Provincie Noord-Holland

2018 | 64

VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 25 september 2018

Onderwerp: Nota reserves 2018

Bijlagen: ontwerpbesluit, nota reserves 2018

1. Inleiding

In de financiële verordening Noord-Holland hebben Provinciale Staten vastgesteld dat Gedeputeerde Staten tenminste eenmaal in de vier jaar een nota reserves en voorzieningen ter vaststelling aan Provinciale Staten zenden. Volgens de financiële verordening behandelt deze nota in ieder geval het voorgestelde beleid met betrekking tot de omvang van de algemene reserve, de noodzaak tot het aanhouden van bestemmingsreserves en voorzieningen en evalueert het verloop van de reserves en voorzieningen. De laatste nota Reserves en voorzieningen dateert uit 2014

2. De evaluatie van het beleidskader reserves en de beheersing

Bij de evaluatie van de beleidsdoelstellingen uit de vorige nota is geconstateerd dat de regel was opgenomen dat er naar gestreefd moest worden zo veel mogelijk budgetten niet in reserves op te nemen, maar in de reguliere exploitatiebegroting. Wij onderschrijven dat uitgangspunt nog steeds.

De mogelijkheid om reserves in te stellen is er echter niet voor niets. Reserves kunnen in sommige gevallen een doeltreffende manier zijn, om de sturing op onze, met name meerjarige grotere activiteiten te beheersen. Het afwegingskader om te helpen bepalen of de instelling van een reserve toegevoegde waarde heeft boven het opnemen van een exploitatiebudget is daarom geactualiseerd. Daarbij is naast het financieel-technische nadrukkelijk ook het politiek-bestuurlijke perspectief meegenomen en is invulling gegeven aan het effect van de vernieuwing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) op de reserves.

Hoofdlijnen van het verschil met de vorige nota

Ten opzichte van de voorgaande nota uit 2014 zijn op hoofdlijnen de volgende kaders geactualiseerd of aangepast:

1. In de nota is aangesloten bij de in het geactualiseerde begrotingsformat toegepaste principes (1 reserve -= 1 operationeel doel)
2. Er is invulling gegeven aan de aanbevelingen uit de interne onderzoeken van de taskforce reserves en internal audit van 2017 en 2018.

3. Er is meer aandacht gegeven aan de verschillen in sturing tussen reserves en exploitatiebudgetten

Met name voor dit laatste punt is in de nota beschreven dat reserves bedoeld zijn om meerjarige en complexe samenhangende beleidsontwikkelingen en bijbehorende uitvoering te beheersen. Wanneer een precieze financiële planning over jaarschijven mogelijk zou zijn, is dat over het algemeen reden om een exploitatiebudget te overwegen in plaats van een reserve. Andersom leidt dit tot de keuze voor een sturing gericht op de meerjarigheid van de reserve. Wanneer om de juiste reden volgens het afwegingskader is gekozen voor een reserve, zal de beheersing van de reserve zich ook richten op de planning en verantwoording over het meerjarige beeld en minder op de precieze jaarschijf. De voorliggende nota geeft hiervoor de richting en kaders, de ontwikkeling van de Planning en Control documenten zal de komende jaren de concrete invulling laten zien.

3. Voorzieningen

Bij het instellen van voorzieningen is nauwelijks beleidsvrijheid aanwezig. Een voorziening moet voldoen aan wettelijke regels en de hoogte van de voorziening moet volgens wettelijke richtlijnen zijn onderbouwd. Hoewel het instellen van een voorziening wel altijd aan PS zal worden voorgelegd, is dit vooral ingegeven vanuit de actieve informatieplicht. Als er een voorziening moet worden ingesteld, zal PS vanuit het budgetrecht uiteraard wel de benodigde storting in de voorziening moeten accorderen. De toereikendheid en onderbouwing van een voorziening wordt door de accountant bij de jaarrekeningcontrole gecontroleerd. Bij een reserve is dat niet het geval. Bij de vorige nota reserves en voorzieningen is al geconcludeerd dat nadere beleidsregels op het gebied van voorzieningen niet nodig zijn. Bij de eerstvolgende herziening van de financiële verordening zal een definitief besluit hierover aan u worden voorgelegd en in de verordening worden verwerkt. Het onderdeel voorzieningen is in de voorliggende nota dan ook slechts in de bijlage vermeld om de wettelijke regels aan te geven.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter

R. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 64-2018

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 25 september 2018;

besluiten:

1. De nota reserves 2018 vast te stellen.

Haarlem, 12 november 2018

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier