

Haarlem, 18 oktober 2018

Gemeenteraad van Velsen
Postbus 465

1970 AL IJmuiden

Verzonden per email aan ro@velsen.nl

Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Evenementen Spaarnwoude

Geachte raadsleden,

Het Velsense deel van het recreatiegebied Spaarnwoude kent nu al een grote belasting door grootschalige evenementen. Het nieuwe paraplubestemmingsplan wil nu een nóg veel groter gebruik van dit gebied door grootschalige en luidruchtige evenementen mogelijk maken. Zowel het oppervlak van het gebied waar evenementen worden toegestaan als ook het aantal evenementen nemen sterk toe. Ruwweg is sprake van een verdubbeling. Een dergelijk grote uitbreiding van de belasting door evenementen heeft aanzienlijke gevolgen voor de natuurwaarden en staat op gespannen voet met de natuurfunctie die het gebied ook heeft. Het gebied is immers al sinds vele jaren aangewezen en beschermd als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De Samenwerkende Vogelwerkgroepen Noord-Holland en de Vogelwerkgroep Zuid-Kennemerland achten het nieuwe bestemmingsplan in strijd met het recente provinciale beleid aangaande het NNN. Wij verzoeken u daarom het plan ingrijpend aan te passen alvorens het plan vast te stellen. Onderstaand lichten wij dat nader toe.

Nieuw provinciaal beleid NNN

Het paraplubestemmingsplan is ter inzage gelegd nadat Gedeputeerde Staten het nieuwe provinciale beleid (ontwerp Provinciale Ruimtelijke Verordening en bijbehorend rapport Wezenlijke Kenmerken en Waarden) ter inzage hebben gelegd. In het paraplubestemmingsplan vindt echter ten onrechte geen enkele toetsing aan dit beleid plaats. Artikel 19 lid 1 en 2 PRV schrijft voor dat elk bestemmingsplan voor (delen van) het NNN *'strekt tot de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden'* van het betreffende gebied. Daarvoor moet het bestemmingsplan regels bevatten die dat ook waarborgen. Noch in de plantoelichting noch in de planregels komen wij iets tegen dat invulling geeft aan deze voorschriften. Ook het onderliggende bestemmingsplan geeft aan het gebied puur een recreatiebestemming. De natuurwaarden, waaronder ook de vele in het gebied voorkomende broedvogels, worden op geen enkele manier beschermd.

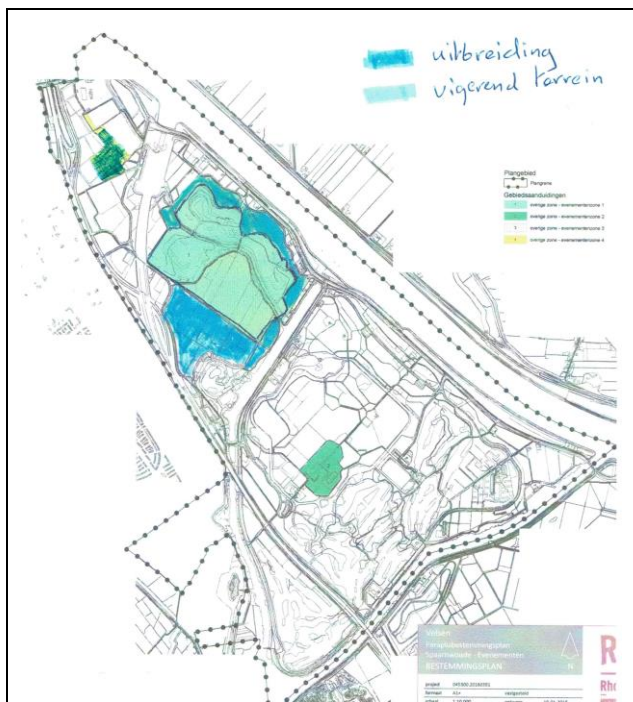
Volgens artikel 19 lid 3 PRV mag een bestemmingsplan bovendien geen nieuwe activiteiten bevatten die de wezenlijke kenmerken en waarden significant aantasten en tot een significante vermindering van het oppervlak NNN leidt. Wij kunnen niet anders concluderen dan dat het ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan ook op dat punt in strijd is met de PRV.

Exorbitante uitbreiding van evenementen

Het ontwerpbestemmingsplan maakt een zeer grote uitbreiding van het aantal en de omvang van evenementen mogelijk. Terwijl er tot nu sprake was van een enigszins beperkt aantal evenementen per jaar (minder dan 10) neemt dit aantal toe naar 25. Het totale aantal bezoekers verdubbelt bijna van 300.000 naar maximaal 505.000 bezoekers per jaar. Het aantal dagen dat ergens in het gebied sprake is van verstoring door de evenementen (incl. op- en afbouw) neemt nog veel meer toe, van 54 naar 258 dagen per jaar, een toename van ruim 370%! In de toekomstige situatie zal er dus van het vroege voorjaar tot in de herfst altijd ergens verstoring en hinder optreden door evenementen. In onze ogen een exorbitante toename waarvan de noodzaak in het bestemmingsplan op geen enkele wijze is onderbouwd.

Zone	Aantal evenementen en bezoekers oud	Aantal evenementen en bezoekers nieuw	Aantal evenementen en dagen oud	Aantal evenementen en dagen nieuw
Zone 1	1 x 5.000 <u>6 x 45.000</u> Totaal 275.000	5 x 15.000 <u>8 x 45.000</u> Totaal 435.000	1 x 9 <u>3 x 10</u> Totaal 39 dagen	2 x 8 1 x 14 <u>8 x 10</u> Totaal 110 dagen
Zone 2	<u>5 x 5.000</u> Totaal 25.000	<u>5 x 5.000</u> Totaal 25.000	<u>5 x 3</u> Totaal 15 dagen	<u>5 x 3</u> Totaal 15 dagen
Zone 3	-	<u>1 x 5.000</u> Totaal 5.000	-	<u>1 x 7</u> Totaal 7 dagen
Zone 4	-	<u>8 x 10.000</u> Totaal 40.000	-	<u>8 x 16</u> Totaal 126 dagen
Totaal alle zones	300.000 bezoekers/ jaar	505.000 bezoekers/jaar (+ 68%)	54 dagen per jaar	258 dagen per jaar (+ 377%)

Om de overlast voor omwonenden enigszins te beperken worden de evenementen meer gespreid over meer deelgebieden. Gevolg daarvan is wel dat de hinder, verstoring en aantasting van natuurwaarden over een veel groter gebied worden verspreid. Het oppervlak van het door de evenementen verstoorte gebied verdubbelt ruwweg. Zoals blijkt uit de onderstaande kaart blijft er in het deelgebied Oosterbroek vrijwel geen plek meer over die niet wordt aangetast en verstoord.



In de hiervoor genoemde aantallen is overigens nog geen rekening gehouden met de kleine evenementen die volgens het plan - ongeacht de lokale natuurwaarden - overal in het gebied het gehele jaar door mogen plaatsvinden. Het ontwerpbestemmingsplan biedt daarmee een vrijbrief om overal naar wens van initiatiefnemers de aanwezige natuur te vernielen. Ook dat kan toch zeker niet bedoeling zijn in een gebied dat deel uitmaakt van het NNN.

