

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 5 februari 2019

Onderwerp: Zienswijze kadernota 2020 van de RUD Noord-Holland Noord

Kenmerk: 1176604

Bijlagen: 1. Kadernota 2020 van de RUD NHN.

1. Inleiding

Op 13 december 2018 is door het dagelijks bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) de kadernota 2020 ter zienswijze aan Provinciale Staten verstuurd. PS hebben tot 1 maart 2019 de mogelijkheid om een zienswijze op deze documenten in te dienen. Omdat het niet mogelijk is de zienswijze voor die tijd in Provinciale Staten te bespreken, is na ambtelijke afstemming met de RUD NHN afgesproken dat wij na bespreking in de commissie NLWM een voorlopige zienswijze indienen. Mochten PS aangeven af te willen wijken van het voorstel, dan kan de gedeputeerde dit in het AB van 6 maart inbrengen.

Hieronder is de zienswijze met de inhoudelijke reactie op de kadernota 2020 opgenomen:

- De implementatie van de Omgevingswet is een omvangrijke transitie die van alle betrokken partijen een andere werkwijze gaat vragen. Dit geldt ook voor de RUD NHN. Wij ondersteunen daarom de ambitie van de RUD NHN om al in 2020 te werken als ware de Omgevingswet op dat moment al van toepassing. Om zich te kunnen voorbereiden op de invoering van de Omgevingswet hebben wij ingestemd met het instellen van een reserve Omgevingswet ter hoogte van 600.000 euro. Daarnaast hebben wij ingestemd met het Masterplan ICT, waarbinnen ook het aanpassen van de ICT-systemen aan de vereisten van de Omgevingswet is opgenomen. In de kadernota 2020 wekt de RUD NHN, door het opnemen van een PM-post, de suggestie dat de deelnemers voor het werken conform de Omgevingswet opnieuw financieel moeten bijdragen. Hiermee gaan wij voorsnog niet akkoord; enerzijds omdat wij van mening zijn dat wij al ruimschoots hebben bijgedragen aan de implementatie van de Omgevingswet bij de RUD NHN, anderzijds omdat wij geloven dat een andere manier van werken niet altijd meer hoeft te kosten. De Omgevingswet betekent meer overleg aan de voorkant van het proces, wat een verschuiving van de inzet in het proces betekent; sommige zaken ga je meer doen, andere juist minder. Dit betekent ons inziens dat de RUD NHN een deel van de extra kosten binnen de bestaande begroting kan dekken. Wij gaan er vanuit dat de RUD NHN in 2020 alleen conform de Omgevingswet handelt waar dit redelijkerwijs uitvoerbaar is. Dit omdat de wet in 2020 nog niet in werking is getreden. We roepen de RUD NHN daarbij op goed te letten op de belastbaarheid van zijn medewerkers. Mocht er, ondanks bovenstaande maatregelen en de reeds beschikbaar gestelde middelen in de reserve, toch nog extra budget nodig zijn, dan verwachten wij van de RUD NHN een gedegen onderbouwing voordat wij in kunnen stemmen met een extra bijdrage.
- De RUD NHN stelt in de kadernota dat zij kan optreden als versneller en verbinder van verduurzaming in de regio. Die rol komt tot uitdrukking op drie niveaus;
 1. lokaal door mee te denken en te werken bij het ontwikkelen van kaders en visies en in de beleidsondersteuning;
 2. regionaal als verbinder, coördinator en kenniscentrum
 3. bovenregionaal als aanspreekpunt.

Deze rol komt bovenop de wettelijke taken. De RUD NHN stelt daarom dat het belangrijk is in kaart te brengen wat zijn precieze rol zal zijn en hoe deze uitgewerkt dient te worden. Ook hier voorziet de RUD NHN een extra financiële bijdrage van de partners door het opnemen van een PM-post. Als provincie hebben wij meermaals duidelijk gemaakt geen behoefte te hebben aan deze rolinvulling door de RUD NHN. Uiteraard staat het gemeenten vrij daarin een andere afweging te maken. Daarbij gaan we er vanuit dat dit via separate afspraken tussen de RUD NHN en de gemeenten verloopt. De provincie gaat niet akkoord met een extra financiële bijdrage.

- Wij constateren dat de efficiencywinst van het ICT-traject later wordt gerealiseerd doordat besluitvorming in het AB vertraagd heeft plaatsgevonden (besluit vond plaats in AB van maart 2018 in plaats van het geplande AB juli 2017). Dit betekent een extra bijdrage van de provincie in 2020 van € 219.174 en in 2021 van € 146.117. De efficiencywinst was al in de meerjarenbegroting van de RUD NHN ingeboekt. Dat de efficiencydoelstelling niet gehaald wordt, is goed verklaarbaar. Wij kunnen dan ook instemmen met de extra financiële bijdrage. Wel zijn wij van mening dat de RUD NHN de deelnemers beter had moeten informeren over de financiële consequenties van uitstel van besluitvorming over het ICT Masterplan. Wij verzoeken de RUD NHN goed te sturen op het realiseren van het Masterplan binnen tijd, geld en scope.
- In de kadernota wordt gesteld dat er in 2020 een bestuurlijke keuze wordt gemaakt over de toekomstige financieringsvorm. Dit besluit komt tot stand op basis van een onderzoek naar de voor- en nadelen van de verschillende vormen en een proefperiode die start in 2019. In eerdere zienswijzen hebben wij aangegeven dat wij het belangrijk vinden dat de tijd wordt genomen om te komen tot de juiste kengetallen en om te oefenen met de nieuwe systematiek. Dit maakt in onze opinie dat besluitvorming over een voorkeursvariant, conform welke wordt geoefend, uiterlijk in Q2 van 2019 dient te zijn afgerond. Dit is een belangrijke voorwaarde om invoering van de nieuwe systematiek voor de basistaken in 2020 mogelijk te maken. De plustaken volgen ons inziens daarna. Voorafgaand aan besluitvorming over de invoering van een nieuwe financieringsvorm verwachten wij een evaluatie van de oefenperiode.
- Ten aanzien van loon- en prijsindexaties is de RUD NHN uitgegaan van de cijfers van het CPB. Dit leidt tot een indexatie van 2,92% voor de milieutaken en 2,86% voor de VTH-plustaken. Dit is conform de nieuwe financiële uitgangspunten die de gemeenten in Noord-Holland Noord hebben opgesteld voor de gemeenschappelijke regelingen. De provincie is betrokken geweest bij het opstellen van deze uitgangspunten. Wij kunnen dan ook instemmen met deze indexatievoorstellen. Dit betekent een structurele extra bijdrage van € 16.911 voor de milieutaken en € 174.018 voor de plustaken van de provincie, totaal een bedrag van € 190.929.

2. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit**Nr. 26-2019****Provinciale Staten van Noord-Holland;**

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 5 februari 2019;

besluiten:

de zienswijze op de voorgestelde kadernota 2020 van de RUD Noord-Holland Noord (RUD NHN) vast te stellen.

Haarlem, 4 maart 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier