

Provinciale Staten van Noord-Holland**Haarlem, 18 september 2018****Onderwerp: Wijziging reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland****Kenmerk: 1026204/1125793****Bijlage: Ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland****1. Inleiding**

In de Waterschapswet zijn Provinciale Staten aangewezen als orgaan dat het reglement voor het waterschap vaststelt en wijzigt. Voor alle waterschappen binnen Noord-Holland is er een dergelijk reglement vastgesteld. In 2018 vindt een wijziging van de reglementen plaats.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland ligt zowel binnen de provincie Zuid-Holland als binnen de provincie Noord-Holland, daarom moet de wijziging van het reglement worden vastgesteld bij gemeenschappelijk besluit van Provinciale Staten van beide provincies.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Voorgesteld wordt het reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland op de volgende punten te wijzigen:

- De Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) wordt aangewezen als instantie die de vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen in het algemeen bestuur van het waterschap mag benoemen.
- Diverse bepalingen om herpoldering formeel af te ronden. Het gaat om het formeel in het reglement bekrachtigen van de overdracht van waterstaatswerken in diverse polders binnen de gemeente Leiden en binnen de gemeente Bloemendaal. Daarnaast wordt de mogelijkheid geschapen voor Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland om de formele overdracht van waterstaatswerken in de Kikkerpolder in Leiden af te ronden als er een overeenkomst is tussen gemeente en waterschap.
- Aanpassing van de bepalingen over de benoeming van een nieuwe dijkgraaf. Bij de recente benoeming is gebleken dat de bepalingen in het reglement onduidelijkheid scheppen in de rolverdeling tussen de betrokken provincies Zuid-Holland en Noord-Holland. Door aanpassing van de bepalingen wordt deze onduidelijkheid weggenomen.
- Er wordt een nieuwe kaart van het beheergebied vastgesteld. De wijzigingen ten opzichte van de eerdere kaart zijn gering. De meeste wijzigingen zijn correcties op onjuistheden uit het verleden of het resultaat van een recente actie waarbij de waterschappen gezamenlijk hun grenzen nader hebben gezien en afspraken hebben gemaakt over situaties waar onduidelijkheden waren. Op de grens met Delfland is ter plekke van de Sijtwendetunnel een wat grotere wijziging doorgevoerd. Door de aanleg van de tunnel is de waterscheiding anders komen te liggen. Met de nieuwe kaart wordt de nieuwe situatie formeel vastgelegd.

De wijzigingen zijn in overleg met en deels op verzoek van het hoogheemraadschap tot stand gekomen. De Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren vervult al vanaf 2015 de rol die nu in het reglement wordt verankerd. Deze organisatie is hiervoor geschikt en wordt ook bij alle andere waterschappen aangewezen als benoemende organisatie.

De bepalingen met betrekking tot herpoldering zijn opgenomen op verzoek van het waterschap. In de afgelopen jaren zijn er al diverse herpolderingen formeel afgerond. Het waterschap heeft alles wat er nog lag in kaart gebracht, waardoor, als op termijn de afspraken over de Kikkerpolder zijn gemaakt, de herpoldering formeel helemaal rond is.

Over de bepaling rond de benoeming van de dijkgraaf is overleg geweest met de provincie Zuid-Holland. In het reglement was niet vastgelegd dat de provincie Zuid-Holland als 'brievenbus' fungeert voor de correspondentie tussen hoogheemraadschap, provincie en de minister. Met de nieuwe bepalingen is dit wel het geval.

De waterschappen hebben in de afgelopen periode hun grenzen helemaal nagelopen en waar nodig afspraken gemaakt over de exacte ligging van de grens. De 'nieuwe' grenzen zijn in GIS vastgelegd. Deze gegevens zijn nu gebruikt voor de nieuwe kaart van het beheergebied.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

De procedure voor de wijziging van een waterschapsreglement is beschreven in de Waterschapswet. Het Hoogheemraadschap van Rijnland ligt zowel binnen Zuid-Holland als binnen Noord-Holland. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben het vooroverleg aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland opgedragen.

Na dit vooroverleg met het waterschap hebben Gedeputeerde Staten van beide provincies op 10 juli 2018 het ontwerpbesluit vastgesteld. Dit ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 16 juli tot en met 27 augustus 2018. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het besluit dat nu voorligt is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Provinciale Staten van Zuid-Holland en Provinciale Staten van Noord-Holland moeten de wijziging van het reglement vaststellen. In de provincie Zuid-Holland staat dit gepland op 14 november 2018.

Het besluit tot wijziging van het reglement heeft geen financiële consequenties en er zijn geen financiële risico's.

4. Proces en procedure

Er wordt een nieuwe kaart van het beheergebied van het hoogheemraadschap vastgesteld. Omdat het gebied van het hoogheemraadschap iets wordt aangepast, moet het besluit van Provinciale Staten tot wijziging van het gebied van het waterschap aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat ter goedkeuring worden voorgelegd. De goedkeuring kan alleen worden onthouden bij strijd met het recht of het algemeen belang.

Na de goedkeuring door de minister wordt het besluit tot wijziging van het reglement bekend gemaakt door plaatsing op de website Overheid.nl en door publicatie in het Provinciaal blad.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. PM

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 18 september 2018;

gelet op artikel 2 en 6 van de Waterschapswet,

besluiten:**Artikel I**

Het reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland wordt als volgt gewijzigd:

A.

Na artikel 2 wordt ingevoegd:

Artikel 2a

De waterstaatswerken die zijn opgenomen in de als bijlage bij dit besluit opgenomen op 16 december 2015 gesloten 'Overeenkomst tot overdracht van het beheer van polders (fase 2) in de gemeente Leiden' gaan per 1 januari 2017 in beheer over van de gemeente Leiden naar het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Artikel 2b

De waterstaatswerken die zijn opgenomen in de als bijlage bij dit besluit opgenomen 'Overeenkomst tot overdracht van het feitelijk beheer van watergangen, kunstwerken en waterkeringen in Bennebroekerpolder-Noord en Bennebroekerpolder-Zuid gelegen in de gemeente Bloemendaal' gaan per 1 juli 2014 in beheer over van de gemeente Bloemendaal naar het hoogheemraadschap van Rijnland.

B.

In artikel 3, vijfde lid wordt "gemeente Wassenaar en gemeente Oegstgeest" vervangen door: Kikkerpolder in de gemeenten Leiden en Oegstgeest.

C.

In artikel 9, tweede lid, wordt onder verlettering van onderdeel b tot c een onderdeel ingevoegd, luidende:

b. Het lid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, wordt benoemd door de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren.

D.

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14 Benoeming voorzitter

1. Voor de toepassing van artikel 46, derde en vijfde lid, van de Waterschapswet wordt onder gedeputeerde staten verstaan: gedeputeerde staten van Zuid-Holland.
2. Gedeputeerde staten van Zuid-Holland zenden, na het horen van gedeputeerde staten van Noord-Holland, de aanbeveling door aan de Minister.
3. De aflegging van de eed (verklaring en belofte), bedoeld in artikel 50 van de Waterschapswet, vindt plaats in handen van de commissaris van de Koning in de provincie Zuid-Holland.

E.

Artikel 20 komt te vervallen.

F.

De Bijlage behorende bij het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland wordt vervangen door de bij dit besluit gevoegde Bijlage bij het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland (17.1145_3).

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019 of, ingeval voor die datum het besluit nog niet is goedgekeurd, op de datum van inwerkingtreding van het goedkeuringsbesluit van de Minister, en werkt in dat geval terug tot en met 1 januari 2019. Ten aanzien van het nieuwe artikel 2a werkt dit besluit terug tot en met 1 januari 2017 en ten aanzien van artikel 2b tot en met 1 juli 2014.

Toelichting:

A en B

Herpoldering

Het was tot eind van de zeventiger jaren van de vorige eeuw provinciaal beleid om bij uitbreiding van stedelijke bebouwing het betreffende gebied te onttrekken aan de taakstelling en het gezag van het waterschapsbestuur en over te dragen aan het gemeentebestuur (het zogenaamde 'ontpolderen').

In 1991 is geconcludeerd dat de Waterschapswet er vanuit gaat dat waterbeheer wordt uitgeoefend door waterschappen en is besloten om de in het verleden ontpolderde gebieden zo veel mogelijk weer in waterschapsverband te brengen. Binnen het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland is dit proces nog niet afgerond. Hoewel de kaart van het waterschap geen witte vlekken bevat zijn er nog steeds waterstaatswerken die formeel niet bij het waterschap in beheer zijn.

Artikel 5a van de Waterschapswet beschrijft het proces als waterstaatswerken in beheer overgaan naar het waterschap. Bij of krachtens reglement worden waterstaatswerken aangewezen die in beheer overgaan naar het waterschap en wordt de datum daarvoor bepaald. De oude en nieuwe beheerder gaan over tot levering en aanvaarding van de onroerende goederen en stellen gezamenlijk vast of een verrekening nodig is en tot welk bedrag. In de praktijk wordt er meestal een overeenkomst gesloten tussen de oude en de nieuwe beheerder, waarin de waterstaatswerken worden geïdentificeerd en waarin de afspraken worden vastgelegd over de overdracht.

De gemeente Leiden en het Hoogheemraadschap van Rijnland hebben op 16 december 2015 een overeenkomst gesloten over de overdracht van de waterstaatswerken in de polders Schuttersveld, Wijkpark Stevenshof, Pesthuispolder Noord, Pesthuispolder Zuid, poldergebied gelegen aan de Telderskade en het poldergebied gelegen aan de Vollenhovenkade. Op dezelfde manier hebben de gemeente Bloemendaal en het hoogheemraadschap in 2014 een overeenkomst gesloten met betrekking tot het onder beheer brengen van de waterstaatswerken in de Bennebroekerpolder-Noord en de Bennebroekerpolder-Zuid. Met het tussenvoegen van de artikelen 2a en 2b in het reglement wordt een laatste formele stap gezet om de overdracht af te ronden.

Ook in de Kikkerpolder in de gemeente Leiden moet nog herpoldering plaatsvinden. Daarover zijn gemeente en waterschap in gesprek, maar er is nog geen overeenkomst. Middels de wijziging van artikel 3 lid 5 wordt het mogelijk gemaakt voor gedeputeerde staten om in een later stadium deze overdracht formeel af te ronden.

C

Tot 1 januari 2015 was het Boschap verantwoordelijk voor de benoeming van vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen in het algemeen bestuur van het waterschap. Op 1 januari 2015 is het Boschap opgeheven. Van eind februari 2015 tot 1 januari 2018 heeft de Minister middels het Besluit aanwijzing Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren als benoemende organisatie van waterschapsbestuurders de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) aangewezen. De gedachte was destijds dat de provincies deze aanwijzing uiterlijk in 2017 in de verschillende reglementen van de waterschappen zouden opnemen. Dat is nog niet gebeurd. Met dit besluit wordt het aanwijzen van de VBNE alsnog in het reglement van bestuur opgenomen. De VBNE is als belangenbehartiger van bos- en natuurterreineigenaren het geschikte lichaam om de vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen voor de waterschapsbesturen te benoemen.

D en E

Benoeming dijkgraaf

Bij de benoeming van een nieuwe dijkgraaf heeft de wetgever in artikel 46 van de Waterschapswet een rol toebedeeld aan gedeputeerde staten. Hoe een en ander moet worden ingevuld als het een interprovinciaal waterschap betreft, is niet bepaald. Het is gebruikelijk om in het reglement voor dergelijke waterschappen iets op te nemen over de rolverdeling tussen de betrokken colleges. Dat is tot nu toe in het geval van Rijnland nog niet gebeurd. Tijdens het proces van de benoeming van de nieuwe dijkgraaf in 2017 is gebleken dat het toch handig is om hierover een bepaling op te nemen. Met de nu voorgestelde bepaling is voor het waterschap duidelijk aan welk college zij de correspondentie kan richten.

De bepaling over de beëdiging die in artikel 20 stond is verplaatst naar het nieuwe artikel 14.

F

Bijlage: Kaart met grens beheergebied

In de afgelopen jaren is gebleken dat er onduidelijkheden waren over de ligging van de formele grens tussen waterschappen, of dat grenzen zijn veranderd zonder dat dat formeel is vastgelegd. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft in de afgelopen jaren alle grenzen nagelopen en met de buurwaterschappen (nieuwe) afspraken gemaakt over de ligging van de grens. Dat heeft tot allerlei kleine aanpassingen van de grenzen geleid en tot een wat grotere wijziging op de grens met Delfland bij Leidschendam-Voorburg (Sijtwendetunnel).

Daarnaast heeft een afstemming tussen provincie en waterschap plaatsgevonden om op een hoger detailniveau dan in het verleden te bewerkstelligen dat beide instanties identieke grenzen hanteren. Dat heeft geleid tot een nieuwe kaart, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd en onderdeel gaat uitmaken van het reglement.

Bijlagen:

Bijlage behorende bij artikel I, onder A, artikel 2a.

Overeenkomst tot overdracht van het beheer van polders (fase 2) in de gemeente Leiden

Bijlage behorende bij artikel I, onder A, artikel 2b.

Overeenkomst tot overdracht van het feitelijk beheer van watergangen, kunstwerken en waterkeringen in Bennebroekerpolder-Noord en Bennebroekerpolder-Zuid gelegen in de gemeente Bloemendaal

Bijlage behorende bij artikel I, onder F.

Bijlage bij het Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Rijnland (17.1145_3)

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier