

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 18 september 2018

Onderwerp: Wijziging Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2014

Kenmerk: 1112640/1112695

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit tot wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2014.

1. Inleiding

De provincie Noord-Holland maakt voor de afhandeling van bezwaarschriften gebruik van een externe adviescommissie als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht: de hoor- en adviescommissie bezwaar- en klaagschriften (hierna: HAC). De HAC hoort en adviseert met betrekking tot bezwaarschriften tegen besluiten van Gedeputeerde Staten of Provinciale Staten en is voorts belast met de behandeling van en advisering over klaagschriften. De regels omtrent de HAC zijn vastgelegd in de Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2014 (hierna: Verordening). Naar aanleiding van een evaluatie van de huidige normstellingen en werkprocessen stellen wij voor deze verordening op onderdelen aan te passen:

- de vergoeding voor leden te verhogen van 200% naar 250% (= € 280,60) van de in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit vastgelegde basisvergoeding en voor voorzitters te verhogen van 200% naar 300% (= €336,75). Hiervoor dient het budget met € 12.000,00 te worden opgehoogd.
De vergoeding die de leden van de HAC ontvangen voor hun werk is in vergelijking met andere provincies laag en ongedifferentieerd naar 'gewoon' lidmaatschap en voorzitterschap. De vergoeding wordt met het voorstel in lijn gebracht met de vergoedingen die gemiddeld genomen gebruikelijk zijn bij decentrale overheden.
- deze vergoeding niet meer per dagdeel maar per vergadering toe te kennen. Als vergadering worden nog slechts aangemerkt de bijeenkomsten ten behoeve van één of meerdere achtereenvolgende hoorzittingen of een plenaire vergadering. Het gaat om een vast bedrag per vergadering, ongeacht de zwaarte of complexiteit van de zaak.
- het aannemen van giften en dergelijke te verbieden.
- Het aantal herbenoemingen te beperken tot één tenzij in voorkomend geval de continuïteit van het functioneren van de commissie in gedrang komt.

Leden kunnen volgens dit voorstel maximaal acht jaar in de HAC zitten. Dit bevordert de instroom van nieuwe leden.

- Een leeftijdsgrens voor (her)benoeming in te voeren van 70 jaar.
- Een regeling op te nemen voor de totstandkoming van een advies als er binnen de desbetreffende kamer geen overeenstemming kan worden bereikt.

2. Financiering, communicatie en (burger)participatie

De vergoeding voor leden van de HAC wordt verhoogd naar 250 % (van € 224,50 naar € 280,60) en voor voorzitters naar 300 % (van € 224,50 naar € 336,75) van het basisbedrag genoemd in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden. Het bestaande budget van € 35.000 dient hiervoor met circa € 12.000 te worden opgehoogd. Doordat op voorhand niet te zeggen is hoeveel zittingen plaats gaan vinden, betreft het een raming die hoger en lager kan uitvallen. De kosten vallen binnen Beleidsdoel 1.1 Organiseren van Provinciaal Bestuur. Binnen dit beleidsdoel zijn meerdere posten waarvan de uitgaven niet zonder meer autonoom te beïnvloeden zijn. Dergelijke posten, zoals de post Proces- en griffiekosten, fluctueren door de jaren heen, waarbij het volledige budget niet altijd nodig is. Daarmee is het mogelijk om de hogere kostenraming van € 12.000 binnen het beschikbare budget van dit beleidsdoel te dekken.

De wijziging gaat in per 1-1-2019.

De gewijzigde verordening wordt bekend gemaakt in het provinciaal blad op overheid.nl en onder de aandacht van de (nieuwe) commissieleden van de HAC gebracht.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van [datum] tot wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2014

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Overwegende dat het gewenst is om naar aanleiding van een evaluatie van de hoor- en adviescommissie de verordening op onderdelen aan te passen;

Gezien de voordracht van Gedeputeerde Staten van 18 september 2018;

Gelet op artikel 145 Provinciewet,

Besluiten:

ARTIKEL I

De Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2014 wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1 wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

d. vergadering: een bijeenkomst ten behoeve van één of meerdere achtereenvolgende hoorzittingen of een plenaire vergadering.

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 4, eerste lid, vervalt 'coördinerend'.

2. Het derde lid komt als volgt te luiden:

3. Elke kamer heeft een kamervoorzitter.

3. Artikel 4, vijfde lid, vervalt.

C

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt als volgt te luiden:

2. Gedeputeerde staten benoemen de leden en de kamervoorzitters.

2. In artikel 5, derde lid, vervalt 'coördinerend'.

3. Het vierde lid komt als volgt te luiden:

4. De benoeming van een lid vindt plaats voor een termijn van vier jaar. Herbenoeming kan eenmaal voor eenzelfde termijn geschieden.

4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. In afwijking van het vierde lid is een tweede herbenoeming bij uitzondering mogelijk indien dit naar het oordeel van Gedeputeerde Staten van belang is voor de continuïteit van het functioneren van de commissie.

5. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. Benoeming en herbenoeming van een lid kan uitsluitend plaatsvinden indien het lid de leeftijd van 70 jaren nog niet heeft bereikt.

D

Het opschrift boven artikel 6 komt te luiden:

Hoofdstuk 5 Vergoedingen en geschenken

E

Artikel 6 komt als volgt te luiden:

De vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen bedraagt per vergadering voor een lid 250% en voor een voorzitter 300% van het bedrag genoemd in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden.

F

Na artikel 6 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 6a

Een lid van de commissie accepteert uit hoofde van zijn functie geen giften, geschenken, faciliteiten of diensten.

G

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, vervalt 'coördinerend'.

2. In het tweede lid vervalt 'coördinerend'.

H

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt 'coördinerend'.

2. In het derde lid vervalt 'coördinerend'.

I

Aan artikel 16 wordt een lid toegevoegd:

3. Indien door de leden van de kamer in meerderheid geen overeenstemming wordt bereikt over de inhoud van het advies, beslist de kamervoorzitter.

J

Artikel 25 komt te vervallen.

K

Na artikel 25 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 25a

De leden die op 1 januari 2019 reeds als kamervoorzitter zijn aangewezen, worden geacht voor de resterende tijd van hun benoeming kamervoorzitter te zijn op grond van artikel 5, tweede lid, van de Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften 2014.

L

Artikel 26 komt te vervallen.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

Haarlem, [datum vaststelling door Provinciale Staten]

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, griffier



Toelichting

A

Op grond van artikel 29 van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2010 komen alleen vergaderingen voor vergoeding in aanmerking. Ingevolge het oude artikel 6 kregen leden van de commissie voor het bijwonen van hoorzittingen en vergaderingen per dagdeel een vergoeding.

In het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden wordt gesproken van een vergoeding per vergadering. Aangezien de wettelijke grondslag van de vergoeding zodoende het bijwonen van vergaderingen is, ligt het in de rede in de Verordening te voorzien in een vergoeding per vergadering. Het begrip vergadering wordt nader gedefinieerd in artikel 1, onderdeel d van de Verordening. Een telefonische raadkamer wordt niet beschouwd als een vergadering.

Plenaire vergaderingen dienen voor het optimaliseren van de werkwijze van de commissie en voor de behandeling van het jaarverslag. Een bijeenkomst ten behoeve van scholing is geen vergadering en zodoende vindt daarvoor geen vergoeding plaats van de gemoeide tijdsinvestering. De vergoeding bestaat uit een vast bedrag per vergadering, onafhankelijk van de zwaarte of complexiteit van de zaak.

B

Het oude eerste lid van artikel 4 bepaalde dat de commissie uit tenminste drie leden bestaat, waaronder de coördinerend voorzitter. Nu het begrip kamervoorzitter integraal in de verordening is opgenomen, is de differentiatie tussen kamervoorzitter en coördinerend voorzitter niet langer nodig. Het begrip 'coördinerend' is geschrapt in dit lid en in alle andere artikelliden waar dit begrip voor komt. .

C

Het oude tweede lid van artikel 5 bepaalde dat Gedeputeerde Staten de leden benoemen. Door de differentiatie tussen voorzitter en lid in de vergoeding en de profielschets is het wenselijk dat Gedeputeerde staten naast de leden ook de kamervoorzitters benoemen.

Het oude vierde lid van artikel 5 bepaalde dat benoeming van leden van HAC plaatsvindt voor een termijn van vier jaar waarbij herbenoeming voor eenzelfde termijn mogelijk is.

Het lidmaatschap van de HAC wordt bij Verordening beperkt tot twee periodes van elk vier jaar. In het uitzonderlijke geval dat door de herbenoemingsbeperking de continuïteit van het functioneren van de commissie in gevaar komt, is het mogelijk dat Gedeputeerde Staten besluiten om een lid voor een tweede maal te herbenoemen. Overigens vindt benoeming slechts plaats na een openbare werving- en selectieprocedure. Voorafgaand aan (her)benoeming vindt een gesprek plaats met de portefeuillehouder.

De wettelijke leeftijdsgrens binnen de rechterlijke macht is bepaald op 70 jaar. Dat is onder meer zo bepaald om de doorstroming te bevorderen en om te voorkomen dat er individuele beslissingen genomen moeten worden over het functioneren van rechters. Het is wenselijk om op gelijke gronden eenzelfde leeftijdsgrens in de Verordening op te nemen . Benoeming en herbenoeming kan ingevolge de Verordening uitsluitend plaatsvinden indien het lid de leeftijd van 70 jaren nog niet heeft bereikt.

D

Met de invoeging van artikel 6a inzake het aannemen van giften en dergelijke dekte het opschrift boven artikel 6 de lading niet meer. Dit is gewijzigd in een passend opschrift.

E

De vergoeding die de provincie geeft aan HAC leden is relatief laag in vergelijking met andere hoor- en adviescommissies. Het toekennen van een hogere vergoeding aan voorzitters is vanwege hun zwaardere taak gerechtvaardigd. Per 1 januari 2019 wordt de presentievergoeding gedifferentieerd voor leden en voorzitters. Tevens wordt de vergoeding voor leden verhoogd naar 250%, en voor voorzitters naar 300% van het bedrag genoemd in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit staten- en

commissieleden. Kamervoorzitters kunnen ook optreden als gewoon lid van een commissie en ontvangen daarvoor dan de vergoeding voor leden. Voorts wordt de grondslag voor de vergoeding van dagdeel naar vergadering gewijzigd.

F

Om de onafhankelijkheid van een lid of voorzitter te waarborgen is het wenselijk om een bepaling op te nemen welke het accepteren van giften, geschenken, faciliteiten of diensten in de hoedanigheid van lid of voorzitter van de commissie niet toestaat.

G

Deze wijziging is toegelicht onder B.

H

Deze wijziging is toegelicht onder B.

I

Voor de situatie dat leden van de kamer geen overeenstemming bereiken over de inhoud van het advies was in de oude verordening niets geregeld. Het is wenselijk om te bepalen dat bij het ontbreken van overeenstemming in meerderheid de voorzitter beslist.

J

Artikel 25 van de Verordening betreft een overgangsbepaling die inmiddels is uitgewerkt en daarom kan vervallen. Alle leden zijn inmiddels herbenoemd op grond van de vigerende verordening.

K

Nu de wijze van benoeming van de kamervoorzitter wordt gewijzigd, is het wenselijk een bepaling van overgangsrecht op te nemen welke de positie van de huidige kamervoorzitters regelt.

L

Artikel 26 van de Verordening betreft een overgangsbepaling die inmiddels is uitgewerkt en daarom kan vervallen. Een verwijzing naar adviezen, uitgebracht onder de Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2008, is niet langer nodig.

M

De inwerkingtreding wordt geregeld.

Bijlage: geconsolideerde versie van de Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2014 na wijziging

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de commissie: de hoor- en adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 en artikel 9.14 van de Algemene wet bestuursrecht;
- b. kamervoorzitter: de voorzitter van een kamer van de commissie;
- c. wet: de Algemene wet bestuursrecht;
- d. vergadering: een bijeenkomst ten behoeve van één of meerdere achtereenvolgende hoorzittingen of een plenaire vergadering.

Hoofdstuk 2 Taak en bevoegdheid commissie

Artikel 2

- 1. De commissie hoort en adviseert met betrekking tot bezwaarschriften op grond van de wet tegen besluiten van gedeputeerde staten of provinciale staten en is voorts belast met de behandeling van en advisering over klaagschriften als bedoeld in titel 9.1. van de wet.
- 2. De commissie hoort en adviseert niet met betrekking tot bezwaarschriften:
 - a. tegen besluiten die betrekking hebben op de rechtspositie van leden van provinciale staten en van gedeputeerde staten;
 - b. tegen besluiten die betrekking hebben op de rechtspositie van ambtenaren die zijn aangesteld door provinciale of gedeputeerde staten;
 - c. die behoren tot een categorie ten aanzien waarvan gedeputeerde staten hebben besloten dat de bezwaarschriften van die categorie niet aan de commissie worden voorgelegd.
- 3. De commissie behandelt geen klaagschriften van provinciale ambtenaren:
 - a. tegen andere provinciale ambtenaren;
 - b. over rechtspositionele aangelegenheden.

Artikel 3

- 1. Ten aanzien van een aan de commissie voorgelegd klaag- of bezwaarschrift beslist de kamervoorzitter of van het horen van een belanghebbende kan worden afgezien.
- 2. Indien de commissie op grond van het eerste lid van het horen afziet, kan de commissie advisering achterwege laten.

Hoofdstuk 3 Samenstelling commissie en kamers

Artikel 4

- 1. De commissie bestaat uit ten minste 3 leden, waaronder de voorzitter van de commissie.

2. De commissie kan worden verdeeld in kamers belast met de behandeling van klaag- en bezwaarschriften.
3. Elke kamer heeft een kamervoorzitter.
4. Elke kamer telt drie leden, waaronder de kamervoorzitter.
- 5.

Hoofdstuk 4 Benoeming leden

Artikel 5

1. Een lid maakt niet tevens deel uit van of is niet tevens werkzaam onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de provincie Noord-Holland.
2. Gedeputeerde staten benoemen de leden en de kamervoorzitters.
3. Gedeputeerde staten benoemen één van de leden tot voorzitter.
4. De benoeming van een lid vindt plaats voor een termijn van vier jaar. Herbenoeming kan eenmaal voor eenzelfde termijn geschieden.
5. In afwijking van het vierde lid is een tweede herbenoeming bij uitzondering mogelijk indien dit naar het oordeel van Gedeputeerde Staten van belang is voor de continuïteit van het functioneren van de commissie.
6. Benoeming en herbenoeming van een lid kan uitsluitend plaatsvinden indien het lid de leeftijd van 70 jaren nog niet heeft bereikt.

Hoofdstuk 5 Vergoedingen en geschenken

Artikel 6

De vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen bedraagt per vergadering voor een lid 250% en voor een kamervoorzitters 300% van het bedrag genoemd in artikel 13 van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden.

Artikel 6a

Een lid van de commissie accepteert uit hoofde van zijn functie geen giften, geschenken, faciliteiten of diensten.

Hoofdstuk 6 Beëdiging leden

Artikel 7

Alvorens hun functie te kunnen uitoefenen, leggen de leden in handen van de commissaris van de Koning de volgende eed (verklaring en belofte) af:

“Ik zweer (verklaar) dat ik, om tot lid/voorzitter/plaatsvervangend voorzitter van de hoor- en adviescommissie Noord-Holland benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.

Ik zweer (verklaar en beloof) dat ik, om iets in deze functie te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.

Ik zweer (beloof) dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van de hoor- en adviescommissie Noord-Holland naar eer en geweten zal vervullen.

Zo waarlijk helpe mij God Almachtig!" ("Dat verklaar en beloof ik!").

Hoofdstuk 7 Einde lidmaatschap

Artikel 8

1. Het lidmaatschap van de commissie eindigt:
 - a. op het moment dat de termijn van benoeming is verstreken;
 - b. door schriftelijk ontslag op eigen verzoek;
 - c. door ontslag van rechtswege indien het lid niet langer voldoet aan de voorwaarde, genoemd in artikel 5, eerste lid, of
 - d. bij ontslag wegens gewichtige redenen door gedeputeerde staten.
2. Het ontslag genoemd in het eerste lid, onderdeel b, gaat niet eerder in dan met ingang van de dag, gelegen één maand na de dag waarop het ontslag is genomen, of zoveel eerder als in de opvolging is voorzien.

Hoofdstuk 8 Secretaris

Artikel 9

1. De commissie wordt bijgestaan door een secretaris.
2. De secretaris is met betrekking tot de secretariaatswerkzaamheden verantwoording schuldig aan de commissie.

Hoofdstuk 9 De plenaire vergaderingen van de commissie

Artikel 10

1. De commissie vergadert minstens eenmaal per jaar en voorts zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt, of wanneer ten minste drie leden hem dit met opgave van redenen verzoeken.
2. De voorzitter bepaalt dag en uur van de vergadering en draagt zorg voor een tijdige, zo mogelijk schriftelijke, uitnodiging van de leden.

Artikel 11

1. De voorzitter bepaalt de orde van de vergadering.
2. De vergaderingen en de beslissingen van de commissie zijn openbaar.
3. De deuren worden gesloten op voorstel van de voorzitter, of op verzoek van ten minste twee leden.
4. De commissie beslist vervolgens of de vergadering met gesloten deuren zal worden voortgezet.
5. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de commissie anders beslist.

