

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 4 februari 2019

**Onderwerp: Besluit tot wijziging van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015**

**Kenmerk:**

**Bijlagen:**

- Ontwerpbesluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 4 maart 2019 tot wijziging van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015

## **1. Inleiding**

De Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015 is toe aan actualisatie. De voorliggende wijziging heeft als doel om:

- a. eventuele declaraties inhoudende presentievergoedingen voor het bijwonen van fractievergaderingen door statenleden en duo-commissieleden bij vaststelling buiten beschouwing te kunnen laten;
- b. bepalingen waarin is opgenomen dat uitgaven of betalingen aan bedrijven of familieleden van statenleden bij vaststelling buiten beschouwing worden gelaten, tevens te doen gelden voor duo-commissieleden;
- c. de verordening op punten te actualiseren;
- d. de verordening beter leesbaar te maken;
- e. de subsidie jaarlijks te indexeren.

## **2. Toelichting**

### **a. Presentiegelden voor bijwonen fractievergaderingen**

In de praktijk is gebleken dat er presentiegelden kunnen worden gedeclareerd voor het bijwonen van fractievergaderingen. Door deze praktijk is het voor duo-commissieleden mogelijk om meer te verdienen dan een Statenlid. Uw Staten hebben in de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2010 opgenomen dat een duo-commissielid maximaal € 1000,- per maand aan vergoedingen kan ontvangen. Met het huidig voorstel wordt voorgenoemde praktijk aan banden gelegd.

#### b. Betalingen aan bedrijven en familieleden

De huidige verordening regelt dat betalingen aan bedrijven en familieleden van Statenleden bij vaststelling buiten beschouwing worden gelaten. Het is evident dat dit ook dient te gelden voor duo-commissieleden, maar dit is nooit formeel in de verordening opgenomen. Voorstel is om duo-commissieleden onder de reikwijdte van deze bepalingen te brengen.

#### c. Actualisatie

Uitgewerkte onderdelen van de verordening komen te vervallen. Opmerking verdient dat de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2010 naar aanleiding van wetwijzigingen zal worden vervangen door een nieuwe verordening rechtspositie. Artikel 11, negende lid, van de Verordening fractiebijdragen wordt op dit punt aangepast.

#### d. Leesbaarheid

In de huidige verordening is telkens de volledige citeertitel van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 opgenomen. Voorgesteld wordt dit in de definities op te nemen. Ook wordt voorgesteld om het begrip 'voorzitter' in de definities op te nemen.

#### e. Jaarlijkse indexering subsidiebedrag

Er wordt voorgesteld om het subsidiebedrag jaarlijks te indexeren aan de hand van de consumentenprijsindex van het jaar voorafgaand aan het jaar van subsidieverlening.

### 3. **Financiering, communicatie en (burger)participatie**

De wijziging heeft financiële gevolgen voor de begroting als gevolg van de jaarlijkse indexering van het subsidiebedrag. Dit is reeds verwerkt en zal worden vermeld in de Kaderbrief 2020.

### 4. **Proces en procedure**

Het besluit wordt na vaststelling door PS bekendgemaakt via het Provinciaal Blad op [overheid.nl](http://overheid.nl). De geconsolideerde tekst van de verordening zal terug te vinden zijn in de regelingenbank op [overheid.nl](http://overheid.nl).

### 5. **Voorstel**

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Het presidium,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

dhr. J.R. Loggen, griffier

**Ontwerpbesluit van Provinciale Staten van Noord-Holland tot wijziging van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015.**

**Nr. 19-2019**

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van het presidium van 4 februari 2019;

Overwegende dat het gewenst is dat enkele declaratiebeperkende bepalingen voor Statenleden ook gelden voor duo-commissieleden en dat het declareren van presentiegelden voor het bijwonen van fractievergaderingen wordt beperkt;

Overwegende dat het gewenst is om de verordening op punten te actualiseren en beter leesbaar te maken;

Overwegende dat het wenselijk is om het subsidiebedrag jaarlijks te indexeren;

**Besluiten:**

**ARTIKEL I**

De Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015 wordt als volgt gewijzigd:

**A**

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f door een puntkomma wordt een onderdeel g toegevoegd, luidende:

g. reglement: Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015;

2. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. voorzitter: de voorzitter van provinciale staten bedoeld in artikel 9 Provinciewet.

**B**

In artikel 3 wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter'.

**C**

In artikel 4 wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter'.

**D**

In artikel 6, derde lid, wordt 'Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015' vervangen door 'reglement'.

## E

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt de zinsnede 'variabele bijdrage van € 6.037,00 per lid' vervangen door 'variabele bijdrage per lid';
2. In het vierde lid wordt 'Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015' vervangen door 'reglement';
3. Er wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende:
  5. De subsidiebedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindex van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de subsidie wordt verleend.

## F

Artikel 8, tweede lid, komt onder vernummering van het derde lid tot het tweede lid te vervallen.

## G

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede 'Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015' wordt vervangen door 'reglement';
2. De zinsnede 'voorzitter van provinciale staten' wordt vervangen door 'voorzitter'.

## H

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';
2. In het vierde lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';
3. In het vijfde lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';
4. In het zesde lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';
5. In het zevende lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';
6. In het achtste lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';
7. Het negende lid wordt als volgt gewijzigd:
  - a. De zinsnede 'voorzitter van provinciale staten' wordt vervangen door 'voorzitter';
  - b. De zinsnede 'waarvan hij van oordeel is dat' komt te vervallen;

c. De zinsnede 'de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord-Holland 2010' wordt vervangen door 'het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers en de Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers provincie Noord-Holland 2019';

8. In het tiende lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';

9. Het elfde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. De zinsnede 'voorzitter van provinciale staten' wordt vervangen door 'voorzitter';

b. Onderdeel d komt te luiden:

d. betalingen aan bedrijven waarover statenleden of duo-commissieleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben en betalingen aan partners en familieleden tot en met de derde graad van bloed- en aanverwantschap;

c. De punt aan het slot van onderdeel e wordt vervangen door een puntkomma;

d. Onderdeel f komt te luiden:

f. uitgaven aan statenleden of duo-commissieleden of bedrijven van statenleden of duo-commissieleden voor werkzaamheden, welke zij als medewerker of anderszins in opdracht van een stichting als bedoeld in artikel 4 verrichten;

e. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f door een puntkomma wordt een onderdeel g toegevoegd, luidende:

g. uit fractiegeld door een statenlid of duo-commissielid gedeclareerde presentiegelden.

10. In het twaalfde lid wordt 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter';

I

In artikel 12 wordt de zinsnede 'voorzitter van provinciale staten' vervangen door 'voorzitter'.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op 15 maart 2019, met uitzondering van artikel G, zevende lid, onderdeel c, dat in werking treedt op 28 maart 2019.

Haarlem, 4 maart 2019

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter

, griffier

**Toelichting****A**

Omwille van de leesbaarheid wordt de zinsnede 'het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015' in de definities opgenomen.

**B**

Omwille van de leesbaarheid wordt de zinsnede 'voorzitter van provinciale staten' in de definities opgenomen.

**C**

Een wijziging ter bevordering van de leesbaarheid.

**D**

Zie toelichting onder C.

**E**

De subsidiebedragen worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindex van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de subsidie wordt verleend.

**F**

Zie toelichting onder C.

**G**

Zie toelichting onder C.

**H**

De bepaling verwees naar de huidige Verordening rechtspositie. In verband met de wetwijzigingen die in werking treden op 28 maart 2019 wordt de bepaling geactualiseerd.

**I**

De bepaling zag enkel op Statenleden. De reikwijdte is uitgebreid naar duo-commissieleden.

**J**

Zie toelichting onder I.

**K**

De mogelijkheid om presentiegeld uit het fractiebudget te declareren wordt door deze bepaling weggenomen.

**L**

Zie toelichting onder C.

**M**

De inwerkingtreding wordt geregeld.

Bijlage: Integrale tekst na wijziging:

## **Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015**

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

**In deze verordening wordt verstaan onder:**

- a. fractie: een in provinciale staten vertegenwoordigde groepering die op grond van artikel 11, eerste lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015 als één fractie wordt beschouwd;
- b. duo-commissielid: een lid van een fractie als bedoeld in artikel 58, onder g, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015;
- c. presidium: het presidium van provinciale staten zoals bedoeld in artikel 6 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015;
- d. subsidiejaar: een subsidiejaar loopt van 15 maart tot en met 14 maart. Subsidies worden verstrekt voor de periode van één subsidiejaar;
- e. consumptiekosten: de kosten gemaakt voor consumpties tijdens interne vergaderingen en interne bijeenkomsten van de fractie;
- f. partner: de echtgenoot of echtgenote van een statenlid of duo-commissielid dan wel de persoon met wie het niet gehuwde statenlid of duo-commissielid samenwoont en, met het oogmerk duurzaam samen te leven, een gemeenschappelijk huishouden voert op basis van een notarieel verleden samenlevingscontract bevattende de wederzijdse rechten en verplichtingen ter zake van die samenwoning en gemeenschappelijke huishouding, alsmede de geregistreerde partner;
- g. reglement: Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015;
- h. voorzitter: de voorzitter van provinciale staten bedoeld in artikel 9 Provinciewet

### **Artikel 2 Besluiten**

De Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2011 is niet van toepassing op besluiten op grond van deze verordening.

**Artikel 3 Formulier**

Indien de voorzitter gebruik maakt van zijn bevoegdheid op grond van artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht tot het vaststellen van een formulier, overlegt hij vooraf hierover met het presidium.

**Artikel 4 Doelgroep**

De voorzitter kan subsidies verlenen aan stichtingen die:

- a. als enige statutaire doelstelling hebben het ondersteunen van een fractie;
- b. statutair hebben vastgelegd dat het liquidatiesaldo ten goede komt aan de provincie Noord-Holland;
- c. door een fractie voor subsidie zijn voorgedragen en
- d. over een bestuur beschikken dat uit meer dan één persoon bestaat.

**Artikel 5 Activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt**

Subsidies kunnen uitsluitend worden verstrekt voor activiteiten die dienen ter ondersteuning van het functioneren van de fracties.

**Artikel 6 De aanvraag om subsidieverlening**

1. Aanvragen om subsidieverlening worden, met gebruikmaking van het formulier zoals vastgesteld in bijlage 1 van deze verordening, ingediend vóór 1 januari voorafgaand aan het subsidiejaar waarop de aanvraag betrekking heeft.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid worden aanvragen voor het subsidiejaar 2019-2020 ingediend vóór 1 april 2019.
3. Indien gedurende een zittingsperiode één of meer leden van een fractie als zelfstandige fractie optreedt, dan wel twee of meer fracties als één fractie optreden, moet de aanvraag om subsidie ten behoeve van de stichting die deze nieuwe fractie ondersteunt worden ingediend binnen drie maanden na de mededeling als bedoeld in artikel 11, vierde lid, van het reglement.

**Artikel 7 Wijze waarop de subsidie wordt berekend**

1. De subsidie bedraagt € 37.650,- per aanvrager vermeerderd met een bedrag van € 6.037,- per lid van de fractie die door de aanvrager wordt ondersteund.
2. Indien gedurende een zittingsperiode één of meer leden zich afsplitsen van een fractie en als zelfstandige fractie verder gaan blijft de vaste bijdrage bij de oorspronkelijke fractie. De afgesplitste leden ontvangen naar rato van de nog resterende statenperiode een gedeelte van de variabele bijdrage per lid van de nieuwe fractie. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op de bijdrage van de oorspronkelijke fractie.



3. Als na een afsplitsing van een fractie niet duidelijk is welk deel beschouwd kan worden als voortzetting van de oorspronkelijke fractie kunnen provinciale staten bepalen dat zowel de oorspronkelijke als de afgesplitste fractie naar evenredigheid voor de subsidiebijdrage in aanmerking komen.
4. Indien gedurende een zittingsperiode twee of meer fracties als één fractie optreden wordt met ingang van de datum van de mededeling als bedoeld in artikel 11, vierde lid, van het reglement de subsidie voor de aanvrager die de nieuwe fractie ondersteunt berekend op de voet van het eerste lid van dit artikel.
5. De subsidiebedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindex van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de subsidie wordt verleend.

#### **Artikel 8 Voorschotten**

1. Bij de subsidieverlening wordt bepaald dat op 1 april, 1 juli, 1 oktober en 1 januari een voorschot wordt betaald van 25% van het verleende subsidiebedrag, onder verrekening van eventuele vorderingen die voortvloeien uit besluiten tot subsidievaststelling over voorgaande jaren.
2. Indien de aanvraag om subsidievaststelling, genoemd in artikel 10 van deze verordening niet tijdig is ingediend wordt de uitbetaling van voorschotten opgeschort tot het moment van indiening van deze aanvraag.

#### **Artikel 9 Aanpassing verleende subsidie aan fractiemutaties**

Binnen twee maanden nadat de mededeling als bedoeld in artikel 11, vierde lid, van het reglement is gedaan, wijzigt de voorzitter de verleende subsidie aan de veranderde situatie.

#### **Artikel 10 Aanvragen om subsidievaststelling**

1. Aanvragen om subsidievaststelling moeten, met gebruikmaking van het formulier zoals vastgesteld in bijlage 2 van deze verordening, worden ingediend vóór 1 juni volgend op het subsidiejaar waarop de subsidieverlening betrekking heeft.
2. Bij de aanvraag om subsidievaststelling worden het format verantwoording fractiegelden plus onderliggende stukken en het jaarverslag overlegd. Het format verantwoording fractiegelden en onderliggende stukken worden aan de ex artikel 217, tweede lid, van de Provinciewet door provinciale staten aangewezen accountant ter controle voorgelegd. De accountant controleert of de uitgaven passen binnen deze verordening en maakt een samenvattend rapport van de bevindingen van de jaarrekeningcontrole van de ondersteuningsstichtingen.
3. Het format verantwoording fractiegelden en het jaarverslag worden opgesteld aan de hand van de formulieren zoals vastgesteld in de bijlagen 3 en 4 van deze verordening.
4. Het rapport van de accountant wordt gepubliceerd op de website van de provincie.

