



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

INGEKOMEN 17 JAN. 2019

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

Dhr. J.G.M. Beumer

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235143431

beumerj@noord-holland.nl

Betreft: Toezicht in natuur- en stiltegebieden

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u ter kennis dat wij op 15 januari 2019 ons zogenoemde 'openstellingsbesluit 2019 toezicht' hebben genomen. Daarnaast hebben wij met enkele van belang zijnde terrein-beherende organisaties en met de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) afspraken gemaakt over de intensivering van toezicht in stiltegebieden. Deze afspraken staan beschreven in deze brief.

De provincie subsidieert het toezicht in natuurgebieden via het Stelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). Voor het toezicht in natuurgebieden in het NNN wordt een subsidieplafond van € 1,3 miljoen opengesteld. Dit is bedoeld voor de vanaf 2019 nog lopende beschikkingen. Voor nieuwe beschikkingen vanaf het jaar 2020 zal het onderdeel "toezicht" in de algemene SVNL-aanvraag van de beheerders opgenomen worden. In het openstellingsbesluit stellen wij de aanvraagperiode, het tarief en het subsidieplafond vast voor het houden van toezicht. Dit besluit past binnen de kaders van het Programma Natuurontwikkeling 2019-2023, dat op 19 november jl. door uw Staten is vastgesteld.

Daarnaast is aan de RUD NHN gevraagd om inzichtelijk te maken op welke wijze intensivering van het toezicht in stiltegebieden die niet in het NNN zijn gelegen, kan worden vormgegeven. Ons voornemen is om, op basis van een offerte die de RUD NHN zal maken, hiertoe een opdracht te verstrekken.

Achtergrond

Op 10 oktober 2017 hebben de terreinbeherende organisaties een brief gestuurd aan uw Statencommissie NLWM, waarin zij aandringen op het beschikbaar stellen van gelden voor voorzieningen en voor toezicht in natuurgebieden. Beide categorieën (voorzieningen en toezicht) zijn toeslagen in de SNL-systematiek, die door ons college nog niet beschikbaar waren gesteld. Eerder heeft ons college de voorzieningentoeslag beschikbaar gesteld, waardoor enkel nog besluitvorming over de toeslag voor toezicht restte.

Verzenddatum

16 JAN. 2019

Kenmerk

1163856/1163864

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

Het pleidooi van de terreinbeherende organisaties past in een landelijke discussie, waarin gepleit wordt voor meer toezicht en handhaving in natuurgebieden. In motie 110, aangenomen door uw Staten op 26 maart jl. en de Kaderbrief 2019 is een bedrag van € 450.000 per jaar vrijgemaakt voor dit doel. Dit bedrag gaat met deze openstelling deels gebruikt worden voor de lopende beschikkingen. Het resterende budget is bestemd voor de beschikkingen vanaf het jaar 2020. Inmiddels is de inzet verbreed: het ging niet enkel om toezicht in natuurgebieden, maar ook in stiltegebieden. Deze overlappen immers vaak (zie kaartbijlage). Vanwege deze overlap heeft ons college de toeslag voor toezicht enkel willen 'openstellen' als het mogelijk zou zijn om afspraken te maken over de uitvoering van dit toezicht tussen de provincie, terreinbeherende organisaties en de RUD NHN.

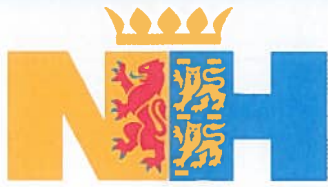
Afspraken met de terreinbeherende organisaties en de RUD NHN

Met de betrokken terreinbeherende organisaties en de RUD NHN is besproken wat de meest efficiënte vorm van toezicht zou kunnen zijn en in hoeverre alle partijen daarin kunnen en willen bijdragen. De gesprekken vonden plaats in een positieve en constructieve sfeer, waarbij veel ervaringen en ideeën zijn gewisseld. Dit heeft geleid tot overeenstemming over een inspanning om het toezicht in natuur- en stiltegebieden te intensiveren.

Inhoudelijk is er een zekere overlap tussen toezicht t.b.v. natuur en t.b.v. stilte. De aspecten waarop toezicht dient te worden gehouden komen grotendeels overeen (zoals geen motorrijtuigen buiten de openbare weg) en/of zijn van zeer algemene aard (natuurlijk heersende rust, geen sirene, hoorn of omroepinstallatie, e.d.). Het uitoefenen van toezicht voor stilte bij hun reguliere toezichtswerk in natuurgebieden en 'overlappende gebieden' ondervindt bij de terreinbeherende organisaties geen bezwaren. Ze zijn graag bereid 'oog en oor' te zijn en ontwikkelingen te monitoren. De terreinbeherende organisaties verlangen echter geen *formele* taak in het houden van toezicht in stiltegebieden. Dit is immers geen onderdeel van de SNL-systematiek en wordt door hen gezien als een overheidstaak. Vanzelfsprekend kan van de terreinbeherende organisaties niet verwacht worden dat zij toezicht houden *buiten* hun eigen terreinen.

De RUD NHN heeft reeds een toezichthoudende taak voor stiltegebieden, maar heeft nu slechts een beperkte opdracht met bijbehorende capaciteit. Om deze reden is het wenselijk om deze capaciteit uit te breiden. Dat zal gebeuren door een aanvullende opdracht voor meer toezicht. De terreinbeherende organisaties zullen de oog-en-oorfunctie betrachten binnen hun eigen terreinen. De RUD NHN richt zich op de overige gebieden waar de TBO's geen oog-en-oorfunctie hebben.

Bij dit alles moet worden bedacht dat nog ervaring moet worden opgebouwd met het omgaan met regels uit het stiltegebiedenbeleid, dat is verankerd in de Provinciale Milieuvordering (PMV). Het stiltegebiedenbeleid wordt nog geëvalueerd en zal gereed zijn medio 2019, waarbij de regels uit de PMV worden herzien op o.a. handhaafbaarheid.




Wij willen de communicatie en informatievoorziening aan gemeenten, gebruikers van de gebieden over de regels en de mandatering van de toezichthouders verbeteren. Ten tijde van de recent gehouden drie stilteafels hebben de gemeenten aangegeven meer betrokken te willen zijn bij het uitvoeren van het stiltegebiedenbeleid. Het is van belang dat zij, in hun rol van vergunningverlener Omgeving, goed op de hoogte zijn. Tevens kunnen ze een rol spelen als opdrachtgever door de inzet van (milieu)politie, zoals nu al bij Natura2000-gebieden gebeurt. Afspraken zijn nodig over de concrete taakverdeling, het opnemen van regels in de plaatselijke APV's, de communicatie in het licht van bewustwording, het rapporteren c.q. terugkoppelen van incidenten. De provincie neemt hierbij het voortouw en onderzoekt de mogelijkheid van een gebiedsgerichte benadering.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris
H.M. Bergkamp


voorzitter
A.Th.H. van Dijk

Bijlage: kaart natuur- en stiltegebieden