

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

INGEKOMEN - 5 SEP. 2018

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr S. Ruijs

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143775

ruijs@noord-holland.nl

1 | 7

Betreft: Proces totstandkoming Omgevingsverordening

Verzenddatum

Geachte leden,

- 5 SEP. 2018

Kenmerk

988296/1119279

Uw kenmerk

In deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken met betrekking tot de Omgevingsverordening. In onze brief van 11 september 2017 ('Omgevingswet', kenmerk 988296/988298) hebben we uw Staten geïnformeerd over ons voornemen om, tegelijkertijd met het opstellen van de ontwerp-Omgevingsvisie NH2050, te starten met het project Omgevingsverordening. Nu de ontwerp-Omgevingsvisie ter inzage heeft gelegen en wij deze dit najaar ter besluitvorming aan uw Staten voorleggen, willen wij u graag nader informeren over de totstandkoming van de Omgevingsverordening.

Hieronder zullen wij u allereerst verder informeren over de uitgangspunten die wij hanteren bij het opstellen van de Omgevingsverordening. Daarna geven wij nadere uitleg over de totstandkoming van de Omgevingsverordening en de fasering van het project. Tenslotte informeren wij u over enkele inhoudelijke aandachtspunten die wij samen met onze partners (gemeenten, waterschappen, Regionale uitvoeringsdiensten en belangenorganisaties) verder uit zullen werken.

Uitgangspunten

In het najaar van 2018 leggen wij de Omgevingsvisie NH2050 ter vaststelling aan uw Staten voor. De Omgevingsvisie is een vormvrij en zelfbindend beleidsdocument. De juridische doorwerking van de visie in het handelen van derden (gemeenten, waterschappen of burgers/bedrijven) vindt plaats door middel van regels in de Omgevingsverordening. Wij willen een start maken om de keuzes zoals gemaakt in de Omgevingsvisie te verwerken in onze provinciale juridische regels. Dit gebeurt in een eerste tranche van de integrale Omgevingsverordening Noord-Holland (Omgevingsverordening NH1.0).

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

Wij streven ernaar om deze eerste tranche niet later dan een jaar na de vaststelling van de Omgevingsvisie NH2050 ter besluitvorming voor te leggen aan uw Staten.

In de Omgevingsverordening NH1.0 worden 20 bestaande Noord-Hollandse verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving samengevoegd¹. Het betreft een Omgevingsverordening die zijn grondslag heeft in de huidige landelijke wetgeving. De Omgevingswet zal namelijk pas naar verwachting op 1-1-2021 in werking treden. De uitdaging is met de Omgevingsverordening NH1.0 zowel op inhoud als structuur zo goed mogelijk voorbereid te zijn op de Omgevingswet, binnen de kaders van de huidige wetten.

Met de Omgevingsverordening NH1.0 maken wij een start met het vertalen van de in de Omgevingsvisie NH2050 vastgelegde sturingsfilosofie in onze provinciale juridische regels. Daarbij zijn voor de Omgevingsverordening de volgende principes uit de sturingsfilosofie van belang: lokaal wat kan, regionaal wat moet; ruimte voor regionaal maatwerk; samenwerken; vertrouwen en terughoudend zijn met het opstellen van regels.

Wij hebben het hier bewust over het maken van 'een start'. Ten eerste zal de Omgevingsverordening NH1.0 namelijk nog gebaseerd zijn op de huidige wetgeving. Vóór de inwerkingtreden van de Omgevingswet – gepland op 1-1-2021 – moet een vervolgstap zijn gezet met de vaststelling van de Omgevingsverordening NH2.0, gebaseerd op de Omgevingswet.

Ten tweede hebben wij als provincie naast juridische regels in de verordening tal van andere instrumenten tot onze beschikking om uitvoering te geven aan onze Omgevingsvisie, zoals (samenwerkings)programma's, subsidies en convenanten. Na de vaststelling van de Omgevingsvisie NH2050 in uw Staten staan we aan het begin van het uitvoeringstraject van de Visie. In het hoofdstuk 'Van visie naar uitvoering' (p. 62 ontwerp-Omgevingsvisie NH2050) is een eerste aanzet gegeven over de wijze waarop we, samen met onze partners, een start willen gemaakt met de uitvoering van de Omgevingsvisie. Uit dit uitvoeringstraject zullen naar verwachting wijzigingsvoorstellen ten aanzien van de Omgevingsverordening voortkomen. Deze kunnen dan worden meegenomen in de tweede en volgende tranches van de integrale Omgevingsverordening.

Uitgangspunt voor de Omgevingsverordening NH1.0 is een eenvoudiger, duidelijker en integraler systeem van provinciale juridische regels, met meer ruimte voor maatwerk en bestuurlijke afwegingsruimte.

¹ Zie bijlage 1 voor lijst

Harde randvoorwaarde daarbij is dat de regels in de Omgevingsverordening genoeg ruimte bieden voor de bewegingen en ontwikkelprincipes in de Omgevingsvisie NH2050.

Fasering

Analysefase

In oktober 2017 zijn wij gestart met het analyseren van de bestaande Noord-Hollandse verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. In deze fase is, op ambtelijk niveau, *elke* individuele regel onder de loep genomen en besproken aan de hand van een viertal vragen: Waarom hebben we deze regel? Hoe werkt deze regel in de praktijk? Wat kan er anders en beter? Kunnen we dit op een andere manier regelen?

Bij deze gesprekken zijn op onderdelen op ambtelijk niveau ook onze partners bij gemeenten, waterschappen, RUD's en belangenorganisaties betrokken. De analysefase is op het moment van schrijven van deze brief net afgerond. Hierdoor is er nu een beeld van wat we juridisch *moeten* regelen (wettelijke verplichting) of *willen* regelen (op grond van vigerend beleid of de ontwerp-Omgevingsvisie).

Daarnaast is er een duidelijk beeld van wat er anders of beter kan op grond van de hierboven beschreven uitgangspunten (eenvoudig, duidelijk, integraal, maatwerk, afwegingsruimte). Tenslotte is in beeld wat er verandert na de invoering van de Omgevingswet en welke keuzes dat met zich meebrengt voor de tweede tranche van de Omgevingsverordening.

Schrijffase

Begin september 2018 start de schrijffase van de Omgevingsverordening NH1.0. In deze fase zullen vernieuwende regels worden geschreven op basis van de uitkomsten van de analysefase. Ook wordt de structuur van de Omgevingsverordening verder uitgewerkt.

Deze fase zal zich kenmerken door een nadrukkelijker betrokkenheid van onze partners. Hiervoor zullen we onder meer het netwerk benutten dat is opgebouwd bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. We halen de blik van buiten naar binnen door collega's van gemeente, waterschap en RUD deel uit te laten maken van het ambtelijke kernteam Omgevingsverordening. Daarnaast zullen onze partners worden betrokken bij het bespreken van de uitkomsten van de analysefase, het opstellen van regels en het 'botsproeven' van regels. Het betrekken van onze omgeving bij het opstellen van de Omgevingsverordening is voor ons van groot belang omdat het juist die omgeving is die in de praktijk met onze regels te maken heeft.

Daarnaast willen we de samenwerking die we hebben ingezet ten behoeve van de Omgevingsvisie NH2050 voortzetten.

Consultatie en besluitvormingsfase

De schrijffase moet leiden tot een eerste ambtelijk concept-Omgevingsverordening die gereed is rond de Statenverkiezingen van maart 2019. Na een ambtelijke consultatieronde op het concept, volgt besluitvorming door de nieuwe Staten en het nieuwe college.

Wij stellen voor de concept-Omgevingsverordening NH1.0 prominent onderdeel te laten uitmaken van het inwerkprogramma van de nieuwe Provinciale Staten en het nieuwe college van Gedeputeerde Staten. Om het streven naar een vastgestelde Omgevingsverordening NH1.0 binnen een jaar na de vaststelling van de Omgevingsvisie NH2050 te halen, zal de terinzagelegging bij voorkeur nog voor het zomerreces 2019 moeten plaatsvinden.

