

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt  
Dreef 3, tweede etage  
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. M.H.E. Iding

BEL/BS

Telefoonnummer +31235143740

idingm@noord-holland.nl

1 | 1

**Betreft: Informatievoorziening grafietuitstoot Tata Steel**

Verzenddatum

25 JAN. 2019

Geachte leden,

Kenmerk

1175179/1175182

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) zenden wij u, zoals toegezegd in de commissie NLWM van donderdag 24 januari, de volgende documenten toe:

Uw kenmerk


1. Brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat aan de voorzitter van de Tweede Kamer inzake openbare brief van omwonenden Tata Steel dd 22 januari (kenmerk IENW/BSK-2019/11916). De daarin benoemde bijlage 1 is reeds in uw bezit. Dit betreft de brief van Provincie Noord-Holland aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat inzake Grafietuitstoot Tata Steel dd 21 januari (kenmerk 1172251/1172253)
2. Brief van Provincie Noord-Holland aan Ted Legal Advocatuur inzake Beslissing op bezwaar last onder dwangsom Harsco Metals Holland B.V., locatie Breedbandweg 1 Velsen-Noord dd 23 januari (kenmerk 1145103/1162017)
3. Brief van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied aan Harsco inzake Last onder dwangsom dd 23 januari 2019 (kenmerk 8746118/13078053)
4. Brief van Provincie Noord-Holland aan Harsco inzake verscherpt toezicht dd 24 januari 2019 (kenmerk 1174747/117476)

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris



voorzitter

B.A. A.Tekin

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast

4 bijlage(n)

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk nummer 34362354  
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten Generaal  
Binnenhof 4  
2513 AA Den Haag

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

Rijnstraat 8  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2019/11916

**Bijlage(n)**  
1

Datum 22 januari 2019  
Betreft Openbare brief van omwonenden Tata Steel

Geachte voorzitter,

Naar aanleiding van het ordedebat van 17 januari 2019 heeft u mij het verzoek van het lid Lagin overgebracht om uw Kamer nog voor het AO Externe Veiligheid van 23 januari a.s. te berichten over de situatie van de emissies rond Tata Steel<sup>1</sup>. Deze vraag is mede gesteld omdat omwonenden in de omgeving van Tata Steel aandacht vragen voor de aanpak van deze emissies door de provincie Noord-Holland<sup>2</sup>.

Ik begrijp goed dat omwonenden zich zorgen maken over de emissies vanaf het terrein van Tata Steel en de mogelijke gevolgen daarvan op de gezondheid. De provincie Noord-Holland geeft aan dat de uitstoot van grafiet afkomstig is van het bedrijf Harsco Metals Holland B.V. (hierna: Harsco) dat op het terrein waar ook Tata Steel is gevestigd en onder meer ruwijzerafval van Tata Steel ontzwavelt en afslakt.

Met deze brief ga ik in op de verantwoordelijkheidsverdeling, reeds getroffen maatregelen en aanvullende acties om de overlast die omwonenden ervaren tegen te gaan. Ik heb daartoe de provincie Noord-Holland gevraagd mij van informatie te voorzien. De reactie van de provincie op dit informatieverzoek is bijgevoegd als bijlage 1.

#### Verantwoordelijkheidsverdeling

Ik hecht eraan te benadrukken dat bedrijven zelf primair verantwoordelijk zijn om binnen de geldende milieukaders te opereren en zorg te dragen voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van overlast voor omwonenden. Dit geldt ook voor Tata Steel en Harsco, bedrijven die zich bevinden nabij woonbebouwing. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland zijn het bevoegd gezag voor Tata Steel en Harsco op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het gaat daarbij om vergunningverlening, toezicht en handhaving, de zogenaamde (VTH-taken), die uitgevoerd worden door een omgevingsdienst binnen het VTH-stelsel. In het geval van Tata Steel en Harsco zijn deze taken belegd bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

<sup>1</sup> Kenmerk: 2019Z00667

<sup>2</sup> Openbare brief van de Stichting IJmondig namens de inwoners van Wijk aan Zee aan Minister President Rutte in de Volkskrant van 16 januari jl.