Hoofdstuk 10 Jaarverslag commissie

Artikel 12

De commissie brengt jaarlijks aan provinciale staten en gedeputeerde staten verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

Hoofdstuk 11 De behandeling van bezwaarschriften door bemiddeling

Artikel 13

1. Na ontvangst van het bezwaarschrift onderzoeken gedeputeerde staten of het geschil door bemiddeling kan worden opgelost.
2. Indien bemiddeling niet tot de mogelijkheden behoort of niet tot een oplossing leidt, wordt het bezwaarschrift ter behandeling in handen van de commissie gesteld.

Hoofdstuk 12 De behandeling van bezwaarschriften door de kamers

Artikel 14

De kamers horen de belanghebbenden, getuigen en deskundigen.

Artikel 15

1. De secretaris bepaalt dag en uur van de hoorzittingen van de kamers.
2. De secretaris draagt zorg voor tijdige oproeping van de leden.

Artikel 16

1. Een kamer hoort in beginsel in aanwezigheid van alle leden van de kamer.
2. Het advies wordt uitgebracht door alle leden van een kamer.
3. Indien door de leden van de kamer in meerderheid geen overeenstemming wordt bereikt over de inhoud van het advies, beslist de kamervoorzitter.

Artikel 17

De secretaris verdeelt de bezwaarschriften over de kamers.

Artikel 18

1. De secretaris roept de indiener van het bezwaarschrift, een vertegenwoordiger van het bestuursorgaan, alsmede eventuele andere belanghebbenden schriftelijk op voor de hoorzitting.
2. Een herhaald verzoek van de indiener van het bezwaarschrift tot uitstel van een vastgestelde hoorzitting wordt alleen ingewilligd met instemming van gedeputeerde staten.

Artikel 19

1. Het bezwaarschrift en de op de zaak betrekking hebbende stukken zijn gedurende een week voorafgaand aan de hoorzitting voor belanghebbenden in te zien bij de secretaris.
2. De kamervoorzitter kan, al dan niet op verzoek van een belanghebbende, toepassing van het eerste lid achterwege laten voor zover geheimhouding om gewichtige redenen is geboden. Indien de kamervoorzitter hiertoe besluit deelt de secretaris dat aan de belanghebbenden mee.

Artikel 20

1. De kamervoorzitter bepaalt de orde van de hoorzitting.
2. De hoorzittingen van de kamer zijn openbaar.

3. De kamervoorzitter kan bepalen dat de hoorzitting achter gesloten deuren plaatsvindt.
4. Van een hoorzitting met gesloten deuren wordt een verslag opgemaakt dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de kamer anders beslist.
5. De beraadslaging van de kamer over het advies is niet openbaar.

Artikel 21

Indien zich met betrekking tot een bepaald bezwaarschrift ten aanzien van een lid van de commissie feiten of omstandigheden voordoen waardoor aan de onpartijdigheid of de onafhankelijkheid van dat lid getwijfeld zou kunnen worden of in geval een lid een persoonlijk belang heeft bij het besluit op bezwaar, neemt dit lid geen zitting in de kamer die dat bezwaarschrift behandelt.

Artikel 22

Indien de kamer van oordeel is dat na afloop van het horen een nader onderzoek wenselijk is, kan zij daartoe overgaan.

Artikel 23

1. De commissie brengt een gemotiveerd schriftelijk advies uit.
2. Het advies wordt ondertekend door de kamervoorzitter en de secretaris van de kamer die het bezwaarschrift behandeld heeft.

Hoofdstuk 13 De behandeling van klaagschriften

Artikel 24

1. De klachtadviesprocedure ingevolge afdeling 9.1.3 van de wet wordt gevolgd bij de behandeling van klaagschriften.
2. De artikelen 13 tot en met 17 en de artikelen 20 tot en met 23 van deze verordening zijn van overeenkomstige toepassing op de behandeling van klaagschriften.

Hoofdstuk 14 Overgangsbepalingen

Artikel 25

Vervallen.

Artikel 25a

De leden die op 1 januari 2019 reeds als kamervoorzitter zijn aangewezen, worden geacht voor de resterende tijd van hun benoeming kamervoorzitter te zijn op grond van artikel 5, tweede lid, van de Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften 2014.

Artikel 26

Vervallen.

Hoofdstuk 15 Slotbepalingen

Artikel 27

De Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2008 wordt ingetrokken.

Artikel 28

Deze verordening wordt aangehaald als:

Verordening op de behandeling van bezwaar- en klaagschriften Noord-Holland 2014.