

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt  
Dreef 3, tweede etage  
2012 HR HAARLEM

INGEKOMEN 31 JAN. 2019

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. M.H.P. van Oosterhout  
BEL/RO

Telefoonnummer +31235143952  
oosterhoutm@noord-holland.nl

**Betreft: Herijking ruimtelijk beleid voor zonne-energie in landelijk gebied**

Verzenddatum

31 JAN. 2019

Geachte leden,

Hierbij verzoeken wij u de uitkomsten van de herijking van het ruimtelijk beleid voor zonne-energie in landelijk gebied op de B-agenda van de commissie(s) R&W en EEB van 25 februari 2019 te plaatsen.

Kenmerk

1142905/1142913

Uw kenmerk

#### Datum en inhoud GS besluit

Op 29 januari 2019 hebben wij besloten:

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van het herijkingsonderzoek ruimtelijk beleid voor zonne-energie in landelijk gebied;
2. Het ontwerpbesluit van de Uitvoeringsregeling 'opstellingen voor zonne-energie in landelijk gebied' vast te stellen;
3. Provinciale Staten per brief te verzoeken de uitkomsten van het herijkingsonderzoek alsmede de voorgestelde beleidswijzigingen op de B-agenda van de commissies R&W en EEB van 25 februari 2019 te plaatsen.

#### Reden van agendering op de B-agenda van de PS commissie

U te informeren over de uitkomsten van het onderzoek dat is uitgevoerd in het kader van de herijking van het ruimtelijk beleid voor zonne-energie in landelijk gebied. U ter bespreking voor te leggen de beleidsaanpassingen die wij, naar aanleiding van onderzoeksresultaten, voornemens zijn door te voeren.

#### Concreet wordt aan de commissie gevraagd

Het herijkingsonderzoek en de voorgestelde beleidswijzigingen te bespreken en ons eventuele suggesties te doen met betrekking tot de inhoud ervan.

#### Toelichting

##### Achtergrond

Sinds juni 2016 beschikt de provincie Noord-Holland over ruimtelijk beleid voor zonne-energie in het landelijk gebied. Het beleid is verankerd in artikel 32a van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). De nadere regels over locatie, omvang en inpassing zijn

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3  
2012 HR Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk nummer 34362354  
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

vastgelegd in de Uitvoeringsregeling 'opstellingen voor zonne-energie in landelijk gebied'. Met dit beleid is de provincie, naast zonne-energie op daken en via meervoudig ruimtegebruik, ruimte gaan bieden aan zonneparken in landelijk gebied. Bij de vaststelling van het beleid is afgesproken de spelregels na 2 jaar te evalueren.<sup>1</sup> Inmiddels spreken wij over een "herijking" in plaats van een "evaluatie" vanuit de gedachte dat ook relevante nieuwe inzichten en ontwikkelingen zoveel mogelijk worden meegenomen.

#### *Opzet en werkwijze*

De afgelopen maanden is in een samenwerking tussen de sector Onderzoek & Informatie en het programma Transitie Energie & Grondstoffen (TEG) het herijkingsonderzoek uitgevoerd. Er is in beeld gebracht welke concrete resultaten de afgelopen twee jaar zijn geboekt, welke ontwikkelingen zich hebben voorgedaan en hoe er door onze partners tegen het beleid wordt aangekeken. Hiertoe is geput uit de grote hoeveelheid adviezen, rapporten, beleidsdocumenten, gesprekken en kennissessies van de afgelopen twee jaar. Aanvullend is een enquête uitgevoerd onder alle Noord-Hollandse gemeenten en zijn thematafels georganiseerd. Ook is een ruimtelijke kwaliteitsanalyse uitgevoerd. Bijgevoegd rapport beschrijft de uitkomsten van het onderzoek, resulterend in een beleidsadvies.

#### *Conclusie en beleidsaanbevelingen*

Noord-Holland kent, op moment van onderzoeken, 10 gerealiseerde zonneparken, tezamen goed voor circa 52 Megawatt aan duurzaam vermogen. Hiermee zijn grondgebonden zonneparken goed voor circa 8% van de totale hoeveelheid zonnestroom in Noord-Holland.<sup>2</sup> Een veelvoud aan initiatieven zit nog 'n de pijplijn' en kan de komende tijd aan dit rijtje worden toegevoegd.

De provinciale spelregels die aan deze ontwikkeling ten grondslag liggen worden in algemene zin door onze partners gewaardeerd en sluiten nog altijd aan bij het actuele Energie & Ruimte-beleid van de provincie (o.a. Omgevingsvisie NH2050). Tevens wordt een aantal spelregels (her)bevestigd in nieuw verschenen onderzoeksrapporten. Echter, op enkele punten zijn beleidsverbeteringen mogelijk. In het herijkingsonderzoek worden drie aanbevelingen gedaan voor aanscherpingen in het beleid:

- I. Hoewel de herijking focust op zonneparken in landelijk gebied, kan dit niet los worden gezien van de nog altijd aanzienlijke potentie in binnenstedelijk gebied en via nutsfuncties. Gelet op de stand van zaken aldaar en de toenemende druk op de energie-opgave, verdient het aanbeveling intensiever te sturen op een versnelde benutting van dit potentieel. In het rapport wordt een aantal suggesties gedaan.

---

<sup>1</sup> Commissie RWW 13 juni 2016 en vergadering Provinciale Staten 27 juni 2016.

<sup>2</sup> Peildatum: 31 december 2017.

- II. Ten aanzien van het landelijk gebied is er een aantal aanvullende inzichten rond ruimtelijke kwaliteit, bodem en ecologie. Deze inzichten kunnen worden verankerd in de Uitvoeringsregeling, opdat zonneparken nog beter worden ingepast in hun omgeving. Aanvullend kan een brochure "Kwaliteitsimpuls Zonneparken" worden opgesteld met inspiratie en goede voorbeelden.
- III. De spelregels rond locatie, omvang en hoogte van zonneparken kunnen onder omstandigheden te rigide uitpakken. Deze regels kunnen plannen met wel degelijk goede ruimtelijke kwaliteit in de weg staan of initiatieven met meerwaarde op het gebied van bijvoorbeeld ecologie, klimaatadaptatie of landbouw belemmeren. De regeling voor "stimuleringsgebieden" voorziet in een nuttige maatwerkmogelijkheid, maar deze is nu alleen geschikt voor initiatieven groter dan 25 hectare. Geadviseerd wordt de "stimuleringsgebieden"-regeling te verbreden tot een meer algemene maatwerkvoorziening. Tevens kan een afwijkmogelijkheid worden opgenomen voor de maximale hoogte-eis. Zodoende wordt extra ruimte geboden aan zonnepark-ontwikkelingen, mits zij een bijdrage leveren aan Noord-Hollandse leefomgeving.

#### *Reactie GS*

Wij nemen deze beleidsaanbevelingen over. Met de voorgestelde beleidswijzigingen wordt effectiever gestuurd op de provinciale ruimtelijke belangen en wordt beter aangesloten op de behoeften vanuit de praktijk. Voorts kan hiermee extra perspectief en ruimte worden geboden aan goede initiatieven rond zonne-energie in het kader van de Regionale Energiestrategieën.

Om gestalte te geven aan aanbeveling I wordt een deel van de gelden in het kader van PS-motie 2017-110,<sup>3</sup> en de middelen die aanvullend hierop beschikbaar zijn gesteld in de kadernota 2019, ingezet ten dienste van het versnellen van de zonne-energie-ontwikkelingen via binnenstedelijk gebied en nutsfuncties. Dit wordt uitgewerkt in een bestedingsvoorstel voor 2019. Ook het traject van de Regionale Energiestrategieën zal worden benut om aanvullende instrumenten en arrangementen rond zonne-energie, passend bij de provinciale rol, te verkennen.

Aanbeveling II en III zijn wij voornemens te verankeren in beleid door de Uitvoeringsregeling 'opstellingen voor zonne-energie in landelijk gebied' te wijzigen en een brochure 'Kwaliteitsimpuls Zonneparken' op te stellen. Het ontwerpbesluit voor de nieuwe Uitvoeringsregeling is als bijlage bij deze brief gevoegd evenals een *preview* van wat moet gaan worden de 'Kwaliteitsimpuls Zonneparken'. De brochure zal de komende maanden worden afgerond.

---

<sup>3</sup> Zie ook brief 'stand van zaken projecten energietransitie vanuit motie 2017-110', 7 sept 2018 (kenmerk: 1102069/1102081), via: [link](#).



**Vervolgprocedure**

Parallel aan deze brief informeren wij onze partners (gemeenten, zonn ondernemers, andere stakeholders) over het herijkingsonderzoek en het ontwerpbesluit, zodat zij eventueel hun opmerkingen kunnen meegeven. Naar aanleiding van de bespreking in de Statencommissie en de binnengekomen opmerkingen besluiten wij over de vaststelling van de gewijzigde Uitvoeringsregeling.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

**R.M. Bergkamp**

voorzitter

**A.Th.H. van Dijk**

4 bijlage(n)

- Ontwerpbesluit Uitvoeringsregeling opstellingen voor zonne-energie in landelijk gebied
- Ontwerpbesluit met wijzigingen gemarkeerd
- *Preview* brochure 'Kwaliteitsimpuls Zonneparken'
- Rapport 'herijking beleid zonneparken landelijk gebied' (nov 2018) incl. bijlagen