Als staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat ben ik systeemverantwoordelijk voor het VTH-stelsel. Dit betreft de zorg voor de inrichting en werking van het stelsel als geheel, waarbij iedere partij, inclusief de provincie, zijn bevoegdheden houdt. De Inspectie Leefomgeving en Transport vervult binnen dit stelsel een adviserende rol bij de verlening van WABO-vergunningen door de provincies aan grote bedrijven, waaronder BRZO-bedrijven zoals Tata Steel. De provincie is verplicht de ILT om advies te vragen alvorens een vergunning te verlenen, waarop de ILT de mogelijkheid heeft daarop te adviseren.

Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat

Ons kenmerk  
IENW/BSK-2019/11916

#### Reeds getroffen maatregelen

De provincie Noord-Holland heeft mij laten weten dat de grafietuitstoot tijdens het productieproces bij de staalfabricage van Tata Steel ontstaat bij het leegkiepen van de vloeibare slak uit de zogenaamde slakpannen. Dit deel van het productieproces wordt uitgevoerd door Harsco. Er kan daarbij sprake zijn van stofverspreiding waarbij stof met losse grafietdeeltjes, mede afhankelijk van de windomstandigheden, neerdaalt bij de woningen in de regio. Dit laatste is echter op grond van de geldende milieuvergunning niet toegestaan, zo heeft de provincie mij laten weten.

De provincie heeft mij over deze overtreding van de vergunningsvoorschriften aangegeven dat sinds het voorjaar van 2018 regelmatig meldingen bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied binnengekomen zijn over de uitstoot van grafiet vanaf het terrein van Tata Steel. Hierop is het toezicht vanuit de omgevingsdienst geïntensiveerd. Omdat dit niet tot de gewenste verbeteringen leidde, heeft de omgevingsdienst in juli 2018 aan Harsco een waarschuwingsbrief verzonden en gemaand de grafietuitstoot te stoppen. Op 1 november 2018 is dit gevolgd door het opleggen van een last onder dwangsom die maximaal dertig maal kan worden verbeurd, hetgeen inmiddels 28 maal heeft plaatsgevonden. De provincie heeft mij gemeld dat zij momenteel beziet welke maatregelen te treffen in vervolg hierop. Naast de mogelijkheid van het verhogen van het bedrag van de dwangsom kijkt de provincie daarbij ook naar andere opties om tot een oplossing voor de korte termijn te komen. Daarnaast is een strafrechtelijk onderzoek gestart naar het overtreden van de vergunningvoorschriften.

De provincie heeft mij verder laten weten dat Tata Steel maatregelen heeft aangekondigd, gericht op het minimaliseren van de stofoverlast. Inmiddels is het productieproces aangepast waarbij de slakpannen langer worden afgekoeld. Ook hebben Tata Steel en Harsco, met het oog op verdere verbetering, aan de provincie aangegeven dat uiterlijk in april 2020 een overkapping van de installatie in de vorm van een grote hal zal worden gerealiseerd om zo emissies uit het procedé af te vangen en te filteren. Samen met de omgevingsdienst worden de mogelijkheden bezien om de bouw van de hal te versnellen. De omgevingsdienst zal namens de Provincie toezien op de implementatie van deze en andere maatregelen.

Op basis van de gesprekken tijdens bewonersavonden van 28 november en 11 december 2018 heeft de provincie besloten om de huidige gezondheidssituatie in de regio door het RIVM te laten onderzoeken.

Op deze bewonersavonden werd gesproken over de zogenaamde grafietregens en de mogelijke samenstelling en gevolgen voor de gezondheid daarvan. Het RIVM zal in opdracht van de provincie bij omwonenden nagaan welke vragen er (nog meer) leven en vervolgens nader onderzoek doen. Ik heb de provincie gevraagd mij te laten weten wanneer de eerste resultaten hiervan te verwachten zijn en



tevens gevraagd de omwonenden nauwgezet van deze planning en onderzoeksresultaten op de hoogte te houden.

Daarnaast brengt de Gezondheidsmonitor IJmond<sup>3</sup> (4-jaarlijks onderzoek door RIVM en GGD Kennemerland dat mede in mijn opdracht plaatsvindt, laatste rapportage in 2018) de lange-termijn-gezondheidseffecten van chronische blootstelling aan de plaatselijke luchtverontreiniging in beeld.

Het datarapport Luchtkwaliteit IJmond 2017 van de GGD Amsterdam laat zien dat de jaargemiddelde concentraties van vrijwel alle onderzochte luchtverontreinigende stoffen<sup>4</sup> in de periode 2009 tot en met 2017 is gedaald. De provincie heeft mij met het oog op de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging in de regio ook gemeld dat het project Hollandse Luchten is gestart. Dit is een project waarbij bewoners met sensoren de luchtkwaliteit (fijnstof en stikstofdioxide) kunnen monitoren. Naar aanleiding van de zorgen over de grafietuitstoot van Harsco heeft de provincie nu besloten om extra sensoren in te zetten in het gebied.

Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat

Ons kenmerk  
IENW/BSK-2019/11916

#### Tot slot

Met bovenstaande zijn niet alle vragen beantwoord. Uit mijn contacten met de provincie blijkt, dat zij op dit moment nog bezig is het beeld te completeren. Ook bereidt de provincie ondertussen de beschreven stappen voor, voor zowel de korte als de langere termijn.

Ik heb de provincie gevraagd mij op de hoogte te houden van de vervolgstappen en zal de uitvoering daarvan actief volgen.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

  
S. van Veldhoven - Van der Meer

<sup>3</sup> <https://www.ggdkennerland.nl/nieuws/2018/03/Gezondheidsmonitor-IJmond-meet-gezondheid-inwoners>

<sup>4</sup> Uitzondering is H<sub>2</sub>S waarvoor geen daling is berekend.

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Ted Legal  
De heer A. van Rossem  
Oude Delft 175  
2611 HB DELFT

Gedeputeerde Staten  
Uw contactpersoon  
mw. mr. M. Blondelle-Zuidema  
CZ/JZ

Telefoonnummer +31235143652  
zuidemam@noord-holland.nl

1 | 3

**Betreft: Beslissing op bezwaar last onder dwangsom Harsco Metals  
Holland B.V., locatie Breedbandweg 1 Velsen-Noord**

Verzenddatum

23 JAN. 2019

Geachte heer Van Rossem,

Kenmerk

1145103/1162017

Op vrijdag 19 oktober 2018 heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied namens Gedeputeerde Staten het besluit nr. 8531775 genomen, waarbij aan Harsco Metals Holland B.V. een last onder dwangsom is opgelegd, die betrekking heeft op de locatie Breedbandweg 1 te Velsen-Noord. Tegen dit besluit heeft u namens Harsco Metals Holland B.V. bezwaar gemaakt als bedoeld in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit bezwaarschrift, gedateerd op 31 oktober 2018, is ontvangen op 1 november 2018.

Uw kenmerk

**HOORZITTING**

Op donderdag 13 december 2018 heeft aan de Dreef nr. 3 te Haarlem een openbare hoorzitting plaatsgevonden van Kamer II uit de Hoor- en adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Awb (verder te noemen: de Commissie), waarin uw bezwaarschrift aan de orde is gesteld. Bij deze zitting was u namens Harsco Metals Holland B.V. aanwezig. Tevens waren namens Harsco Metals Holland B.V. aanwezig A. van der Horst en W. Berman.

Ter toelichting van het bestreden besluit zijn namens ons college ter zitting verschenen mr. R. de Grunt, J. van der Poll, B.E. van Viegen en C. Koning medewerkers bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

**ADVIES COMMISSIE**

De Commissie heeft op basis van de stukken advies aan ons uitgebracht. Het advies en het verslag van de hoorzitting vindt u als bijlagen bij dit besluit. Wij hebben besloten het advies van de Commissie over te nemen.

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143  
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl

**BESLUIT**

Gelet op de stukken, in aanmerking nemend het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, en conform het door de Hoor- en adviescommissie aan ons uitgebrachte advies, besluiten wij:

1. U in uw bezwaar te ontvangen;
2. Uw bezwaar gedeeltelijk gegrond te verklaren; en
3. Het bestreden besluit van 19 oktober 2018, nummer 8531775 als volgt aan te vullen:

*Nadere motivering begunstigingstermijn*

Het is naar ons oordeel zonder meer mogelijk om binnen de gestelde begunstigingstermijn aan de last te voldoen. Dit kan door het voorzichtig en op lage hoogte kiepen van de slakpannen in de slakputten. Hiertoe is het nodig dat Harsco de juiste kiepomstandigheden in acht neemt waardoor het kiepen op lage hoogte te allen tijde mogelijk is. Hierbij kan gedacht worden aan:

1. Het zodanig inrichten van de put, dat de eerstvolgende te kiepen pan altijd laag gekiept kan worden. In dit kader dient men het kiepen in een put te staken wanneer deze, gelet op de te verwachten stofemissie, te hoog dreigt te worden. Vervolgens dient men de put te laten afkoelen en daarna leeg te maken met een shovel.
2. Het laatste te kiepen brok (de zgn. beer) dient in een andere, nog lege put, te worden gekiept.

