

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. S. Koycu

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235143469

koycus@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Rapport "Verkenning naar uitvoering beheertaken van de recreatieschappen in de provincie Noord-Holland"

Verzenddatum

15 FEB. 2019

Kenmerk

772861/1175265

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) zenden wij u de "Verkenning naar uitvoering beheertaken van de recreatieschappen in de provincie Noord-Holland" **(bijlage)** toe.

Zoals wij u in onze brief van 20 juli 2018 hebben aangekondigd, hebben wij, vanwege het aflopen van de huidige raamovereenkomsten tussen de recreatieschappen en Recreatie Noord-Holland N.V. (RNH) per 1 januari 2021, een verkenning laten uitvoeren naar de beheertaken van de recreatieschappen. Deze verkenning is uitgevoerd door het onafhankelijke adviesbureau Common Eye.

De afgelopen tien jaar is veel aandacht geweest voor een aantal voortdurende knelpunten in de 'governance' van de recreatieschappen, de deelnemers in de recreatieschappen (de gemeenten en de provincie Noord-Holland) en de beheerorganisatie RNH. Deze knelpunten worden op een heldere wijze geschetst in de verkenning. Ons college onderschrijft de conclusie in de verkenning dat deze situatie ongewenst is en dient te worden aangepast. In de aanbevelingen die Common Eye doet, herkennen wij ons.

Dit rapport biedt een goede basis voor de noodzakelijke veranderingen. Het rapport benoemt enkele kansrijke modellen voor een nieuwe governance- en beheerstructuur. Ons college zal aan het nieuwe college van Gedeputeerde Staten, dat na de aanstaande provinciale verkiezingen zal worden gevormd, adviseren de aanbevelingen uit de verkenning in ieder geval langs de lijnen van de drie als kansrijk benoemde modellen verder uit te laten werken.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

In het gesprek over een nieuwe governance- en beheerstructuur staan wij ook open voor ideeën en modellen die aanvullend zouden zijn op de verkenning van Common Eye.

De verandering in de governance- en beheerstructuur die nodig is, willen wij samen, in goed overleg met alle betrokken partijen, vormgeven. Dat geldt in het bijzonder voor de gemeenten in de recreatieschappen.

Op geen enkele wijze staat ter discussie dat recreatie en recreatiebeheer een provinciale kerntaak is. De groei van de Metropoolregio Amsterdam en de groei van de vraag naar recreatie als gevolg van het feit dat steeds meer mensen, steeds meer vrije tijd hebben, maakt dat het belang van een kwalitatief hoogwaardig recreatief aanbod evident is. Wij zien hier, ook in de toekomst, een grote verantwoordelijkheid voor onszelf, zowel in beleidsinhoudelijke als in financiële zin.

De portefeuillehouder recreatie zal snel aan de slag gaan om met de mede-schapsbestuurders een gezamenlijke agenda te bepalen. Recreatie is een belangrijk beleidsterrein en daarnaast zijn verschillende opgaven zowel voor de provincie als voor gemeenten waarbij recreatie een belangrijke rol speelt.

Tevens willen wij benadrukken dat RNH een dochterorganisatie van de provincie Noord-Holland is waarvoor wij een grote verantwoordelijkheid voelen.

Gezien de naderende Statenverkiezingen en het belang en de complexiteit van dit onderwerp, heeft ons college op dit moment kennisgenomen van het rapport. Wij onderschrijven de conclusies en de aanbevelingen, en achten het passend dat verdere oordeelsvorming en besluitvorming door het nieuwe college van GS zullen plaatsvinden.

Verzoek om motie M76-2016 als afgedaan te beschouwen

Wij stellen u voor, mede door het aanleveren van het bovengenoemde rapport, de motie M76-2016 als afgedaan te beschouwen. Zoals wij in onze brief van 20 juli 2018 hebben beschreven, hebben wij de uitvoering van deze motie langs vier lijnen vormgegeven:

1. aanpassing van onze bestuurlijke rol in enkele recreatieschappen;
2. de balans in de recreatieschappen tussen natuur en recreatie;
3. evaluatie Recreatie Noord-Holland N.V.;
4. verkenning naar uitvoering beheertaken voor de recreatieschappen.

Hieronder lichten wij voor de volledigheid deze lijnen kort toe.

1. Aanpassing van onze bestuurlijke rol in enkele recreatieschappen

In onze brief d.d. 3 november 2017 hebben wij toegelicht dat wij onze bestuurlijke rol in de recreatieschappen op een andere wijze hebben vormgegeven. Eén van de veranderingen is dat wij in deze college periode de verantwoordelijkheid voor de recreatieschappen (waaronder het

mede-opdrachtgeverschap aan RNH) en de provinciale aandeelhoudersrol t.a.v. RNH, in aparte portefeuilles ondergebracht. Conform de Kadernota verbonden partijen hebben wij deze rollen sinds 2015 gescheiden. Op dit moment is gedeputeerde Bond verantwoordelijk voor de provinciale aandeelhoudersrol en gedeputeerde Tekin voor de recreatieschappen, waaronder het mede-opdrachtgeverschap aan RNH.

Een andere wijziging betreft het uittreden uit het recreatieschap Geestmerambacht. Tevens hebben wij, in goed overleg met overige deelnemers, het voorzitterschap overgedragen van de recreatieschappen Twiske-Waterland en Groengebied Amstelland. Onze portefeuillehouder recreatieschappen is nog wel voorzitter van de recreatieschappen Spaarnwoude en Alkmaarder- en Uitgeestermeer.

2. De balans in de recreatieschappen tussen natuur en recreatie

Uw Staten zijn het afgelopen jaar door middel van enkele 'benen-op-tafel-overleggen' en regionale inspraakbijeenkomsten geïnformeerd over het project om artikel 19 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening te wijzigen en daarbij goede beschrijvingen van de wezenlijke kenmerken en waarden (wkw's) voor het NNN te formuleren. Uw Staten hebben deze vastgesteld in uw vergadering van 14 januari 2019. Hiermee kunnen wij ruimtelijke initiatieven beter beoordelen, ongewenste ontwikkelingen tegengaan en gewenste ontwikkelingen ondersteunen. In deze nieuwe werkwijze wordt meer maatwerk geleverd, terwijl de natuur altijd het uitgangspunt blijft, zowel vanuit juridisch als inhoudelijk perspectief. Het aangepaste artikel 19 en de wkw's zijn per 1 februari 2019 in werking getreden.

3. Evaluatie Recreatie Noord-Holland N.V.

Elk recreatieschap heeft een afzonderlijke raamovereenkomst met RNH, die overigens identiek zijn en dezelfde begin- en einddatum hebben. De vigerende raamovereenkomsten met RNH lopen per 1 januari 2021 af. Eind 2017 is een evaluatie naar het functioneren van RNH uitgevoerd door adviesbureau Berenschot, conform de afspraak in de raamovereenkomst. De evaluatie heeft zowel voor RNH als de recreatieschappen, verbeterpunten opgeleverd. Onze portefeuillehouder heeft begin juni 2018 de directeur van RNH gevraagd om een plan van aanpak voor te bereiden om met de aanbevelingen aan de slag te gaan. Het plan van aanpak is inmiddels eind vorig jaar door de algemene besturen van alle recreatieschappen vastgesteld.

4. Verkenning naar uitvoering beheertaken van recreatieschappen

Gelet op het aflopen van de huidige raamovereenkomsten tussen de recreatieschappen en RNH per 1 januari 2021 hebben wij een verkenning naar de uitvoering van de beheertaken in de recreatieschappen laten uitvoeren. Aan het begin van deze brief hebben wij u over deze verkenning, het rapport en vervolg geïnformeerd.

Motie:

Verzoeken het College van Gedeputeerde Staten om in het MRA proces als vervolg op de actie agenda metropolitaan landschap een voorstel in te brengen waarin:

- *de kwaliteit van recreatieterreinen wordt vergroot door, op basis van onderzoek, duidelijke grenzen te bepalen tussen natuur en recreatie;*
Zie de toelichting onder ad 2.
- *alle gebruikers meer worden betrokken bij de inrichting en het gebruik van de recreatiegebieden;*
Burgerparticipatie heeft continu ons aandacht. Zowel bij visieontwikkeling van de schappen als bij de praktische uitvoering, zoals de realisatie van voorzieningen en beheer, benadrukken wij bij schapsbesturen het belang van de betrokkenheid van de gebruikers.
- *de inverdieneffecten voor de financiering van de recreatieschappen binnen de bestaande randvoorwaarden maximaal worden benut;*
Als provincie hebben wij door het opstellen van de beschrijvingen van wkw's meer duidelijkheid verschaft voor de mogelijke ontwikkelingen in recreatiegebieden. Deze nieuwe werkwijze helpt niet alleen de provincie maar ook gemeenten en recreatieschappen meer maatwerk te leveren en de nieuwe initiatieven sneller te kunnen toetsen.
- *na uitwerking van dit voorstel in goed overleg met alle betrokken de bestaande gemeenschappelijke regelingen in deze lijn bij te stellen.*
Door het laten uitvoeren van de verkenning naar beheer-governance en beheerstructuur van recreatieschappen, hebben wij een goed beeld kunnen vormen op de bestaande spanningen, problemen die er spelen en de oplossingen daarvoor. Het rapport van deze verkenning vormt een goede basis voor de noodzakelijke veranderingen. De verandering in de governance- en beheerstructuur die nodig is, zullen, in goed overleg met alle betrokken partijen, worden vormgegeven. Wij verwachten dat de bovengenoemde veranderingen in de gemeenschappelijke regelingen zullen worden vastgelegd.

Op basis van het bovenstaande, stellen wij u voor de motie M76-2016 als afgedaan te beschouwen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

E. Post

Bijlagen:

- 1 : rapport "Verkenning naar uitvoering beheertaken van de recreatieschappen in de provincie Noord-Holland" van adviesbureau Common Eye
- 2: brief GS aan PS van 20 juli 2018
- 3: motie M76-2016
- 4: brief RNH aan GS over rapport Common Eye