

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 15 januari 2019

Onderwerp: Vaststelling Provinciaal Inrichtingsplan Herinrichting A.C. de Graafweg (N241)

Kenmerk: 1154095/1154116

Bijlagen:

- Definitief PIP Herinrichting A.C. de Graafweg (N241): Planregels, verbeelding, toelichting, bijlagen (inclusief Nota van beantwoording).

1. Inleiding

Voorgeschiedenis

De provincie wenst de veiligheid van de A.C. de Graafweg (N241) te verbeteren en de doorstroming te garanderen. In 2015 is een trajectstudie uitgevoerd waarbij in samenspraak met bewoners, bedrijven en gemeenten diverse ontwerpvarianten zijn besproken. Dit heeft geresulteerd in (beleids)uitgangspunten en gewenste investeringsmaatregelen die door Gedeputeerde Staten bij het besluit van 8 december 2015 (Verseon: 198108/678582) zijn vastgesteld. De voorgestelde herinrichting is in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Omdat het project van provinciaal belang is, het plangebied in vier gemeenten ligt, de weg gedeeltelijk op een waterkering van het Hoogheemraadschap ligt en de provincie initiatiefnemer is van het project, is in overleg met de betrokken partijen gekozen voor een provinciaal inpassingsplan (PIP) als planologisch-juridisch instrument om een nieuw planologisch kader vast te leggen. Op 19 december 2017 heeft GS de startnotitie voor dit PIP vastgesteld ter informatie doorgestuurd aan PS. Op 29 mei 2018 heeft GS het ontwerp PIP vastgesteld en ter inzage gelegd en PS daarover geïnformeerd. Omdat het PIP niet was gepubliceerd in Staatcourant is het PIP opnieuw en ongewijzigd ter inzage gelegd vanaf 1 oktober 2018. Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn 60 zienswijzen ingediend. In de nota van beantwoording is gereageerd op de zienswijzen en hierin is aangegeven op welke onderdelen het PIP is gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. De nota van beantwoording is als bijlage toegevoegd aan het PIP.

B.r.o-overleg (art. 3.1.1.) en inspraak

In het kader van het vooroverleg art. 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het concept-ontwerp PIP vorgelegd aan de besturen van de betrokken gemeenten en hoogheemraadschap en die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In de toelichting van het PIP (paragraaf 7.2) zijn de reacties samengevat en is aangegeven hoe deze zijn verwerkt. De reacties hebben geleid tot enkele kleine aanpassingen van het PIP. Bewoners en belanghebbenden zijn op verschillende wijzen bij het planvormingsproces betrokken. Na de trajectstudie in 2015 heeft in 2017 een verdere planvorming plaatsgevonden en zijn ook bewoners, kabel- en leidingeigenaren, de hulpdiensten en bedrijven uitgenodigd om mee te denken en om eisen en wensen te inventariseren. Het concept ontwerp inpassingsplan is middels vier informatieavonden in april 2018 toegelicht. Na de ter inzage legging van het ontwerp PIP is nog een extra avond georganiseerd om bewoners en betrokkenen te helpen bij het opstellen van een zienswijze.

2. Proces totstandkoming PIP

Met het PIP wordt het planologisch mogelijk gemaakt het project herinrichting A.C. de Graafweg (N241) te realiseren. Om tot een PIP te komen is eerst een afweging gemaakt aan welke kant de weg het beste verbreed kan worden. De afweging is tot stand gekomen door in gesprek te gaan met bewoners, grondeigenaren, PWN en het Hoogheemraadschap. Het resultaat hiervan is vertaald naar het PIP. Voor het grootste deel van het plangebied is de bestemming Verkeer opgenomen. Deze bestemming is opgenomen om de herinrichting mogelijk te maken. Naast de weg zelf, zijn binnen de bestemming Water en Groen (sloten en bermen) toegestaan.

3. Inhoud Plan

Omgevingsaspecten en uitvoerbaarheid

Het PIP is getoetst op uitvoerbaarheid. In deze paragraaf wordt een samenvatting gegeven van de onderzoeksresultaten naar het effect op milieu- en omgevingsaspecten. Op basis van de resultaten is geconstateerd dat het voorliggende PIP uitvoerbaar is. Daarnaast voorzien de bijlages in een onderbouwing voor een goede ruimtelijke ordening.

Water

De watertoets is afgestemd met Hoogheemraadschap Hollands Noorder Kwartier. Uit het onderzoek naar het effect op de waterbalans is gebleken dat compensatie noodzakelijk is. In het inpassingsplan is deze watercompensatie mogelijk gemaakt binnen de verkeersbestemming.

Bodem

Door middel van bodemonderzoek is inzicht verkregen in de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem en waterbodem in het plangebied. Er zijn geen verontreinigingen aangetroffen binnen het plangebied en vormen dus geen belemmering voor het uitvoeren van de plannen.

Archeologie

Op basis van het archeologisch bureauonderzoek is geconcludeerd dat op verschillende locaties archeologische waarden aanwezig kunnen zijn in de ondergrond. Voor deze gronden wordt een inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven of proefboringen uitgevoerd. Uitvoering van dit onderzoek is geborgd in het PIP. De financiële compensatie is opgenomen in het beschikbare budget voor het project.

Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig. Wel wordt een deel van de cultuurhistorische verkaveling nabij de Tramweg doorsneden.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Het plangebied grenst aan een weidevogelleefgebied. Als gevolg van het project neemt de omvang van het weidevogelleefgebied met ca 2,5 ha af. Hiervoor zal financiële compensatie plaatsvinden welke uit de eigen projectmiddelen worden betaald. Uit het geluidsonderzoek blijkt verder dat er geen compenserende maatregelen hoeven te worden genomen. Hiervoor is middels een nieuw gebouwd verkeersmodel een geluidsberekening uitgevoerd voor het verkeerslawaai alsook een gezondheidseffectscreening.

Met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en de Natuurbeschermingswet zijn er voor het project geen belemmeringen.

Soortenbescherming

In het plangebied is de dwergvleermuis aangetroffen. Voor de dwergvleermuis geldt dat de vliegrouete gedurende de werkzaamheden in stand moet worden gehouden conform een goedgekeurde gedragscode en ecologisch werkprotocol.

Geluid

Het akoestisch onderzoek geeft aan dat als gevolg van de herinrichting van de N241, geen sprake is van een verhoging van de geluidbelasting met 1,5 dB of meer. Voor het planjaar 2032 geldt dat een aantal woningen boven de door GS in het Actieplan Geluid 2018-2022 gehanteerde norm voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat van 60 dB (buitenstedelijk) of 63 dB (binnenstedelijk) komt. één woning staat reeds op de saneringslijst en voor wordt gesteld om hier geluidsmaatregelenonderzoek uit te laten voeren. Dit maatregelenonderzoek wordt uitgevoerd naar in totaal 20 woningen in het plangebied naar aanleiding van het actieplan geluid 2018-2022. Bij deze woningen ligt het geluidsniveau voor het planjaar 2032 tussen de 60 en 65 dB. In de Nota van Beantwoording wordt hier nader op ingegaan. Twee woningen op de saneringslijst zullen door de voorgestelde herinrichting moeten wijken. Bij drie andere woningen die op de saneringslijst staan wordt middels een verlegging van de weg de geluidsbelasting met ca 10 dB gereduceerd.

Luchtkwaliteit

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat in alle onderzochte situaties wordt voldaan aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Hiertoe is tevens AERIUS berekening uitgevoerd. Er zijn bovendien geen verschillen in de maximale concentraties tussen de referentiesituatie en de plansituatie. Op het gebied van luchtkwaliteit is er geen belemmering om het plan te realiseren. Naar aanleiding van een uitspraak van het Europees Hof van Justitie over het Programma Aanpak Stikstof (PAS), is nog een aanvullend onderzoek uitgevoerd, waarbij dezelfde conclusie kan worden getrokken.