Voornoemde maatregelen betekenen een zekere vertraging in het bedrijfsproces, maar maken dit proces zeker niet onmogelijk. Met deze maatregelen kan herhaling van de overtreding van voorschrift 4.2.4 voorkomen worden.

Deze maatregelen betreffen bovendien hoofdzakelijk gedragingen en vereisen geen ingrijpende voorzieningen. De maatregelen zijn dus, ook voor wat betreft de zogenaamde ROZA-slakken, uit te voeren binnen de gestelde begunstigingstermijn. Dat de gestelde begunstigingstermijn reëel is en de last naleefbaar, blijkt ook uit het feit dat er ook controles zijn geweest terwijl slakken gekiept werden zonder dat daarbij overtredingen zijn geconstateerd.

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie, Tata Steel.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,



directeur Concernzaken  
dhr. L.W.M.M. Beljaars

2 bijlagen

- Advies Hoor- en Adviescommissie
- Verslag Hoor- en Adviescommissie

#### BEROEP

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van deze besluiten schriftelijk beroep instellen. Het beroepschrift kunt u sturen aan de Rechtbank Noord-Holland, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt telefonisch een folder aanvragen over de beroepsprocedure via het telefoonnummer van Informatie Rijksoverheid (tel: 1400) of via de internetsite [www.Rijksoverheid.nl](http://www.Rijksoverheid.nl).

Bovenstaande besluiten treden in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een beroepschrift kunt u -bij een spoedeisend belang - een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Noord-Holland.

*U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.*

Ebbehout 31  
1507 EA Zaandam  
088-5670200

[www.odnzkg.nl](http://www.odnzkg.nl)

Harsco Metals Holland B.V.  
t.a.v. Directie  
Postbus 83  
1970AB IJMUIDEN

Betreft: Last onder dwangsom stofemissie

**Zaaknummer**  
8746118

Geachte directie,

**Documentnummer**  
13078053

Bij deze brief berichten wij u over het opleggen van een last onder dwangsom ex artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).  
De last vloeit voort uit de overtreding van voorschrift 4.2.4 van de omgevingsvergunning milieu d.d. 10 februari 2009 (verzonden 13 februari 2009), met kenmerk: 2009-2963, zoals gewijzigd bij besluit van 17 mei 2010 (verzonden: 1 juni 2010), met kenmerk: 28589

**Datum**  
23 januari 2019

Deze nieuwe last is een vervolg op de last van 19 oktober 2018, met kenmerk: 8531775<sup>1</sup> (zie bijlage 1), die inmiddels volledig verbeurd is. Bij onze beslissing op bezwaar van 23 januari 2019 met kenmerk 1145103/1162017 hebben wij deze last met een aangevulde motivering in stand gelaten (zie bijlage 2).

## **1. Bevoegdheid**

De last heeft betrekking op uw aan de Breedbandweg 1 te Velsen-Noord gelegen inrichting. Op grond van het bepaalde in artikel 2.4, tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, zijn wij het bevoegd gezag voor deze inrichting. In artikel 5.2, eerste lid, van de Wabo is bepaald, dat wij als bevoegd gezag de zorg hebben voor de bestuursrechtelijke handhaving van de voorschriften<sup>2</sup> die voor degene die de inrichting drijft, gelden.

Op basis van artikel 122 van de Provinciewet hebben wij de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang op te leggen. Ingevolge artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen wij in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen, indien het belang dat het betrokken voorschrift beoogt te beschermen zich daartegen niet verzet.

<sup>1</sup> Inclusief erratum van 2 november 2018, met documentnr. 12669737

<sup>2</sup>Voorschriften in ruime zin: ook de toepasselijke bepalingen uit andere wettelijke regelingen, zoals bijv. het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit risico's zware ongevallen 2015 of de Wet milieubeheer, worden hieronder begrepen.



## **2. Handhavingsbeleid**

Voor ons handhavingsbeleid sluiten wij aan bij de Landelijke handhavingsstrategie van 24 april 2014. Dit heeft onder meer tot gevolg dat wij onze sanctionering afstemmen op de interventiematrix zoals bedoeld in hoofdstuk 3.4 van deze strategie. Ook sluiten wij aan bij de jurisprudentie over de beginselplicht tot handhaving. Dit betekent dat wij in beginsel altijd tegen overtredingen zullen optreden. Slechts onder bijzondere omstandigheden (bijv. concreet zich op legalisatie of onevenredigheid) kan van de handhavende bevoegdheid worden afgezien.

## **3. Toepasselijke wet- en regelgeving Omgevingsvergunning milieu**

Ten behoeve van uw hiervoor genoemde inrichting is bij besluit van 10 februari 2009, kenmerk: 2009-2963, een omgevingsvergunning milieu verleend welke bij besluit van 17 mei 2010, kenmerk: 2010-28589 is gewijzigd. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Handelen in strijd met deze voorschriften is ingevolge het bepaalde in artikel 2.3 van de Wabo verboden. U bent als drijver van de inrichting gehouden deze voorschriften na te leven. In het kader van de op te leggen last is voorschrift 4.2.4 van deze vergunning van belang.

Voorschrift 4.2.4 luidt als volgt:

*Wanneer bij een opslag van slakken handelingen plaatshebben, zoals het opbrengen, verwijderen en transporteren van slakken mag er vanaf 2 meter van de opslag geen visueel waarneembare stofemissie plaatsvinden.*

## **4. Controles en overtredingen:**

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (verder Omgevingsdienst) houdt namens ons college toezicht op de naleving van de milieu-, bodem- en bouwregelgeving.

Dit toezicht heeft op 19 oktober 2018 geresulteerd in de hiervoor aangehaalde last van 19 oktober 2018, met kenmerk: 8531775<sup>3</sup>.

In de periode oktober 2018 tot januari 2019 zijn op verschillende momenten controles uitgevoerd op de stofverspreiding als gevolg van werkzaamheden door Harsco. Inmiddels hebben wij geconstateerd dat de last volledig verbeurd is (wij verwijzen dienaangaande naar de bij dit besluit gevoegde bijlage 3). Wij zullen de verschuldigde bedragen gaan invorderen. U kunt in dat kader op zeer korte termijn de invorderingsbeschikking tegemoet zien.

## **5. Overwegingen en conclusie**

Zoals wij in de last van 19 oktober 2018 ook al overwogen hebben, betekent de overtreding van voorschrift 4.2.4 een onaanvaardbare inbreuk op de bescherming van het milieu en zijn er geen bijzondere omstandigheden aanwezig op grond waarvan moet worden afgezien van handhaving.

Wij constateren dat de eerder opgelegde last van 19 oktober 2018 niet het gewenste effect heeft gehad. Voorschrift 4.2.4 wordt nog steeds herhaaldelijk overtreden.

---

<sup>3</sup> Inclusief erratum van 2 november 2018, met documentnr. 12669737

Om die reden hebben wij besloten een nieuwe last onder dwangsom op te leggen en daarbij het dwangsombedrag aanzienlijk te verhogen. Wij verwachten dat van deze nieuwe last een zodanige prikkel uitgaat, dat het voorschrift wél structureel nageleefd wordt.

Wij zijn bekend met uw bezwaren tegen het opleggen van de last als zodanig. In onze beslissing op bezwaar van 23 januari 2019 met kenmerk 1145103/1162017 zijn wij hier reeds uitgebreid op ingegaan.

Verder is naar ons oordeel geen sprake van relevante nieuwe feiten of omstandigheden. Tegen die achtergrond hebben wij gemeend om u, met toepassing van artikel 4.11, onder b, van de Algemene wet bestuursrecht, niet tevoren om uw zienswijze te vragen.