## Artikel 11 Vaststellen van de subsidie

1. Binnen vijf maanden na ontvangst van de aanvraag tot het vaststellen van de subsidie stelt de voorzitter de subsidie vast.
2. Dit besluit wordt niet genomen dan nadat provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van de voorzitter te brengen.
3. De subsidie wordt vastgesteld op de hoogte van de werkelijk gemaakte kosten met betrekking tot de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, met een maximum van het bedrag dat op grond van artikel 7 van deze verordening is berekend en overigens met inachtneming van het bepaalde in dit artikel.
4. Bij de vaststelling van de subsidie houdt de voorzitter rekening met:
  - a. een bedrag van maximaal € 500, -- per fractie vermeerderd met maximaal € 400,-- per fractielid en duo-commissielid voor consumptiekosten;
  - b. een bedrag van maximaal € 800, -- voor de kosten van nieuwsgaring, al dan niet digitaal.
5. Bij de vaststelling van de subsidie houdt de voorzitter uitsluitend rekening met de kosten van werkbezoeken in het buitenland, anders dan aan instellingen van de Europese Unie, indien het presidium voorafgaand aan het werkbezoek daaraan zijn goedkeuring heeft gegeven.
6. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter rekening met kosten gemoeid met het maken van (beleids)plannen door een fractie die zij na de verkiezingen wil verwezenlijken en door haar worden ondernomen voorafgaand aan de twee laatste maanden vóór de provinciale verkiezingen.
7. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter geen rekening met kosten gemoeid met activiteiten die zijn gericht op de provinciale verkiezingen en door een politieke partij zijn georganiseerd.
8. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter rekening met de kosten van een georganiseerde statendag, mits het programma inhoudelijk een relatie heeft met de provincie Noord-Holland.
9. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter geen rekening met kosten die bestreden worden uit de vergoedingen krachtens het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers en de Verordening rechtspositie politieke ambtsdragers provincie Noord-Holland 2019.
10. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter rekening met een egalisatiereserve van ten hoogste 50% van het bedrag dat op grond van deze verordening maximaal in een jaar verleend kan worden.
11. Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter geen rekening met kosten die verband houden met:

- a. uitgaven in strijd met wettelijke bepalingen;
- b. betalingen aan politieke partijen, alsmede betalingen aan instellingen of natuurlijke personen die aan politieke partijen verbonden zijn, anders dan als vergoeding voor geleverde goederen of diensten ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde reële declaratie;
- c. giften en leningen;
- d. betalingen aan bedrijven waarover statenleden of duo-commissieleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben en betalingen aan partners en familieleden tot en met de derde graad van bloed- en aanverwantschap;
- e. kosten voor kantoorruimte buiten het fractiegebouw;
- f. uitgaven aan statenleden of duo-commissieleden of bedrijven van statenleden of duo-commissieleden voor werkzaamheden, welke zij als medewerker of anderszins in opdracht van een stichting als bedoeld in artikel 4 verrichten;
- g. uit fractiegeld door een statenlid of duo-commissielid gedeclareerde presentiegelden.

12. Als het bedrag van de betaalde voorschotten het vastgestelde subsidiebedrag te boven gaat, kan de voorzitter het saldo als onverschuldigde betaling terugvorderen of verrekenen met een daarop volgende voorschotverlening.

#### **Artikel 11a**

1. Indien een fractie na verkiezingen niet terugkeert in provinciale staten worden de reserves, voor zover opgebouwd met behulp van provinciale middelen, zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twaalf maanden nadat het statenlidmaatschap van de leden van de fractie als geheel is geëindigd, teruggestort in de provinciale kas na aftrek van de in de laatste zittingsperiode aangegane financiële verplichtingen.

2. Provinciale staten kunnen het eerste lid buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

#### **Artikel 12 Oordeel voorzitter**

Indien een subsidieaanvrager vóór de vaststelling van de subsidie zekerheid wil hebben over de vraag of een bepaalde voorgenomen activiteit aangemerkt zal worden als een activiteit waarvoor subsidie kan worden verstrekt, dan kan hij hieromtrent het oordeel vragen van de voorzitter. De voorzitter geeft zijn oordeel binnen vier weken na ontvangst van een dergelijk verzoek.

#### **Artikel 13 Looptijd verordening**

Deze verordening treedt in werking op 15 maart 2015.

#### **Artikel 14 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015.