Aantasting en verstoring natuurwaarden in het NNN

Het ecologisch onderzoek behorend bij het bestemmingsplan (Rho adviseurs, juni 2018) besteedt veel aandacht aan de mogelijke verstoring van vogels en andere fauna door het geluid van de muziek-evenementen. Op basis van onderzoeken die zijn uitgevoerd naar aanleiding van één afzonderlijk evenement wordt gesteld dat de extra geluidsbelasting van evenementen geen gevolgen zou hebben op de fauna. Ten onrechte wordt echter geen antwoord gegeven op de vraag welke effecten zeer grote aantallen evenementen zullen hebben die vrijwel het gehele jaar door plaatsvinden. Het rapport gaat ook voorbij aan de opeenstapeling van verstoring en fysieke aantasting door het zeer grote aantal evenementen in een groot deel van het gebied. Niet alleen is er sprake van een hoge en langdurige geluidsbelasting. De evenementen trekken ook zeer grote aantallen bezoekers aan die niet alleen puur op het evenemententerrein verblijven – en daar alles wat met natuur te maken heeft vernietigen. Bezoekers struinen ook steeds weer in grote aantallen door de aangrenzende gebieden met alle gevolgen van dien. De evenementen trekken bovendien ook grote verkeersstromen aan. De evenemententerreinen en daarvoor benodigde grote parkeerterreinen worden anders ingericht en van elke natuurwaarde ontdaan. Aan deze opeenstapeling van effecten besteedt het rapport geen enkele aandacht. Ook zonder nader onderzoek kan worden gesteld dat deze opeenstapeling van effecten ongetwijfeld ingrijpende gevolgen heeft voor de in het gebied (nog) aanwezige natuurwaarden en daarmee op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Een groot gebied wordt zodanig belast dat het de facto geen betekenis meer heeft voor het NNN. Verkleining van het NNN is echter expliciet in strijd met het provinciale beleid.

Het ecologisch rapport van Rho gaat maar kort in op de natuurwaarden van de betrokken gebieden. Gedetailleerde informatie over de aanwezige natuurwaarden ontbreekt in het rapport geheel. Uit in het verleden verricht onderzoek is bekend dat in het Velsense deel van het recreatiegebied Spaarnwoude onder meer grote aantallen broedvogels van grote aantallen soorten broeden. In het gebied komen ook diverse vleermuisensoorten en de noordse woelmuis voor (allen zwaar beschermd op grond van bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn). In het gebied komt daarnaast ook meer algemene fauna voor waaronder boomarter, wezel, hermelijn en bunzing die eveneens tot de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied behoren. Het provinciale rapport Wezenlijke Kenmerken en Waarden benoemt in dat verband dan ook rust, stilte en donkerte als '*vereiste ruimtelijke condities*' voor behoud van de waarden in de open kleipolders. Verwacht moet worden dat deze voor de natuur essentiële condities door de exorbitante uitbreiding van evenementen geheel teniet zullen worden gedaan.

Samenvatting en conclusies

Onze verenigingen zijn niet principieel tegen elke uitbreiding van evenementen in het gebied en tegen het op deze wijze vergroten van inkomsten voor het recreatieschap. Wel maken we ernstig bezwaar tegen dit ontwerpplan waarin het evenwicht tussen recreatiebelang en natuurbelang compleet zoek is. Dat klemmt te meer omdat de relevante natuurwaarden (de wezenlijke kenmerken en waarden) expliciet zijn beschermd door het provinciale beleid voor het NNN. De toegestane uitbreiding van evenementen is ronduit exorbitant terwijl het plan geen enkele invulling geeft aan de expliciete opdracht van de provinciale verordening om in elk bestemmingsplan voor (delen van) het NNN te zorgen voor de bescherming, instandhouding én ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden. Om tot een evenwichtig plan te komen dat wel invulling geeft aan deze opgave zijn naar ons oordeel de volgende aanpassingen noodzakelijk:

- beperking van het aantal en de omvang van evenementen en onderbouwing van de behoefte en noodzaak daarvan;
- bescherming van deelgebieden met specifieke natuurwaarden en stellen van randvoorwaarden voor evenementen om natuurwaarden in de directe omgeving te beschermen;
- onderzoek naar effecten van de evenementen op basis van feitelijke informatie over de aanwezige en potentiële natuurwaarden; verloren gegane natuurwaarden dienen conform het provinciale beleid elders in het recreatiegebied te worden gecompenseerd;
- nadere afbakening van het gebied waar kleine evenementen mogen plaatsvinden.

Met vriendelijke groeten,

Namens het bestuur van de Vereniging
Samenwerkende Vogelwerkgroepen
Noord-Holland



Hans Stapersma, voorzitter

Namens het bestuur van de Vogelwerkgroep
Zuid-Kennemerland



Chris Brunner
Bestuurslid/coördinator natuurbescherming