Externe veiligheid

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen risicobronnen aanwezig. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de externe veiligheid.

Milieueffectrapportage

Alvorens het ontwerp PIP ter inzage te leggen heeft GS kennis genomen van de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling en besloten dat verdere m.e.r.-onderzoek niet aan de orde is.

4. Zienswijzen en wijzigingen

De stukken hebben van 8 juni tot en met 19 juli 2018 en daarna opnieuw en ongewijzigd van 1 oktober tot en met 12 november 2018 ter inzage gelegen. Er zijn in totaal 60 zienswijzen ingediend die in een Nota van Beantwoording zijn beschreven. De zienswijzen geven aanleiding voor een beperkt aantal ondergeschikte aanpassingen. De noemenswaardige wijzigingen zijn in de nota van beantwoording opgenomen.

5. Vervolprocedure

Na vaststelling van het PIP wordt het plan gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daarbij geldt dat bij een ongewijzigde vaststelling van het besluit alleen belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend beroep kunnen instellen. Echter, in het onderhavige geval is het besluit gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. Dat betekent dat ook beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden die niet al eerder een zienswijze hebben ingediend, maar door de gewijzigde onderdelen worden geraakt. De groep belanghebbenden die beroep in kan stellen is zo verruimd. Na afloop van de beroepstermijn treedt het inpassingsplan in werking, tenzij gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State. In dat geval wordt de werking van het besluit tot vaststelling van het PIP opgeschort totdat door de voorzieningenrechter op het verzoek is beslist. Indien er beroep wordt ingesteld, zal er een gerechtelijke procedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State gestart worden. Aangezien op dit besluit de Crisis- en Herstelwet van toepassing, is zullen de termijnen die aan deze procedure verbonden zijn, korter zijn dan gebruikelijk.

6. Financiën en Communicatie

Met de benodigde budgetten voor de uitvoering van het werk en de verwerving van de benodigde gronden wordt rekening gehouden in het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur 2019 - 2023 en het Provinciaal Meerjarenprogramma Onderhoud 2019 - 2026. PS dienen de kredieten nog wel deels ter beschikking te stellen.

7. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A. Th. H. van Dijk, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Besluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten (1108823/1108830);

gelet op het belang van de verbreding van de A.C. de Graafweg (N241)

gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening, de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.6 en hoofdstuk 3 van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 1 .1 lid 1 sub a van de Crisis en herstelwet, artikel 3.1 van bijlage 1 behorend bij de Crisis- en herstelwet, en artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet;

overwegende dat het inpassingsplan Herinrichting A.C de Graafweg (N241) overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van 8 juni tot en met 19 juli 2018 en daarna opnieuw en ongewijzigd van 1 oktober tot en met 12 oktober 2018 gedurende een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen;

dat gedurende deze periode van terinzagelegging respectievelijk 60 zienswijzen zijn ingediend;

dat het voorliggende project Herinrichting A.C. de Graafweg (N241), valt onder bijlage I van de Crisis- en Herstelwet, zodat de afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing is. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat het voor appellanten niet mogelijk is een pro-forma beroepschrift in te dienen. Appellanten zijn gehouden om binnen de beroepstermijn, de gronden van hun beroep in te dienen;

Besluiten:

1. De Nota van beantwoording Provinciaal Inpassingsplan Herinrichting A.C. de Graafweg (N241) vast te stellen;
2. Het Provinciaal Inpassingsplan Herinrichting A.C. de Graafweg (N241) bestaande uit regels en verbeelding, de bijbehorende toelichting, bijbehorende rapporten en onderzoeken, vast te stellen;
3. Het definitieve PIP Herinrichting A.C. de Graafweg (N241) ter visie te leggen gedurende zes weken na bekendmaking, vanaf 14 maart 2019;
4. Daarbij te vermelden dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Haarlem, 4 maart 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier