



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. S. Koycu

BEL/GRN

Telefoonnummer +31 235143469

koycu@noord-holland.nl

1 | 5

**Betreft: stand van zaken modernisering recreatieschappen,
evaluatie Recreatie Noord-Holland N.V. en verkenning naar
uitvoering beheer-taken recreatieschappen**

Verzenddatum

20 JULI 2018

Kenmerk

772861/1101822

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) informeren wij u over de voortgang in het project modernisering recreatieschappen, dat was aangekondigd in het coalitieakkoord. Meer specifiek informeren wij u over een recent uitgevoerde evaluatie naar Recreatie Noord-Holland N.V. (hierna: RNH) en ons besluit een verkenning uit te voeren naar de uitvoering van de beheertaken in de recreatieschappen. Ten slotte stellen wij u voor om motie M76-2016, aangenomen door uw Staten op 12 december 2016, als afgedaan te beschouwen. In deze brief lichten wij één en ander toe.

Inleiding

In het coalitieakkoord is opgenomen dat wij deze collegeperiode werken aan een modernisering van de recreatieschappen. In gecombineerde vergadering van uw commissies EEB en NLM d.d. 21 november 2016 is de notitie "Modernisering recreatieschappen" besproken. Tijdens deze bespreking hebben uw Staten ons college uitgenodigd een raden- en Statenconferentie over dit onderwerp te organiseren. Daarnaast hebben uw Staten op 12 december 2016, in het verlengde van deze notitie, motie M76-2016 aangenomen, waarmee u nader richting aan deze discussie heeft gegeven. De uitvoering van deze motie hebben wij vormgegeven langs vier lijnen, die in deze brief worden beschreven. Op 20 september 2017 heeft de raden- en Statenconferentie plaatsgevonden, waarna wij u bij brief van 3 november 2017 over de voortgang hebben geïnformeerd. Tijdens de behandeling van de financiële stukken van de recreatieschappen op 18 juni jl. heeft onze portefeuillehouder aan uw Statencommissie EEB toegezegd uw Staten nader te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de recreatieschappen. Met deze brief geven wij invulling aan deze toezegging.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Stand van zaken

Wij hebben de afgelopen tijd langs vier verschillende lijnen gewerkt aan de doelen uit het coalitieakkoord en de uitvoering van uw motie:

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

1. aanpassing van onze bestuurlijke rol in enkele recreatieschappen;
2. de balans in de recreatieschappen tussen natuur en recreatie;
3. evaluatie Recreatie Noord-Holland N.V.;
4. verkenning naar uitvoering beheertaken voor de recreatieschappen.

1. Aanpassing van onze bestuurlijke rol in enkele recreatieschappen

In onze brief d.d. 3 november 2017 hebben wij toegelicht dat wij onze bestuurlijke rol in de recreatieschappen op een andere wijze hebben vormgegeven. Voor de volledigheid herhalen wij hieronder kort waar dit betrekking op heeft:

- In de vorige collegeperiode waren de verantwoordelijkheid voor de recreatieschappen (waaronder het mede-opdrachtgeverschap aan RNH) en de provinciale aandeelhoudersrol t.a.v. RNH, in één portefeuille ondergebracht. Conform de Kadernota verbonden partijen hebben wij deze rollen sinds 2015 gescheiden. Op dit moment is gedeputeerde Bond verantwoordelijk voor de provinciale aandeelhoudersrol en gedeputeerde Tekin voor de recreatieschappen, waaronder het mede-opdrachtgeverschap aan RNH.
- Wij zijn per 1 januari 2017 uitgetreden uit recreatieschap Geestmerambacht.
- Wij hebben, in goed overleg met overige deelnemers, het voorzitterschap overgedragen van de recreatieschappen Twiske-Waterland en Groengebied Amstelland. Onze portefeuillehouder recreatieschappen is nog wel voorzitter van de recreatieschappen Spaarnwoude en Alkmaarder- en Uitgeestermeer. De reden van deze aanpassing was een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, die een aanpassing in de verhouding tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur noodzakelijk maakte. In het evaluatierapport van RNH, opgesteld door adviesbureau Berenschot (zie ook punt 3) wordt aanbevolen om een onafhankelijke voorzitter voor de dagelijks en algemeen besturen in te zetten, door een onderscheid te maken tussen formele en functionele voorzitter (gespreksleider). Onze portefeuillehouder recreatieschappen zal, in overleg met de overige deelnemers, deze aanbeveling opvolgen.