## **6. Beslissing tot last onder dwangsom**

Gelet op het vorenstaande, gelasten wij hierbij Harsco Metals Holland BV om de overtreding van voorschrift 4.2.4 van de omgevingsvergunning van 10 februari 2009 (verzonden 13 februari 2009), met kenmerk: 2009-2963, zoals gewijzigd bij besluit van 17 mei 2010 (verzonden: 1 juni 2010), met kenmerk: 28589, te beëindigen en herhaling van deze overtreding te voorkomen door zodanige maatregelen te treffen dat bij het kiepen van slakken geen stofverspreiding plaatsvindt die buiten een afstand van 2 meter van de opslag nog visueel waarneembaar is. In dit kader kan gedacht worden aan:

- Het direct stoppen van de kiepactiviteit bij beginnende stofverspreiding, vervolgens extra water aan te voeren (d.m.v. een waterwagen en extra watersproeiers) en daarna pas weer met extra water de activiteit voort te zetten.
- Voorzichtig en op lage hoogte kiepen van de slakpannen in de slakputten. Hiertoe is het nodig dat Harsco de juiste kiepomstandigheden in acht neemt waardoor het kiepen op lage hoogte te allen tijde mogelijk is.  
Hierbij kan gedacht worden aan: Het zodanig inrichten van de put, dat de eerstvolgende te kiepen pan altijd laag gekiept kan worden. Tegen deze achtergrond dient men het kiepen in een put te staken wanneer deze, gelet op de te verwachten stofemissie, te hoog dreigt te worden. Vervolgens dient men de put te laten afkoelen en daarna leeg te maken met een shovel. Het laatste te kiepen brok (de zgn. beer) dient in een andere, nog lege put, te worden gekiept.

Dat de last sowieso naleefbaar is, blijkt ook reeds uit het feit dat er ook (in het kader van de voorafgaande last) controles zijn geweest waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd.

### **Begunstigingstermijn**

Gezien het traject van de eerdere last onder dwangsom en het feit dat de last strekt tot het voorkomen van een herhaling van een overtreding hebben wij i.c. geen begunstigingstermijn opgenomen.

### **Bedrag dwangsom**

Indien wordt geconstateerd dat niet aan deze last wordt voldaan, is Harsco Metals Holland BV. aan de Provincie Noord-Holland een dwangsom verschuldigd van **€ 25.000,- euro per geconstateerde overtreding**. Het bedrag waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd bepalen wij op **€ 300.000,- euro**.

De hiervoor vermelde bedragen hebben wij gerelateerd aan de zwaarte van het door de overtreding geschonden belang. Tevens hebben wij bij de vaststelling van de bedragen de beoogde effectieve werking van de dwangsomoplegging betrokken. In dit kader wijzen wij erop, dat de eerder opgelegde last van 19 oktober 2018 inmiddels volledig is verbeurd en niet het gewenste effect heeft gehad omdat de overtreding van voorschrift 4.2.4 nog steeds niet structureel is beëindigd (zie ook hiervoor onder 5).

## **8. Verdere procedure**

Wij wijzen u er op dat:

- Een verbeurde dwangsom op grond van artikel 5:33 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken nadat deze van rechtswege is verbeurd, dient te zijn betaald. Het verschuldigde bedrag dient te worden gestort op rekening NL61ABNA0242263267 ten name van de provincie Noord-Holland, onder vermelding van het bovenvermelde kenmerk;
- Een dwangsom verbeurt u indien de overtreding niet is beëindigd binnen de daarvoor in deze beschikking genoemde termijn. Bij niet betaling volgt dwanginvordering, waarbij zo nodig de deurwaarder wordt ingeschakeld. Wij behoeven met invorderingsmaatregelen niet te wachten tot het maximale bedrag is verbeurd; tussentijdse invordering is mogelijk;
- Bij niet betaling kunnen wij de wettelijke rente in rekening brengen en indien na verbeuring van een dwangsom nog geen einde is gemaakt aan de overtreding(en) een nieuwe hogere dwangsom of bestuursdwang kan worden opgelegd;
- Als deze dwangsombeschikking één jaar in werking is geweest zonder dat de dwangsom(men) is/zijn verbeurd een verzoek kan worden ingediend om de last(en) onder dwangsom op te heffen;
- Deze aanschrijving losstaat van eventuele strafrechtelijke gevolgen;
- Deze beschikking de dag na de datum van verzending in werking treedt.

Een afschrift van deze beschikking hebben wij aan het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie, Tata Steel IJmuiden B.V. en onze wettelijke adviseurs gezonden.

Deze aanschrijving staat los van eventuele strafrechtelijke gevolgen.

Hoogachtend,

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland,  
namens deze,  
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

de heer M.A. Bakker  
Adjunct directeur  
Portefeuille Toezicht & Handhaving

*Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig. Meer informatie: <https://www.odnzkq.nl/verwijzing/digitalewerkwijze>*

### **Bezwaarclausule**

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen.

Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie. Postbus 123, 2000 MD Haarlem.

Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: [www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl).

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend.

Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u - bij een spoedeisend belang - een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Noord-Holland.

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

**PER KOERIER**

Harsco Metals Holland BV  
T.a.v. De directie  
Wenckebachstraat 1  
1951 JZ VELSEN-NOORD

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. K. Vervaart

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143731

vervaartk@noord-holland.nl

1 | 2

**Betreft: Verscherpt toezicht Harsco Metals inzake stofoverlast**

Verzenddatum

24 JAN. 2019

Geachte directie,

Kenmerk

1174747/1174762

Hierbij vragen wij uw aandacht voor het volgende. Gisteren, op 23 januari 2019, heeft u de beslissing op bezwaar inzake de aan Harsco Metals Holland BV opgelegde last onder dwangsom ontvangen. Tevens hebben wij het bedrijf een tweede last onder dwangsom opgelegd.

Uw kenmerk

Tegen deze achtergrond hebben wij de directeur van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) verzocht om het bedrijf Harsco verder onder verscherpt toezicht te stellen. Dit zal inhouden dat met verhoogde frequentie diepgaande controles worden uitgevoerd. Tijdens de periode van verscherpt toezicht vinden dan periodiek overleggen plaats met de directie van Harsco over de vorderingen in het naleven van de vergunning.

Omdat de omgeving van uw bedrijven stofoverlast blijft ondervinden, doen wij hierbij een beroep op uw maatschappelijke verantwoordelijkheid om naast deze formele trajecten alle mogelijkheden te onderzoeken om de stofoverlast te beperken. Weliswaar wordt thans door alle betrokkenen alles in het werk gesteld om de hal voor de Rozaslak te realiseren. Het voorkomen dient tot die tijd de hoogste prioriteit te krijgen. De door de omgeving ondervonden stofoverlast is momenteel immers nog onaanvaardbaar hoog.

De zorgvuldigheid van handelen tijdens het kiepen van pannen en gedurende transportbewegingen is in dat verband een uitermate belangrijk aspect. Dit zal een extra inspanning van uw medewerkers vragen. Gezien de hinder die wordt ondervonden mag deze inspanning echter verwacht worden van een professioneel bedrijf als het uwe. In dat kader verzoeken wij u in ieder geval om zo snel mogelijk nader te onderzoeken of het mogelijk is om bij windrichtingen waarbij

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk nummer 34362354  
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

omwonenden veel hinder kunnen ondervinden de werkzaamheden tijdelijk te staken.

De toezegging om een hal voor de Roza-slakverwerking te realiseren en de stappen die daarin worden gezet zijn stappen in de goede richting. Wij hebben OD NZKG dan ook gevraagd om alles op alles te zetten de daarvoor benodigde vergunningprocedures soepel en snel te laten verlopen waar dat kan. Maar zoals ook bij de bijeenkomst in Wijk aan Zee door Tata is aangegeven, is met het verplaatsen van de Roza-slakverwerking naar een hal weliswaar een belangrijk deel van de hinder verleden tijd, maar niet alle. Ons verzoek aan Harsco en Tata is dan ook om de creativiteit en vooruitstrevendheid die uw bedrijfsvoering eigen is in te zetten om ook voor de overige werkzaamheden bij Harsco een duurzame en hindervrije oplossing te vinden.

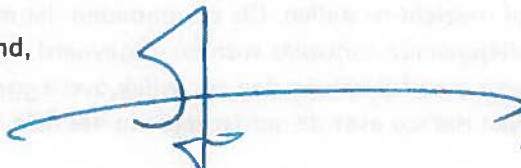
Tot slot willen wij er bij u op aandringen dat wij op korte termijn inzicht krijg in de type ertsen die nu door Tata worden gebruikt, dit is ook eerder toegezegd. Wij verlangen daarom van u op korte termijn een duidelijke schriftelijke uiteenzetting van de effecten van de ertsamenstellingen op uw productieprocessen, de emissies en de verwerking van slakken. Hierbij nodigen wij u ook uit om toe te lichten waar de kansen en risico's in de productie zitten. We willen immers allemaal niet dat we op korte termijn voor een nieuw dilemma staan.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

**R.M. Bergkamp**



voorzitter

**J.C. van der Hoek**

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast

Kopie aan:

- Directie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- Directeur-Generaal Milieu en Internationaal bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat