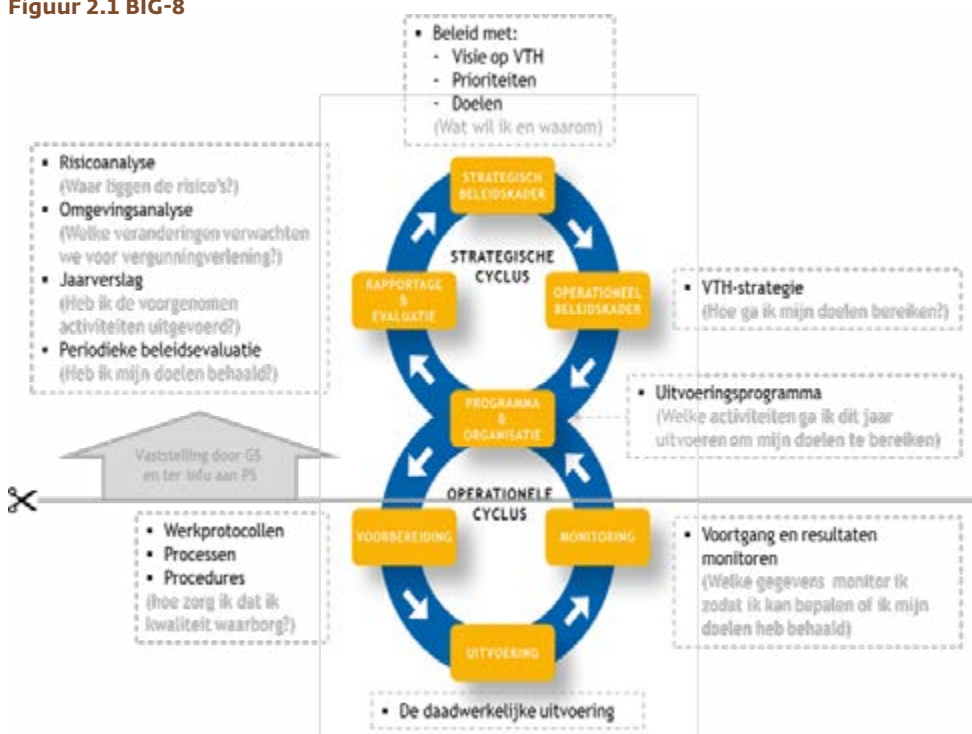
2.1 PROVINCIAAL VTH-BELEID

Als college van Gedeputeerd Staten zetten wij ons in voor de instandhouding en verbetering van de kwaliteit van een gezonde, groene en veilige leefomgeving in Noord-Holland. Bij de realisatie van deze hoofddoelstelling spelen vergunningverlening, toezicht en handhaving een belangrijke rol. Wij zien de uitvoering van ons vth-beleid als substantieel instrument om deze kwaliteit te bewaken en te bevorderen.

Big-8 en procescriteria

Het [Besluit omgevingsrecht](#) (Bor) draagt in art. 7.2 en 7.3 ons als bevoegd gezag op om vth-beleid op te stellen in een of meerdere documenten. Met ons vth-beleid volgen wij het model van de BIG-8 (de beleidsacht). Dit model bevat de procescriteria die in paragraaf 7.2 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) zijn opgenomen. Deze procescriteria hebben zowel betrekking op handhaving (inclusief toezicht) als op vergunningverlening. De BIG-8 (zie ook Figuur 2.1 hieronder) verbindt de **strategische cyclus** van ons vth-beleid met de **operationele cyclus**. Deze twee cyclussen worden met elkaar verbonden door het onderdeel **Programma & Organisatie** dat het hart vormt van de BIG-8. Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten **plan-do-check-act cyclus**.

Figuur 2.1 BIG-8



Het vervolg van deze paragraaf licht kort de werking toe van de BIG-8 met de procescriteria, en de wijze waarop wij dit model hebben ingevuld met de betreffende beleidsdocumenten. Hierbij benadrukken wij dat wij elementen uit deze cyclus momenteel in ontwikkeling hebben. Dat betekent dat wij een paar beleidsdocumenten dat integraal deel uitmaakt van de BiG-8, nog niet hebben vastgesteld.

Strategische cyclus -1-

De strategische cyclus vormt het bovenste deel van de BIG-8, en bestaat uit een of meer documenten waarin de doelen voor handhaving en vergunningverlening zijn beschreven. Onze doelen zullen wij weergeven in de strategische **Nota VTH** die wij in het najaar van 2018 zullen vaststellen. Deze nota geeft ook onze visie weer op het inzetten van het vth-instrumentarium.

De volgende stap binnen de strategische cyclus bestaat uit het opstellen van een regionale vth-strategie. Deze strategie omvat uitvoerings- en handhavingsbeleid en bestaat onder andere uit een probleem- en risicoanalyse en de wijze waarop de omgevingsdiensten toezicht houden, sanctioneren en gedogen. Voor iedere regio is de omgevingsdienst de penvoerder van de **regionale vth-strategie**. Aan de ontwikkeling van de vth-strategieën nemen wij deel. Hierbij zorgen wij ervoor dat onze strategische doelen worden geïntegreerd in deze strategieën. De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) en de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) hebben hun regionale vth-strategie reeds vastgesteld. De vth-strategie van de Omgevingsdiensten Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) en Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) zijn momenteel nog in ontwikkeling. Totdat deze strategieën bestuurlijk zijn vastgesteld dienen deze omgevingsdiensten terug te vallen op provinciaal en gemeentelijk beleid. De provincie heeft zijn handhavingsbeleid vastgelegd in de Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2014-2017. De geldigheidsduur van dit document is met een jaar verlengd tot eind 2018.

Programma & Organisatie

Zoals hierboven al is aangegeven, worden het strategische en operationele beleidskader binnen de BIG-8 met elkaar verbonden via het onderdeel Programma & Organisatie. Het gaat hierbij om de personele capaciteit en de financiële middelen die nodig zijn om de geformuleerde doelen te behalen. Als college sluiten wij hierover jaarlijks met de vier omgevingsdiensten bilaterale overeenkomsten af. Deze overeenkomsten zijn gekoppeld aan de vth-uitvoeringsprogramma's die concreet aangeven welke activiteiten er in het betreffende jaar worden uitgevoerd. Deze programma's die een looptijd hebben van een tot drie jaar, bevatten de geplande activiteiten die wij in de komende periode willen uitvoeren. Wij hebben de **vth-uitvoeringsprogramma's** onder meer gebaseerd op de Brzo inspectieplannen, en afgestemd met de provinciale beleidsdocumenten het Milieubeleidsplan, de Agenda Licht op Groen en het Waterplan.

Ten aanzien van de uitvoeringsprogramma's onderscheiden wij twee soorten die vigerend zijn. Enerzijds stellen de vier omgevingsdiensten (zie ook paragraaf 2.2) jaarlijks in onze opdracht een vth-uitvoeringsprogramma op voor de **basistaken** dat ons college vaststelt. Dit programma bevat op basis van onze beleidskaders concreet uit te voeren toezichts- en handhavingsactiviteiten op het gebied van milieu en bodem voor de komende periode. Anderzijds hebben wij in het najaar van 2016 het HUP voor de plustaken vastgesteld. Deze **plustaken** omvatten naast aanvullende werkzaamheden voor milieu (inclusief vergunningverlening), ook de vth-taken met betrekking tot de beleidsvelden groen, water en (vaar)wegen. Het uitvoeringsprogramma voor de plustaken heeft een meerjarig karakter.

De vth-uitvoeringsprogramma's bevatten voor een aantal thema's concrete prognoses over de afgegeven vergunningen en de aantallen controles die, in de komende periode worden uitgevoerd. In de mindmap in dit Jaarverslag worden dan – waar dit mogelijk is – de geplande aantallen vergeleken met de daadwerkelijk uitgevoerde hoeveelheden controles. Bij een aantal thema's is in de uitvoeringsprogramma's voor 2017 niet specifiek het aantal geplande controles weergegeven. In dat geval zijn alleen de uitgevoerde inspecties opgenomen in de mindmap.

Operationele cyclus

De operationele cyclus betreft de daadwerkelijke uitvoering van ons vth-beleid. Namens ons college voeren de omgevingsdiensten de vth-taken uit (zie ook paragraaf 2.2). Hierbij gaat het onder meer om het uitvoeren van controles bij bedrijven waarvan wij het bevoegd gezag zijn en het beoordelen van aanvragen voor vergunningen. Deze werkzaamheden staan beschreven in de vth-uitvoeringsprogramma's.

Als onderdeel van de operationele cyclus rapporteren de omgevingsdiensten aan ons periodiek binnen een jaar over de uitvoering van de werkzaamheden (monitoring). Na afloop van een jaar doen de omgevingsdiensten aan ons verslag over de uitvoering van de werkzaamheden in het betreffende jaar zoals deze zijn opgenomen in de vth-uitvoeringsprogramma's.

Strategische cyclus -2-

Mede op basis van de jaarrapportages die de omgevingsdiensten voor ons opstellen, rapporteren wij aan Provinciale Staten onder meer over de uitvoering van de activiteiten uit de vth-uitvoeringsprogramma's, en over de voortgang van de realisatie van onze vth-doelen. Voorliggend jaarverslag voorziet in deze rapportage, en vormt zowel het sluitstuk van een strategische en operationele cyclus, als het startpunt een nieuwe strategische en operationele cyclus. Resultaten uit het jaarverslag kunnen namelijk aanleiding zijn om onze vth-(beleids)doelen bij te stellen.

2.2 UITVOERING VAN VTH-BELEID

Sinds 2014 hebben wij het merendeel van onze taken met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving (vth-taken) op het gebied van het omgevingsrecht ondergebracht bij de Omgevingsdiensten Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV), IJmond (ODIJ) en Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en bij de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN). Het gaat hierbij om de uitvoering van de vth-taken met betrekking tot milieu en bodem. De bodemtaken hebben wij ingebracht op basis van het werkgebied van de omgevingsdiensten. De milieutaken zijn geconcentreerd bij de OD NZKG en de ODIJ.

Per januari 2016 voeren de OD NZKG en de RUD NHN ook de vth-taken op het gebied van onder meer groen/natuur, (zwem)water, wegen en vuurwerk (de zogenaamde plustaken) uit in onze opdracht. Ten aanzien van deze plustaken bestaat het werkgebied van de OD NZKG en de RUD NHN uit de hele provincie. Bovendien hebben we per genoemde datum de vergunningverlening op het gebied van bodem (eveneens een plustaak) ondergebracht bij de vier omgevingsdiensten.

Ondanks het onderbrengen van de basis- en plustaken bij de omgevingsdiensten blijven wij het bevoegd gezag ten aanzien van de uitvoering van deze taken. Gemeenten in Noord-Holland hebben eveneens (het merendeel van) hun vth-taken ondergebracht bij de omgevingsdiensten.

Met het onderbrengen van de vth-taken voor het omgevingsrecht bij de Omgevingsdiensten geven wij samen met de gemeenten invulling aan het advies van de commissie Herziening Handhavingstelsel VROM-regeling uit 2008, om toezicht op de naleving van de omgevingsregels op regionale schaal te organiseren (later vastgelegd in de Wet VTH).

VOORTGANG VERGUNNINGEN, TOEZICHT & HANDHAVING IN 2017

Dit hoofdstuk betreft een toelichting op de belangrijkste resultaten van ons vth-beleid, zoals deze hoofdzakelijk zijn weergegeven in de bijgevoegde mindmap. Hierbij gaat paragraaf 3.2 in op de hoofdpunten van de uitvoering van de toezicht- en handhavingswerkzaamheden in 2017. Paragraaf 3.3 bevat een samenvatting van de belangrijkste ontwikkelingen in 2017 op het gebied van de ontvangen milieuklachten en de meldingen over ongewone voorvallen die betrekking hebben op ons bevoegd gezag. Daarnaast doen wij in paragraaf 3.4 verslag over de voortgang van samenwerkingsprojecten en -programma's met en tussen de omgevingsdiensten en andere handhavingspartners.

Met betrekking tot de voortgang van de uitvoering van ons vth-beleid in 2017 geeft de mindmap alleen inzicht in de uitgevoerde werkzaamheden ten aanzien van toezicht en handhaving. In paragraaf 3.1 doen wij verslag over de uitgevoerde werkzaamheden in 2017 in het kader van vergunningverlening. Hieronder verstaan wij ook de werkzaamheden voor het afgeven van ontheffingen.

Tot slot gaat paragraaf 3.5 in op het onderdeel Energiebesparing bij bedrijven. De vth-werkzaamheden in het kader hiervan zijn ook niet opgenomen in de mindmap.

3.1 VERGUNNINGEN EN ONTHEFFINGEN

Deze paragraaf gaat in op de belangrijkste ontwikkelingen in 2017 op het gebied van het verlenen van vergunningen en ontheffingen. In de praktijk verlenen de omgevingsdiensten vergunningen en ontheffingen naar aanleiding van ingediende aanvragen. Hierdoor laat het daadwerkelijk uitgevoerde aantal vergunningen en ontheffingen zich op voorhand moeilijker te voorspellen.

3.1.1 Vergunningverlening Brzo- en RIE 4-inrichtingen

Van inrichtingen die vallen onder het [Besluit risico's en zware ongevallen 2015](#) (Brzo) en/of de [Richtlijn Industriële Emissies](#) (RIE) zijn wij voor het verlenen van de omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de [Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) (Wabo) het bevoegd gezag. Binnen de RIE-richtlijn heeft de RIE 4 betrekking op de grote chemiebedrijven. De uitvoering van de vth-taken bij Brzo- en RIE 4-inrichtingen hebben wij ondergebracht bij de OD NZKG. De OD NZKG is een van de zes landelijk aangewezen Brzo-OD's en voert deze taken ook uit voor de provincies Utrecht en Flevoland.

Voor een deel is de productie van vergunningverlening vraaggestuurd: inrichtingen melden zich bij de OD NZKG als zij een nieuwe omgevingsvergunning nodig hebben op grond van de Wabo, bijvoorbeeld om te kunnen produceren. Zo'n omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Daarnaast dienen reeds verleende vergunningen te worden geactualiseerd. Aanleiding voor deze actualisatie kunnen veranderingen zijn in het productieproces van bedrijven, waardoor ook de belasting hiervan op de fysieke leefomgeving ook kan wijzigen. Ook wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen een reden zijn voor een aanpassing in de vergunning.

In de praktijk hebben vergunningsaanvragen prioriteit boven de actualisatie van vergunningen, omdat er voor deze aanvragen wettelijke proceduretermijnen staan. Doordat het aantal vergunningsaanvragen in de afgelopen jaren is toegenomen, is er voor wat betreft de actualisatie van vergunningen een werkvoorraad ontstaan.

Resultaten in 2017

De OD NZKG heeft in 2017 in totaal 65 vergunningen verleend aan Brzo- en RIE 4-bedrijven. Hiervan zijn 3 vergunningen van rechtswege verleend, hetgeen niet nadelig is geweest voor de directe leefomgeving van de betreffende inrichting.

In 2017 heeft de OD NZKG een quick scan uitgevoerd om te beoordelen welke vergunningen niet meer actueel zijn. Uit de scan blijkt dat 40 vergunningen (per 31 augustus 2017) actualisatie behoeven. In 34 gevallen had de actualisatie voornamelijk betrekking op de energieparagraaf in de milieuvergunning. 6 vergunningen dienden te worden herzien vanwege nieuwe richtlijnen op het gebied van externe veiligheid.

Naast de 40 te actualiseren vergunningen uit de quick scan dient de OD NZKG de vergunningen van 12 afvalverwerkende bedrijven te herzien. Bij deze inrichtingen is het streven om eind 2018 de actualisatie volledig te hebben doorgevoerd. Ook de actualisatie van de andere veertig vergunningen vindt in 2018 plaats.

Ten slotte heeft de OD NZKG in 2017 de voorbereidingen afgerond van het aanwijzen van “Domino-inrichtingen”. Het gaat hierbij om speciale regelgeving voor Brzo-inrichtingen die fysiek bij elkaar in de buurt liggen. Zodoende kan er een domino-effect ontstaan bij een eventueel incident. De OD NZKG heeft namens ons college onderzocht welke inrichtingen dienen te voldoen aan de criteria voor een domino-inrichting, en welke besluiten hiervoor nodig zijn. In de eerste helft van dienen de domino-inrichtingen waarvan wij voor de omgevingsvergunning het bevoegd gezag zijn, te zijn aangewezen.

3.1.2 Vergunningverlening overige RIE-bedrijven

Aanvragen voor vergunningen door inrichtingen die vallen onder een andere categorie van de RIE-richtlijn dan in paragraaf 3.1.1 is bedoeld, worden uitgevoerd door de ODIJ en de OD NZKG. Het gaat hierbij voornamelijk om afvalverwerkings- en bulkopslagbedrijven waarvan wij voor de omgevingsvergunning, het bevoegd gezag zijn.

Resultaten in 2017

De ODIJ heeft in 2017 drie aanvragen behandeld voor een vergunning waarvan één het afgelopen jaar is verleend. Voor de twee andere RIE-inrichtingen wordt de behandeling van de aanvragen afgerond in 2018. Een inrichting waarvoor de ODIJ in onze opdracht de vth-taken uitvoerde, was in 2017 nagenoeg niet meer in gebruik. Deze inrichting wordt ontmanteld.

Net als bij de vergunningverlening aan Brzo- en RIE 4-inrichtingen zijn de werkzaamheden van de OD NZKG te verdelen in twee categorieën: vergunningen die worden aangevraagd en vergunningen die dienen te worden geactualiseerd. Ook ten aanzien van de overige RIE-inrichtingen hebben vergunningsaanvragen prioriteit. De OD NZKG heeft in 2017 in totaal 39 omgevingsvergunningen afgegeven. Hierbij zijn er geen vergunningen van rechtswege verleend. 6 aanvragen hebben om diverse redenen niet geresulteerd in vergunningverlening. Voorafgaand aan 2017 heeft de OD NZKG een inschatting gemaakt dat er dat jaar 28 omgevingsvergunningen zouden worden verleend aan de overige RIE-inrichtingen. Door de economische hoogconjunctuur zien wij dat de werkelijke productie inzake vergunningverlening hoger lag.

De quick scan die de OD NZKG heeft uitgevoerd voor de actualisatie van vergunningen, had ook betrekking op de overige RIE-inrichtingen. De OD NZKG is daarbij tot de conclusie gekomen dat er van dit type inrichtingen, er 56 geactualiseerd dienden te worden (stand per 31 augustus 2017). Van deze groep inrichtingen dient de energieparagraaf te worden geactualiseerd bij 51 vergunningen. Bij ongeveer 20 vergunningen moet ook opnieuw worden gekeken naar het deel over externe veiligheid. Ten slotte dient er bij 8 vergunningen door nadere toetsing inzicht te worden gegeven in de wenselijkheid van actualisatie.

Aanvullend op de werkvoorraad van de 56 actualisaties dienen er sowieso ook 25 vergunningen van afvalverwerkingsbedrijven te worden herzien. Dit aantal kan in 2018 verder oplopen tot 67 te actualiseren vergunningen. Nader onderzoek in 2018 dient dat uit te wijzen. Het streven van de OD NZKG is dat eind 2018 alle vergunningen voldoen aan de richtlijnen van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2019.

Naast de vergunningsaanvragen heeft de OD NZKG ook twee ontheffingen verleend voor het storten buiten de inrichting. Dergelijke procedures komen doorgaans niet vaak voor.

3.1.3 Vergunningverlening BRIKS

De uitvoering van de BRIKS-taken waarvoor wij het bevoegd gezag zijn, hebben wij ondergebracht bij de OD NZKG. Voor een definitie van BRIKS verwijzen wij naar de mindmap onder het kopje Toezicht. De Wabo vormt het wettelijke kader voor de uitvoering van de BRIKS-taken. In de praktijk richten de BRIKS-werkzaamheden zich voornamelijk op de onderdelen bouwen en slopen.

Resultaten in 2017

De OD NZKG heeft in 2017 één bouwvergunning van rechtswege verleend. De verlening van deze vergunning had geen ongewenste gevolgen voor het milieu.

In het kader van het slooptoezicht zijn er alleen meldingen ontvangen en vervolgens getoetst. Op basis hiervan zijn er controles uitgevoerd. In 2017 zijn er geen ontheffingen en vergunningen voor slopen verleend.

3.1.4 Vergunningverlening bodem (spoedlocaties)

Het afgeven van beschikkingen op basis van de Wet Bodembescherming richt zich in deze paragraaf op spoedlocaties. Het gaat hierbij om locaties waarvan de bodem (sterk) verontreinigd is. De toezicht- en handhavingstaken bij spoedlocaties hebben wij ondergebracht bij de RUD NHN. Alle omgevingsdiensten in Noord-Holland voeren de vergunningverleningstaken (verlenen van beschikkingen) uit bij spoedlocaties. Voor de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken voert de RUD NHN overleg met de andere omgevingsdiensten over de verleende beschikkingen.

De taken rondom het verlenen van beschikkingen bestaan onder meer uit het beoordelen van meldingen, rapporten en evaluaties bij graafwerkzaamheden in verontreinigde grond. Op basis van de meldingen wordt – na onderzoek – al dan niet een beschikking afgegeven.

Naast de spoedlocaties verlenen alle omgevingsdiensten in Noord-Holland beschikkingen voor bodemsanering die minder spoedeisend zijn. Het gaat hierbij om de zogenaamde, reguliere beschikkingen die ook op basis van de Wet Bodemsanering worden verleend. In de mindmap van dit jaarverslag gaan wij nader in op de controles die naar aanleiding van afgegeven beschikkingen zijn uitgevoerd.

Resultaten in 2017

Deze paragraaf gaat louter in op de werkzaamheden die de omgevingsdiensten in 2017 hebben uitgevoerd ten aanzien van de spoedlocaties.

De OFGV heeft in 2017 gesignaleerd dat het aantal spoedlocaties in diens werkgebied zijn afgenomen (van 47 locaties in begin 2016 naar circa 30 locaties eind 2017). Voor de nog overgebleven locaties wordt er onder meer onderzoek uitgevoerd ter voorbereiding op het verlenen van beschikkingen voor saneringen. De OFGV verwacht in 2018 meerdere beschikkingen af te geven in het kader van spoedlocaties.

De ODIJ heeft zeven spoedlocaties in haar werkgebied behandeld in 2017. Deze locaties bevinden zich ieder in een andere fase. Bij een spoedlocatie in Landsmeer heeft bestuursrechtelijke handhaving plaatsgevonden, omdat het evaluatierapport en het nazorgplan niet op orde waren. Na het opleggen van de sanctie zijn deze documenten alsnog in orde bevonden.

In het werkgebied van de OD NZKG zijn er twintig spoedlocaties met complexe bodemverontreinigingssituaties die moeten worden opgepakt. De OD NZKG bespreekt met de zogenaamde “probleemhebbers” wat de meest efficiënte aanpak is. Dergelijke trajecten hebben vaak een langdurig karakter die niet iedere periode een concreet resultaat opleveren. In 2017 heeft de OD NZKG onder meer voor één locatie een (her)beschikking afgegeven. Voorts bestonden de meeste werkzaamheden rondom spoedlocaties van de omgevingsdiensten uit het beoordelen van onderzoeken (op basis waarvan een beschikking wordt afgegeven) en evaluatierapporten over uitgevoerde grondsaneringen. Alle in 2017 ontvangen rapporten zijn goedgekeurd.

De RUD NHN signaleert voor 2017 dat er minder aanvragen voor spoedlocaties zijn ontvangen dan op voorhand was verwacht. Ten aanzien van de spoedlocaties lag de nadruk bij de RUD NHN op het invoeren van bodemonderzoeken in het systeem en bij het verstrekken van bodeminformatie.

Bodemtoets bij bodemaanvragen

De OD NZKG heeft in 2017 verder geconstateerd dat gemeenten omgevingsvergunningen voor bouwen afgeven zonder “bodemtoets bouwaanvraag”. Voor deze bouwtoetsen dient er contact te worden gelegd met het bevoegd gezag voor de uitvoering van de Wet Bodembescherming (Wbb). In de praktijk kan het ontbreken van bouwtoetsen betekenen dat er gebouwd wordt op sterk vervuilde grond. Het voorstel is om vergunningsverleners van gemeenten inzake bouw beter te informeren over de noodzaak van de bodemtoetsen. Daarnaast stelt de OD NZKG voor om surveillances (controles op niet gemelde werken) uit te voeren. In de gemeente Haarlemmermeer is het aantal uitgevoerde bodemtoetsen toegenomen.

Aardkundig monumenten

Binnen het bodemdomein vormen de vth-taken ten aanzien van de aardkundig monumenten een apart onderdeel. Aardkundig monumenten zijn beschermde gebieden die iets vertellen over de manier waarop het landschap is ontstaan. Voorbeelden van aardkundig monumenten in Noord-Holland zijn het Naardermeer en grote delen van de duinen aan de westkust van onze provincie.

De bescherming van de aardkundig monumenten in Noord-Holland is geregeld in de [Provinciale Milieuverordening](#). Bij een aanpassing aan een aardkundig monument (bijvoorbeeld om woningen of bedrijfsgebouwen te bouwen, of om een weg aan te leggen) dient dit voornemen eerst te worden getoetst aan de milieuverordening. De OD NZKG voert in onze opdracht deze toetsen uit, en verleent ook de ontheffingen. Onder bepaalde voorwaarden geldt er vrijstelling voor het uitvoeren van werkzaamheden in een aardkundig monument. In dat geval is er geen ontheffing nodig, maar moeten de werkzaamheden wel worden gemeld bij de OD NZKG.

In 2017 heeft de OD NZKG achttien meldingen en/of vrijstellingen behandeld en afgegeven. Er zijn geen ontheffingsaanvragen geweigerd.

3.1.5 Ontheffingen Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de [Wet natuurbescherming](#) operationeel. Vóór die datum bestond deze wet uit drie afzonderlijke wetten die de bescherming regelden van natuur en landschap de Boswet, de Flora- & Faunawet en de Natuurbeschermingswet.

De uitvoering van de groene vth-taken op grond van de Wet natuurbescherming wordt onder ons bevoegd gezag verzorgd door de RUD NHN sinds juli 2016. De werkzaamheden die de RUD NHN voor ons ten aanzien van deze wet uitvoert, zijn grotendeels in te delen in drie categorieën: soorten, Natura 2000-gebieden en houtopstanden. Nieuw per 1 januari 2017 voor de provincies als bevoegd gezag is het onderwerp ‘soortenbescherming’. Voor soortenbescherming betreft dit in het bijzonder de bevoegdheid om ontheffing/vrijstelling te verlenen van de in de beschermingsregimes voor vogels, dier- en plantensoorten opgenomen verboden en het uitoefenen van toezicht en handhaving. De bij soortenbescherming en houtopstanden horende bevoegdheden lagen voorheen bij het Rijk en werden in de praktijk uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Nieuw voor de provincies aan het onderwerp ‘houtopstanden’ is onder meer dat de bestuursrechtelijke handhavingsbevoegdheden aan de provincies zijn overgedragen.

Resultaten in 2017

Ten aanzien van de soorten (eerste categorie binnen de Wet natuurbescherming) zijn er meer besluiten ten aanzien van ontheffingsaanvragen genomen dan op voorhand was verwacht (207 gerealiseerd tegen 155 verwacht). Het hogere aantal is met name toe te schrijven aan het onderdeel Ruimtelijke ingrepen. Ten opzichte van de prognose lag het daadwerkelijk aantal genomen besluiten ruim 56 procent hoger. Een verklaring voor deze stijging is dat meer aanvragers de RUD NHN steeds beter weten vinden, nadat zij de taken heeft overgenomen van de RVO.

De reguliere vergunningen die in 2017 zijn verleend in het kader van Natura 2000 lieten een stabiele trend zien gedurende het jaar. Het aantal genomen besluiten over vergunningsaanvragen (335) kwam nagenoeg overeen met de prognose van 350 besluiten.

Ten slotte bleek voor het onderdeel Houtopstanden dat het voorspelde aantal besluiten over ontheffingsaanvragen (54) voor 2017 te hoog is ingeschat. In werkelijkheid zijn er vijf aanvragen ontvangen door de RUD NHN. Voor 2018 worden de prognoses naar beneden bijgesteld.

Ontheffingen stiltegebieden

Het thema Stiltegebieden maakt geen deel uit van de Wet natuurbescherming, maar vindt zijn grondslag in de [Provinciale Milieuverordening](#) (PMV). De RUD NHN die voor de stiltegebieden de ontheffingen afgeeft, rekent dergelijke werkzaamheden tot de groene taken.

In 2017 zijn er twee ontheffingen verleend. De verwachting is dat het aantal ontheffingsaanvragen in 2018 zal toenemen door de toenemende aandacht voor stiltegebieden.

3.1.6 Vergunningen Waterwet

In het kader van de Waterwet zijn wij het bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen voor open bodemenergiesystemen (WKO's). Voor een nadere definitie hierover verwijzen wij naar de mindmap. De OD NZKG voert deze taak voor ons uit.

Resultaten in 2017

De OD NZKG heeft in 2017 in totaal 37 vergunningen verleend op basis van de Waterwet. 8 vergunningen waren bestemd voor één inrichting. Op 3 van deze vergunningen is bezwaar aangetekend.

Doordat er vanuit de OD NZKG veel inzet nodig was om de aanvragen voor vergunningverlening te behandelen, zijn de actualisaties van de reeds verleende waterwetvergunningen niet uitgevoerd. Daarnaast is door extra inzet op toezicht en handhaving gebleken dat veel vergunningen verouderd zijn waardoor veel bodemenergiesystemen niet optimaal werken. Medio 2017 heeft de OD NZKG ons deze problematiek voorgelegd. We hebben hierop extra budget ter beschikking gesteld om de verouderde vergunningen te actualiseren. Deze actualisatieslag wordt in 2018 afgerond.

3.1.7 Ontheffingen zwemwater

De RUD NHN voert in onze opdracht de vth-taken uit in het kader van de [Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden](#) (Whvzb).

Resultaten in 2017

De RUD NHN heeft in 2017 negen ontheffingen verleend. Ten opzichte van de twaalf voorspelde ontheffingen is de praktijk dus wat achtergebleven.

3.1.8 Vergunningverlening vaarwegen

In tegenstelling tot de andere vergunningverleningstaken (inclusief ontheffingen) die in deze paragraaf zijn beschreven, behandelt onze ambtelijke organisatie ontheffings- en vergunningsaanvragen ten aanzien van (vaar)wegen zelf. De uitvoering van de andere vergunningverleningstaken hebben wij, zoals eerder aangegeven, belegd bij de omgevingsdiensten. Werkzaamheden met betrekking tot handhaving en toezicht op de provinciale (vaar)wegen zijn belegd bij de RUD NHN. De uitgevoerde taken in 2017 zijn opgenomen in de mindmap van dit jaarverslag.

Resultaten

In 2017 zijn er in totaal 354 ontheffingen en vergunningen afgehandeld ten aanzien van vaarwegen. Dit aantal is vergelijkbaar met dat van voorgaande jaren.

3.1.9 Vergunningverlening kleinere plustaken

Tot slot gaat deze paragraaf in op de vergunningverlening van de kleinere plustaken. Hierbij wordt met "klein" de productie-aantallen bedoeld ten aanzien van de besluiten die genomen moeten worden naar aanleiding van een aanvraag voor een ontheffing/vergunning. Het gaat om de vergunningsverleningstaak ten aanzien van het Vuurwerkbesluit, de Ontgrondingenwet, de Wet Luchtvaart Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) en het Besluit Geluidproductie Sportmotoren. De vergunningsverlening van de genoemde plustaken worden alle uitgevoerd door de OD NZKG.

De toezicht- en handhavingswerkzaamheden van deze taken, eveneens belegd bij de OD NZKG, zijn niet opgenomen in de mindmap, omdat deze werkzaamheden nihil zijn.

Vuurwerk

Op basis van het [Vuurwerkbesluit](#) beoordeelt de OD NZKG in onze opdracht meldingen en aanvragen voor een omgevingsvergunning. Voor het opslaan van maximaal 10.000 kilo consumentenvuurwerk volstaat een melding. In andere gevallen en bij de opslag van professioneel vuurwerk of meer dan 25 kilo aan theatervuurwerk is een omgevingsvergunning nodig. Aanvullende richtlijnen over de opslag en verkoop van vuurwerk staan op onze [website](#).

De OD NZKG heeft in 2017 in totaal 193 meldingen ontvangen en 96 ontbrandingstoestemmingen verleend.

Ontgrondingen

Voor de uitvoering van de [Ontgrondingenwet](#) zijn wij het bevoegd gezag. Initiatiefnemers die de bodem willen afgraven (ontgrondingen), hebben hiervoor doorgaans een vergunning nodig. Redenen voor een ontgroning zijn zandwinning, waterberging en natuurontwikkeling. In bepaalde gevallen is er vrijstelling mogelijk, en hoeft er geen ontheffing te worden aangevraagd. Deze situaties staan beschreven in de [Ontgrondingenverordening](#) van Noord-Holland.

in 2017 heeft de OD NZKG tien vergunningen verleend voor een ontgroning.

Wet Luchtvaart – RBML

De [Wet Luchtvaart RBML](#) regelt de milieuruimte en ruimtelijke implicaties van regionale luchthavens. Sinds november 2009 zijn de provincies het bevoegd gezag voor de uitvoering van de wet. In principe is het verboden om buiten een vliegveld op te stijgen en te landen. Als het betreffende terrein voldoet aan bepaalde eisen, kunnen hierop uitzonderingen worden gemaakt. In dat geval wordt een ontheffing verleend voor Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG) van dit terrein. Op onze website staan de luchtvaarttuigen waarvoor een TUG-ontheffing mogelijk is.

Er zijn 64 TUG-ontheffingen verleend in 2017.

Sportmotoren

Het [Besluit Geluidproductie Sportmotoren](#) bevat regels voor het geluid van sportmotoren. Hierbij gaat het om een motorrijtuig met minder dan vier wielen en dat is bedoeld voor de beoefening van de motorsport. Op basis van het genoemde besluit is het in principe verboden om buiten de aangewezen locaties motorcrosswedstrijden te organiseren.

Het is beperkt mogelijk om een ontheffing te krijgen voor sportmotoren, evenementen en locaties waarbij de geluidsnormen uit het Besluit worden overschreden. Op onze [website](#) staan voorwaarden een ontheffing kan worden verleend.

In 2017 zijn er geen ontheffingen verleend voor sportmotoren.

3.2 EEN WAAKZAAM OOG

Deze paragraaf bevat de belangrijkste ontwikkelingen binnen het hoofdthema “Wij hebben een waakzaam oog”, zoals dit in de mindmap is omschreven. Dit hoofdthema omvat de criteria uit artikel 10.6 van de Regeling omgevingsrecht, waarover wij als bevoegd gezag dienen te rapporteren.

3.2.1 Milieu: over controles bij inrichtingen en bodeminspecties

Het Milieudeel ten aanzien van de handavings- en toezichtwerkzaamheden bestaat voor een groot deel uit 1) het uitvoeren van controles bij inrichtingen waarvan wij voor het verlenen van de omgevingsvergunning het bevoegd gezag zijn, en 2) het uitvoeren van controles bij bodemsaneringen. Deze paragraaf geeft een toelichting op de uitvoering van deze taken in 2017, zoals beschreven in de mindmap van dit jaarverslag.

Controles bij inrichtingen

De controles bij inrichtingen die onder ons bevoegd gezag staan, worden periodiek uitgevoerd op basis van de [Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht](#) (Wabo) en het [Besluit risico's zware ongevallen](#) (Brzo). Deze kaders regelen de gezonde en veilige leefomgeving in de buurt van deze inrichtingen.

Inrichtingen die dienen te voldoen aan de Brzo-richtlijnen, zijn bedrijven die werken met relatief gevaarlijke stoffen; het gaat hierbij om de zogenaamde Brzo-inrichtingen. Naast deze inrichtingen onderscheiden wij ook de bedrijven die vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE); de zogenaamde RIE-inrichtingen. Het gaat hierbij om bedrijven, die werken met milieuverontreinigende stoffen. RIE-inrichtingen worden alleen onderworpen aan een Wabo-controle; op een Brzo-inrichting is zowel een Brzo-controle als een Wabo-controle van toepassing.

Een inrichting kan zowel vallen onder het Brzo- als de RIE-.

Ten aanzien van de Wabo-controles bij Brzo- en RIE-inrichtingen in 2017 stellen wij vast dat de uitgevoerde hoeveelheid hoger ligt dan het geplande aantal. Een belangrijke reden voor dit verschil is dat er naar aanleiding van ontvangen (milieu)klachten en meldingen over ongewone voorvallen bij deze inrichtingen, er extra inspecties hebben plaatsgevonden. Deze inspecties zijn meegerekend bij het totaal aantal uitgevoerde controles. Paragraaf 3.3.1 van dit Jaarverslag gaat nader in op deze klachten en meldingen. Daarnaast zijn er bij de uitgevoerde Wabo-inspecties bij RIE-inrichtingen administratieve controles meegerekend. Dit soort controles was op voorhand niet opgenomen bij de geplande hoeveelheid.

Voorts zijn wij verheugd dat het naleefgedrag (op basis van de Wabo-controles) bij het merendeel van de Brzo- en RIE-inrichtingen hoog ligt. Zo zijn er bij de hercontroles die de OD NZKG in 2017 bij deze inrichtingen heeft uitgevoerd, bij 91 procent van de geïnspecteerde bedrijven geen overtreding geconstateerd. Dit percentage lag bij de eerste controleronde op 32 procent. Hieruit maken wij op dat de inspecties die in onze opdracht worden uitgevoerd, substantieel bijdragen aan een gezonde(re) en veilige(re) leefomgeving.

Met betrekking tot de Brzo-inspecties concluderen wij dat alle geplande 46 controles zijn uitgevoerd. Bij 50 procent van de bezochte Brzo-inrichtingen zijn er geen overtredingen vastgesteld. De andere 23 inrichtingen maakten gezamenlijk 56 overtredingen. Bij deze overtredingen ging het niet om een onmiddellijke dreiging en/of een onomkeerbaar risico.

Bodeminspecties

Het aantal bodeminspecties dat de vier omgevingsdiensten uitvoeren in onze opdracht, is voor een groot deel afhankelijk van de aanvragen voor beschikkingen voor het uitvoeren van saneringen. Door de aantrekkende economie lag het aantal beschikkingsaanvragen vrij hoog. Inspecties vinden risicogericht plaats. Dit houdt in dat op basis van de ernst van de vervuiling, de omvang van de locatie en de betrokken partijen de afweging wordt gemaakt of een fysieke inspectie noodzakelijk is.

3.2.2 Controles Wet natuurbescherming

De controles die in 2017 in het kader van de [Wet natuurbescherming](#) zijn uitgevoerd, zijn te verdelen in vier categorieën: houtopstanden, soorten, ruimtelijke ingrepen en Natura 2000-gebieden. Voor een inhoudelijke toelichting op deze categorieën verwijzen wij naar de mindmap van dit jaarverslag.

Voor wat betreft de soorten concluderen wij dat de hoeveelheid uitgevoerde controles is achtergebleven ten opzichte van het geplande aantal. Er zijn minder administratieve controles uitgevoerd als gevolg van ons besluit dat er voor het bestrijden van algemene diersoorten geen ontheffing meer nodig is. Door de vrijstelling komende controles op ontheffingen te vervallen.

Bij het onderdeel ruimtelijke ingrepen zien wij dat het aantal uitgevoerde controles ruim 160 procent hoger ligt dan de geplande hoeveelheid. Dit verschil is voor een belangrijk deel te verklaren door het feit dat er meer handhaafbaarheidstoetsen op ontheffingen voor ruimtelijke ingrepen zijn ontvangen dan verwacht. Voor een groot deel gaat het hierbij om vraaggestuurde controles. De verwachting was gebaseerd op gegevens over de oude Flora- & Faunawet.

Ook ten aanzien van de Natura 2000-gebieden hebben er meer controles plaatsgevonden dan dat op voorhand de prognose was. Net zoals bij de ruimtelijke ingrepen geldt er voor de Natura 2000-gebieden dat er meer (vraaggestuurde) handhaafbaarheidsonderzoeken zijn uitgevoerd dan verwacht. Het uitvoeren van deze onderzoeken is administratief van aard.

2 Handhaafbaarheidsonderzoeken zijn toetsen waarbij er bekeken wordt of de voorwaarden en de verplichtingen die zijn opgenomen in een vergunning of ontheffing, in de praktijk ook te handhaven zijn. Deze toetsen vinden plaats voordat de vergunning of ontheffing wordt verleend.

In 2017 hebben er ook cross compliance controles plaatsgevonden die deel uitmaken van het totaal aantal uitgevloerde inspecties in Natura 2000-gebieden. Hierbij gaat het om controles bij agrariërs. Het principe van cross compliance maakt deel uit van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van de Europese Unie. Cross compliance koppelt de GLB-subsidiestromen met de inachtneming van de regels ten aanzien van milieu, de volksgezondheid en de gezondheid van dieren en planten. Indien agrariërs die GLB-subsidie ontvangen, hiermee geen rekening houden, kan de subsidie worden gekort. De RUD NHN voert de controle uit op deze inachtneming.

3.2.3 Controles zwemwater

Ten aanzien van de controles die in het kader van de [Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden](#) (Whvbz) zijn uitgevoerd, ligt het aantal uitgevoerde controles in 2017 een stuk hoger dan de geplande hoeveelheid: 8.451 om 5.083. Dit verschil is hoofdzakelijk toe te schrijven aan het aantal administratieve controles dat is uitgevoerd. In vergelijking met de geplande hoeveelheid zijn er namelijk meer administratieve controles uitgevoerd: 4.350 om 7.785. Een belangrijke reden voor dit verschil is dat er elk jaar nieuwe baden, bassins en locaties bij komen, met als gevolg dat er ook meer (administratieve) maandoetsen worden uitgevoerd. Daarnaast is een deel van de terugkerende administratieve jaarcontroles niet meegenomen in het verwachte aantal inspecties in het uitvoeringsprogramma. Ook zien wij dat er meer hercontroles zijn uitgevoerd (126) dan gepland (100). De uitgevoerde hercontroles zijn voor een groot deel afhankelijk van geconstateerde overtredingen.

Het aantal uitgevoerde controles bij specifiek badinrichtingen (233) is daarentegen wel lager uitgevallen dan gepland (300). De reden hiervan is dat door een herverdeling van de handhavers binnen de RUD NHN en tijdelijk tekort aan zwemwaterinspecteurs is geweest. Inmiddels is dit tekort verholpen.

Ten opzichte van 2016 is in 2017 de taak "Opsporen van niet aangemelde locaties" opgepakt. Omdat pas in het najaar van 2016 financiële middelen zijn vrijgemaakt voor deze taak, kon de RUD NHN deze taak pas in 2017 uitvoeren. Er zijn 2017 zeventien locaties opgespoord.

3.2.4 Controles Waterwet

Wij zijn het bevoegd gezag voor de uitvoering van de [Waterwet](#) op het gebied van grondwater. De voornaamste taak is de vergunningverlening voor bodemenergiesystemen (WKO's) en de toezicht- en handhavingscontroles hierop. Deze controles richten zich op het naleven van de voorschriften uit de vergunning en de werking van de bodemenergie-installatie. In de mindmap van dit jaarverslag is een nadere toelichting opgenomen over wat deze controles inhouden.

In 2017 is geconstateerd dat het naleefgedrag bij de WKO's over het algemeen laag was. Een voorbeeld van deze constatering is dat in (slechts) veertig procent van de gevallen de jaarrapportage op eigen initiatief wordt ingediend. Het indienen van deze jaarverslagen is een van de voorwaarden op basis waarvan er een vergunning wordt verleend. Daarnaast blijkt dat veel bodemenergie-installaties niet goed werken..

Met de OD NZKG, die de vth-taken voor de WKO installaties uitvoert in onze opdracht, bekijken hoe wij het naleefgedrag kunnen verhogen en de werking van de bodemenergie-installaties kunnen verbeteren.

3.2.5 Opgelegde sancties

Namens ons college kunnen de omgevingsdiensten waargenomen overtredingen sanctioneren. Hiervoor hebben de omgevingsdiensten meerdere instrumenten tot hun beschikking. Een hiervan betreft de Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm). De BSBm is een "lik-op-stuk" instrument dat buitengewone opsporingsambtenaren kunnen inzetten bij milieudelicten. Van het ministerie van Veiligheid & Justitie hebben wij in het najaar van 2016 de BSBm-subsidie ontvangen voor de periode januari 2016 – juli 2017. Deze subsidie hebben wij verdeeld onder de vier omgevingsdiensten. In 2017 hebben de vier omgevingsdiensten in totaal zeven keer een BSBm opgelegd. Hiervan zijn er vier BSBm's uitgeschreven naar aanleiding van een overtreding in het kader van zwemwater. De andere BSBm's werden opgelegd voor een milieudelict.

Een ander sanctie-instrument betreft het uitoefenen van bestuursdwang. Alle 66 gevallen waarbij er in 2017 sprake was van bestuursdwang hebben betrekking op onrechtmatige en onveilige situaties op de provinciale vaarwegen.

Bezwaar- en beroepszaken

De cijfers die in de mindmap zijn opgenomen over de bezwaar- en beroepszaken, hebben betrekking zowel op handhavings- als op vergunnings- en ontheffingsonderwerpen. De weergegeven aantallen hebben betrekking op zaken die in 2016 daadwerkelijk zijn afgehandeld.

De meeste bezwaar- (elf van de negentien) en beroepszaken (zestien van de twintig) hadden betrekking op een besluit op basis van de Wet natuurbescherming. Een groot deel van deze zaken ging specifiek over de Bloemendalerpolder alwaar een stichting meerdere keren bezwaar en beroep heeft aangetekend tegen een besluit om een ontheffing te verlenen voor het uitvoeren van ruimtelijke ingrepen. Vier bezwaarzaken en negen beroepszaken in het kader van de Wet natuurbescherming zijn “ongegrond” verklaard. In totaal werden negen bezwaarzaken en elf beroepszaken “als ongegrond” beoordeeld. Vijf bezwaarzaken en drie beroepszaken waren daarentegen wel “gegrond”.

3.3 EEN LUISTEREND OOR

Deze paragraaf geeft een toelichting op de ontwikkeling van het aantal klachten en meldingen ten aanzien van bedrijven waarvan wij voor de omgevingsvergunning het bevoegde gezag zijn.

3.3.1 Ontwikkeling in klachten en bedrijfsmeldingen van ongewone voorvallen

Sinds 2015 voeren de ODIJ en OD NZKG in onze opdracht de registratie uit ten aanzien van (milieu)klachten en bedrijfsmeldingen van ongewone voorvallen bij de inrichtingen waarvan wij voor het verlenen van de omgevingsvergunning, het bevoegd gezag zijn. In 2017 ging het hierbij om in totaal 157 inrichtingen. Het zwaartepunt ligt hierbij bij de OD NZKG die bij 152 inrichtingen (inclusief vijftien windparken en windturbines) de vth-taken uitvoert (stand per 1 september 2017). ODIJ voerde in 2017 namens ons de vth-taken uit bij vijf inrichtingen.

De klachten en meldingen zijn in de mindmap uitgesplit naar (milieu)type.

Overlastmeldingen (milieuklachten) in 2017

Naar aanleiding van het merendeel van de ontvangen overlastmeldingen voeren de omgevingsdiensten controles uit bij de inrichtingen waarover de klacht is ontvangen. Het is echter niet altijd noodzakelijk om deze controles naar aanleiding van de overlastmeldingen uit te voeren. Als een melding wordt gedaan een paar uur later wordt gedaan nadat deze is ervaren, heeft het niet altijd zin om een controle uit te voeren. De hierna genoemde cijfers hebben betrekking op de overlastmeldingen die de omgevingsdiensten hebben behandeld.

De ODIJ heeft van de vijf inrichtingen geen overlastmeldingen ontvangen. Van de 780 overlastmeldingen die de OD NZKG in 2017 heeft geregistreerd, is er bij 78 procent (610 meldingen) een werkelijke veroorzaker aangewezen. Dat betekent dat de inspecteur de melding toeschrijft aan de betreffende inrichting waarover de klacht is ontvangen. Ter vergelijking: in 2016 registreerde de OD NZKG 478 overlastmeldingen waarvan 51 procent werd toegeschreven aan een werkelijke veroorzaker.

Van de 601 meldingen over stankoverlast is er voor 80 procent (478 klachten) een werkelijke veroorzaker aangewezen.

Er zijn vijf inrichtingen waarover meer dan vijftig overlastmeldingen zijn ontvangen.

De toename van het aantal overlastmeldingen in 2017 ten opzichte van 2016 (478 klachten) is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de verdubbeling van het aantal geurklachten. In 2017 zijn over drie afvalverwerkende bedrijven veel klachten van omwonenden binnengekomen. De OD NZKG heeft naar aanleiding van de klachten handhavend opgetreden en heeft de betreffende inrichtingen gemaand maatregelen te treffen. In 2016 hadden wij juist te maken met een daling van het aantal overlastmeldingen in vergelijking met 2014 en 2015.

Bedrijfsmeldingen ongewone voorvallen 2017

Ten aanzien van de meldingen van ongewone voorvallen zijn inrichtingen op basis van artikel 17.3, eerste lid, van de Wet Milieubeheer verplicht om dergelijke voorvallen te melden aan het bevoegde gezag. Het gaat hierbij om voorvallen die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor de directe (leef)omgeving van deze inrichting. Wij

hebben de ODIJ en OD NZKG opdracht gegeven om de registratie van de meldingen over ongewone voorvallen te verzorgen.

De ODIJ heeft van de vijf inrichtingen die zij in 2017 had, drie meldingen ontvangen. Van de 2.204 meldingen die de OD NZKG heeft geregistreerd, zijn er 1.564 meldingen (71procent) afkomstig van één inrichting met meerdere bedrijfsonderdelen. Vijf onderdelen van deze inrichting hebben meer dan honderd keer een ongewoon voorval gemeld. Ten aanzien van de meldingen van deze inrichting was er vanuit de omgevingsdienst geen verdere actie nodig.

In vergelijking met 2016 (1.811) is het totaal aantal ongewone voorvallen in 2017 gestegen met 21,7 procent. De voornaamste reden hiervoor is dat er van een inrichting, 500 meer meldingen zijn ontvangen dan in het jaar ervoor. Er is geen eenduidige reden voor deze stijging. Het merendeel van de meldingen kon worden afgehandeld zonder dat hiervoor verdere acties nodig waren.

3.4 DE HANDEN INEEN SLAAN

Vanuit onze wettelijke coördinatietaken op basis van artikel 5.9 van paragraaf 5.2 van de Wabo stimuleren wij de samenwerking tussen de omgevingsdiensten onderling en met de andere handhavingspartners zoals gemeenten, terreinbeherende organisaties waterschappen en de politie. Hoofddoel hierbij is om de handhaving in onze provincie naar een hoger plan te tillen. Dit doen wij door het (mede) initiëren en uitvoeren van een aantal concrete projecten. Het merendeel van deze projecten loopt door in de komende periode.

Handhavingsestafette en handhavingsweek

Voorbeelden van jaarlijks terugkerende projecten die bijdragen aan de samenwerking tussen de handhavingspartners, zijn de Handhavingsestafette van de OFGV en de Handhavingsweek van de OD NZKG. Bij deze thematische controles die jaarlijks plaatsvinden, voeren de partners gerichte handhavingsacties uit zoals bij een bepaald type bedrijf. Deze projecten dragen substantieel bij aan de samenwerking tussen de handhavingspartners. Naast het feit dat handhavingspartners elkaar beter leren kennen, treden de partners tijdens deze acties ook sanctionerend op: Tijdens de Handhavingsweek in het najaar van 2017 zijn er bij 43 controles bijvoorbeeld 26 overtredingen geconstateerd. Bij een inrichting waarvan wij voor het verlenen van de omgevingsvergunning het bevoegd gezag zijn, zijn er tijdens de Handhavingsweek een aantal overtredingen geconstateerd.

BOA-dag

In november 2017 hebben wij in Velsen met de vier omgevingsdiensten een BOA-dag georganiseerd voor de domeinen Milieu, Groen en Water. BOA staat voor Buitengewoon opsporingsambtenaren. Onder meer omgevingsdiensten, gemeenten, hoogheemraadschappen en terreinbeherende organisaties hebben BOA's in dienst: zij vormden dan ook de doelgroep van deze bijeenkomst. De BOA's kunnen bij overtredingen sanctionerend optreden.

Een van de hoofdthema's tijdens de BOA-dag betrof het gebruik van het sanctie-instrument Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm). Doel hierbij was om het instrument en de toepassing ervan in de praktijk, meer bekendheid te geven bij BOA's. BSBm wordt hoofdzakelijk gebruikt voor het sanctioneren van milieudelicten.

De BOA-dag bestond uit meerdere presentaties en workshops, en werd goed bezocht. Het merendeel van de BOA's beoordeelde de bijeenkomst als positief. Met name de netwerkfunctie ten behoeve van het dagelijkse werk werd goed beoordeeld.

Handhavingsuitvoeringsprogramma's voor Natura 2000-gebieden

Vanuit onze coördinatierol hebben wij in 2017 (en in het voorjaar van 2018 met onze partners Handhavingsuitvoeringsprogramma's (HUP's) opgesteld voor een aantal Natura 2000-gebieden in Noord-Holland. Deze HUP's hebben onder meer betrekking op de Natura 2000-gebieden Kennemerland-zuid, het Naardermeer en de Oostelijke Vechtplassen. De nieuwe HUP's zijn met een looptijd tot en met 2018 tot stand gekomen na een gezamenlijke evaluatie van het eerdere HUP voor het betreffende gebied. Over het algemeen hebben de nieuwe HUP's dezelfde prioriteiten als de vorige editie. Door externe factoren (zoals het toenemende gebruik van drones) bevatten de HUP's enkele nieuwe accenten.

3.5 ENERGIEBESPARING BIJ BEDRIJVEN

Energiebesparing is een belangrijke prioriteit voor ons. Deze prioriteit maakt deel uit van onze [Beleidsagenda Energietransitie 2016-2020](#). Tevens schrijft de Wet Milieubeheer voor dat wij als het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning aan bedrijven (inrichtingen), ook de voorschriften rondom energiebesparing implementeren. Deze voorschriften zijn opgenomen in het [Activiteitenbesluit van de Wet Milieubeheer](#). In de uitvoering van de taken rondom energiebesparing onderscheiden wij twee categorieën bedrijven: grootverbruikers van energie (> 200.000 KWh elektriciteit en/of 50.000 m³ gas) en middelgrote verbruikers van energie ($> 50.000 / < 200.000$ kWh en/of $> 25.000 / < 75.000$ m³).

Als college hebben wij ten aanzien van de grootverbruikers van energie de ambitie geformuleerd dat van dit type bedrijven is vastgesteld of zij voldoet aan de voorschriften rondom energiebesparing, of dat hierover afspraken zijn gemaakt. Bij middelgrote verbruikers van energie is het onderdeel Energiebesparing geïntegreerd in de reguliere vth-werkzaamheden. In onze opdracht voert de OD NZKG alle taken rondom energiebesparing uit.

Voor de bepaling van het besparingspotentieel zijn de audits in het kader van de Energie-Efficiency Richtlijn (EED) van belang. Deze Europese richtlijn verplicht ondernemingen onder meer om vierjaarlijks een energie-audit uit te voeren, die inzicht geeft in het actuele energieverbruik van een onderneming. Het gaat hierbij onder andere om het energieverbruik van gebouwen en industriële installaties. De OD NZKG beoordeelt namens ons college de energie-audits. Per januari 2018 dienen er (tenminste) 64 inrichtingen periodiek een audit aan te leveren.

Resultaten in 2017

In 2016 is de OD NZKG gestart met het maken van afspraken met grootverbruikers (deze groep bestaat uit 103 inrichtingen) over de te nemen energiebesparende maatregelen. Aan dit traject is in 2017 een vervolg gegeven. Eind 2016 waren er met 27 grootverbruikers afspraken gemaakt over deze maatregelen. Hierbij zijn er in 2017 nog eens 26 bij gekomen. Voorts hebben achttien grootverbruikers in 2017 maatregelen getroffen in het kader van energiebesparing. Bij nog eens achttien grootverbruikers is het besparingspotentieel nog niet vastgesteld ofwel onduidelijk. Voor veertien grootverbruikers is de energiebesparing niet van toepassing.

Ten aanzien van de veertien middelgrote energieverbruikers zijn er met acht inrichtingen afspraken gemaakt over de te nemen maatregelen. Drie inrichtingen hebben in 2017 reeds energiebesparende maatregelen doorgevoerd. Bij nog eens drie andere inrichtingen is het besparingspotentieel (nog) niet inzichtelijk gemaakt.

Ingediende zaken bij Raad van State

In 2017 heeft de Raad van State een aantal dossiers beoordeeld met betrekking tot de te nemen maatregelen rondom energiebesparing bij inrichtingen. Bij één inrichting kreeg, na besluit van de Raad van State, handhaving een vervolg. Een ander besluit hield in dat er door het bevoegd gezag geen eisen gesteld kunnen worden ten aanzien van energiebesparing. De uitspraken van de Raad van State geven inzicht in de mate waarin het nemen van energiebesparende maatregelen afdwingbaar zijn. De inhoud van de uitspraken kan dan ook effect hebben op het realiseren van onze ambitie met betrekking tot energiebesparing bij inrichtingen.

Beoordeling van EED-audits in 2017

In 2017 is er extra capaciteit beschikbaar gesteld voor het beoordelen van de EED-audits. Alle 64 inrichtingen hebben in ieder geval een (of meerdere) audits ingediend. Dertig audits zijn goedgekeurd, waarvan er zeven met keurmerk zijn afgerond. Tien audits dienden te worden aangevuld. Tot slot bleek de EED-audit na toetsing niet van toepassing op 21 inrichtingen.

MINDMAP JAARVERSLAG VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT & HANDHAVING 2017

BIJLAGE

Colofon

Uitgave

Provincie Noord-Holland
Postbus 123 | 2000 MD Haarlem
Tel.: 023 514 31 43 | Fax: 023 514 40 40
www.noord-holland.nl
post@noord-holland.nl

Eindredactie

Provincie Noord-Holland
Directie Beleid | Sector OMB

Grafische verzorging

Xeroxmediaservices