Inhoudelijke aandachtspunten

In deze paragraaf geven wij op hoofdlijnen inzicht in de uitkomsten van de analysefase. Deze punten zullen in de schrijffase, samen met onze partners, nader worden uitgewerkt in nieuwe juridische regels.

Ruimte

Ten aanzien van de onderwerpen die nu worden geregeld in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV), zullen we op zoek gaan naar meer ruimte voor lokaal en regionaal maatwerk. Deze zoektocht betreft tal van aspecten en vraagstukken. Hoe willen we met gemeenten en initiatiefnemers gaan samenwerken? Welke provinciale belangen willen we borgen in de Omgevingsverordening? En borgen we die belangen door kwantitatieve normen of door het vastleggen van kwalitatieve waarden of processen. Welke (bestuurlijke) afwegingsruimte laten we aan gemeenten? Hoe voorkomen we dat maatwerk wordt vertaald in 'alles mag en kan' of leidt tot willekeur. Wat betekent dit voor de provinciale manier van werken en wijze van sturen, op zowel ambtelijk, bestuurlijk als politiek niveau?

Deze vraagstukken raken aan de sturingsfilosofie van de Omgevingsvisie NH2050 en de doelstelling van de Omgevingswet. Het beantwoorden van deze vraagstukken en invulling geven aan een andere manier van werken is een proces dat de Provincie Noord-Holland is gestart met de totstandkoming van de Omgevingsvisie. De Omgevingsverordening NH1.0 is een volgende stap. Met de uitvoering van de visie, onder meer het ontwikkelen van programma's en het opstellen van de Omgevingsverordening NH2.0 worden vervolgstappen gezet.

Ten opzichte van de huidige PRV willen wij in de Omgevingsverordening NH1.0 de planologische beschermingsregimes vereenvoudigen en daarbij meer ruimte geven voor maatwerkoplossingen. Ook op het gebied van (voormalige) agrarische bouwpercelen hebben wij de ambitie meer ruimte te bieden voor maatwerk, zonder dat dit leidt tot willekeur. Daarbij willen we wel blijven sturen op ontwikkelen met behoud van landschappelijke kwaliteit.

Water

Ten opzichte van de huidige regels in de provinciale Waterverordeningen willen wij eenvoudigere regels opstellen met minder gedetailleerde inhoudelijke eisen aan waterschappen (bovenop de eisen die de wetgever al stelt). Daarnaast zullen de drie Waterverordeningen (per Noord-Hollands Waterschap) worden samengevoegd in de Omgevingsverordening NH1.0

Milieu

De huidige regels in de PMV over bodemsanering en gesloten stortplaatsen zullen behoudens kleine aanpassingen en redactionele wijzigingen één op één worden overgezet naar de Omgevingsverordening NH1.0. Na de invoering van de Omgevingswet zal er echter op het beleidsthema Milieu op onderdelen veel veranderen. Zo gaan bijvoorbeeld de provinciale taken met betrekking tot bodemsanering voor een groot deel naar gemeenten. In de tweede tranche van de Omgevingsverordening, die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet worden vastgesteld, zullen veel regels inhoudelijk wél wijzigen.

Voor de milieuthema's stiltegebieden en aardkundige monumenten werken wij een voorstel uit om deze te koppelen aan de planologische beschermingsregimes en de vereenvoudiging daarvan.

Natuur

De vijf verordeningen² waarmee de Provincie Noord-Holland uitvoering geeft aan de Wet natuurbescherming zijn eind 2016 door uw Staten vastgesteld. Omdat dit nieuwe stelsel nog niet zo lang geleden in werking is getreden, willen wij hier in de Omgevingsverordening NH1.0 niet veel wijzigingen in aanbrengen. Dit behoudens aanpassingen op basis van ontwikkelingen in de praktijk en redactionele wijzigingen.

² Verordening tegemoetkoming schade (landbouwschade door soorten), Verordening Faunabeheer, Verordening vrijstellingen soorten, Verordening Natura 2000, Verordening houtopstanden

Overige onderwerpen

Voor wat betreft het omzetten van de regels in de huidige Wegenverordening wordt aansluiting gezocht bij de Agenda Mobiliteit en de daarbij behorende herijking en verduidelijking van het beleidskader ten aanzien van onze eigen infrastructuur (waaronder de regels met betrekking tot uitwegen).

Voor de verordeningen op het gebied van erfgoed (Erfgoedverordening 2017) en regionale luchthavens (verordeningen luchthavenbesluit) zal in de schrijffase worden onderzocht of deze regels geheel of slechts gedeeltelijk een plaats krijgen in de Omgevingsverordening. Dit heeft te maken met het feit dat de Erfgoedwet en de Wet Luchtvaart niet geheel opgaan in de Omgevingswet.

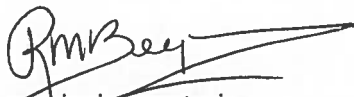
Vervolg

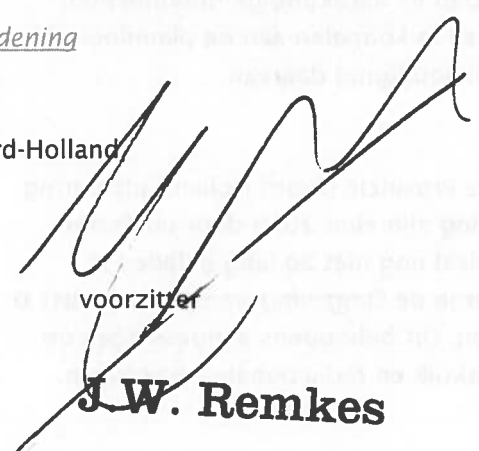
Wij zullen uw Staten op de hoogte houden van onze vorderingen met betrekking tot de Omgevingsverordening. Over de wijze waarop dit te doen gaan wij graag met uw Staten in gesprek in een Benen op Tafeloverleg (BOT), eventueel voorafgegaan door een technische briefing over de vorderingen tot nu toe. In dit gesprek willen we ook graag aandacht besteden aan de veranderende rol van college en Staten die voortvloeit uit de sturingsfilosofie van de Omgevingsvisie, die concreet wordt met het bieden van meer mogelijkheden voor maatwerk en lokale afwegingsruimte in onze juridische regels.

Tenslotte willen wij u voor een beeldend inzicht in het project Omgevingsverordening verwijzen naar het 'Beeldverhaal Omgevingsverordening' via onderstaande link:

[Beeldverhaal Omgevingsverordening](#)

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland


provinciesecretaris
R.M. Bergkamp


voorzitter

J.W. Remkes

1 Bijlage

Lijst verordeningen

**Bijlage 1; Verordeningen die (grotendeels*) opgaan in de
Omgevingsverordening NH1.0**

1. Provinciale Ruimtelijke Verordening
2. Verordening planschade Noord-Holland 2010
3. Provinciale Milieuverordening Noord-Holland
4. Erfgoedverordening Noord-Holland 2017 *
5. Ontgrondingenverordening Noord-Holland 2010
6. Verordening vrijstelling Flora en Faunawet 2014
7. Wegenverordening Noord-Holland 2015 *
8. Waterverordening provincie Noord-Holland
9. Waterverordening Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht
10. Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
11. Waterverordening Rijnland
12. Grondwaterheffingsverordening Noord-Holland 2010 *
13. Luchtvaartverordening Noord-Holland
14. Verordening luchthavenbesluit Hilversum *
15. Verordening luchthavenbesluit Texel *
16. Verordening Faunabeheer
17. Verordening vrijstellingen soorten
18. Verordening tegemoetkoming schade
19. Verordening Natura 2000 gebieden
20. Verordening Houtopstanden