

Bijlage bij registratienummer 1136487/1136513

Het uitvoeringsprogramma binnen de procescriteria

De omgevingsdiensten hebben een belangrijke rol bij de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (vth). Deze rol is vastgelegd in de Wet vth en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Aangezien de vth-taken door de omgevingsdiensten in mandaat worden uitgevoerd, blijft de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze taken bij ons college. Uw Staten houden hier horizontaal toezicht op. In dit kader wordt u lopende het jaar door ons college op verschillende momenten geïnformeerd.

De kwaliteit van de uitvoering van het vth-stelsel wordt enerzijds geborgd door de verordening kwaliteit vth omgevingsrecht vastgesteld door uw Staten op 27 juni 2016 en anderzijds door de procescriteria die in het Bor zijn opgenomen.

De procescriteria zijn eisen die worden gesteld aan de beleidscyclus rondom vth -taken (de zogenaamde BIG-8). Door de criteria te volgen, wordt de cyclus, die begint met het opstellen van het beleid en via de uitvoering uiteindelijk leidt tot het bijstellen van het beleid, gesloten. Er zijn zes procescriteria:

1. het uitvoerings- en handavingsbeleid;
2. het uitvoeringsprogramma;
3. de uitvoeringsorganisatie;
4. het borgen van de middelen;
5. monitoring van de voortgang; en
6. rapportage over de inspanningen.

Als bijlagen zenden wij u de uitvoeringsprogramma's, als bedoeld onder punt 2, van de Noord-Hollandse omgevingsdiensten toe. In deze programma's wordt een relatie gelegd met het uitvoerings- en handavingsbeleid (punt 1). De organisatie van de omgevingsdiensten zijn zo ingericht dat het uitvoeringsprogramma goed kan worden uitgevoerd (punt 3). Dit wordt geborgd door onze deelname aan de besturen van de omgevingsdiensten en door de mandaatregelingen. In de begroting van en de dienstverlenings- of uitvoeringsovereenkomsten met de omgevingsdiensten, worden de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen (punt 4) opgenomen voor de uitvoeringsprogramma's. Gedurende het jaar worden de inspanningen voor het uitvoeringsprogramma gemonitord (punt 5). De rapportage van de monitoring (punt 6) wordt meegedeeld aan uw Staten in het jaar volgend op het jaar waar het uitvoeringsprogramma betrekking op heeft.

vth-taken bij de omgevingsdiensten

De provincie heeft bij elke omgevingsdienst de vth-taken op het gebied van bodem belegd voor hun regio. Naast deze taken heeft de provincie verschillende plustaken aan de omgevingsdiensten gemandateerd voor het gehele provinciale grondgebied. In onderstaande tabel vindt u een overzicht van de taken per omgevingsdienst.

	OFGV	ODIJ	OD NZKG	RUD NHN
Basistaken				
Wabo ¹ (Brzo ² /RIE ³ 4 bedrijven)			X	
Wabo (overige RIE-bedrijven)		X ⁴	X	
Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit (toezicht en handhaving)	X	X	X	X
Plustaken				
Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit (vergunningverlening)	X	X	X	X
Toezicht en handhaving provinciale monumenten		X		
Wet Natuurbescherming				X
Natuurschoonwet				X
Toezicht en handhaving wegen en vaarwegen				X
Stiltegebieden (PMV ⁵)				X
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden				X
Waterwet			X	
Grondwaterbescherming (PMV)			X	
Ontgrondingenwet			X	
Aardkundige monumenten (PMV)			X	
Zorgplicht rioleringen			X	
Vuurwerkbesluit			X	
Sportmotoren (PMV)			X	
Regeling Burger- en Militaire Luchtvaart			X	

¹ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

² Besluit risico's zware ongevallen.

³ Richtlijn Industriële Emissies.

⁴ Het betreft – op dit moment vijf – inrichtingen.

⁵ Provinciale Milieu Verordening.

In de uitvoeringsprogramma's zijn per taakveld de activiteiten weergegeven die in 2019 worden uitgevoerd. Hieronder gaan we per omgevingsdienst in op de bijzonderheden.

Omgevingsdienst IJmond

Sinds 1 januari 2014 voert de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) de vth-taken op milieugebied voor de provincie uit. Dit betreft de volgende taken:

- bodemtoezichts- en handhavingstaak;
- de milieuvergunningverlening, -toezicht en -handhaving bij 7 provinciale bedrijven die onderdeel uitmaken van het basistakenpakket.

Per 1 januari 2016 is, naast de bodemtoezichtstaken ook de plustaak vergunningverlening bodem bij ODIJ belegd. Vanaf 1 januari 2019 komen daar nog de toezicht- en handhavingstaken Provinciale Monumenten, conform de geldende Erfgoedverordening Noord-Holland 2017, bij. Dit betreft een kleine taak die met de overgang van de vth plus- en basistaken in 2014 en 2016 nog bij de provincie is gebleven. De omgevingsdienst IJmond voert deze taak voor alle provinciale monumenten in de hele provincie uit. Het toezicht door ODIJ zal geschieden op basis van een melding van GS. Het mandaat en het Afsprakenkader zijn hier overeenkomstig op aangepast.

Het Uitvoeringsprogramma 2019 volgt uit het Beleidskader VTH milieu 2019-2022 en de VTH-strategie 2019-2022 die, na vaststelling door het algemeen bestuur van ODIJ, aan uw college zal worden voorgelegd. Voorwaarde voor een succesvolle en integrale aanpak van problemen in de fysieke leefomgeving is dat prioriteiten zowel lokaal, regionaal als landelijk voldoende samenhang vertonen. Ook het creëren van een level playing field is een belangrijke opgave. Het opstellen van een Beleidskader en strategie voor de uitvoering van de VTH taken door ODIJ draagt hieraan bij. De gemeenten en provincie Noord-Holland hebben gezamenlijk de meerjarige doelen, prioriteiten en strategie op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu voor het werkgebied van ODIJ in voornoemde documenten vastgelegd. Tezamen vormen deze documenten het uitvoerings- en handavingsbeleid zoals bedoel in artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht.

De opdrachtgevers van de ODIJ behouden met de vaststelling van het Beleidskader en de strategie hun bestuurlijke afwegingsruimte. Zo blijft er, naast de samen overeengekomen gemeenschappelijke prioriteiten voor het werkgebied van ODIJ, bijstelling mogelijk naar lokale inzichten en voorkeuren. Iedere opdrachtgever kan in het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma eigen prioriteiten benoemen.

Eén van deze prioriteiten voor 2019 is de emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) waar extra aandacht vanuit het Rijk voor wordt gevraagd. ODIJ maakt voor de provinciale bedrijven inzichtelijk wat de stand van zaken is met betrekking tot ZZS en of aanvullende maatregelen nodig zijn. Daarnaast zal ODIJ extra inzet plegen om

bedrijven die onder provinciaal bevoegd gezag vallen te bewegen tot het nemen van energiebesparingsmaatregelen. Hiermee wordt invulling gegeven aan het Energieakkoord en het Klimaatakkoord.

Het uitvoeringsprogramma beschrijft de taken die ODIJ in 2019 concreet uit voert voor de provincie. Het Uitvoeringsprogramma 2019 van ODIJ ligt ter besluitvorming voor in de vergadering van het algemeen bestuur van 19 december 2018. Dit is nadat de stukken door Gedeputeerde Staten zijn vastgesteld. Daarom wordt voorgesteld de gedeputeerde Milieu te machtigen redactionele wijzigingen door te voeren.

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) voert in onze opdracht vth-taken uit op het gebied van bodem in het kader van de Wet bodembescherming. Deze taak voert de OFGV net als de ODIJ sinds 1 januari 2014 uit. Per 1 januari 2016 is daar de plustaak vergunningverlening bodem bijgekomen. Bovenop de reguliere taken voert OFGV in 2019 ook werkzaamheden uit rondom de nazorglocaties. Deze werkzaamheden hebben betrekking op de nazorgfase, waarvan er sprake is als er bij bodemsaneringen een restverontreiniging achterblijft.

De opzet van het Uitvoeringsprogramma 2019 ziet er anders uit dan voorgaande jaren. De OFGV heeft in voorliggend programma een koppeling gemaakt tussen de activiteiten die zij uit gaat voeren en het strategisch beleid van de deelnemers. Door deze koppeling hoopt de OFGV inzichtelijk te maken hoe de uitgevoerde taken door de dienst zich verhouden tot de gestelde doelen van de gemeenten en provincies. Voor de provincie Noord-Holland betekent dit dat we de uitvoering van ons beleid door de OFGV beter kunnen monitoren. De voorgenomen activiteiten wijken niet af van de activiteiten zoals die door de OFGV in 2018 zijn uitgevoerd in opdracht van GS. Het uitvoeringsprogramma 2019 is in samenwerking met de provincie tot stand gekomen.

Net als bij ODIJ bereidt de OFGV samen met haar deelnemers een nieuw Beleidskader VTH voor. Het Beleidskader VTH 2019-2022 is in concept gereed. De verwachting is dat het algemeen bestuur van de OFGV het kader binnenkort zal vaststellen.

Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord

De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) voert voor de provincie taken uit op onder andere het gebied van bodem, zwemwater, wegen/vaarwegen en de 'groene' taken (Wet natuurbescherming).

Het Uitvoeringsprogramma 2019 is een verfijning van het Uitvoeringsprogramma 2018 waarbij meer inzicht in de uitvoering van de taken kan worden gegeven. Een voorbeeld hiervan is inzicht in het aantal klachten en handhavingsverzoeken voor de 'groene' taken en het aantal snelheidscontroles op het gebied van vaarwegen.

Voor de 'groene' taken is het Uitvoeringsprogramma 2019 aangepast. Voor 2017 had de provincie geld beschikbaar gesteld aan de RUD NHN, waarbij de taken op het gebied van de Wet natuurbescherming uitgevoerd werden op niveau 1 (passief, conform werkwijze Rijksdienst voor Ondernemend Nederland). Gedeputeerde Staten hebben gekozen deze taken vanaf 2019 op intensiteitsniveau 2 uit te voeren, het faciliterende niveau. De hiervoor benodigde extra financiële middelen zijn opgenomen in de Kaderbrief 2018, die op 10 juli 2017 door Provinciale Staten is vastgesteld. Het faciliterende niveau komt tot uitdrukking in het Uitvoeringsprogramma 2019.

Het werken op niveau 2, faciliterend, betekent bijvoorbeeld meer vooroverleg met aanvragers van een vergunning/ontheffing en dat 80% van alle besluiten, voorafgaand aan uitgifte, op handhaafbaarheid worden getoetst. Een handhaafbaarheidstoets houdt in dat handhaving kijkt of de voorschriften, zoals opgenomen in een te nemen besluit, handhaafbaar zijn.

In het Uitvoeringsprogramma 2019 is naast intensiteitsniveau 2 rekening gehouden met de praktijkervaringen op het gebied van de vth-taken van de Wet natuurbescherming, opgedaan in 2017 en 2018. Door de economische groei groeit ook het aantal ruimtelijke ingrepen in onze provincie, zoals bijvoorbeeld het renoveren of bouwen van een woonwijk en het aanleggen van een weg. Voor ruimtelijke ingrepen is daarom in het Uitvoeringsprogramma 2019 rekening gehouden met een toename van het aantal besluiten, een toename van het aantal handhaafbaarheidstoetsen en is het aantal verwachte controles in het veld verhoogd.

Door processen efficiënter in te richten is het mogelijk de toegenomen vraag, die blijkt uit de realisatiecijfers van 2018 tot nu toe, in het Uitvoeringsprogramma 2019 op te vangen binnen het toegekende budget. Een voorbeeld hiervan is de administratieve controle van de meldingen bij soorten (een jager meldt waar en wanneer hij gaat jagen) laten afhandelen door administratieve krachten en niet meer door een handhaver. Hierdoor is meer handhavingscapaciteit beschikbaar voor de benodigde extra controles in het veld voor de 'groene' taken.

Naast aanpassingen om te komen tot niveau 2 voor de 'groene' taken zijn in het Uitvoeringsprogramma 2019 extra uren opgenomen voor twee bodemprojecten, zie de volgende paragraaf.

Omgevingsdienst overstijgend

De provincie Noord-Holland inventariseert voor de hele provincie de te onderzoeken kinderspeelplaatsen waar diffuus lood in de bodem kan zitten. De omgevingsdiensten ondersteunen de provincie bij dit project.

Door de invoering van de Omgevingswet gaat de bodemkwaliteitszorgtaak in 2021 over van de provincie naar de gemeenten. De provincies hebben de opgave om samen met de

gemeenten (of omgevingsdiensten) deze transitie zo goed mogelijk te laten plaatsvinden, zodat in 2021 de gemeenten de bodemkwaliteitszorgtaak goed kunnen uitvoeren. Er is sprake van een zogenoemde 'warme overdracht'. De omgevingsdiensten ondersteunen de provincie hierbij.