2. De balans in de recreatieschappen tussen natuur en recreatie

De terreinen van de recreatieschappen zijn in het begin van deze eeuw opgenomen in de toenmalige Ecologische Hoofdstructuur, thans het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Dit werd gedaan om deze groene gebieden, vaak belangrijke buffers tussen stedelijke gebieden, op een adequate manier te beschermen tegen ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Met name de laatste jaren is echter ook een keerzijde hiervan zichtbaar geworden, namelijk dat dit beschermingsregime veel beperkingen oplegt aan recreatieve activiteiten, waarvoor de recreatieschappen in principe zijn ingesteld. Hierdoor wordt bovendien de verdien capaciteit van het desbetreffende recreatieschap beperkt. Anderzijds is ook gebleken dat in sommige delen van de recreatieschappen ecologisch waardevolle terreinen zijn ontstaan, waarvan het gewenst is dat deze op een zorgvuldige manier beschermd en beheerd (blijven) worden.

Door middel van enkele 'benen-op-tafel-overleggen' bent u het afgelopen jaar geïnformeerd over het project om artikel 19 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening te wijzigen en daarbij goede beschrijvingen van de wezenlijke kenmerken en waarden (wkw's) voor het NNN te formuleren. Hiermee kunnen wij ruimtelijke initiatieven beter beoordelen, ongewenste ontwikkelingen tegengaan en gewenste ontwikkelingen ondersteunen. In deze nieuwe werkwijze wordt meer maatwerk geleverd, terwijl de natuur altijd het uitgangspunt blijft, zowel vanuit juridisch als inhoudelijk perspectief. Het aangepaste artikel 19 en de wkw's liggen op dit moment ter inzage en zullen eind 2018 ter besluitvorming aan uw Staten worden voorgelegd, zodat deze per 1 februari 2019 in werking kunnen treden.

3. Evaluatie Recreatie Noord-Holland N.V.

Recreatie Noord-Holland N.V. (RNH) voert het beheer uit in de recreatieschappen en ondersteunt de gemeenschappelijke regelingen bij hun besluitvorming. Elk recreatieschap heeft een afzonderlijke raamovereenkomst met RNH, die overigens identiek zijn en dezelfde begin- en einddatum hebben. De vigerende raamovereenkomsten lopen per 1 januari 2019 af. In september 2017 hebben de voorzitters en vicevoorzitters van de recreatieschappen in een gezamenlijk overleg besloten de raamovereenkomsten met RNH met twee jaar (tot 1 januari 2021) te verlengen (in plaats van de gebruikelijke vijf jaar) en aan de hand van een evaluatie en andere ontwikkelingen, in de loop van die twee jaar te bepalen hoe de organisatie van het beheer in de recreatieschappen na 1 januari 2021 zal worden vormgegeven.

Eind 2017 is deze evaluatie naar het functioneren van RNH uitgevoerd door adviesbureau Berenschot (bijgevoegd als **bijlage** bij deze brief). De evaluatie heeft zowel voor RNH als de recreatieschappen, verbeterpunten opgeleverd. De verbeterpunten richten zich op de volgende onderwerpen:

1. opdrachtgevers-opdrachtnemersrelatie tussen de recreatieschappen en RNH;
2. kwaliteit van de bestuurlijke advisering van RNH aan de schappen, inclusief politieke sensitiviteit;
3. kwaliteit van de financiële verantwoording door RNH;
4. kwaliteit van het projectmanagement, inclusief omgevingsbewustzijn.

Een overzicht van alle aanbevelingen en verbeterpunten treft u aan in het evaluatierapport. Het evaluatierapport is, op het moment van schrijven van deze brief, al wel in sommige, maar nog niet in alle besturen van de recreatieschappen behandeld. Onze portefeuillehouder heeft begin juni de directeur van RNH gevraagd om een plan van aanpak voor te bereiden om met de aanbevelingen aan de slag te gaan, zoals het ontwikkelen van visies voor de gebieden, een onafhankelijk voorzitter in de vorm van een functioneel gespreksleider en de kwaliteitsverbetering van de financiële verantwoording. Dit document is ook bijgevoegd als **bijlage**. Andere verbeterpunten zoals het vergroten van de betrokkenheid van raden en Staten, het verbeteren van het besluitvormingsproces in de gemeenschappelijke regelingen en het project- en omgevingsmanagement bij complexe projecten zullen nog in (enkele van) de besturen van de recreatieschappen aan de orde moeten komen.

Bij de uitwerking van het plan van aanpak zullen ook de aanbevelingen van het onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer naar recreatieschap Spaarnwoude worden betrokken. Op deze wijze kunnen ook de andere recreatieschappen hun voordeel doen met deze aanbevelingen. De Randstedelijke Rekenkamer heeft gewezen op het belang om te bepalen hoe en wanneer stakeholders (bewoners, ondernemers, gebruikers van het gebied) te betrekken bij ontwikkelingen in het recreatieschap. Dit sluit overigens ook goed aan bij de wens van de Werkgroep burgerparticipatie uit uw Staten en de op 12 december 2016 aangenomen motie, waarin op de mogelijkheden voor burgerparticipatie op dit terrein wordt gewezen.

4. Verkenning naar uitvoering beheertaken voor recreatieschappen

Gelet op het aflopen van de huidige raamovereenkomsten tussen de recreatieschappen en RNH per 1 januari 2021 en de uitgevoerde evaluatie, achten wij het moment aangebroken om een verkenning uit te voeren naar de uitvoering van de beheertaken in de recreatieschappen. Meer specifiek stellen wij ons de vraag welke beheerorganisaties in aanmerking zouden kunnen komen om het beheer in de recreatieschappen uit te voeren, en hoe de mogelijke dienstverleningsafspraken (o.a. beheer kwaliteit en de voorwaarden) dan zouden luiden. Hierbij zal een gelijk speelveld worden gecreëerd en zal op een transparante wijze worden gehandeld: zowel RNH, Staatsbosbeheer (als bloot eigenaar van de gronden in de recreatieschappen) en andere beheerorganisaties zullen in de verkenning worden meegenomen. De provincie zal opdrachtgever van de verkenning zijn; wij streven naar afronding in december 2018. Tijdens de verkenning zullen alle stakeholders de gelegenheid krijgen hun positie en ideeën naar voren te brengen. De verkenning zal worden uitgevoerd door een extern in te huren persoon met voldoende gezag, ruime politiek-bestuurlijke ervaring en bij voorkeur kennis van het groene beleidsdomein.

Tenminste de volgende vragen dienen in de verkenning beantwoord te worden:

1. Welke governance-modellen zijn denkbaar om het beheer in de recreatieschappen uit te voeren en wat zijn de voor- en nadelen van deze verschillende modellen?
2. (Gelet op het antwoord op vraag 1:) Welke beheerorganisaties zouden in aanmerking kunnen komen om het beheer in de recreatieschappen uit te voeren en hoe zouden de mogelijke dienstverleningsafspraken (o.a. beheer kwaliteit en de voorwaarden) van verschillende beheerorganisaties luiden?
3. Hoe zijn de ervaringen in de provincies Zuid-Holland en Utrecht, waarbij recent wijzigingen zijn aangebracht in resp. de uitvoering van de groenbeheertaken (die in Zuid-Holland tot recent nog in het provinciaal ambtelijk apparaat waren ondergebracht) en de organisatie van de recreatieschappen?
4. Wat zijn de gevolgen van de verschillende mogelijkheden voor het huidige personeel van RNH, voor RNH als organisatie en voor het provinciale aandeelhouderschap in RNH?


Op 24 mei jl. hebben de gedeputeerden Bond en Tekin de Raad van Commissarissen van RNH en de directeur van RNH geïnformeerd over ons voornemen om de genoemde verkenning uit te voeren. Gedeputeerde Tekin informeert de algemeen-bestuursvergaderingen van de recreatieschappen over de voorgenomen verkenning. Aangezien de recreatieschappen opdrachtgevers van RNH zijn, zullen zij tijdens de verkenning steeds worden geïnformeerd over de voortgang. Vanzelfsprekend zullen wij ook uw Staten informeren over de uitkomsten van de verkenning.


Afdoen motie

Op 12 december 2016 hebben uw Staten motie M76-2016 aangenomen (**bijgevoegd**). Met de in deze brief beschreven vier lijnen hebben wij invulling gegeven aan deze motie. Daarom stellen wij u voor deze motie als afgedaan te beschouwen. Nog niet alle vier lijnen zijn volledig afgerond, maar met deze ingeslagen koers is veel voortgang geboekt, in lijn met de door uw Staten aangenomen motie. Vanzelfsprekend zullen wij uw Staten op de hoogte houden van de voortgang van alle in deze brief genoemde werkzaamheden. Dat geldt overigens ook voor onze ambitie om te werken aan een groen investeringsprogramma voor de MRA, bij u bekend onder de noemer 'landschapsfonds', waarvoor u bij motie 110 middelen beschikbaar heeft gesteld.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris
R.M. Bergkamp


voorzitter
J.C. van der Hoek

Bijlagen:

- Evaluatierapport functioneren RNH door adviesbureau Berenschot
- Plan van aanpak RNH als reactie op het evaluatierapport
- Motie M76-2016

