

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 18 december 2018

Onderwerp: Realisatie Ongestoorde Logistieke Verbinding (OLV) Greenport Aalsmeer

Kenmerk: 1122756/ 1141876

Bijlagen:

1. Inleiding

Aanleiding

Bij de begrotingsbehandeling in november 2010 hebben de Provinciale Staten motie 4-8 aangenomen en daarmee een bedrag van € 3 miljoen gereserveerd voor 'Ongestoorde Logistieke Verbinding (hierna: OLV) Greenport'. Deze middelen zijn destijds in de reserve OLV Greenport gestort. In juli 2011 heeft het toenmalige Ministerie van EL&I voor dezelfde 'OLV Greenport' een bedrag van € 8,3 miljoen aan de provincie gedecentraliseerd. Ook deze middelen zijn in de reserve OLV Greenport gestort.

Op basis van hetgeen is overeengekomen in de gezamenlijke overeenkomst voor de realisatie van een nieuwe in- en uitgang ten behoeve van de OLV (vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 13 november 2018) zal Royal Flora Holland haar bijdrage aan de realisatie van OLV Greenport, zijnde € 3 miljoen, aan de provincie overmaken. Deze storting zal vervolgens ook in de reserve OLV Greenport worden gestort. Daarmee is in de Reserve OLV Greenport een bedrag van 14,3 miljoen beschikbaar (zie onderstaande tabel).

Beschikbaar budget / Inkomsten	Totaal
Middelen beschikbaar in Reserve OLV Greenport	
- Provinciale bijdrage o.b.v. motie 4-8 november 2010	3.000
- Gedecentraliseerde Rijksbijdrage OLV Greenport juli 2011	8.300
- Bijdrage RFH / VGB (na ondertekening overeenkomst)	3.000
Totaal beschikbaar in Reserve OLV Greenport	14.300

Zowel de intentie van uw Staten, als de intentie van het Ministerie van EL&I was dat deze middelen worden besteed aan projecten die de logistieke processen en de doorstroming van het vrachtverkeer in het gebied rondom de bloemenveiling en Schiphol verbeteren. Deze Voordracht gaat over het verzoek tot het beschikbaar stellen van de bijdrage voor het realiseren van de project OLV Greenport Aalsmeer.

Aan uw Staten wordt nu gevraagd om vanuit de reserve OLV Greenport een bedrag van € 11,3 miljoen beschikbaar te stellen ten behoeve van het project Realisatie OLV Greenport Aalsmeer.

Achtergrond

Al vanaf 2009 hebben de samenwerkende partijen binnen de Greenport Aalsmeer en ACT zich sterk gemaakt voor de inhoudelijke uitwerking en financiering van het project 'OLV Greenport'.

Het project 'Ongestoord Logistieke Verbinding Greenport' zet in op investeringen in de infrastructuur, waarmee de Greenport Aalsmeer en het veilingcomplex van Royal FloraHolland ook in de toekomst goed bereikbaar blijven. De waarde van het project ligt in de verkeerseffecten en de effecten voor de logistieke stromen van en naar de veiling.

Na het opstellen van een business case en een maatschappelijke kosten-baten analyse (MKBA, 2009) heeft het Rijk besloten tot medefinanciering van het project (toekenning Rijksbijdrage Fonds Economische Structuurversterking (FES)) en hebben ook de provincie Noord-Holland, de Vervoerregio Amsterdam en Royal FloraHolland en de Vereniging voor Groothandelaren in Bloemkwekerijproducten (VGB) cofinanciering toegezegd. De provincie Noord-Holland is inmiddels ook budgethouder voor het project.

Tracé

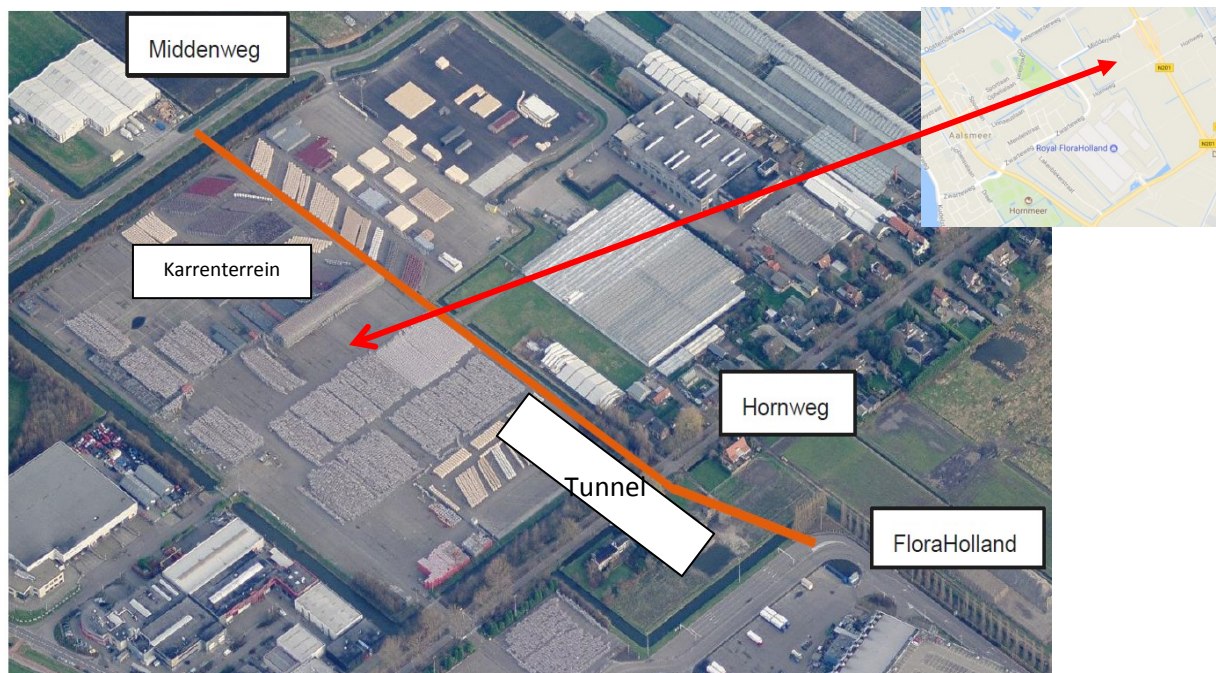
Vanaf maart 2011 is met alle betrokken partijen, gemeente Aalsmeer, Vervoerregio Amsterdam, Royal FloraHolland (mede namens de VGB), Greenpark Aalsmeer en de provincie Noord-Holland gewerkt aan de nadere uitwerking van de maatregelen voor een ongestoorde logistieke verbinding.

In eerste instantie hebben partijen in de business case een tracé uitgewerkt voor een extra in- en uitgang van Royal FloraHolland aan de achterzijde van het veilingterrein. Uiteindelijk is een voorkeursvariant bepaald met een extra uitgang aan de achterzijde tussen Royal FloraHolland langs de Middenweg naar de N201 én een extra ingang, ten noorden van de hoofdingang, vanaf de N231 (Legmeerdijk) naar het terrein van Royal FloraHolland. De extra uitgang mag alleen tijdens venstertijden (07:00 -19:00 uur) gebruikt worden. In juni/juli 2015 hebben alle partijen ingestemd met deze voorkeursvariant.

Achteruitgang

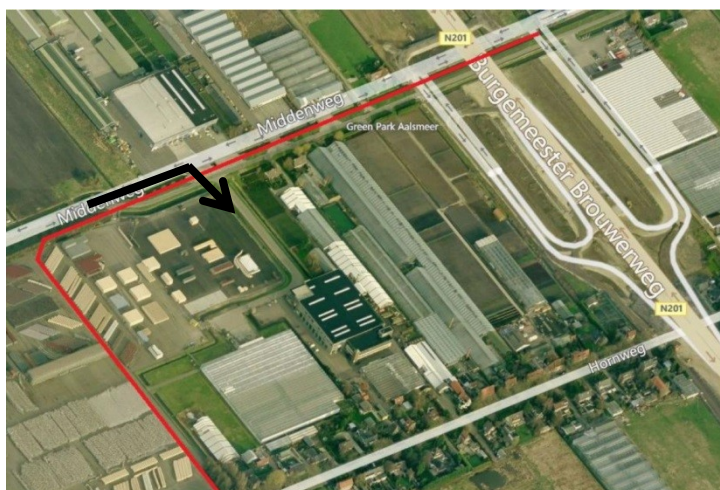
De uitgang van de OLV verlaat aan de achterzijde het Floraterrein, kruist de Hornweg via een tunnel en komt op het karrenterrein terug op maaiveld.

De baan, die bij het karrenterrein aansluit op de Middenweg, wordt aansluitend aan de Middenweg doorgetrokken naar de aansluiting van de N201. Deze baan zal als extra rijstrook van de Middenweg worden aangelegd, m.a.w. de Middenweg krijgt in de richting N201 i.p.v. 1 rijstrook, 2 rijstroken. De reden de OLV niet als aparte baan aan te leggen is dat het rechts afslaanende verkeer (figuur 2, zwarte pijl) naar Greenpark dan zou moeten kruisen met het recht doorgaande OLV-verkeer (figuur 2, rode lijn), een verkeerskundig onlogische en ongewenste situatie.



Figuur 1 OLV Tracé OLV op terrein van Royal FloraHolland

De gemeente Aalsmeer is verantwoordelijk voor de aanleg van de achteruitgang. De middelen voor dit project worden als subsidie verstrekt aan de gemeente Aalsmeer.



Figuur 2 OLV uitgang

Extra ingang Legmeerdijk

De extra ingang aan de Legmeerdijk wordt aangelegd ten noorden van de bestaande aansluiting bij de hoofdingang en sluit aan op de rotonde die zal worden aangelegd op het terrein van FloraHolland. De afslag is alleen te bereiken vanuit de richting van de Waterwolf tunnel.

Hoewel de nieuwe ingang in principe alleen voor vrachtverkeer is bedoeld, is ervoor gekozen de aansluiting ook voor gewoon verkeer open te stellen. In theorie zou met verboden en/of verkeerssluizen het gewone verkeer ‘geweerd’ kunnen worden, in de praktijk zou dit leiden tot verkeersonveilige situaties.



Figuur 3 OLV ingang

De provincie is verantwoordelijk voor de aanleg van de ingang.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Met het deelproject, Realisatie OLV Greenport Aalsmeer, worden de volgende doelen nagestreefd:

- Bijdragen aan de versterking van het voor de Metropoolregio Amsterdam belangrijke logistieke complex. Hoger liggende doel daarbij is het versterken van de internationale concurrentiepositie van de Metropoolregio Amsterdam door het realiseren van een duurzaam, hoogwaardig, multimodaal logistiek knooppunt ten zuiden van Schiphol. Onderdeel daarvan is een Ongestoorde Logistieke Verbinding (OLV) van en naar Royal Flora Holland.
- Het realiseren van een effectieve en efficiënte verbinding en vervoerswijze naar en vanaf het terrein van Royal Flora Holland.

Het deelproject realisatie OLV Greenport Aalsmeer bestaat uit 2 aparte projecten: de “Ingang-OLV” en de “Uitgang-OLV”. Een ambtelijke werkgroep OLV Greenport, bestaande uit de provincie Noord-Holland, de gemeente Aalsmeer, Royal FloraHolland (RFH), de Vervoerregio Amsterdam (VRA) en Green Park Aalsmeer Gebiedsontwikkeling BV (GPAG) heeft de fase VO-kostenraming + risicoanalyse voor beide projecten afgerond. Dit maakt de weg vrij om het vervoltraject, de realisatie, op te starten.

De gedachtenlijn is dat de “Ingang OLV” door de provincie (in samenwerking met Royal FloraHolland) zal worden gerealiseerd en beheerd en dat de “Uitgang OLV” door de Gemeente Aalsmeer zal worden gerealiseerd en beheerd. De afspraken die hieromtrent zijn gemaakt voor het vervoltraject zijn vastgelegd in de gezamenlijke overeenkomst.

Op 13 november 2018 heeft Gedeputeerde Staten ter besluitvorming de ‘Gezamenlijke overeenkomst betreffende de voorbereiding en realisatie van een Ongestoorde Logistieke Verbinding (OLV) Greenport Aalsmeer met bijkomende en bijbehorende werken’ vastgesteld. De ondertekenaars zijn naast provincie Noord-Holland:

- de gemeente Aalsmeer,
- de Vervoerregio Amsterdam (VRA),
- Royal FloraHolland (RFH).

Het Rijk, de provincie, Royal FloraHolland en de Vervoerregio stellen een financiële bijdrage aan het project Ongestoorde Logistieke Verbinding Greenport Aalsmeer ter beschikking. De bijdrage van het Rijk is in het verleden reeds naar de provincie overgemaakt en gestort in de reserve OLV Greenport (vanaf 2019 opgenomen in de nieuwe reserve Uitvoering Mobiliteitsbeleid door derden). Eén en ander is schriftelijk vastgelegd in de brieven van de provincie van 12 juli 2016, met kenmerk: 244909 (VGB), 12 juli 2016 met kenmerk: 244909/832576 (FloraHolland) en 11 juli 2016, met kenmerk: 244909/832590 (Vervoerregio).

Voor de opdracht van de provincie Noord-Holland (de ingang) zal de Vervoerregio Amsterdam subsidie verstrekken aan de provincie, voor de opdracht van de gemeente Aalsmeer (de uitgang) zijn zowel de provincie Noord-Holland als de Vervoerregio Amsterdam de subsidieverstrekkers aan de gemeente.

In deze Voordracht staat het verzoek tot het beschikbaar stellen van het gereserveerde bedrag voor het realiseren van de OLV Ingang en de OLV Uitgang centraal. Na besluitvorming hieromtrent wordt door de gemeente Aalsmeer een openbare inschrijving gestart voor de realisatie van de OLV Uitgang, en zal de provincie Noord-Holland een openbare inschrijving starten voor realisatie van de OLV Ingang.

Wat ligt in de overeenkomst vast en wat niet?

In de overeenkomst zijn de afspraken vastgelegd, die de partijen gezamenlijk hebben gemaakt met betrekking tot de realisatie van de OLV ingang en uitgang. Dit betreft de financiële en juridische afspraken, en hoe omgegaan zal worden met eventuele projectrisico's.

3. Financiering en communicatie

Wat zijn de financiële aspecten en eventuele financiële risico's?

Voor de realisatie geldt dat er een maximaal budget van € 12,9 miljoen nodig is. Deze € 12,9 miljoen is opgebouwd uit de volgende maximale bijdragen:

Uitgaven (bedragen x € 1.000)	t.b.v. project		Totaal
	OLV ingang	OLV uitgang	
Ten laste van Reserve OLV Greenport			
- Naar reserve uitvoering Mobiliteitsbeleid door derden: subsidies infra		9.927	
- Naar reserve uitvoering ontwikkeling provinciale infra: t.b.v. PMI krediet	1.373		

Totaal ten laste van Reserve OLV Greenport			11.300
Bijdrage VRA	194	1.406	
Totaal uitgaven	1.567	11.333	12.900

Uitgangspunt is dat de OLV Greenport een openbare voorziening is die wordt aangelegd in opdracht van publieke partijen (provincie Noord-Holland en Gemeente Aalsmeer) die ook het toekomstig eigendom en onderhoud voor hun rekening zullen nemen. Hiermee wordt bereikt dat de BTW over de investeringen door de provincie Noord-Holland en de gemeente Aalsmeer kan worden verrekend middels een declaratie bij het BTW compensatie fonds.

Royal Flora Holland maakt na ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst hun bijdrage over aan de provincie. Deze wordt gestort in de reserve OLV Greenport (zoals reeds aangegeven vanaf 2019 deel uitmakend van de reserve Uitvoering mobiliteitsbeleid door derden).

Financiële risico's

In de overeenkomst is vastgelegd dat de gemeente Aalsmeer en FloraHolland risicodragend zijn voor het deelproject 'Uitgang' en de provincie risicodragend is voor het deelproject 'Ingang'. Dat betekent dat een eventuele overschrijding voor rekening is van de uitvoerende partij. Voor de OLV ingang betreft dit de provincie en voor de OLV uitgang de gemeente Aalsmeer.

Inzet Financiën

In deze Voordracht wordt aan Uw Staten gevraagd een bedrag van € 11,3 miljoen beschikbaar te stellen ten laste van de reserve OLV Greenport (vet gedrukte bedrag in bovenstaande tabel). Als onderdeel van dit totaalbedrag zal bij de 2^e Actualisatie PMI 2019-2025 aan Uw Staten worden voorgesteld een krediet beschikbaar te stellen voor het project Ingang OLV van € 1.567.000, met als dekking € 1.373.000 reserve OLV Greenport en € 194.000 bijdrage VRA (kolom OLV ingang in bovenstaande tabel).

De gemeente Aalsmeer zal bij de provincie een subsidie aanvragen voor realisatie van de OLV Uitgang van maximaal € 9.927.000.

4. Proces en procedure

Hoe ziet het proces na de behandeling (besluitvorming) van het voorstel eruit?

De middelen binnen de reserve OLV Greenport zijn bij de begroting 2019 overgeheveld naar de volgende reserves:

- Reserve Uitvoering mobiliteitsbeleid door derden: € 6.927.000: bijdrage OLV Uitgang (waar in 2019 aanvullend € 3.000.000 via een storting wordt toegevoegd);
- Reserve Ontwikkeling provinciale infrastructuur: € 1.373.000: OLV Uitgang.

Bij de Eerste begrotingswijziging 2019 (EBW 2019) zullen de bedragen aan subsidieverlening OLV Uitgang (€ 9.927.000) en storting bijdrage (€ 3.000.000) in de begroting 2019 worden geraamd (reserve Uitvoering mobiliteitsbeleid door derden).

Realisatie deelproject Ingang OLV

Bij de 2^e Actualisatie PMI-2019-2025 zal voor OLV Ingang een krediet van € 1.567.000 worden aangevraagd. Hiervan zal € 1.373.000 gedekt worden t.l.v. de reserve Ontwikkeling provinciaal infrastructuur. Deze bijdrage wordt geactiveerd waarbij (op basis van de werkelijke uitgaven) het bedrag wordt overgeheveld naar de reserve Dekking kapitaallasten wegen.

De resterende € 194.000 wordt gedekt door een bijdrage van VRA. Na aanbesteding van het project zal bij VRA een subsidie worden aangevraagd. Deze subsidie is door de VRA toegezegd en deze toezegging is vastgelegd in de gezamenlijke overeenkomst. De provincie zal de realisatie van de OLV ingang pas gunnen aan een aannemer als de subsidie van de VRA is toegekend.

Nakomen van de afspraken in de gezamenlijke overeenkomst

Oplevering en vaststelling deelprojecten OLV ingang en OLV uitgang bestaande uit:

1. Afsluiting krediet Ingang (door PS);
2. Vaststelling subsidies Uitgang door provincie en VRA;
3. Vaststelling subsidie Ingang door VRA.

De provincie legt eenmaal per kwartaal schriftelijk verantwoording af aan de ondertekenaars van de overeenkomst over de voortgang van het project OLV ingang. Bij lagere kosten dan budget vindt verrekening plaats met de partners.

Wat is de planning en de aanpak voor de realisering van het voorstel?

De "OLV ingang" zal door de provincie Noord-Holland (in samenwerking met Royal FloraHolland) worden gerealiseerd en beheerd. De "OLV uitgang" zal door de Gemeente Aalsmeer worden gerealiseerd en beheerd. Voor beide projecten zal na ondertekening van de gezamenlijke overeenkomst binnen 2 maanden de realisatieplanning worden opgesteld.

Binnen de Vervoerregio is de planning erop gericht om de overeenkomst in de Regioraad van december voor te leggen. De gemeenteraad van Aalsmeer heeft in principe al ingestemd met een eerdere versie van de conceptovereenkomst. De aanpassingen vallen binnen de kaders van het B&W besluit en de overeenkomst zal niet nogmaals vastgesteld hoeven worden.

Inmiddels heeft de gemeenteraad van Aalsmeer op 5 juli 2018 een krediet voor het project OLV uitgang ter beschikking gesteld. De provinciale staten worden via deze aparte voordracht gevraagd

in te stemmen met de realisatie van de OLV Greenport en de benodigde middelen daarvoor ter beschikking te stellen.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 04 februari 2019;

overwegende dat

- de provincie Noord-Holland nu de middelen ter beschikking stelt die het wil investeren ter verbetering van de logistieke processen en de doorstroming van het vrachtverkeer in het gebied rondom de bloemenveiling en Schiphol;
- de provincie Noord-Holland wil bijdragen aan een effectieve en efficiënte verbinding en vervoerswijze naar en vanaf het terrein van Flora Holland;
- Provinciale Staten op 8 november 2010 motie 4-8 hebben aangenomen, en een bedrag van € 3 miljoen reserveren voor maatregelen binnen OLV Greenport;

besluiten:

1. Ten laste van de reserve Uitvoeren Mobiliteitsbeleid door derden een bedrag van € 9.927.000 beschikbaar te stellen voor realisatie van deelproject Uitgang Ongestoorde Logistieke Verbinding (OLV) Greenport Aalsmeer;
2. akkoord te gaan met de invulling van deelproject Ingang van de Ongestoorde Logistieke Verbinding (OLV) Greenport Aalsmeer;
3. binnen de reserve Ontwikkeling provinciale infrastructuur voor het deelproject Ingang OLV Greenport een bedrag van € 1.373.000 te reserveren.

Haarlem, 4 februari 2019

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, statengriffier